

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior en relació al **Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals**, així com la reserva d'esmena presentada.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 de gener del 2019

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa d'Interior

El M. I. Sr. Víctor Naudi Zamora, del Grup Parlamentari Mixt-SDP, nomenat ponent per la Comissió Legislativa d'Interior el dia 10 de desembre del 2018, en relació al Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, exposa el següent:

- S'han presentat 18 esmenes a l'articulat: 9 esmenes per part del Grup Parlamentari Mixt-PS, 1 esmena per part de la Consellera General del Grup Mixt, Sra. Sílvia Eloïsa Bonet Perot, 6 esmenes per part del Grup Parlamentari Demòcrata i 2 per part del Grup Mixt-UL/CGILM.

- La Sindicatura, el dia 26 de novembre i 6 de desembre del 2018, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren contràries a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit.

- El dia 7 de desembre del 2018 es va trametre el Projecte de llei esmentat i les esmenes a l'articulat presentades a la Comissió Legislativa d'Interior, d'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General.

Per aquests fets, el ponent de la Comissió Legislativa d'Interior, en relació al Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig,

d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Exposició de motius

Aquesta Llei té com a objectiu corregir algunes disfuncions observades en l'aplicació de les disposicions de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals.

En efecte, la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i col·legis i associacions professionals, que ha estat modificada per la Llei 10/2012 del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008 esmentada, restringeix l'accés a les professions titulades a les persones que posseeixin titulacions acadèmiques d'ensenyament superior, de forma que impedeix el reconeixement d'acreditacions professionals que, en no ser titulacions acadèmiques, no poden ser reconegudes acadèmicament.

Les titulacions acadèmiques són les titulacions que són expedides i reconegudes per l'autoritat acadèmica competent, mentre que les titulacions professionals són les que no són acadèmiques per la seva pròpia naturalesa, però que malgrat això són oficials, habiliten per a l'exercici d'una professió i són reconegudes per l'Estat.

En els països del nostre entorn hi han titulacions o habilitacions professionals, per tant no acadèmiques, però que també garanteixen l'exercici de la professió regulada a la Unió Europea.

Consegüentment, la voluntat d'aquesta modificació és alinear la concepció de titulació a la utilitzada en l'àmbit de la Unió Europea donant, així, cobertura a aquelles persones que tot i no tenir una titulació acadèmica, sí que tenen una titulació o una habilitació professional que els permet exercir la seva activitat professional en l'àmbit del mercat interior europeu. Així, la modificació de la disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals que es promou mitjançant aquesta Llei permet al Govern, mitjançant habilitació especial i de forma excepcional, donar cobertura a les persones que, tot i no tenir una

titulació acadèmica, sí que tenen una titulació o habilitació professional que els permet exercir la seva activitat professional en l'àmbit del mercat interior europeu.

Esmena 1**De modificació**

Grup Mixt-PS (1)

Es proposa la modificació del redactat de l'exposició de motius, adaptant el text segons les esmenes a l'articulat aprovades.

MOTIVACIÓ

Per modificar l'exposició de motius per coherència amb les esmenes proposades.

Esmena 2**D'addició**

Grup Mixt- PS(2)

Es proposa afegir un nou article de modificació l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:

“Article 1. Modificació de l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, afegint un nou apartat 5 amb el redactat següent:

“Article 5. Accés a l'exercici

[...]

5. La resolució mitjançant la qual s'autoritza l'exercici d'una professió titulada s'ha de notificar al col·legi o, si escau, a l'associació corresponent a la professió autoritzada. Aquesta resolució és susceptible de ser recorreguda per part del col·legi o l'associació professional esmentat.”

MOTIVACIÓ

El col·legi o associació professional ha de ser coneixedora de la resolució autoritzant a un professional per poder exercir els drets escaients en cas que l'autorització no sigui conforme a la legislació.

Esmena 3**D'addició**

Grup Parlamentari Demòcrata(1)

Es proposa addicionar un nou article amb el redactat següent:

“Article 1. Modificació de l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

S'addiciona un nou apartat 6 bis a l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, ~~la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:~~

“Article 5. Accés a l'exercici

[...]

5. La resolució del ministeri encarregat de la justícia mitjançant la qual s'autoritza l'exercici d'una professió titulada s'ha de notificar al col·legi o a l'associació corresponent a la professió autoritzada, en cas que existeixi. Aquesta resolució és susceptible de ser recorreguda per part del col·legi o l'associació professional esmentat.”

Motivació.

Amb aquest apartat es vol assegurar que els col·legis i associacions professionals estiguin notificats de les autoritzacions de professió titulada per poder-ne fer un millor seguiment. Aquest coneixement també hauria de permetre als col·lectius de controlar millor els processos de col·legiació i poder detectar més fàcilment pràctiques d'intrusisme.

En cas de recurs en via judicial de les autoritzacions emeses els col·legis i associacions no havien estat sempre considerats com a part en el procés. L'esmena proposada clarifica aquesta situació.

Esmena 4**D'addició**

Grup Mixt- PS(3)

Es proposa afegir un nou article de modificació de l'article 6 bis de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:

“Article 2. Modificació de l'article 6 bis de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'article 5 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, afegint un nou apartat 6 amb el redactat següent:

“Article 6 bis. Requisits d'exercici de curta durada

[...]

6. La resolució mitjançant la qual s'autoritza l'exercici d'una professió titulada s'ha de notificar al col·legi o, si escau, a l'associació corresponent a la professió autoritzada. Aquesta resolució és susceptible de ser recorreguda per part del col·legi o l'associació professional esmentat.”

MOTIVACIÓ

El col·legi o associació professional ha de ser coneixedora de la resolució autoritzant a un professional per poder exercir els drets escaients en cas que l'autorització no sigui conforme a la legislació.

Esmena 5

De modificació

Grup parlamentari Demòcrata (2)

Es proposa addicionar un nou article amb el redactat següent :

“Article 2. Modificació de l'article 6 bis de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifiquen els apartats 2 i 5 de l'article 6 bis de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, ~~la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals,~~ amb el redactat següent:

“Article 6 bis. Requisits d'exercici de curta durada

[...]

2. El professional que vulgui exercir una professió titulada en les circumstàncies previstes a l'apartat anterior ha de comunicar-ho al Registre de Professionals Titulats, Col·legis i Associacions Professionals **i al col·legi o l'associació corresponent a la professió de què es tracti, en cas que existeixi,** amb una antelació mínima de deu dies hàbils a la data prevista per al començament de l'activitat que suposa l'exercici de la professió titulada. Ha d'indicar el tipus i l'abast de l'activitat esmentada, el lloc o els llocs on es desenvoluparà i la durada prevista de l'activitat.

[...]

5. En el cas que el professional no compleixi els requisits previstos a l'apartat 1, que no s'hagi efectuat la comunicació esmentada a l'apartat 2 amb l'antelació que s'hi assenyalava o que la mateixa comunicació ometi en tot o en part les dades o els documents que s'hi sol·liciten, el ministeri encarregat de la justícia dicta una resolució en què denega l'exercici de curta durada de la professió titulada en el termini màxim de cinc dies hàbils, i ho notifica al professional interessat **i al col·legi o l'associació corresponent a la professió de què es tracti, en cas que existeixi.”**

Motivació.

En l'apartat 2 s'afegeix l'obligació per part del professional que vol exercir en el règim de curta durada de comunicar-ho al col·legi o associació professional corresponent. Aquest coneixement hauria de permetre als col·lectius de poder fer un millor seguiment dels professionals en règim de curta durada i poder detectar més fàcilment pràctiques d'intrusisme.

En l'apartat 5, amb el mateix objectiu de millorar la comunicació amb els col·lectius professionals, s'afegeix que també es notificaran les denegacions d'exercici de curta durada.

Esmena 6

D'addició

Grup Mixt-PS (4)

Es proposa afegir un nou article de modificació de l'article 15 apartat 3 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:

“Article 3. Modificació de l'article 15 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'article 15 apartat 3 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

“Article 15 Requisits de creació

[...]

3. El Govern ha d'emetre un informe sobre el projecte d'estatuts, després d'haver-ne efectuat el control de legalitat, en un termini màxim de tres mesos a comptar de la data de presentació del projecte. Si l'informe és positiu, el Govern ha de trametre al Consell General el projecte de llei de creació del referit col·legi professional en el termini màxim d'un mes, a comptar de la data d'emissió de l'informe esmentat. Una vegada aprovat el projecte de llei esmentat, i en el termini màxim de 1 més des de la seva entrada en

vigor, el Govern ordena la publicació al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra dels estatuts del col·legi concernit.”

MOTIVACIÓ

Es preveu l'obligació de publicar els estatuts del col·legi concernit al BOPA en un termini raonable.

Esmena 7

D'addició

Grup Mixt-PS (5)

Es proposa afegir un nou article de modificació de l'article 16 apartat 1 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:

“Article 4. Modificació de l'article 16 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'article 16 apartat 1 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

“Article 16. Règim de col·legiació

1. La persones que reuneixin les condicions establertes en aquesta Llei per accedir a l'exercici d'una professió col·legiada així com les condicions establertes en les lleis de creació del col·legi o de regulació de l'exercici de la professió col·legiada i en els estatuts del col·legi de què es tracti, té dret a ser admesa en el col·legi esmentat. (...)”

MOTIVACIÓ

Es tracta de reforçar el pes legal de la llei específica de regulació de la professió així com dels estatuts del col·legis professionals atès que nombrosos col·legis encara no disposen de llei de regulació específica.

Esmena 8

D'addició

Grup parlamentari Demòcrata (3)

Es proposa addicionar un nou article amb el redactat següent:

“Article 3. Modificació de l'article 16 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, ~~la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al~~

~~Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:~~

“Article 16. Règim de col·legiació

1. La persones que reuneixin les condicions establertes en aquesta Llei per accedir a l'exercici d'una professió col·legiada i les altres condicions establertes **en les lleis de creació del col·legi o de regulació de l'exercici de la professió col·legiada, o** en els estatuts del col·legi de què es tracti, té dret a ser admesa en el col·legi esmentat.

[...].”

Motivació:

Es detalla amb més precisió quins elements poden condicionar l'exercici d'una professió titulada, afegint les pròpies lleis de creació dels col·legis com aquelles que regulin la professió considerada. Aquesta clarificació dona més força a les legislacions sectorials que han de permetre establir els condicionants particulars a l'exercici de la professió.

Esmena 9

D'addició

Grup parlamentari Demòcrata (4)

Es proposa addicionar un nou article amb el redactat següent:

“Article 4. Modificació de l'article 17 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'apartat 2 de l'article 17 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, ~~la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:~~

“Article 17. Consell de col·legis professionals

[...]

2. El Consell de col·legis professionals desenvolupa funcions consultives i de coordinació. **A més, es relaciona amb les administracions públiques i, en particular, amb els ministeris competents en matèria de justícia i d'ensenyament superior, amb els quals ha de mantenir reunions ordinàries amb una periodicitat trimestral com a mínim, o, de**

forma extraordinària, quan així ho sol·liciti la majoria de la Junta del Consell o els ministres encarregats de la justícia o de l'ensenyament superior.

[...].”

Motivació.

Amb la voluntat d'establir un diàleg més continuat amb el consell de col·legis professionals s'afegeix l'obligació de mantenir reunions periòdiques entre el mateix i els ministeris competents en matèria de justícia i ensenyament superior. De la mateixa manera, es fixen els mecanismes per establir reunions extraordinàries.

Esmena 10

D'addició

Grup parlamentari Demòcrata (5)

Es proposa addicionar un nou article amb el redactat següent:

“Article 5. Modificació de l'article 25 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

S'addiciona un nou apartat 3 a l'article 25 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, ~~la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals,~~ amb el redactat següent:

“Article 25. Relacions amb el Govern

[...]

3. Els col·legis professionals es relacionen amb el Govern i, en particular, amb els ministeris competents per raó de la matèria tècnica que els concerneix, amb els quals han de mantenir reunions ordinàries amb una periodicitat trimestral com a mínim, o, de forma extraordinària, quan així ho sol·liciti la majoria de la Junta de Govern del col·legi professional o el ministre corresponent.”

Motivació.

Amb el mateix objectiu que en l'esmena anterior, s'estableix un marc de diàleg entre els col·legis professionals i els ministeris competents per raó de la matèria tècnica que els concerneix.

Esmena 11

D'addició

Grup Mixt-PS (6)

Es proposa afegir un nou article de modificació de l'article 28 apartat 3 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:

“Article 5. Modificació de l'article 28 apartat 3 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica l'article 28 apartat 3 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, que queda redactat com segueix:

“Article 28. Aprovació i modificació dels estatuts

[...]

3. Els estatuts aprovats i les seves modificacions s'han de trametre al Govern perquè en qualifiqui l'adequació a la legalitat, en disposi la inscripció en la secció corresponent del Registre de Professionals Titulats, Col·legis i Associacions Professionals, i n'ordini la publicació al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra en el termini màxim d'un mes des de la data d'inscripció.”

Article únic. Modificació de la disposició addicional segona de la Llei d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica la disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, i queda redactada en els termes següents:

“Disposició addicional segona. *Autoritzacions d'exercici de professions titulades mitjançant habilitació especial*

1. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de professions titulades a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, o bé el principi de reciprocitat, establerts a l'article 5, apartats 1 i 2, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals titulats concernits, o també

d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, per períodes eventualment successius d'entre 1 i 10 anys, o amb caràcter permanent, sempre que en aquest darrer cas la persona compleixi el requisit de residència efectiva i permanent o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer i alhora el mantingui durant la vigència de l'autorització atorgada.

2. El Govern mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixen el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que no posseeixin un títol acadèmic oficial d'estudis d'ensenyament superior andorrà, o reconegut al Principat d'Andorra, però que posseeixin una titulació relacionada en la Directiva europea 2005/36 de la Unió Europea, tenint en compte modificacions subsegüents d'aquesta Directiva, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

3. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixen el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que posseeixin una titulació o habilitació professional que els permeti exercir en l'àmbit del mercat interior de la Unió Europea, però que no tinguin la titulació acadèmica o professional oficial corresponent, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

4. El decret d'autorització pot establir determinades condicions o limitacions a les quals hagi de restar sotmès l'exercici de la professió titulada, d'acord amb l'interès general o les necessitats sectorials del país.”

Esmena 12

De modificació

Grup Mixt-PS (7)

Es proposa modificar l'article únic del Projecte de llei amb el redactat següent:

“Article 6. Modificació de la disposició addicional segona de la Llei d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica la Disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, la qual fou modificada al seu torn

~~per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, i queda redactada en els termes següents:~~

“Disposició addicional segona. Autoritzacions d'exercici de professions titulades mitjançant habilitació especial

1. D'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, el Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de professions titulades a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, o bé el principi de reciprocitat, establerts a l'article 5, apartats 1 i 2, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals titulats concernits, per períodes eventualment successius d'entre 1 i 10 anys.

2. El Govern mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixen el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que no posseeixin un títol acadèmic oficial d'estudis d'ensenyament superior andorrà, o reconegut al Principat d'Andorra, però que posseeixin una titulació relacionada en la Directiva europea 2005/36 de la Unió Europea, tenint en compte modificacions subsegüents d'aquesta Directiva, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

3. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixen el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que posseeixin una titulació o habilitació professional que els permeti exercir en l'àmbit del mercat interior de la Unió Europea, però que no tinguin la titulació acadèmica o professional oficial corresponent, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, amb l'informe

previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

4. El decret d'autorització per a l'exercici d'una professió titulada a què fan referència els apartats 1 a 3 anteriors pot establir determinades condicions o limitacions a les quals hagi de restar sotmès aquest exercici, d'acord amb l'interès general o les necessitats sectorials del país, i requereix l'informe previ i vinculant del col·legi o l'associació corresponent a la professió autoritzada, en cas que existeixi. Aquest decret s'ha de notificar al col·legi o a l'associació professional esmentat i és susceptible de ser impugnat per part d'aquest col·legi o associació. La impugnació esmentada té efectes suspensius fins que recaigui una resolució ferma i definitiva.

5. El decret d'autorització a què fan referència els apartats 1 a 3 anteriors també requereixen l'informe previ del Comitè Tècnic de Valoració de l'Exercici de les Professions Titulades que regula l'article 5 bis d'aquesta Llei.”

MOTIVACIÓ

Es modifica l'apartat 1 per retornar a la vocació inicial d'aquella disposició, permeten una habilitació especial quan necessitats sectorials requereixen un professional determinat que no es troba basant-se en els requisits de la llei. Aquesta habilitació ha de ser excepcional i per aquest motiu s'entén que temporal.

S'introdueix la necessitat de disposar d'un informe previ i vinculant del col·legi professional concernit per poder donar l'habilitació especial d'exercici de la professió, als casos 1 a 3 de la disposició.

S'amplia la necessitat de l'informe del Comitè Tècnic de Valoració de l'Exercici de les Professions Titulades a tots els supòsits previstos en la disposició.

Aquestes modificacions permeten assegurar i garantir la qualitat de la prestació que els professionals titulats han d'oferir a Andorra.

Es modifica la disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, ~~la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals~~, i queda redactada en els termes següents:

“Disposició addicional segona. Autoritzacions d'exercici de professions titulades mitjançant habilitació especial

1. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de professions titulades a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, o bé el principi de reciprocitat, establerts a l'article 5, apartats 1 i 2, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals titulats concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, per períodes eventualment successius d'entre 1 i 10 anys, o amb caràcter permanent, sempre que en aquest darrer cas la persona compleixi el requisit de residència efectiva i permanent o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer i alhora el mantingui durant la vigència de l'autorització atorgada.

2. El Govern mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixen el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que no posseeixin un títol acadèmic oficial d'estudis d'ensenyament superior andorrà, o reconegut al Principat d'Andorra, però que posseeixin una titulació relacionada en la Directiva europea 2005/36 de la Unió Europea, tenint en compte modificacions subsegüents d'aquesta Directiva, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

3. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixen el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball

Esmena 13

De modificació

Grup Mixt-Sílvia Eloïsa Bonet (1)

Es modifica l'article únic que modifica la Disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals i queda redactada en els termes següents:

“Article únic. Modificació de la disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

fronterer vigent, i que posseeixin una titulació o habilitació professional que els permeti exercir en l'àmbit del mercat interior de la Unió Europea, però que no tinguin la titulació acadèmica o professional oficial corresponent, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

4. El decret d'autorització **establirà** pot establir determinades les condicions o limitacions a les quals hagi de restar sotmès l'exercici de la professió titulada **sempre respectant les condicions mínimes de formació per determinades professions o fixar el nivell mínim de qualificació necessari per garantir la qualitat de la prestació que es realitza**, d'acord amb l'interès general o les necessitats sectorials del país.”

MOTIVACIÓ: S'entén que per exercir en aquestes condicions cal assegurar un mínim de formació que acrediti la qualitat de l'atenció.

Esmena 14

De modificació

Grup parlamentari Demòcrata (6)

Es proposa modificar l'article únic amb el redactat següent:

“Article 6. Modificació de la disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de les professions titulades i de col·legis i associacions professionals

Es modifica la disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, ~~la qual fou modificada al seu torn per la disposició addicional primera, apartat 2, de la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i per l'article 32 de la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals,~~ amb el redactat següent:

“Disposició addicional segona. Autoritzacions d'exercici de professions titulades mitjançant habilitació especial

1. El Govern, mitjançant una habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de professions titulades a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o de disposar d'una autorització d'immigració de treball

fronterer vigent, o bé el principi de reciprocitat, establerts a l'article 5, apartats 1 i 2, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals titulats concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, per períodes eventualment successius d'entre 1 i 10 anys, o amb caràcter permanent, sempre que en aquest darrer cas la persona compleixi el requisit de residència efectiva i permanent o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer i alhora el mantingui durant la vigència de l'autorització atorgada.

2. El Govern, mitjançant una habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que no posseeixin un títol acadèmic oficial d'estudis d'ensenyament superior andorrà, o reconegut al Principat d'Andorra, però que posseeixin una titulació relacionada en la Directiva 2005/36 de la Unió Europea, tenint en compte les modificacions subsegüents d'aquesta Directiva, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

3. El Govern, mitjançant una habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que posseeixin una titulació o habilitació professional que els permeti exercir en l'àmbit del mercat interior de la Unió Europea, però que no tinguin la titulació acadèmica o professional oficial corresponent, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

4. El decret d'autorització per a l'exercici d'una professió titulada **a què fan referència els apartats 1 a 3 anteriors** pot establir determinades condicions o limitacions a les quals hagi de restar sotmès aquest exercici, d'acord amb l'interès general o les necessitats sectorials del país, **i tenint en compte si és possible l'opinió del col·legi o l'associació corresponent a la professió autoritzada, en cas que existeixi.** Aquest decret s'ha de notificar al col·legi o a

l'associació professional esmentat i és susceptible de ser impugnat per part d'aquest col·legi o associació.

5. El decret d'autorització a què fan referència els apartats 1 a 3 anteriors requereix l'informe previ del Comitè Tècnic de Valoració de l'Exercici de les Professions Titulades que regula l'article 5 bis d'aquesta Llei. A més, el decret d'autorització a què fan referència els apartats 2 i 3 anteriors requereix l'informe previ favorable del col·legi o l'associació corresponent a la professió que es pretén autoritzar, en cas que existeixi."

Motivació.

Les modificacions proposades incideixen en el paper clau que han de jugar els col·legis i associacions professionals. En l'apartat 4 es precisa que les condicions que s'estableixin a l'exercici de la professió titulada han de tenir en consideració en la mesura del possible l'opinió dels col·lectius. També, i seguint la línia de les modificacions introduïdes a la resta de la Llei, s'introdueix l'obligació de notificar els decrets als col·lectius professionals i es clarifica la possibilitat dels mateixos a impugnar-los.

En l'apartat 5 es defineix que les habilitacions especials introduïdes en la present modificació de Llei requereixen de l'informe previ favorable del col·lectiu professional.

Esmena 15

De modificació

Grup Mixt-UL/CGILM (1)

Es proposa modificar l'Article únic, quin text queda així:

"Article únic. Modificació de la Disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb el redactat següent:

(...)

Disposició addicional segona. Autoritzacions d'exercici de professions titulades mitjançant habilitació especial

1. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de professions titulades a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, o bé el principi de reciprocitat, establerts a l'article 5, apartats 1 i 2, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals titulats concernits, o també d'acord amb les

necessitats sectorials del Principat d'Andorra, per períodes eventualment successius d'entre 1 i 10 anys, o amb caràcter permanent, sempre que en aquest darrer cas la persona compleixi el requisit de residència efectiva i permanent o de disposar d'una autorització d'immigració de treball fronterer i alhora el mantingui durant la vigència de l'autorització atorgada.

2. El Govern mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que no posseeixin un títol acadèmic oficial d'estudis d'ensenyament superior andorrà, o reconegut al Principat d'Andorra, però que posseeixin una titulació relacionada en la Directiva europea 2005/36 de la Unió Europea, tenint en compte modificacions subsegüents d'aquesta Directiva, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

3. El Govern, mitjançant habilitació especial per decret, pot atorgar autoritzacions per a l'exercici de les professions titulades a persones nacionals o estrangeres que compleixin el requisit de residència efectiva i permanent, o que disposin d'una autorització d'immigració de treball fronterer vigent, i que posseeixin una titulació o habilitació professional que els permeti exercir en l'àmbit del mercat interior de la Unió Europea, però que no tinguin la titulació acadèmica o professional oficial corresponent, atenent criteris d'experiència, de qualificació, o de reputació professional i empresarial dels professionals concernits, o també d'acord amb les necessitats sectorials del Principat d'Andorra, amb l'informe previ favorable del ministeri competent en matèria d'ensenyament superior.

4. El decret d'autorització pot establir determinades condicions o limitacions a les quals hagi de restar sotmès l'exercici de la professió titulada, d'acord amb l'interès general o les necessitats sectorials del país.

5.- Els col·legis professionals hauran de col·legiar totes aquelles persones que tinguin l'autorització per a l'exercici de professions titulades. No obstant això, els col·legis podran requerir altres condicions en virtut de la professió però no pel que fa a la titulació".

Motivació

Els col·legis professionals han de col·legiar a les persones pel que fa a tot un currículum però en tot cas no tenen potestat per dirimir la

col·legiació pel que fa al títol obtingut per l'interessat, essent una competència exclusiva de Govern.

Esmena 16 **D'addició**

Grup Mixt-UL/CGILM (2)

Es proposa afegir una Disposició transitòria, quin text queda així:

“Disposició transitòria

Els col·legis professionals disposen d'un any a partir de l'entrada en vigor de la present llei per tal d'adaptar les seves disposicions a *lleï de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals.*”

Motivació

Per coherència amb l'esmena anterior, els col·legis hauran de modificar les seves disposicions legals i els seus estatuts per tal d'adaptar-los a la present modificació.

Esmena 17 **D'addició**

Grup Mixt-PS (8)

Es proposa afegir una nova Disposició final primera al Projecte de llei amb el següent redactat:

“Disposició final primera

S'encomana al Govern que, en el termini màxim d'un mes des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* tots els estatuts del col·legis professionals existents fins a la data d'avui que encara no hagin estat publicats.”

MOTIVACIÓ

Sembla convenient fixar un termini perquè es publiquin al BOPA els estatuts dels col·legis professionals que a dia d'avui han estat adoptats pels col·legis i encara no han estat publicats.

L'acceptació d'aquesta nova disposició implicarà un canvi de numeració a les disposicions finals del projecte de llei.

Disposició final primera

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, amb les modificacions introduïdes fins ara en aquesta Llei.

Esmena 18

D'addició

Grup Mixt-PS(9)

Es proposa afegir una nova Disposició final segona al Projecte de llei amb el següent redactat:

“Disposició final segona

S'encomana al Govern que, en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, tramiti els projectes de llei que desenvolupin la regulació de la professió d'aquells professionals titulats que disposin d'un col·legi professional en l'actualitat, d'acord amb les necessitats de cadascun del col·legis professionals concernits.”

MOTIVACIÓ

Sembla convenient fixar un termini perquè es tramitin les projectes de lleis de regulació específica de cada professió.

L'acceptació d'aquesta nova disposició implicarà un canvi de numeració a les disposicions finals del projecte de llei.

Disposició final segona

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

M. I. Sr. Víctor Naudi Zamora

Informe de la Comissió Legislativa d'Interior relatiu al Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals

La Comissió Legislativa d'Interior ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades els dies 17 de desembre del 2018, 7 i 14 i 21 de gener del 2019, l'informe del ponent relatiu al Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions titulades i de col·legis i associacions professionals, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat

Esmena 11 (Grup Mixt-PS) d'addició d'un nou article.

Esmena 18 (Grup Mixt-PS) d'addició d'una Disposició final segona.

Esmenes no aprovades