

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Economia en relació al **Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus mínims de venda dels productes del tabac**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 12 de febrer del 2019

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

Informe de la ponència de la Comissió Legislativa d'Economia al Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus mínims de venda dels productes del tabac

El M.I. Sr. Ferran Costa Marimon, del Grup Parlamentari Liberal, nomenat ponent per la Comissió Legislativa d'Economia el 25 de gener del 2019, en relació al **Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus mínims de venda dels productes del tabac**, exposa el següent:

- S'han presentat **22 esmenes a l'articulat**: 12 esmenes per part del Grup Parlamentari Liberal, 4 esmenes per part del Grup Parlamentari Demòcrata i 6 esmenes per part del Grup Mixt-ULCGILM.

- La Sindicatura, els dies de 7 i 14 de gener, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren contràries a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit.

- El dia **21 de gener del 2019** es va trametre el Projecte de llei esmentat i les esmenes a l'articulat presentades a la Comissió Legislativa d'Economia, d'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General.

Per aquests fets, el ponent de la Comissió Legislativa d'Economia, en relació al **Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus mínims de**

venda dels productes del tabac, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus mínims de venda dels productes del tabac

Esmena 1

De modificació

GM-ULCGILM (1)

Es proposa modificar el títol, quin queda així:

“Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus ~~mínims~~ de venda dels productes del tabac”

MOTIVACIÓ

El Projecte de llei presentat per Govern recull en part però no en la seva totalitat la “*Proposition de Déclaration de la Principauté d'Andorre relative au secteur du tabac*” signada el 7 de juny del 2018 així com “*l'Accord Tabac*” del 21 de juny del 2018. Es tracta doncs de recollir ambdós documents en la seva totalitat i citar-lo la present Llei de forma literal.

Exposició de motius

Els darrers anys el Principat d'Andorra ha impulsat un conjunt de reformes amb la voluntat d'augmentar l'obertura i la transparència de la seva economia, així com d'acostar-se a la Unió Europea (UE).

Aquestes reformes pretenen una transició estructurada del model econòmic mitjançant la diversificació del teixit econòmic. Aquesta diversificació de l'economia ha de permetre el desenvolupament de nous sectors d'activitat i la millora de la competitivitat de determinats sectors ja existents.

La transformació econòmica ha d'anar acompanyada d'un desenvolupament estable dels ingressos de caràcter fiscal, fruit de les reformes ja implantades els últims anys, i de la situació social i econòmica, tenint en compte especialment l'ocupació.

En aquest context, una de les prioritats del Principat d'Andorra és continuar reforçant les polítiques en matèria de salut pública i de lluita contra el frau dels productes del tabac. Un element clau de la política de salut pública és la prevenció i la lluita contra el frau i el contraban dels productes del tabac tot preservant el comerç responsable d'aquests productes.

En aquest sentit destaca l'aprovació, el 22 de març del 2018, de la Llei 2/2018, de control de les mercaderies sensibles, que modifica i substitueix la

Llei del control de mercaderies sensibles, del 4 de març de 1999, que ja va establir els requisits i les obligacions que han de complir les persones que desenvolupen operacions amb mercaderies sensibles. Amb la nova Llei, el Principat d'Andorra pretén reforçar els requisits i les obligacions per garantir un nivell adequat de control i donar la màxima transparència a les operacions vinculades a mercaderies sensibles.

D'altra banda, també cal tenir en compte que el Principat d'Andorra s'ha compromès a no augmentar el diferencial actual del preu (impostos inclosos) dels productes del tabac entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys-dient.

La Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç preveu a l'article 46 que el Govern pugui fixar els preus de productes per fer possible el desenvolupament equilibrat de la societat i el benestar general, de conformitat amb l'article 32 de la Constitució.

La lliure competència no és un principi absolut. La Llei 13/2013, del 13 de juny, de competència efectiva i protecció del consumidor admet en l'apartat 2 de l'article 7 que per mitjà d'una altra llei es puguin establir limitacions a la lliure competència.

D'aquesta manera, esdevé necessària l'adopció de mesures que garanteixin l'interès general, tot assegurant que es mantingui un diferencial de preus que contribueixi a la subsistència d'un dels sectors tradicionals de l'economia andorrana.

Aquesta Llei s'estructura en nou articles, una disposició addicional i dos disposicions finals.

La Llei, que s'aplica al comerç minorista, prohibeix tota conducta que permeti vendre productes del tabac per sota dels preus mínims de venda al públic aprovats pel Govern i preveu les sancions corresponents.

Esmena 2

De modificació

Grup Parlamentari Liberal (1)

Es proposa modificar l'exposició de motius amb el següent redactat:

"Exposició de motius

Els darrers anys el Principat d'Andorra ha impulsat un conjunt de reformes amb la voluntat d'augmentar l'obertura i la transparència de la seva economia, ~~així com d'acostar-se a la unió Europea.~~

Aquestes reformes pretenen una transició estructurada del model econòmic mitjançant la diversificació del teixit econòmic. Aquesta diversificació de l'economia ha de permetre el desenvolupament ~~de nous sectors d'activitat~~ i la

millora de la competitivitat de determinats sectors ja existents.

La transformació econòmica ha d'anar acompanyada d'un desenvolupament estable dels ingressos de caràcter fiscal, fruit de les reformes ja implantades els últims anys. I de la situació social i econòmica, tenint en compte especialment l'ocupació.

En aquest context, una de les prioritats del Principat d'Andorra és continuar reforçant les polítiques en matèria de salut pública i de lluita contra el frau dels productes del tabac. ~~Un element clau de la política de salut pública és la prevenció i la lluita contra el frau i el contraban dels productes del tabac tot preservant el comerç responsable d'aquests productes.~~

En aquest sentit destaca l'aprovació, el 22 de març del 2018, de la Llei 2/2018, de control de les mercaderies sensibles, que modifica i substitueix la Llei del control de mercaderies sensibles, del 4 de març de 1999, que ja va establir els requisits i les obligacions que han de complir les persones que desenvolupen operacions amb mercaderies sensibles. ~~Amb la nova Llei, el Principat d'Andorra pretén reforçar els requisits i les obligacions per garantir un nivell adequat de control i donar la màxima transparència a les operacions vinculades a mercaderies sensibles.~~

D'altra banda, també cal tenir en compte que el Principat d'Andorra s'ha compromès a no augmentar el diferencial actual del preu ~~(impostos inclosos)~~ dels productes del tabac entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys-dient.

~~La Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç preveu a l'article 46 que el Govern pugui fixar els preus de productes per fer possible el desenvolupament equilibrat de la societat i el benestar general, de conformitat amb l'article 32 de la Constitució.~~

~~La lliure competència no és un principi absolut. La Llei 13/2013, del 13 de juny, de competència efectiva i protecció del consumidor admet en l'apartat 2 de l'article 7 que per mitjà d'una altra llei es puguin establir limitacions a la lliure competència.~~

D'aquesta manera, esdevé necessària l'adopció de mesures que contribueixi a la subsistència d'un dels sectors tradicionals de l'economia andorrana.

Aquesta Llei s'estructura en nou articles, una disposició addicional, **una disposició transitòria i dues disposicions finals.**

La Llei, que s'aplica al comerç del tabac, prohibeix tota conducta que permeti vendre productes del tabac per sota dels preus mínims de venda al públic aprovats pel Govern i preveu les sancions corresponents.”

MOTIVACIÓ

En coherència amb les esmenes presentades pel GPL.

Esmena 3 De modificació

Grup Parlamentari Demòcrata (1)

Es proposa, si escau, la modificació del redactat de l'exposició de motius, adaptant el text segons les esmenes aprovades.

Esmena 4 De modificació

GM-ULCGILM (2)

Es proposa modificar l'exposició de motius, quin text queda així:

“En els últims anys, Andorra ha iniciat un profund i intens moviment de reforma encaminat a crear una major obertura, transparència i apropar Andorra a Europa.

Aquestes reformes pretenen assegurar una transició estructurada del seu model econòmic i diversificar el seu teixit econòmic. La diversificació de l'economia andorrana, recolzada per l'aplicació de l'Acord d'Associació, haurà de donar lloc al desenvolupament de nous sectors de l'economia i l'augment de la competitivitat de determinats sectors existents.

La transformació econòmica ha d'anar acompanyada del desenvolupament estable dels ingressos fiscals, fruit d'importantes reformes ja implementades en els últims anys i de la situació socioeconòmica, inclosa l'ocupació.

En aquest context, una de les prioritats d'Andorra és continuar reforçant i protegir el comerç tabaquer. Andorra es compromet plenament amb una política de millora de la salut pública i la lluita contra el tabac, inclòs l'adhesió al Conveni Marc de l'OMS sobre el control del tabac i el Protocol per eliminar el tràfic il·lícit de productes del tabac així com l'aplicació de la legislació pertinent de la Unió Europea.

Un element clau de la política de salut pública d'Andorra és la prevenció i la lluita contra el frau i el contraban de productes del tabac. Andorra està fermament compromesa a reafirmar els seus esforços en aquests àmbits, fins i tot mitjançant la represa regular de la

legislació europea i la seva aplicació en els àmbits administratius, judicials i materials corresponents.

Andorra es compromet a enfortir la cooperació contra el frau, en particular amb la Unió Europea i els dos Estats membres veïns.

Andorra seguirà de prop l'evolució de les quantitats de productes del tabac fabricats localment, importats, comercialitzats i exportats. Andorra recorda, en particular, l'entrada en vigor des de l'1 d'abril de 2018 de l'Acord entre el Govern de la República Francesa i el Govern del Principat d'Andorra sobre la cooperació transfronterera en matèria de policia i duanes, així com la signatura el 2 de setembre de 2015 de la Convenció entre el Principat d'Andorra i el Regne d'Espanya sobre cooperació en la lluita contra la delinqüència i la seguretat.

Tenint en compte els diferencials de preus actuals (incloses les taxes) dels productes del tabac entre Andorra i, en particular, els dos Estats membres veïns, Andorra es compromet a no augmentar el diferencial de preus dels productes del tabac existents (incloses les taxes), a la data de la signatura de l'Acord d'Associació, entre Andorra i la Unió Europea, comparat amb l'Estat membre que tingui el preu de tabac més baix.

Andorra ha de vetllar perquè, durant el període transitori a què es refereix l'article XX del Protocol d'Andorra, cada reducció d'ingressos derivada de la reducció de drets de duana es compensa simultàniament per altres ingressos de l'Estat.

Tot i subratllar que la fiscalitat no es troba dins de l'àmbit d'aplicació de l'Acord d'Associació, Andorra examinarà, si escau i amb la finalitat de garantir uns ingressos adequats, la possibilitat d'inspirar-se en la legislació de la UE pel que fa els impostos sobre els productes del tabac.

~~Els darrers anys el Principat d'Andorra ha impulsat un conjunt de reformes amb la voluntat d'augmentar l'obertura i la transparència de la seva economia, així com d'acostar-se a la Unió Europea (UE).~~

~~Aquestes reformes pretenen una transició estructurada del model econòmic mitjançant la diversificació del teixit econòmic. Aquesta diversificació de l'economia ha de permetre el desenvolupament de nous sectors d'activitat i la millora de la competitivitat de determinats sectors ja existents.~~

~~La transformació econòmica ha d'anar acompanyada d'un desenvolupament estable dels ingressos de caràcter fiscal, fruit de les reformes ja implantades els últims anys, i de la situació social i econòmica, tenint en compte especialment l'ocupació.~~

~~En aquest context, una de les prioritats del Principat d'Andorra és continuar reforçant les polítiques en matèria de salut pública i de lluita contra el frau dels productes del tabac. Un element clau de la política de salut pública és la prevenció i la lluita contra el frau i el contraban dels productes del tabac tot preservant el comerç responsable d'aquests productes.~~

~~En aquest sentit destaca~~ **A més, cal destacar** l'aprovació, el 22 de març del 2018, de la Llei 2/2018, de control de les mercaderies sensibles, que modifica i substitueix la Llei del control de mercaderies sensibles, del 4 de març de 1999, que ja va establir els requisits i les obligacions que han de complir les persones que desenvolupen operacions amb mercaderies sensibles. Amb la nova Llei, el Principat d'Andorra pretén reforçar els requisits i les obligacions per garantir un nivell adequat de control i donar la màxima transparència a les operacions vinculades a mercaderies sensibles.

~~D'altra banda, també cal tenir en compte que el Principat d'Andorra s'ha compromès a no augmentar el diferencial actual del preu (impostos inclosos) dels productes del tabac entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys dient.~~

La Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç preveu a l'article 46 que el Govern pugui fixar els preus de productes per fer possible el desenvolupament equilibrat de la societat i el benestar general, de conformitat amb l'article 32 de la Constitució.

La lliure competència no és un principi absolut. La Llei 13/2013, del 13 de juny, de competència efectiva i protecció del consumidor admet en l'apartat 2 de l'article 7 que per mitjà d'una altra llei es puguin establir limitacions a la lliure competència.

D'aquesta manera, esdevé necessària l'adopció de mesures que garanteixin l'interès general, tot assegurant que es mantingui un diferencial de preus que contribueixi a la subsistència d'un dels sectors tradicionals de l'economia andorrana.

Aquesta Llei s'estructura en nou articles, una disposició addicional i dos disposicions finals.

La Llei, que s'aplica al comerç minorista, prohibeix tota conducta que permeti vendre

productes del tabac per sota dels preus mínims de venda al públic aprovats pel Govern i preveu les sancions corresponents."

MOTIVACIÓ

És important fer menció de les declaracions signades per Andorra en el marc de la negociació de l'Acord d'Associació i més, quan tenen un lligam directe amb l'objecte de la present Llei.

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

1. Aquesta Llei té com a objecte l'establiment dels preus mínims de venda al públic dels productes del tabac, en el comerç al detall, amb la finalitat principal d'evitar-ne el tràfic il·lícit i garantir la competència lleial entre tots els comerciants del Principat d'Andorra.

2. Igualment, aquesta Llei prohibeix la realització de pràctiques comercials que permetin vendre productes del tabac per sota dels preus mínims de venda al públic aprovats pel Govern.

3. A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren *productes del tabac* els que s'inclouen en les subposicions de la Nomenclatura general de productes següents:

- 24 02 10 - Cigars, fins i tot despuntats, i cigars petits, elaborats amb tabac.
- 24 02 20 - Cigarrets elaborats amb tabac.
- 24 03 19 - Altre tabac per fumar.
- 24 03 99 – Altres.

Esmena 5

De modificació

Grup Parlamentari Liberal (2)

Es proposa modificar l'apartat 1 de article 1 amb el contingut següent:

"1. Aquesta Llei té com a objecte l'establiment dels preus mínims de venda al públic dels productes del tabac, en el comerç al detall, amb la finalitat principal d'evitar-ne el tràfic il·lícit. **i garantir la competència lleial entre tots els comerciants del Principat d'Andorra**".

MOTIVACIÓ

Es proposa eliminar de l'apartat 1 de l'article 1, la darrera frase, la Llei no serveix per lluitar contra la competència deslleial.

Esmena 6

De modificació

GM-ULCGILM (3)

Es proposa modificar l'article 1, quin text queda així:

"Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació*

1. Aquesta Llei té com a objecte l'establiment dels preus ~~mínims~~ de venda al públic dels productes del tabac, en el comerç al detall, amb

la finalitat principal d'evitar-ne el tràfic il·lícit i garantir la competència lleial entre tots els comerciants del Principat d'Andorra.

2. Igualment, aquesta Llei prohibeix la realització de pràctiques comercials que permetin vendre productes del tabac per sota dels preus ~~mínims~~ de venda al públic aprovats pel Govern.

3. A l'efecte d'aquesta Llei, es consideren productes del tabac els que s'inclouen en les subposicions de la Nomenclatura general de productes següents:

- 24 02 10 - Cigars, fins i tot despuntats, i cigars petits, elaborats amb tabac.
- 24 02 20 - Cigarrets elaborats amb tabac.
- 24 03 19 - Altre tabac per fumar.
- 24 03 99 – Altres.

MOTIVACIÓ

Per coherència amb el títol proposat de la present Llei, s'elimina la paraula "mínim" del text.

cada cop que el Govern modifiqui els preus mínims. També es concreta que el representant del comerç de la Cambra l'ha de triar entre els afiliats del sector comerç que venen tabac.

Article 2. Establiment de preus de venda mínims dels productes del tabac

1. El Govern, a proposta de la comissió consultiva per a la fixació del preu mínim inicial dels productes del tabac i després de comprovar que aquests preus de venda al públic mantenen o disminueixen el diferencial actual del preu dels productes del tabac entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys-dient, aprova el preu mínim de venda al públic inicial, en el comerç al detall, de cada marca de productes del tabac, i la presentació d'aquesta marca, i els publica, en un termini no superior a quinze dies, al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

2. En cas que els fabricants i els importadors vulguin modificar el preu mínim de venda al públic dels productes del tabac fabricats o importats per ells, o en cas que es produeixi un increment del diferencial de preus entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys-dient, com a conseqüència d'un augment del preu de qualsevol producte del tabac, els fabricants i els importadors han de comunicar al Govern, en el segon cas en un termini no superior a deu dies, el nou preu mínim de venda al públic del producte del tabac que correspongui. El Govern, després de comprovar que el nou preu de venda mínim no supera el diferencial de preu mínim inicial més elevat, aprova el nou preu mínim de venda al públic i el publica, en un termini no superior a quinze dies, al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

3. El Govern ha d'adoptar criteris de similitud per aprovar i publicar els preus de venda al públic mínims de les noves marques de productes del tabac i les presentacions d'aquestes marques, així com les que no estiguin a la venda als països veïns.

4. Els preus de venda mínims dels productes del tabac que aprovi el Govern han d'incloure els impostos corresponents aplicables d'acord amb la legislació en vigor en cada moment.

Esmena 7

D'addició

Grup Parlamentari Demòcrata (2)

Es proposa l'addició d'un nou article 2, quedant redactat de la manera següent:

"Article 2. Comissió Consultiva

1. Es crea la Comissió Consultiva com a òrgan de caràcter consultiu del Govern.

2. La Comissió Consultiva es compon de quatre membres, dos designats pel Govern, d'entre funcionaris dels ministeris competents en matèria de comerç i de finances, un designat per l'Associació de Fabricants de Productes de Tabac d'Andorra, i un designat per la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, d'entre els seus afiliats que pertanyin al sector del comerç del tabac. Els nomenaments han de ser publicats al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

3. La funció de la Comissió Consultiva és la d'elaborar a petició de Govern informes previs a la publicació de cada modificació de la llista de preus mínims del tabac sobre l'evolució dels preus als països veïns i el manteniment de les condicions establertes a l'article 3 d'aquesta Llei. La Comissió pot demanar assessoraments interns o externs sobre matèries o afers de la seva competència."

MOTIVACIÓ

Amb la inclusió d'aquest article es dona caràcter permanent a la Comissió Consultiva i es garanteix que els dos sectors concernits per la fixació de preus mínims de venda al públic, fabricants i comerciants, puguin ser consultats

Esmena 8

De modificació

Grup Parlamentari Liberal (3)

Es proposa modificar l'article 2.1 amb el contingut següent:

"1. El Govern, a proposta de la comissió consultiva per a la fixació del preu mínim ~~inicial~~ dels productes del tabac després de comprovar que aquests preus de venda al públic mantenen o disminueixen el diferencial actual del preu dels

productes del tabac entre Andorra i els seus països veïns de la UE, ~~respecte de l'estat membre veí menys-dient~~, aprova el preu mínim de venda ~~entre els fabricants i els venedors al detall, i el preu de venda al públic inicial~~ en el comerç al detall de cada marca de productes del tabac i la presentació d'aquesta marca, i els publica, en un termini no superior a quinze dies, al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Per a la fixació de preus, és obligat tenir en compte el diferencial de preu actual en l'interior del Principat d'Andorra entre una marca i l'altra, diferencial que obligatòriament caldrà mantenir entre les mateixes marques i productes”.

MOTIVACIÓ

Aquest article difícilment es podria aplicar sense conèixer el significat del concepte de l'Estat membre veí menys-dient. La Llei tampoc aclareix com es fixaran els preus ni què passarà si apareixen noves presentacions al mercat i en aquest cas també convindria aclarir què passaria si aquestes no es troben replicades en els països veïns.

El preu de venda entre fabricants i minoristes també s'haurà d'establir per tal d'evitar la creació d'un càrtel de fabricants que aniria en contra de tota norma de lliure comerç.

Esmena 9 **De supressió**

Grup Parlamentari Liberal (4)

Es proposa suprimir l'apart 2 de l'article 2 del Projecte de llei.

MOTIVACIÓ

L'article, a la pràctica, esdevindrà inaplicable, entre altres coses perquè la Comissió consultiva ja no existirà segons la iniciativa original formulada.

A més l'articulat fa referència únicament a “els fabricants i els importadors” com els responsables de les decisions de la taula i es deixa fora als productors i els comerciants minoristes com si no en formessin part del mercat afectat.

Esmena 10 **De supressió**

Grup Parlamentari Liberal (5)

Es proposa suprimir l'apartat 3 de l'article 2 del Projecte de llei.

MOTIVACIÓ

Caldrà que la Llei definís que s'entén per criteris de similitud.

Esmena 11 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal (6)

Es proposa modificar l'apartat 4 de l'article 2 del Projecte de llei amb el següent articulat:

“ 4. Els preus de venda mínims dels productes del tabac que aprovi el Govern han **d'incloure el preu net i els impostos** corresponents aplicables d'acord amb la legislació en vigor en cada moment.”

MOTIVACIÓ

El preu net quedarà distorsionat per l'increment de les taxes al llarg del temps per tant sembla adient publicar ambdós i no únicament el preu final amb impostos.

Esmena 12 **De modificació**

Grup Parlamentari Demòcrata (3)

Es proposa modificar els apartats 1 i 2 de l'article 2 del Projecte de llei (que cas que s'hagi acceptat l'esmena 7 (esmena 2 de GPD) serà l'article 3), quedant redactat de la manera següent:

“Article 3. Establiment de preus de venda mínims dels productes del tabac

1. Un cop fixat el preu mínim inicial dels productes del tabac, el Govern, a proposta de la Comissió Consultiva, aprova les modificacions de preus mínims després de comprovar que els nous preus de venda al públic mantenen o disminueixen el diferencial establert inicialment del preu dels productes del tabac entre Andorra i els seus països veïns de l'UE, respecte de l'Estat Membre veí menys-dient. El Govern un cop aprova els nous preus mínims de venda al públic en el comerç al detall, de cada marca de productes del tabac, i/o presentació d'aquesta marca, els publica, en un termini no superior als 15 dies, en el **Butlletí Oficial del Principat d'Andorra**.

2. En cas que els fabricants i els importadors vulguin modificar el preu mínim de venda al públic dels productes del tabac fabricats o importats per ells, o en cas que es produeixi un increment del diferencial de preus entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys-dient, com a conseqüència d'un augment del preu de qualsevol producte del tabac, els fabricants i els importadors han de comunicar al Govern, en el segon cas en un termini no superior a deu dies, el nou preu mínim de venda al públic del producte del tabac que correspongui. El Govern, **després de rebre l'informe de la Comissió Consultiva**, i de comprovar que el nou preu de venda mínim no supera el diferencial de preu mínim inicial més

elevat, aprova el nou preu mínim de venda al públic i el publica, en un termini no superior a quinze dies, al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

[...]"

MOTIVACIÓ

Per coherència amb la proposta de l'esmena 7 (esmena 2 GPD) que dona caràcter de permanent a la Comissió Consultiva.

Esmena 13	De modificació
GM-ULCGILM (4)	

Es proposa modificar l'article 2, quin text queda així:

"Article 2. Establiment de preus de venda ~~mínims~~ dels productes del tabac

1. El Govern, a proposta de la comissió consultiva per a la fixació del preu ~~mínim inicial~~ dels productes del tabac i després de comprovar que aquests preus de venda al públic mantenen o disminueixen el diferencial actual del preu dels productes del tabac entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys-dient, aprova el preu ~~mínim~~ de venda al públic inicial, en el comerç al detall, de cada marca de productes del tabac, i la presentació d'aquesta marca, i els publica, en un termini no superior a quinze dies, al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

2. L'indicador de referència per a la fixació del preu de venda del tabac s'establirà de conformitat amb la declaració política del Principat d'Andorra relativa al sector tabaquer de data 7 de juny del 2018 que acompanya l'acord intítulat "Acord tabac, elements de la solució del capítol 24 SH (tabac)/Andorra, acordats sense perjudici del principi general de negociació que "res està tancat fins que tot no està tancat", de data 21 de juny del 2018.

El càlcul d'aquest indicador de referència es fixarà en base al preu de venda al públic mig, màxim i mínim de cada marca de productes de tabac comercialitzat en els últims sis mesos.

Aquesta informació serà la referència per establir el nou preu mínim i màxim per tal de mantenir el diferencial amb els productes del tabac de l'Estat de la Unió europea que els tinguin més baixos en cadascuna de les marques que es comercialitzen al Principat.

2-3. En cas que els fabricants i els importadors vulguin modificar el preu ~~mínim~~ de venda al públic dels productes del tabac fabricats o importats per ells, o en cas que es produeixi un

increment del diferencial de preus entre Andorra i els seus països veïns de la UE, respecte de l'estat membre veí menys-dient, com a conseqüència d'un augment del preu de qualsevol producte del tabac, els fabricants i els importadors han de comunicar al Govern, en el segon cas en un termini no superior a deu dies, el nou preu ~~mínim~~ de venda al públic del producte del tabac que correspongui. El Govern, després de comprovar que el nou preu de venda ~~mínim~~ no supera el diferencial de preu ~~mínim~~ inicial ~~més elevat~~, aprova el nou preu ~~mínim~~ de venda al públic i el publica, en un termini no superior a quinze dies, al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

3 4. El Govern ha d'adoptar criteris de similitud per aprovar i publicar els preus de venda al públic ~~mínims~~ de les noves marques de productes del tabac i les presentacions d'aquestes marques, així com les que no estiguin a la venda als països veïns.

4-5. Els preus de venda ~~mínims~~ dels productes del tabac que aprovi el Govern han d'incloure els impostos corresponents aplicables d'acord amb la legislació en vigor en cada moment."

MOTIVACIÓ

Per coherència amb el títol proposat de la present Llei, s'elimina la paraula "mínim" del text.

És important reprendre l'"Accord tabac" de data 21 de juny del 2018, en concret, l'apartat b) que estableix els indicadors que ha de seguir Andorra. En concret "l'evolució del preu de venda (preu mig ponderat basat sobre les dades de quantitats comercialitzades; preu mínim i preu màxim) dels productes de tabac a Andorra així com la composició del preu (taxes i altres)."

Es renumeren els apartats degut a l'addició d'un apartat.

S'elimina el concepte "més elevat" per tal d'establir un equilibri amb els preus entre les diferents marques.

Article 3. Conductes prohibides

1. Està prohibida la venda de productes del tabac per sota dels preus mínims de venda al públic establerts o aprovats pel Govern i publicats al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra. Així mateix, també està prohibida la venda de productes de tabac els preus mínims de venda al públic dels quals no hagin estat publicats al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

2. Els productes del tabac no poden ser objecte de cap pràctica o tipologia específica de venda que tinguin com a finalitat o efecte vendre'ls per sota dels preus mínims publicats al Butlletí Oficial del Principat

d'Andorra, com ara la promoció o el regal de productes del tabac.

3. El valor, a preu de cost, dels articles que s'utilitzin per promocionar els productes del tabac no pot ser superior al 5% del preu de venda al públic dels productes del tabac que es pretenguin promocionar.

Esmena 14

De supressió

Grup Parlamentari Liberal (7)

Es proposa suprimir l'apartat 3 de l'article 3 del Projecte de llei.

MOTIVACIÓ

L'apartat és inaplicable, doncs, caldria saber que s'entén per articles que s'utilitzin per promocionar els productes del tabac.

A més no clarifica si el 5% és sobre el preu amb impostos o sense.

Esmena 15

De modificació

GM-ULCGILM (5)

Es proposa modificar l'article 3, quin text queda així:

“Article 3. Conductes prohibides

1. Està prohibida la venda de productes del tabac per sota dels preus ~~mínims~~ de venda al públic establerts o aprovats pel Govern i publicats al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra. Així mateix, també està prohibida la venda de productes de tabac els preus ~~mínims~~ de venda al públic dels quals no hagin estat publicats al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

2. Els productes del tabac no poden ser objecte de cap pràctica o tipologia específica de venda que tingui com a finalitat o efecte vendre'ls per sota dels preus ~~mínims~~ publicats al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, com ara la promoció o el regal de productes del tabac.

3. El valor, a preu de cost, dels articles que s'utilitzin per promocionar els productes del tabac no pot ser superior al 5% del preu de venda al públic dels productes del tabac que es pretenguin promocionar.

MOTIVACIÓ

Per coherència amb el títol proposat de la present Llei, s'elimina la paraula “mínim” del text.

Article 4. Obligacions documentals

Els comerciants obligats al compliment d'aquesta Llei han d'emetre i conservar els documents relatius a tota transacció comercial de venda de productes del tabac durant el termini que estableix la Llei de la comptabilitat dels empresaris vigent.

Article 5. Inspecció i control

1. Correspon al Govern, a través del ministeri competent en matèria de comerç, la funció d'inspecció per garantir el compliment d'aquesta Llei.

2. El ministeri competent en matèria de comerç ha de desenvolupar les funcions d'inspecció i control d'acord amb el que s'estableix al capítol tercer del títol IV de la Llei 12/2013, del 13 de juny, de comerç, o la norma legal que la modifiqui o substitueixi.

Article 6. Règim sancionador

La regulació de les infraccions relatives al contingut d'aquesta Llei es regeix, en allò que no s'estableix en aquesta Llei, pel règim d'infraccions i sancions establert en el títol V de la Llei 12/2013, del 13 de juny, de comerç, o la norma legal que la modifiqui o substitueixi.

Esmena 16

De supressió

Grup Parlamentari Liberal (8)

Es proposa suprimir l'article 6 del Projecte de llei.

MOTIVACIÓ

El principi de legalitat no permet la sanció de conductes no definides en la Llei.

Article 7. Infraccions

1. La realització de les conductes prohibides per l'article 3 d'aquesta Llei constitueix una infracció molt greu.

2. L'incompliment de les obligacions documentals previstes a l'article 4 constitueix una infracció greu.

Article 8. Sancions

1. Les infraccions molt greus es castiguen amb una multa de 6.001 euros a 60.000 euros.

2. Les infraccions greus es castiguen amb una multa de 1.201 euros a 6.000 euros.

3. Les sancions indicades a l'apartat 1 es poden augmentar fins a un màxim del triple del benefici obtingut com a conseqüència dels actes o de les omissions castigades, tenint en compte els criteris de graduació establerts a l'article 9.

4. La comissió d'una infracció greu o molt greu també pot comportar, amb independència de qualsevol de les sancions anteriors, la imposició de la sanció de tancament definitiu de l'establiment comercial, amb revocació de l'autorització, o la suspensió de l'activitat comercial per un període màxim de tres anys.

5. En tot cas, quan la infracció comesa sigui per la forma de l'activitat comercial que es porta a terme o pels productes comercialitzats, les sancions

imposades comporten la confiscació i la pèrdua dels productes objecte de l'activitat comercial de què es tracti.

Article 9. Criteris de graduació de les sancions

1. Per determinar l'import de les sancions en els graus mínim, mitjà i màxim es tenen en compte els criteris de graduació següents:

- a) La transcendència social de la infracció.
- b) El risc per a la salut.
- c) La situació de predomini de l'infractor en el mercat.
- d) La quantia del benefici obtingut.
- e) La naturalesa dels perjudicis causats.
- f) El grau d'intencionalitat.
- g) La capacitat econòmica de l'infractor.
- h) El termini de temps durant el qual s'ha comès la infracció.
- i) La generalització de la infracció.
- j) La reincidència.

2. Les infraccions que consisteixen en la persistència continuada de la comissió o de l'omissió se sancionen en el grau màxim de la qualificació que correspongui.

Esmena 17

De modificació

Grup Parlamentari Liberal (9)

Es proposa la modificació de l'article 9 del Projecte de llei amb el següent text:

“Article 9. Criteris de graduació de les sancions

1. Per determinar l'import de les sancions en els graus mínim, mitjà i màxim es tenen en compte els criteris de graduació següents:

- ~~a) La transcendència social de la infracció.~~
- ~~b) El risc per a la salut.~~
- ~~c) La situació de predomini de l'infractor en el mercat.~~
- a) La quantia del benefici obtingut.
- ~~c) La naturalesa dels perjudicis causats.~~
- ~~f) El grau d'intencionalitat.~~
- ~~g) La capacitat econòmica de l'infractor.~~
- b) El termini de temps durant el qual s'ha comès la infracció.
- ~~i) La generalització de la infracció.~~
- c) La reincidència.”

MOTIVACIÓ

S'estableixen conceptes per la graduació de les sancions que són subjectius i totalment intangibles i es proposa eliminar-los.

Disposició adicional. Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac

Es crea la Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac, com a òrgan de caràcter consultiu que ha de proposar al Govern, segons les dades obtingudes del mercat, el preu mínim inicial de venda al públic dels productes del tabac.

Aquesta Comissió es compon de quatre membres: dos designats pel Govern, d'entre funcionaris dels ministeris competents en matèria de comerç i de finances, un designat per l'Associació de Fabricants de Productes de Tabac d'Andorra, i un designat per la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, d'entre els membres del seu ple que representin el sector del comerç. Els nomenaments s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

La funció de la Comissió és elaborar i elevar al Govern, segons les dades obtingudes del mercat, una proposta que contingui el preu mínim inicial de venda al públic dels productes del tabac que respecti les condicions establertes a l'article 2 d'aquesta Llei. La proposta s'ha d'adoptar per unanimitat dels membres d'aquesta Comissió. La Comissió pot demanar assessoraments interns o externs sobre matèries o afers de la seva competència.

Si el Govern no aprova la proposta elevada per la Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac, l'ha de retornar a la Comissió perquè n'elabori una de nova.

Una vegada el Govern aprovi la proposta elevada per la Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac, la Comissió es dissol i els seus membres cessen en les seves funcions.

Esmena 18

De modificació

Grup Parlamentari Liberal (10)

Disposició adicional. Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac

Es crea la Comissió ~~Consultiva~~ per a la Fixació del Preu Mínim ~~Inicial~~ dels Productes del Tabac, com a òrgan de caràcter **vinculant** que ha de proposar al Govern, segons les dades obtingudes del mercat, el preu mínim ~~inicial~~ de venda al públic dels productes del tabac.

Aquesta Comissió es compon de dos membres designats pel Govern, d'entre funcionaris dels

ministeris competents en matèria de comerç i de finances, **d'un representant de cada fàbrica de tabac autoritzada al Principat d'Andorra, de dos representants d'entre els comerciants al detall del tabac, un dels petits comerciants i un altre de les grans superfícies, escollits d'entre totes les empreses amb llicència de venda al detall de tabac, i un representant de l'Associació de Pagesos i Ramaders d'Andorra.** Els nomenaments s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

La funció de la Comissió és elaborar i elevar al Govern, segons les dades obtingudes del mercat, una proposta que contingui el preu mínim ~~inicial de venda al públic dels productes del tabac que respecti les condicions establertes a l'article 2 d'aquesta Llei.~~ La proposta s'ha d'adoptar per unanimitat dels membres d'aquesta Comissió. La Comissió pot demanar assessoraments interns o externs sobre matèries o afers de la seva competència.

La decisió de la Comissió és vinculant pel Govern, i per tant, té l'obligació de procedir a la seva publicació en el termini improrrogable de 15 dies des de la seva comunicació oficial.

La Comissió es mantindrà vigent i es reunirà cada vegada que sigui convocada per majoria dels seus membres i tindrà capacitat de poder revisar els preus establerts, o bé introduir nous productes, amb el mateix règim de decisió i estudi que s'estableix per a la fixació inicial de preus.

~~Una vegada el Govern aprovi la proposta elevada per la Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac, la Comissió es dissol i els seus membres cessen en les seves funcions.~~

MOTIVACIÓ

Per lògica han de ser presents tots els implicats del sector.

A més, si la Comissió es dissol bloquejarà la possibilitat de comercialitzar en el futur tot producte de tabac que no estigui previst a la llista, ja que no podrà ésser venut al Principat, mentre que sí es podrà vendre als països veïns.

La Comissió consultiva definida a l'article 2 d'aquesta Llei proposarà al Govern, segons les dades obtingudes del mercat, el preu mínim inicial de venda al públic dels productes del tabac. La proposta elevada a Govern haurà de respectar les condicions establertes a l'article 3 d'aquesta Llei i ha de ser adoptada per unanimitat dels membres d'aquesta Comissió.

Si el Govern no aprova la proposta elevada per la Comissió consultiva per a la fixació del preu mínim inicial dels productes del tabac, l'ha de retornar a la Comissió perquè n'elabori una de nova."

MOTIVACIÓ

Per coherència amb l'esmena 7 (esmena 2 GPD) d'incloure un nou article que dona caràcter de permanent a la Comissió Consultiva.

Esmena 20	De modificació
GM-ULCGILM (6)	

Es proposa modificar la disposició addicional, quin text queda així:

"Es crea una comissió permanent anomenada la "Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac", com a òrgan de caràcter consultiu que ha de proposar al Govern, segons les dades obtingudes del mercat, el preu ~~mínim~~ inicial de venda al públic dels productes del tabac.

Aquesta Comissió es compon de quatre membres: dos designats pel Govern, d'entre funcionaris dels ministeris competents en matèria de comerç i de finances, un designat per l'Associació de Fabricants de Productes de Tabac d'Andorra, i un designat per la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, d'entre els membres del seu ple que representin el sector del comerç. Els nomenaments s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

La funció de la Comissió és elaborar i elevar al Govern, segons les dades obtingudes del mercat, una proposta que contingui el preu ~~mínim inicial~~ de venda al públic dels productes del tabac que respecti les condicions establertes a l'article 2 d'aquesta Llei. La proposta s'ha d'adoptar per unanimitat dels membres d'aquesta Comissió. La Comissió pot demanar assessoraments interns o externs sobre matèries o afers de la seva competència.

Si el Govern no aprova la proposta elevada per la Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu ~~Mínim Inicial~~ dels Productes del Tabac, l'ha de retornar a la Comissió perquè n'elabori una de nova.

Esmena 19	De modificació
Grup Parlamentari Demòcrata (4)	

Es proposa modificar la disposició addicional, quedant redactada de la manera següent:

"Disposició addicional. Fixació del preu mínim inicial dels productes del tabac

~~Una vegada el Govern aprovi la proposta elevada per la Comissió Consultiva per a la Fixació del Preu Mínim Inicial dels Productes del Tabac, la Comissió es dissol i els seus membres cessen en les seves funcions.~~

MOTIVACIÓ

Per coherència amb el títol proposat de la present Llei, s'elimina la paraula “mínim” del text.

A més, entenem que la comissió ha de tenir un caràcter permanent per establir el preu quan escaigui.

Disposició final primera. Desplegament normatiu

Es faculta el Govern per aprovar les normes reglamentàries necessàries per desenvolupar aquesta Llei.

Esmena 21 De supressió

Grup Parlamentari Liberal (11)

Es proposa suprimir la disposició final primera.

MOTIVACIÓ

Aquest tipus de disposicions són reiteratives, doncs, la potestat reglamentària del Govern és una potestat inherent a la seva funció establerta a l'article 72 de la Constitució.

Esmena 22 D'addició

Grup Parlamentari Liberal (12)

Es proposa addicionar una disposició transitòria amb el següent redactat:

“Les disposicions d'aquesta Llei no seran d'aplicació fins al moment en què la Comissió sigui nomenada, s'aprovin els preus corresponents i es publiquin degudament al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*”.

MOTIVACIÓ

S'ha de preveure la transició de la implementació de les disposicions de la Llei per no deixar un buit legal.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

M.I. Sr. Ferran Costa Marimon
Ponent

Informe de la Comissió Legislativa d'Economia al Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus

mínims de venda dels productes del tabac

La Comissió Legislativa d'Economia ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades els dies 1 i 8 de febrer del 2019, l'informe del ponent relatiu al **Projecte de llei de regulació de l'establiment de preus mínims de venda dels productes del tabac**, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat: (1)

Esmena 22 (Grup Parlamentari Liberal) d'addició d'una disposició transitòria.

Esmenes aprovades per majoria: (4)

Esmena 3 (Grup Parlamentari Demòcrata) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 7 (Grup Parlamentari Demòcrata) d'addició d'un article.

Esmena 12 (Grup Parlamentari Demòcrata) de modificació a l'article 2.

Esmena 19 (Grup Parlamentari Demòcrata) de modificació a la disposició addicional.

Esmenes no aprovades: (16)

Esmena 1 (Grup Mixt-ULCGILM) de modificació al títol.

Esmena 2 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 4 (Grup Mixt-ULCGILM) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 5 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 1.

Esmena 6 (Grup Mixt-ULCGILM) de modificació a l'article 1.

Esmena 8 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 2.

Esmena 9 (Grup Parlamentari Liberal) de supressió a l'article 2.

Esmena 10 (Grup Parlamentari Liberal) de supressió a l'article 2.

Esmena 14 (Grup Parlamentari Liberal) de supressió a l'article 3.

Esmena 13 (Grup Mixt-ULCGILM) de modificació a l'article 2.

Esmena 15 (Grup Mixt-ULCGILM) de modificació a l'article 3.