

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 18 de novembre del 2015, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. cap de Govern, registrat en data 11 de novembre del 2015, sota el títol **Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993** i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit, sota la qualificació de Projecte de llei qualificada a excepció de la disposició final primera, i procedir a la seva tramitació com a tal.

2. D'acord amb l'article 92.2, ordenar la seva publicació i obrir un període de quinze dies per a la presentació d'esmenes. Aquest termini finalitza el dia 10 de desembre del 2015, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 18 de novembre del 2015

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993

Exposició de motius

En virtut de la Llei 28/2014, del 24 de juliol, qualificada de modificació de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, es va addicionar un paràgraf tercer a l'article 11 d'aquesta Llei. Aquest nou paràgraf relaciona els conceptes que han d'integrar el règim retributiu dels batlles i els magistrats, però delega tanmateix en una llei posterior la regulació concreta d'aquest règim. En conseqüència, la disposició final setena de la Llei 28/2014 encomana al Govern que aprovi el projecte de llei de regulació del règim retributiu dels batlles i els magistrats, i també del règim retributiu i de gratificació del fiscal general i dels fiscals adjunts, i dels membres del Consell Superior de la Justícia, respectivament, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la Llei esmentada, que va tenir lloc el 13 de novembre del 2014.

És per aquest motiu que es promou aquesta Llei, que, per motius de coherència sistemàtica, s'ha articulat

com una nova modificació de la Llei qualificada de la Justícia i, per via de la disposició final primera, també de la Llei del Ministeri Fiscal, del 12 de desembre de 1996. En efecte, s'ha volgut evitar la dispersió normativa i que, per tant, totes les qüestions relatives al règim estatutari dels membres de les carreres judicial i fiscal es continguin en les mateixes normes legals.

L'article 1 d'aquesta Llei reforma una vegada més el paràgraf tercer de l'article 11 de la Llei qualificada de la Justícia per encabir el concepte retributiu que consisteix en el complement d'antiguitat, però tot eliminant l'obligatorietat que els batlles i els magistrats percebin tots els conceptes retributius ordinaris que fins ara relacionava l'article 11. Així, s'ha constatat que esdevé impossible aplicar d'una forma adequada i equitativa el complement de productivitat quan es tracta dels batlles adscrits a les seccions d'Instrucció i, en canvi, les característiques del lloc de treball que ocupen i l'assumpció dels torns de guàrdia en matèria penal fan necessari que puguin percebre un complement de destinació. Al mateix temps, s'aprofita la modificació de l'article que ens ocupa per afegir un nou paràgraf que fa remissió a les taules que s'incorporen com un nou annex 1 a la Llei qualificada de la Justícia, d'acord amb l'article 5 de la Llei, i que detallen el règim retributiu dels batlles i els magistrats.

En aquest sentit, l'article 5 quantifica la base retributiva i els complements que formen part del règim retributiu dels batlles i els magistrats. En el cas dels batlles, aquesta base retributiva es redueix si es té en compte la quantitat percebuda actualment, però es compensa amb un increment salarial vinculat al complement de grau. La suma d'aquest complement i del complement d'antiguitat fa possible una progressió salarial real i rellevant, que dimana al mateix temps de l'antiguitat i de l'avaluació favorable en relació amb l'exercici de les funcions encomanades i amb les activitats formatives endegades. A més, aquesta progressió es pot veure consolidada eventualment amb l'augment salarial que comporta l'accés a la categoria de magistrat, i amb el complement de grau que també s'hi inclou, atès que la base retributiva dels magistrats amb dedicació plena s'incrementa substancialment per establir una vinculació estreta entre la progressió en la carrera judicial i la progressió salarial.

Pel que fa a l'article 2 de la Llei, modifica l'article 30 de la Llei qualificada de la Justícia, amb l'objectiu de remetre's a les taules que s'hi introdueixen com un nou annex 2, i que estableixen i quantifiquen la gratificació dels membres del Consell Superior de la Justícia.

Aquest annex 2 s'incorpora a la Llei qualificada de la Justícia en virtut de l'article 6 i, sense augmentar globalment la gratificació que perceben els membres del Consell Superior de la Justícia, consolida un repartiment més equitatiu d'acord amb la càrrega de treball i les responsabilitats que tenen cadascun d'aquests membres.

D'altra banda, d'acord amb l'article 3 de la Llei, s'aprofita la modificació de la Llei qualificada de la Justícia per reformar-ne l'article 64 bis i fer possible que els batlles que hagin assolit el tercer grau puguin anomenar-se magistrats, la qual cosa també incideix en el foment d'una carrera judicial efectiva i progressiva.

La Llei es clou amb dos disposicions transitòries i tres disposicions finals. La disposició transitòria primera té com a finalitat preservar els drets econòmics adquirits pels membres de les carreres judicial i fiscal, tot establint, però, les normes oportunes a fi d'evitar un increment desproporcionat i inequitatiu del règim retributiu d'algun dels membres de la carrera judicial, per aplicació coetània dels nous conceptes retributius i de la mateixa disposició transitòria que ens ocupa, i, també, per mitigar a terme les diferències derivades de les quantitats percebudes per raó de l'antiguitat meritada. D'altra banda, la disposició transitòria segona inclou les disposicions necessàries per substituir els antics complements retributius pels nous complements retributius.

La disposició final primera modifica l'article 15 de la Llei del Ministeri Fiscal i introdueix un nou annex a aquesta Llei, per millorar la regulació relativa a l'aplicació de les normes de la Llei qualificada de la Justícia als membres de la carrera fiscal i, sobretot, per establir i quantificar el règim retributiu del fiscal general i els fiscals adjunts, d'acord amb les mateixes premisses mencionades en relació amb els batlles i els magistrats. D'altra banda, la modificació de l'article 15 de la Llei del Ministeri Fiscal ha permès constatar que els articles 90 a 92 de la Llei qualificada de la Justícia bé eren reiteratius en relació amb les disposicions de la Llei del Ministeri Fiscal, bé ho esdevenen a partir d'ara, i és per aquest motiu que es deroguen en virtut de l'article 4 d'aquesta Llei.

Finalment, les disposicions finals segona i tercera encomanen al Govern la publicació dels textos consolidats corresponents i determinen la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, respectivament.

Article 1. Modificació del paràgraf tercer de l'article 11

Es modifica el paràgraf tercer de l'article 11 de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, el qual fou addicionat per l'article 3 de la Llei 28/2014, del 24 de juliol, qualificada de modificació

de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, i s'introdueix un nou paràgraf quart a l'article 11 esmentat, que queden redactats com segueix:

"Article 11

[...]

El règim retributiu dels batlles i els magistrats consta, si escau, dels conceptes següents:

- a) Base retributiva, segons les categories de batlle i magistrat.
- b) Complement de grau personal, segons el grau que correspongui a cada batlle o magistrat.
- c) Complement de destinació, per la plaça ocupada, segons la classificació de places que aprovi el Consell Superior de la Justícia.
- d) Complement de responsabilitat addicional, pel nivell superior de funcions assumides respecte de les pròpies de la plaça, de manera addicional, provisional o transitòria, i també per la designació en la presidència d'un òrgan judicial.
- e) Complement de productivitat, no consolidable, per superar els nivells de càrrega de treball que fixi el Consell Superior de la Justícia, d'acord amb els mòduls d'activitat judicial que estableixi.
- f) Complement d'antiguitat, per cada tres anys de servei prestat com a batlle o magistrat prop de l'Administració de Justícia.

El règim retributiu dels batlles i els magistrats es regeix per les taules anuals que s'adjunten com a annex 1 d'aquesta Llei."

Article 2. Modificació de l'article 30

Es modifica l'article 30 de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, el qual fou modificat al seu torn per l'article 11 de la Llei 28/2014, del 24 de juliol, qualificada de modificació de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, i que queda redactat com segueix:

"Article 30

Els membres del Consell Superior de la Justícia reben la gratificació que s'estableix en la taula anual que s'adjunta com a annex 2 d'aquesta Llei, a càrrec del seu pressupost, d'acord amb la dedicació esmerçada en el compliment efectiu de les funcions que tenen encomanades."

Article 3. Modificació de l'apartat 1 de l'article 64 bis

Es modifica l'apartat 1 de l'article 64 bis de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, el qual fou addicionat per l'article 44 de la Llei 28/2014, del 24 de juliol, qualificada de modificació

de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, i que queda redactat com segueix:

“Article 64 bis

1. La carrera judicial comprèn les categories de batlle i magistrat. Els batlles són destinats a la Batllia, i els magistrats, al Tribunal de Corts o al Tribunal Superior. No obstant això, els batlles que hagin assolit el tercer grau, d'acord amb l'apartat 2 d'aquest article, malgrat que pertanyen a la categoria de batlle, s'anomenen magistrats si així ho acorda el Consell Superior de la Justícia després que el batlle concernit ho hagi sol·licitat.

[...]”

Article 4. Derogació dels articles 90, 91 i 92

Es deroguen els articles 90, 91 i 92 de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993.

Article 5. Addició d'un annex 1

S'introdueix un annex 1 a la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, el qual queda redactat com segueix:

Annex 1. *Taules anuals del règim retributiu dels batlles i magistrats (en euros bruts)*

	Base retributiva	Complement de grau
Batlle en pràctiques	40.300,00	
Batlle de primer grau, batlle suplent i batlle substitut	59.098,00	
Batlle de segon grau	59.098,00	14.781,00
Batlle de tercer grau	59.098,00	29.562,00
Magistrat, magistrat substitut i magistrat emèrit amb dedicació plena	88.660,00	
Magistrat de grau superior amb dedicació plena	88.660,00	7.280,00
Magistrat, magistrat substitut i magistrat emèrit amb dedicació parcial	29.549,00	
Magistrat de grau superior amb dedicació parcial	29.549,00	2.561,00

	Complement de destinació	Complement de productivitat	Complement de responsabilitat addicional	Complement d'antiguitat
Batlles adscrits a les seccions d'Instrucció	3.250,00			
Magistrats amb dedicació plena adscrits amb caràcter principal a la Sala Civil del Tribunal Superior de Justícia	3.250,00			
Magistrats amb dedicació parcial adscrits amb caràcter principal a la Sala Civil del Tribunal Superior de Justícia	1.625,00			
Batlles adscrits a les seccions civil, administrativa i de menors, i magistrats amb dedicació plena adscrits al Tribunal de Corts i a les sales administrativa i penal del Tribunal Superior de Justícia		Entre 0 i 3.250,00		
Magistrats amb dedicació parcial adscrits al Tribunal de Corts i a les sales administrativa i penal del Tribunal Superior de Justícia		Entre 0 i 1.625,00		
President del Tribunal de Batlles			10.400,00	
President del Tribunal de Corts			3.900,00	
President del Tribunal Superior de Justícia			3.900,00	
Batlles i magistrats amb dedicació plena				1.300,00
Magistrats amb dedicació parcial				390,00

Article 6. Addició d'un annex 2

S'introdueix un annex 2 a la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, el qual queda redactat com segueix:

Annex 2. Taula anual de la gratificació dels membres del Consell Superior de la Justícia (en euros bruts)

	Gratificació
President	52.000,00
Vicepresident	26.600,00
Vocal	18.800,00

Disposició transitòria primera

1. Si com a conseqüència de l'aplicació dels imports que es corresponen als conceptes retributius assenyalats en aquesta Llei i que consisteixen en la base retributiva i, si escau, també en el complement de grau, el salari que hagi de percebre per aquests conceptes el batlle, el magistrat o el fiscal adjunt concernit esdevé inferior al salari que cobrava amb anterioritat a la data de l'entrada en vigor de la Llei esmentada pels conceptes retributius que consisteixen en el salari base (100), la indemnització preufetera (101), les dietes fixes Justícia o la regularització de les dietes (727 o 751), la prima Justícia (272) i la prima de presidència (272), segueix percebent la diferència que en resulti, la qual passa a integrar un nou complement anomenat "d'absorció" fins que, eventualment, assoleixi el grau en virtut del qual percebrà els imports que es corresponen a aquesta diferència per raó dels conceptes retributius assenyalats en aquesta Llei. En aquest cas, però, el magistrat concernit no percebrà l'import que es correspon al complement de responsabilitat addicional que estableix aquesta Llei, encara que d'acord amb les disposicions que s'hi contenen tingui dret a percebre'l, i només percebrà una quarta part dels imports que es corresponen al complement de destinació i al complement de productivitat que preveu aquesta Llei, si d'acord amb les disposicions que s'hi contenen té dret a percebre'ls.

2. Si com a conseqüència de l'aplicació dels imports que es corresponen als conceptes retributius assenyalats en aquesta Llei i que consisteixen en la base retributiva i el complement de grau, el salari que hagi de percebre per aquests conceptes el batlle, el magistrat o el fiscal adjunt concernit esdevé superior al salari que cobrava amb anterioritat a la data de l'entrada en vigor de la Llei esmentada pels conceptes retributius que consisteixen en el salari base (100), la indemnització preufetera (101), les dietes fixes Justícia o la regularització de dietes (727 o 751), la prima Justícia (272), la prima de presidència (272), el complement personal d'antiguitat (105), el complement d'antiguitat (106), la prima personal de permanència (118) i/o la prima de permanència (119), deixarà de percebre els

imports que es corresponen a les primes i als complements ressenyats, no percebrà els complements de destinació i de productivitat que estableix aquesta Llei, i només percebrà una quarta part de l'import que es correspon al complement de responsabilitat addicional que preveu aquesta Llei.

3. No obstant el que disposa l'apartat 1 d'aquesta disposició transitòria, als batlles i els fiscals adjunts de tercer grau, i als magistrats i als magistrats de grau superior que percebin un o diversos dels conceptes retributius que consisteixen en el complement personal d'antiguitat (105), el complement d'antiguitat (106), la prima personal de permanència (118) i la prima de permanència (119), els imports que es corresponen a aquests conceptes els seran detrets de l'import del complement de grau o, en el cas dels magistrats que no hagin assolit el grau superior, de l'import de la base retributiva, que els pertorqui percebre d'acord amb aquesta Llei, sempre que es tracti d'imports en concepte de complements o primes meritats amb anterioritat al seu ingrés a la carrera judicial o fiscal, o de la part d'aquests imports que hagin estat meritats amb posterioritat al seu ingrés a la carrera judicial o fiscal i que superin en un període de tres anys la quantitat fixa que els membres de la carrera judicial o fiscal perceben en concepte del complement d'antiguitat a la data de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, a saber 270,86 euros bruts mensuals.

Disposició transitòria segona

1. Sense perjudici del que estableix l'apartat segon de la disposició transitòria primera, els conceptes retributius que consisteixen en el complement personal d'antiguitat (105), el complement d'antiguitat (106), la prima personal de permanència (118) i la prima de permanència (119) se suprimeixen i queden substituïts per tres nous conceptes retributius denominats "complement d'antiguitat I", "complement d'antiguitat II" i "complement d'antiguitat III", el primer dels quals inclourà els imports en concepte de complements o primes meritats pels membres de la carrera judicial o fiscal amb anterioritat al seu ingrés en aquesta carrera, el segon dels quals inclourà els imports en concepte de complements o primes meritats pels membres de la carrera judicial o fiscal amb posterioritat al seu ingrés en aquesta carrera i que hagin superat en un període de tres anys la quantitat fixa que perceben en concepte del complement d'antiguitat a la data de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, a saber 270,86 euros bruts mensuals, i el tercer dels quals inclourà la resta dels imports en concepte de complements o primes meritats pels membres de la carrera judicial o fiscal amb posterioritat al seu ingrés en aquesta carrera, així com els imports en

concepte del complement d'antiguitat que meritin d'acord amb aquesta Llei.

2. Els conceptes retributius que consisteixen en la indemnització preufetera (101), la prima Justícia (272), la prima de presidència (272) i en les dietes fixes Justícia (727 o 751) que perceben eventualment els batlles i els magistrats, sigui quin sigui el seu grau, i els membres del Consell Superior de la Justícia, se suprimeixen i queden substituïts pels conceptes retributius equivalents o substitutius que estableix aquesta Llei.

3. El concepte retributiu que consisteix en el complement (110) es manté fins que s'exhaureixi el mandat del vicepresident del Tribunal de Corts que hagi estat nomenat per a aquest càrrec en el moment en què va entrar en vigor la Llei 28/2014, qualificada de modificació de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, d'acord amb el que estableix la disposició transitòria quarta de la Llei esmentada. No obstant això, aquest concepte retributiu passa a denominar-se "complement de responsabilitat addicional" a partir de la data de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final primera

1. Es modifica l'article 15 de la Llei del Ministeri Fiscal, del 12 de desembre de 1996, el qual queda redactat com segueix:

"Article 15

1. Sense perjudici de la independència i l'autonomia funcional dels membres del Ministeri Fiscal en relació amb els batlles i els magistrats, s'entenen inclosos en la carrera judicial a efectes de l'accés, la selecció, el nomenament, la promoció, la formació, les situacions administratives, i els drets i les obligacions, i els són aplicables les disposicions de la Llei qualificada de la Justícia en aquestes matèries, llevat que aquesta Llei les reguli específicament.

2. El règim retributiu del fiscal general i els fiscals adjunts es regeix per les taules anuals que s'adjunten com a annex d'aquesta Llei."

2. S'introdueix un annex a la Llei del Ministeri Fiscal, del 12 de desembre de 1996, el qual queda redactat com segueix:

Annex. Taules anuals del règim retributiu dels membres del Ministeri Fiscal (en euros bruts)

	Base retributiva	Complement de grau
Fiscal general	104.000,00	
Fiscal adjunt en pràctiques	40.300,00	
Fiscal adjunt de primer grau	59.098,00	
Fiscal adjunt de segon grau	59.098,00	14.781,00
Fiscal adjunt de tercer grau	59.098,00	29.562,00

	Complement de destinació	Complement d'antiguitat
Fiscals adjunts	3.250,00	
Fiscal general i fiscals adjunts		1.300,00

Disposició final segona

S'encomana al Govern que en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993, i de la Llei del Ministeri Fiscal, del 12 de desembre de 1996, que inclogui les modificacions introduïdes fins ara en aquestes lleis.

Disposició final tercera

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 18 de novembre del 2015, ha examinat les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades per la M. I. Sra. Rosa Gili Casals, consellera general del Grup Parlamentari Mixt, per escrit de data 17 de novembre del 2015, relatives al **Projecte de llei que regula l'ens públic FEDA i el règim de les activitats dels sectors elèctrics, del fred i de la calor** i d'acord amb els articles 18 i 129 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-