

## 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

### 2.1 Projectes de llei

#### Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior relació al **Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 de desembre del 2014

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

#### Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa d'Interior

La M. I. Sra. Meritxell Verdú Marquilló, del Grup Parlamentari Demòcrata, nomenada ponent per la Comissió Legislativa d'Interior el dia 29 de setembre del 2014, a la vista del **Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989**, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

#### Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989

##### Exposició de motius

El dia 29 de març de 1989, els delegats permanents dels coprínceps van aprovar el Codi de l'Administració que, juntament amb l'aprovació de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, el 15 de novembre del mateix any, suposa la culminació del procés de naixement del dret administratiu modern al Principat d'Andorra, iniciat amb la creació, l'any 1982, del Consell Executiu, que va segregar l'Administració pública del Consell General. Fins llavors, si bé les normes emanades del Consell General, o altres vegades, dels coprínceps i els seus delegats, incidien en l'àmbit material del dret administratiu, no es podia parlar pròpiament de l'existència d'aquest dret al nostre país, atès que no era invocable ni impugnabla davant els tribunals.

El Codi de l'Administració regula per primera vegada les institucions bàsiques del dret administratiu, concretament l'acte administratiu, els contractes administratius, la responsabilitat administrativa, la funció pública i els béns de l'Administració, i també estableix les regles generals del procediment administratiu i dels recursos administratius. D'altra banda, la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal permet, també per primera vegada, la tutela jurisdiccional de les normes del dret administratiu davant una jurisdicció especialitzada.

El Codi de l'Administració, aprovat quatre anys abans de la promulgació de la Constitució, s'inspira en uns principis generals que són congruents amb els drets i les garanties que reconeix la norma suprema. Per aquest motiu, s'ha aplicat sense dificultats des de llavors i malgrat estar en vigor des de fa més de vint-i-cinc anys, només ha estat modificat molt parcialment dues vegades, amb la Llei del Govern, del 15 de desembre del 2000, i la Llei 11/2004, del 27 de maig, de modificació puntual del Codi de l'Administració. En efecte, el Codi de l'Administració ha proporcionat i continua oferint un marc jurídic i normatiu complet i adequat, i ha assolit amb escreix les finalitats cercades amb la seva aprovació. No obstant això, la necessitat de modificar una vegada més o d'ampliar-ne el contingut, a l'efecte de facultar l'Administració general i els comuns per tal que puguin executar forçosament i per si mateixos els actes administratius que dictin i siguin executoris, o per delegar aquesta facultat en el saig, ha fet aconsellable aprofitar l'ocasió per modificar altres disposicions normatives del Codi que convenia adaptar a la realitat actual, i també afegir-ne de noves per resoldre algunes mancances o llacunes constatades.

Així doncs, s'ha promogut una tercera modificació del Codi de l'Administració, amb un abast més ampli i general que les modificacions anteriors, mitjançant una Llei que es desglossa en dinou articles, dues disposicions transitòries i tres disposicions finals, una de les quals comporta la modificació, l'addició i la derogació de diversos articles de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal.

Tal com s'ha anticipat, els tres primers articles de la Llei, que formen part de la secció sisena del capítol III del Codi, atorguen a l'Administració general i als comuns la prerrogativa d'executar per la via forçosa, de forma autònoma i sense la intervenció, preceptiva fins ara, dels òrgans jurisdiccional, els actes administratius que dictin i siguin executoris, excepte els que s'han d'executar a través de mesures de compulsió directa, quan una llei no els autoritzi a fer-ho o no concorrin raons d'extrema urgència i necessitat. Al mateix temps, es possibilita que puguin acudir al saig a aquest efecte, i es detallen i regulen

els mitjans d'execució que les administracions tenen al seu abast, segons el tipus d'acte administratiu que s'ha d'executar forçosament, i alhora es determinen els òrgans competents per decidir aquesta execució forçosa.

Aquesta facultat atorgada a l'Administració general i als comuns, que s'ha d'exercir d'acord amb el procediment que estableix la nova Llei de bases de l'ordenament tributari, suposa un canvi absolut del model existent, atès que trasllada a l'autoritat administrativa una competència fins ara exclusiva de la jurisdicció, amb la finalitat de resoldre o mitigar una problemàtica que d'ençà de l'any 1993 ha augmentat de forma exponencial. En efecte, el nombre cada cop més important d'actes administratius que no són executats voluntàriament i que a hores d'ara requereixen la tutela jurisdiccional per tal de ser executats per la via forçosa, ha conduït a una situació de col·lapse dels serveis de l'Administració de Justícia competents, motiu pel qual sovint aquesta tutela no es pot obtenir, amb el menyscapse que aquest fet comporta per a les administracions executants.

A continuació, la Llei deroga expressament el capítol IV del Codi de l'Administració, que ja va ser duta a terme de forma implícita amb l'aprovació, el dia 15 de desembre del 2000, de la Llei de la funció pública, i d'altra banda, modifica l'article 106, per adaptar-lo al principi de jerarquia normativa que emana de l'article 3 de la Constitució.

Els set articles següents, que s'encabeixen en una nova secció del capítol VIII del Codi de l'Administració, detallen els principis essencials del procediment sancionador administratiu, i desenvolupen d'aquesta manera els principis fonamentals que s'infereixen de l'article 1 del Codi. En aquest sentit, es reconeixen i es doten de contingut els principis de legalitat i de tipicitat; d'irretroactivitat de les disposicions sancionadores, llevat que comportin un efecte favorable per a la persona presumptament infractora; de seguretat jurídica; d'interdicció de tota arbitrarietat o de culpabilitat; de proporcionalitat i de prohibició de la doble pena. Així doncs, es trasllada al text legal el concepte de "coloració penal" del dret administratiu sancionador que des de fa anys reconeix la nostra jurisprudència, en consonància amb la del Tribunal Europeu de Drets Humans. I per aquesta mateixa raó, es precisen quins són els drets que emparen la persona que és objecte d'un expedient sancionador i, alhora, s'estableix una regulació específica del procediment administratiu sancionador que el Codi no distingia del procediment ordinari.

Tot seguit, la Llei modifica o afegeix cinc articles al capítol IX del Codi de l'Administració, amb

l'objectiu de reformar substancialment el règim actual dels recursos administratius. En efecte, s'elimina el recurs d'alçada al Govern contra els actes que dicten els comuns, contradictori amb el principi d'autogovern dels comuns que garanteix l'article 79 de la Constitució. Aquest fet ha motivat que s'interpretés com un recurs d'alçada impropï i ha ocasionat disfuncions. Així doncs, s'estableix en tots els casos un recurs únic que s'interposa sempre davant de l'òrgan col·legiat de l'Administració que ha dictat l'acte, llevat que es prevegi altrament. D'altra banda, a fi de reforçar els drets i les garanties de la persona administrada, s'amplia el termini general per a la interposició del recurs administratiu, dels tretze dies hàbils actuals que provenen del *Manual Digest*, excessivament curts, fins a un mes des de la notificació de l'acte objecte de recurs; es fixa l'obligació de l'Administració de resoldre en fase de recurs sobre totes les qüestions plantejades, encara que no hagin estat al·legades per la persona administrada, i s'incorpora expressament la prohibició de la "*reformatio in peius*". Ensenms, la modificació de l'article 127, posada en concordança amb la modificació de l'article 36 de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal que efectua l'apartat 1 de la disposició final primera, comporta igualment un allargament substancial dels terminis per interposar recurs davant la jurisdicció administrativa, que esdevenen d'un mes a partir de la notificació de la resolució administrativa expressa, o de sis mesos contra la resolucions presumptes basades en el silenci administratiu, en lloc del termini de tretze dies hàbils que en tots els casos s'aplica actualment. Finalment, es regula per primera vegada la possibilitat d'interposar un recurs extraordinari de revisió contra els actes administratius fermes en determinats supòsits taxats.

Els dos darrers articles tenen com a finalitat, d'una banda, derogar la disposició transitòria del Codi de l'Administració, que va deixar de tenir raó d'existir a partir de la instauració de la jurisdicció administrativa i fiscal, i d'altra banda, fer possible l'aplicació del termini d'un mes per interposar recurs administratiu a les lleis especials que reproduïxen allò que disposa el Codi en aquesta matèria, en lloc de remetre-s'hi.

Les dues disposicions transitòries regulen el règim aplicable als procediments d'execució forçosa dels actes administratius que s'estiguin tramitant a la data de l'entrada en vigor dels articles que fan possible l'execució per part de l'Administració general i els comuns dels seus actes executoris, i determinen les normes aplicables als procediments sancionadors que es trobin en fase de tramitació en el moment de l'entrada en vigor de la nova secció 5 del capítol VIII del Codi.

La disposició final primera modifica tres articles de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, n'afegeix un i en deroga un altre. A banda del que s'ha esmentat, la disposició té la finalitat de confirmar la prerrogativa d'autotutela executiva de l'Administració general i dels comuns en relació amb els actes executoris que dictin, però també té l'objectiu de fer possible que a partir d'ara el saig esdevingui competent per executar les resolucions judicials que pronunciï la jurisdicció administrativa, que consisteixin en el pagament d'una quantitat líquida, i en el futur, les que puguin ser acomplertes per una persona distinta de la persona obligada, tal com s'esdevé per a les resolucions judicials en matèria civil, d'acord amb la Llei del saig, per aplicació de la disposició final tercera, que modifica l'annex III del Decret dels veguers del 4 de febrer de 1986.

Aquesta novetat ha de permetre agilitzar l'execució de la majoria de les resolucions judicials que dicta a hores d'ara la jurisdicció administrativa, la qual podrà concentrar els seus recursos en l'acompliment de la funció principal que té encomanada i que consisteix en la tramitació i la resolució dels litigis. Per tant, es feia també necessari regular amb detall els tràmits processals que s'han de seguir des que la persona interessada insta l'execució forçosa de la resolució judicial fins que es troba en disposició de sol·licitar aquesta execució al saig.

Finalment, la Llei conclou amb dues altres disposicions finals que, d'una banda, encomanen al Govern la publicació dels textos consolidats corresponents i, d'altra banda, fixen la data d'entrada en vigor en dos temps dels articles i les disposicions transitòries i finals de la Llei.

#### **Esmena 1**

#### **De modificació**

Grup Parlamentari Demòcrata (1)

Es proposa modificar el paràgraf 12 de l'exposició de motius, substituint el text del Projecte de Llei pel redactat següent:

**“La disposició final primera modifica tres articles de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, n'afegeix un i en deroga un altre. A banda del que s'ha esmentat, la disposició té la finalitat de confirmar la prerrogativa d'autotutela executiva de l'Administració general i dels comuns en relació amb els actes executoris que dictin, però també té l'objectiu de fer possible que a partir d'ara el saig esdevingui competent per executar les resolucions judicials que pronunciï la jurisdicció administrativa i que consisteixin en el pagament d'una quantitat líquida, tal com s'esdevé per a la resolucions judicials en matèria civil, d'acord amb la Llei**

**del saig, per aplicació de la disposició final tercera, que modifica l'annex III del Decret dels veguers del 4 de febrer de 1986.”**

#### **Article 1. Modificació de l'article 51**

Es modifica l'article 51 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

“Article 51

1. L'Administració general i els comuns poden procedir, per si mateixos, a l'execució forçosa dels actes administratius que siguin executoris, excepte quan se suspengui l'execució d'acord amb la Llei, o quan la Constitució o la llei exigeixin la intervenció dels òrgans jurisdiccionals.
2. Quan es tracti de sancions, la interposició de recurs en temps i forma impedeix l'execució forçosa fins que la sanció esdevingui ferma.
3. Sense perjudici de la facultat d'execució forçosa a què es refereix l'apartat primer, l'Administració general i els comuns poden recórrer també al saig per tal que procedeixi a l'execució forçosa dels actes administratius que siguin executoris, un cop dictada la provisió de constrenyiment.”

#### **Esmena 2**

#### **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (1)

Es proposa modificar el redactat de l'article 1 del Projecte de Llei que modifica l'article 51 del Codi de l'Administració en el seu apartat 51.3, que quedaria redactat de la forma següent:

#### **“Article 1. Modificació de l'article 51**

Es modifica l'article 51 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

“Article 51

1. L'Administració general i els comuns poden procedir, per si mateixos, a l'execució forçosa dels actes administratius que siguin executoris, excepte quan se suspengui l'execució d'acord amb la llei, o quan la Constitució o la llei exigeixin la intervenció dels òrgans jurisdiccionals.  
També els organismes autònoms o entitats parapúbliques si hi ha una llei que ho autoritza.
2. Quan es tracti de sancions, la interposició de recurs en temps i forma impedeix l'execució forçosa fins que la sanció esdevingui ferma.
3. Sense perjudici de la facultat d'execució forçosa a què es refereix l'apartat primer, l'Administració general i els comuns, **així com els organismes autònoms o entitats parapúbliques si hi ha una llei que ho autoritza**, poden recórrer també al saig per tal que procedeixi a

l'execució forçosa dels actes administratius que siguin executoris, sempre que es tracti d'actes administratius que comportin el pagament d'una quantitat líquida, un cop dictada la provisió de constrenyiment."

#### Motivació:

La possibilitat d'executar i recórrer al Saig també s'ha de contemplar per als organismes autònoms i entitats parapúbliques si una llei, la que regula aquests organismes, així ho permet. Correspon introduir aquesta precisió en el Codi de l'Administració, pel fet que aquests organismes, d'acord amb l'article 13 del Codi de l'Administració, constitueixen Administració pública.

Entenem que no és convenient que el saig tingui facultats executòries d'actes administratius que no impliquin el pagament d'una quantitat de diners (per exemple, enderrocar una construcció). Altrament, altres tipus d'execucions la naturalesa de les quals impliqui realitzar o abstenir-se de realitzar determinats actes, que no siguin el pagament d'un import, suposaria l'atribució de facultats excessives al saig, que únicament han de correspondre a les administracions públiques i als organismes jurisdiccionals, en perjudici de les necessàries garanties dels administrats.

#### **Article 2. Addició d'un article 51 bis**

S'introdueix un nou article 51 bis al Codi de l'Administració, dins el capítol III, que queda redactat en els termes següents:

"Article 51 bis

1. L'execució forçosa dels actes que comportin el pagament d'una quantitat líquida es duu a terme per la via de constrenyiment patrimonial, d'acord amb les normes que regulen el procediment de recaptació tributària en període executiu.

2. L'execució forçosa dels actes que puguin ser acompanyats per una persona distinta de la persona obligada es duu a terme per mitjà de l'execució subsidiària. Amb aquesta finalitat, l'Administració executant pot practicar l'execució per si mateixa o per una tercera persona i exigir després l'import de les despeses i l'import corresponent als danys i perjudicis ocasionats, d'acord amb el que estableix l'apartat anterior. També pot liquidar provisionalment l'import esmentat abans de l'execució material i procedir per la via de constrenyiment patrimonial per obtenir-lo, i sufragar amb aquest import l'execució, a reserva de la liquidació definitiva.

3. En els supòsits en què ho autoritzin les lleis, per a l'execució de determinats actes l'Administració

general i els comuns poden imposar multes coercitives, reiterades i separades per un espai de temps suficient per donar-hi compliment. La multa coercitiva és independent de les multes que es puguin imposar com a sanció, i els dos tipus de multa són compatibles.

4. Els actes administratius que imposin una obligació personalíssima i no es puguin executar per cap dels mitjans anteriors, es poden executar mitjançant compulsió directa quan una llei ho autoritzi; altrament, les administracions públiques han d'acudir a la jurisdicció per obtenir-ne l'execució forçosa. Això no obstant, en cas d'extrema urgència i per evitar un perill greu, les administracions públiques poden recórrer a mesures de compulsió directa sobre les persones."

#### **Article 3. Addició d'un article 51 ter**

S'introdueix un nou article 51 ter al Codi de l'Administració, dins el capítol III, que queda redactat en els termes següents:

"Article 51 ter

Són òrgans competents per decidir l'execució forçosa dels actes administratius que siguin executoris i per dictar la provisió de constrenyiment:

a) En l'Administració general, el cap de Govern i els ministres. Aquesta competència és delegable.

b) En els comuns, l'òrgan que disposi l'ordinació d'organització i funcionament de cada comú. En defecte de previsió expressa, és competent el cònsol, que pot delegar aquesta competència."

#### **Esmena 3**

#### **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (2)

Es proposa modificar el redactat de l'article 3 del Projecte de Llei que addiciona un nou article 51 ter del Codi de l'Administració afegint un darrer paràgraf, que quedaria redactat de la forma següent:

#### **"Article 3. Addició d'un article 51 ter**

S'introdueix un nou article 51 ter al Codi de l'Administració, dins el capítol III, que queda redactat en els termes següents:

"Article 51 ter

Són òrgans competents per decidir l'execució forçosa dels actes administratius que siguin executoris i per dictar la provisió de constrenyiment:

a) En l'Administració general, el cap de Govern i els ministres. Aquesta competència és delegable.

b) En els comuns, l'òrgan que disposi l'ordinació d'organització i funcionament de cada comú. En

defecte de previsió expressa, és competent el cònsol, que pot delegar aquesta competència.”

c) En els organismes autònoms i entitats parapúbliques que ostenten aquesta potestat, l'organisme que tingui aquestes potestats, d'acord amb el seu règim de funcionament intern.

Una vegada l'acte administratiu ha esdevingut ferm i executable, l'Administració general i els Comuns, i si està prevista aquesta facultat, els organismes autònoms i entitats parapúbliques, tenen el termini de 15 dies hàbils per a iniciar el procediment executiu de constrenyiment, o en el seu cas, de demanar la seva execució via judicial o encarregar aquesta al saig.

Passat aquest termini sense haver iniciat l'efectiva execució de l'acte administratiu, qualsevol persona interessada pot demanar la seva execució davant l'autoritat judicial. Tot sense perjudici de la responsabilitat que correspongui per aquesta manca d'execució en el termini indicat.”

#### Motivació:

Es torna a fer menció dels organismes autònoms i entitats parapúbliques, pels mateixos motius adduïts en la motivació a l'esmena anterior.

En sintonia amb el que preveu el Codi de l'Administració i en especial el seu article 50, relatiu a l'executorietat dels actes administratius i les seves excepcions, es tracta d'evitar, establint un termini obligatori per a iniciar l'execució dels actes administratius fermes, un tracte arbitrari o injustificat respecte de tots els administrats i una vulneració de l'interès públic, de forma que no sigui possible per a les administracions posposar o aparcar l'execució de determinats actes administratius fermes i executius, en perjudici de l'interès general.

A la vegada, s'introdueix la possibilitat que qualsevol ciutadà que evidenciï interès en l'execució d'un acte administratiu ferm i executori, tingui mecanismes per tal de fer que l'execució es porti a terme. En aquest cas, es creu adient i lògic que la via sigui la de demanar l'auxili de l'autoritat judicial.

Tot sense perjudici de la responsabilitat administrativa que se'n pugui derivar d'aquesta eventual inactivitat per part de l'administració pública.

#### Esmena 4 De modificació Grup Mixt (1)

Es proposa modificar l'apartat b) de l'article 3 pel redactat següent:

“b) En els comuns és competent el cònsol, en absència o impediment del qual ho és el cònsol menor.”

#### Motivació:

Estem davant d'una de les garanties principals del constrenyiment. Tenint en compte la novetat del sistema seria convenient que la competència fos indelegable a nivell comunal, on hauria de ser sempre exercida pel cònsol o bé només pel cònsol major i el cònsol menor.

#### Article 4. Derogació del capítol VI

Es deroga expressament el capítol VI del Codi de l'Administració, intítulat *La funció pública*, i els articles 65 a 75, ambdós inclosos, que s'hi contenen.

#### Article 5. Modificació de l'article 106

Es modifica l'article 106 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

“Article 106

Qualsevol procediment establert per normes de rang inferior a la llei ha de respectar, en tot cas, les disposicions d'aquest capítol.”

#### Esmena 5 De modificació Grup Parlamentari Socialdemòcrata (3)

Es proposa modificar el redactat de l'article 5 del Projecte de Llei que modifica l'article 106 del Codi de l'Administració afegint una darrera frase, que quedaria redactat de la forma següent:

#### **“Article 5. Modificació de l'article 106**

Es modifica l'article 106 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

“Article 106

Qualsevol procediment establert per normes de rang inferior a la llei ha de respectar, en tot cas, les disposicions d'aquest capítol, **excepte que derivi i desenvolupi una llei especial.**”

#### Motivació:

Es tracta de preveure i deixar oberta la possibilitat que una norma de rang inferior a una llei, per exemple un reglament, pugui desenvolupar una llei específica que contempli un procediment específic, sense que aquest es vegi limitat per l'article 106 tal com estava redactat. Hauria de ser possible que un reglament pogués desenvolupar un procediment específic derivat d'una llei concreta, amb el benentès que tant la llei específica com el reglament, han de respectar els principis generals del procediment administratiu i els drets i garanties establerts en la Constitució.

**Esmena 6****D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (4)

Es proposa una modificació no prevista en el Projecte de Llei, addicionant un nou article 5 bis que modifica l'actual article 114 del Codi de l'Administració, afegint un darrer paràgraf, que quedaria redactat de la forma següent:

**“Article 5 bis. Modificació de l'article 114**

Es modifica l'article 114 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

**“Article 114**

Els serveis administratius tenen la funció d'instruir els expedients, és a dir, de reunir tots els elements que permetin a l'autoritat competent de prendre una decisió amb ple coneixement de causa.

D'acord amb l'article 36 del present Codi, caldrà respectar la reglamentació sobre formes i terminis eventualment prescrits.

Les mesures d'instrucció i, especialment, els complements d'informació que puguin ésser demanats als interessats podran constituir causes de pròrroga dels terminis per a la presa de la decisió, pròrroga que no podrà excedir la meitat dels referits terminis, si les circumstàncies ho aconsellen i si amb aquesta pròrroga no es perjudiquen drets de tercers.

**Excepcionalment, aquesta pròrroga es pot ampliar fins a un màxim de sis mesos més del termini fixat inicialment en el cas que per a poder prendre una decisió sigui necessari la confecció d'una o varies pericials tècniques. Aquesta pròrroga s'ha de motivar i no serà possible si es perjudiquen drets de tercers.**

Aquesta possibilitat no pot afectar mai els terminis dels recursos administratius i jurisdiccionals.

**Motivació:**

La pràctica administrativa evidencia que quan l'administració pública ha de prendre una decisió, hi ha ocasions que es fa necessari l'elaboració de determinats informes pericials complexes els quals requereixen d'un termini major que els dos mesos ordinaris i el mes de pròrroga opcional, de forma que l'administració es veu abocada a resoldre per silenci administratiu i, en molts casos, obligar a encetar la via del recurs quan cabria la possibilitat que, obtenint el resultat pericial, la decisió fos favorable a l'administrat.

Es tracta d'obrir aquesta via d'una pròrroga extraordinària, limitada només als casos en què per a prendre una decisió, sigui necessari obtenir

nous elements de coneixement que no poden ser confeccionats en un termini breu. Com a mesura extraordinària, la decisió d'aquesta pròrroga caldria que fos motivada i només cabria en el cas que no es perjudiqués el dret de tercers.

**Article 6. Addició d'una nova secció**

S'introdueix un nova secció al Codi de l'Administració, amb el número 5, dins el capítol VIII, després de l'article 123, que queda redactada en els termes següents:

**“5. Procediment sancionador”****Article 7. Addició d'un article 123 bis**

S'introdueix un nou article 123 bis al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

**“Article 123 bis**

1. Les administracions públiques només poden exercir la potestat sancionadora quan els ha estat atribuïda expressament per una llei, i ho han de fer d'acord amb el procediment establert legalment per exercir-la o, en defecte de procediment legal establert, amb aquest capítol.

2. Només constitueixen infracció administrativa les vulneracions de l'ordenament jurídic que estiguin establertes com a tals per una llei o per una ordinació comunal en el marc d'allò que disposa la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns. Les disposicions reglamentàries de desenvolupament poden introduir especificacions o graduacions a les infraccions i les sancions establertes legalment, però no poden establir noves infraccions o sancions ni alterar la naturalesa ni els límits de les infraccions i les sancions fixades legalment.

3. Només són aplicables les disposicions sancionadores que estiguin en vigor en el moment de produir-se els fets que constitueixen la infracció administrativa. Això no obstant, les disposicions sancionadores s'apliquen retroactivament si afavoreixen la persona presumptament infractora.

4. Només poden ser sancionades per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques i jurídiques que en resultin responsables, encara que sigui per simple negligència. Les responsabilitats administratives que derivin del procediment sancionador són compatibles amb l'exigència a la persona infractora del restabliment de la situació que hagi alterat al seu estat originari, i també amb la indemnització pels danys i perjudicis que hagi ocasionat.

5. Les sancions administratives no poden comportar mai privació de llibertat.

6. No es poden sancionar novament els fets que ja han estat sancionats penalment o administrativament, quan s'aprecia identitat del subjecte, del fet i del fonament de la sanció.”

#### **Article 8. Addició d'un article 123 ter**

S'introdueix un nou article 123 ter al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

“Article 123 ter

Qualsevol persona subjecta a un expedient sancionador té els drets següents:

- a) Dret a ser informada dels fets que se li imputen; de la infracció o les infraccions que aquests fets puguin constituir; de les sancions que li puguin ser imposades, i de la identitat de l'instructor i de l'òrgan competent per imposar la sanció.
- b) Dret a conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació del procediment sancionador i a obtenir còpies dels documents que hi consten, en els termes establerts per aquest Codi.
- c) Dret a formular al·legacions, a proposar les proves que consideri oportunes i a utilitzar tots els mitjans de defensa admesos per l'ordenament que siguin procedents.
- d) Dret a la presumpció d'innocència i a no declarar en contra de si mateixa.
- e) Dret a ésser assistida per un advocat durant la tramitació de l'expedient.
- f) Dret a obtenir una resolució motivada.
- g) Qualsevol altre dret que li reconeguin la Constitució i les lleis.”

#### **Esmena 7**

#### **De modificació**

Grup Mixt (2)

Es proposa modificar el redactat de l'apartat e) de l'article substituïnt-lo pel redactat següent:

“e) Dret a ésser assistida per un advocat durant la tramitació de l'expedient: correspon a la persona expedientada la designació i la remuneració del lletrat que l'hagi d'assistir.”

#### **Motivació:**

Sembla clar que l'advocat no serà retribuït per l'erari públic, però la redacció original pot portar a diversos equívocs. A més, cal lligar aquesta previsió amb el Projecte de Llei de l'exercici de la professió d'advocat i del Col·legi Oficial d'Advocats d'Andorra, que està actualment en tramitació. Aquell text preveu –com és habitual– dos drets:

-Dret a un advocat d'ofici, “quan l'òrgan jurisdiccional competent decideixi que una persona ha de ser assistida o defensada per un advocat”.

-Benefici de justícia gratuïta, atorgada per l'òrgan jurisdiccional competent (d'acord amb la normativa vigent).

Sembla que cap dels dos es volen reconèixer per al procediment administratiu sancionador, però no es veu clar. Per això es vol precisar l'article.

#### **Article 9. Addició d'un article 123 quater**

S'introdueix un nou article 123 quater al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

“Article 123 quater

1. El procediment sancionador s'inicia mitjançant una providència de l'òrgan competent en cada cas. Aquesta providència s'ha de notificar a la persona expedientada.
2. En rebre una comunicació o denúncia respecte a una suposada infracció administrativa, l'òrgan competent per iniciar el procediment pot ordenar l'obertura d'una informació reservada, abans de dictar la providència mitjançant la qual decideix la incoació de l'expedient o, si escau, l'arxiu de les actuacions.
3. En la mateixa providència en què ordena la incoació de l'expedient, l'òrgan competent ha de nomenar un instructor.
4. El procediment sancionador ha de separar la fase instructora de la sancionadora, que han de ser encomanades a òrgans diferents.
5. L'exercici per part de les administracions públiques de la potestat disciplinària respecte del personal al seu servei, tant de relació estatutària com contractual, no es regeix per les normes d'aquest capítol, sinó per les normes que regulen la relació de servei corresponent.”

#### **Esmena 8**

#### **De modificació**

Grup Mixt (3)

Es proposa modificar l'apartat 3 de l'article 9 amb el text següent:

“3. En la mateixa providència en què ordena la incoació de l'expedient, l'òrgan competent ha de nomenar un instructor. També pot adoptar, en aquesta o en posteriors providències, les mesures cautelars motivades que s'estimin pertinents.”

#### **Motivació:**

Sembla aconsellable exigir una motivació expressa de les mesures cautelars que s'adoptin.

**Esmena 9****De modificació**

Grup Mixt (4)

Es proposa modificar l'apartat 5 de l'article 9 amb l'addició del text següent:

“5. L'exercici per part de les administracions públiques de la potestat disciplinària respecte del personal al seu servei, tant de relació estatutària com contractual, no es regeix per les normes d'aquest capítol, sinó per les normes que regulen la relació de servei corresponent. En aquest cas, el present Codi tindrà caràcter supletori.”

**Motivació:**

L'exclusió de l'aplicació d'aquesta norma a la potestat disciplinària també està present al Dret espanyol i sembla justificada tenint en compte la vigent regulació de la Llei de funció pública. No obstant, convé mantenir el caràcter supletori de la norma general. El redactat que proposem ho fa possible.

**Article 10. Addició d'un article 123 *quinquies***

S'introdueix un nou article 123 *quinquies* al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

“Article 123 *quinquies*

1. Notificada la incoació de l'expedient, l'instructor ordena la pràctica de totes les actuacions i proves que consideri adequades per a l'esclariment dels fets i per determinar les responsabilitats susceptibles de sanció.

2. A la vista de les actuacions practicades, l'instructor redacta un plec de càrrecs, en què hi han de constar l'exposició dels fets imputats a la persona expedientada, la referència a les disposicions que han estat infringides i la proposta de sanció.

Si l'expedient s'obre simultàniament contra més d'una persona, s'han de diferenciar clarament els fets que s'imputen a cadascuna, les infraccions que constitueix cada conducta i les sancions que es proposen per a cada infracció.

3. El plec de càrrecs s'ha de notificar a la persona expedientada, que disposa d'un termini de deu dies hàbils per contestar-lo, per al·legar tot allò que estimi pertinent en defensa seva, i per proposar proves, si ho considera oportú.

4. L'instructor també pot decidir, d'ofici, l'obertura d'un termini de prova, que no pot ser superior a un mes; en aquest cas dóna a la persona expedientada la possibilitat de proposar-ne i practica les proves que consideri pertinents.

L'instructor ha de rebutjar les proves proposades per la persona expedientada, mitjançant resolució motivada quan resultin improcedents o

innecessàries. Aquesta resolució no és susceptible de recurs, sense perjudici de la possibilitat de tornar a proposar les proves rebutjades en el marc del recurs contra la resolució que posi fi a l'expedient.

5. En el termini d'un mes a comptar de l'acabament del període de prova, quan s'hagi obert, o del termini per contestar el plec de càrrecs, en els altres supòsits, i amb independència que la persona expedientada l'hagi contestat o no, l'instructor dicta una proposta de resolució.

6. L'instructor trasllada la proposta de resolució a la persona expedientada, i li dóna un nou termini de deu dies hàbils per fer les al·legacions que consideri convenients.

Transcorregut aquest termini, eleva la proposta de resolució, juntament amb les al·legacions formulades eventualment, a l'òrgan competent per resoldre. L'instructor pot prescindir d'aquest darrer tràmit, quan la proposta de resolució no contingui cap modificació del plec de càrrecs en relació amb els fets que es consideren provats, la seva qualificació jurídica i la sanció que es proposa.”

**Esmena 10****De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (5)

Es proposa modificar el redactat de l'article 10 del Projecte de Llei que addiciona un article 123 *quinquies* del Codi de l'Administració afegint una darrera frase a l'apartat 4. i suprimint la darrera frase de l'apartat 6. Així, l'article quedaria redactat de la forma següent:

**“Article 10. Addició d'un article 123 *quinquies***

S'introdueix un nou article 123 *quinquies* al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

“Article 123 *quinquies*

1. Notificada la incoació de l'expedient, l'instructor ordena la pràctica de totes les actuacions i proves que consideri adequades per a l'esclariment dels fets i per determinar les responsabilitats susceptibles de sanció.

2. A la vista de les actuacions practicades, l'instructor redacta un plec de càrrecs, en què hi han de constar l'exposició dels fets imputats a la persona expedientada, la referència a les disposicions que han estat infringides i la proposta de sanció.

Si l'expedient s'obre simultàniament contra més d'una persona, s'han de diferenciar clarament els fets que s'imputen a cadascuna, les infraccions que constitueix cada conducta i les sancions que es proposen per a cada infracció.



3. El plec de càrrecs s'ha de notificar a la persona expedientada, que disposa d'un termini de deu dies hàbils per contestar-lo, per al·legar tot allò que estimi pertinent en defensa seva, i per proposar proves, si ho considera oportú.

4. L'instructor també pot decidir, d'ofici, l'obertura d'un termini de prova, que no pot ser superior a un mes; en aquest cas dóna a la persona expedientada la possibilitat de proposar-ne i practica les proves que consideri pertinents.

**Excepcionalment, aquesta pròrroga es pot ampliar fins a un màxim de sis mesos més del termini fixat inicialment en el cas que per a poder prendre una decisió en relació a la proposta de sanció sigui necessari la confecció d'una o varies pericials tècniques. Aquesta pròrroga s'ha de motivar i no serà possible si es perjudiquen drets de tercers.**

L'instructor ha de rebutjar les proves proposades per la persona expedientada, mitjançant resolució motivada quan resultin improcedents o innecessàries. Aquesta resolució no és susceptible de recurs, sense perjudici de la possibilitat de tornar a proposar les proves rebutjades en el marc del recurs contra la resolució que posi fi a l'expedient.

5. En el termini d'un mes a comptar de l'acabament del període de prova, quan s'hagi obert, o del termini per contestar el plec de càrrecs, en els altres supòsits, i amb independència que la persona expedientada l'hagi contestat o no, l'instructor dicta una proposta de resolució.

6. L'instructor trasllada la proposta de resolució a la persona expedientada, i li dóna un nou termini de deu dies hàbils per fer les al·legacions que consideri convenients.

Transcorregut aquest termini, eleva la proposta de resolució, juntament amb les al·legacions formulades eventualment, a l'òrgan competent per resoldre.

#### Motivació:

(Apartat 4) A l'igual que el dit en l'esmena anterior, la pràctica administrativa evidència que determinats fets, i en el cas que ens ocupa, els susceptibles de ser sancionats, requereixen d'una informació complementària en forma de dictamen o pericial tècnics que no poden ser elaborats en un breu termini de temps.

A diferència del que succeeix en la resolució de peticions, on la tendència de l'administració és la de, en aquests casos, denegar per silenci administratiu; en el procediment sancionador en alguns casos succeeix el contrari, és a dir, sense

tenir la seguretat completa que s'ha comés una infracció, s'imposa la sanció i després l'administrat és qui ha d'utilitzar la via del recurs, administratiu o contenciós, moment en el qual s'acaba completant, per bé o per mal, aquesta mancança.

La idea és, obrint la possibilitat d'allargar, en circumstàncies extraordinàries, aquest termini, evitar una innecessària i costosa utilització dels procediments administratius i judicials.

(Apartat 6) Es suprimeix el darrer paràgraf de l'apartat 6 : “ *L'instructor pot prescindir d'aquest darrer tràmit, quan la proposta de resolució no contingui cap modificació del plec de càrrecs en relació amb els fets que es consideren provats, la seva qualificació jurídica i la sanció que es proposa.*”

Al nostre entendre, no queda clar quin és el tràmit del qual l'instructor pot prescindir i en quins casos. No ens queda clar si és quan la persona expedientada no utilitza el termini de deu dies hàbils per a fer les al·legacions que consideri; o bé si, havent-les fet, es considera que no hi ha cap modificació del plec de càrrecs en relació als fets que es consideren provats, la seva qualificació jurídica i la sanció que es proposa.

Aquest redactat, al nostre entendre, crea confusió. Suprimint-lo no es rebaixen garanties a l'administrat, al contrari, ja que amb independència que valori l'òrgan instructor l'administrat pot al·legar el que tingui per convenient en un termini raonablement breu de deu dies, que no retarda significativament el procediment.

#### **Article 11. Addició d'un article 123 sexies**

S'introdueix un nou article 123 sexies al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

“Article 123 sexies

1. Quan la infracció es qualifiqui com a lleu, l'expedient sancionador es pot instruir per mitjà del procediment abreujat que regula aquest article.

2. En el procediment abreujat, l'instructor practica les actuacions que considera oportunes per esclarir els fets i formula directament la proposta de resolució, que notifica a la persona expedientada amb la indicació que es tramita pel procediment abreujat. La persona expedientada disposa d'un termini de deu dies hàbils per formular al·legacions; aquesta circumstància s'ha de fer constar a la notificació de la proposta de resolució.

3. Un cop rebudes aquestes al·legacions, o bé quan ha transcorregut el termini per formular-les,

l'instructor eleva l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.

4. Si a les al·legacions la persona expedientada proposa la pràctica de noves proves, l'instructor practica les que consideri pertinents, denega les altres i, tot seguit, eleva l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.”

#### Esmena 11

#### De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (6)

Es proposa modificar el redactat de l'article 11 del Projecte de llei que addiciona un article 123 *sexies* del Codi de l'Administració modificant l'apartat 4, que quedaria redactat de la forma següent:

##### “Article 11. Addició d'un article 123 *sexies*

S'introdueix un nou article 123 *sexies* al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

"Article 123 *sexies*

1. Quan la infracció es qualifiqui com a lleu, l'expedient sancionador es pot instruir per mitjà del procediment abreujat que regula aquest article.

2. En el procediment abreujat, l'instructor practica les actuacions que considera oportunes per esclarir els fets i formula directament la proposta de resolució, que notifica a la persona expedientada amb la indicació que es tramita pel procediment abreujat. La persona expedientada disposa d'un termini de deu dies hàbils per formular al·legacions; aquesta circumstància s'ha de fer constar a la notificació de la proposta de resolució.

3. Un cop rebudes aquestes al·legacions, o bé quan ha transcorregut el termini per formular-les, l'instructor eleva l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.

4. Si a les al·legacions la persona expedientada proposa la pràctica de noves proves, l'instructor practica les que consideri pertinents, denega les altres **motivadament** i, tot seguit, eleva l'expedient a l'òrgan competent per resoldre.”

##### Motivació:

Entenem que, malgrat es tracti d'un procediment abreujat que només es podrà aplicar a la sanció de faltes lleus, quan es denega una prova proposada, l'administrat té dret a saber el motiu de la denegació, a l'igual que en el procediment sancionador ordinari. Aquest és un principi del Dret administratiu segons el qual els actes desfavorables a l'administrat s'han de motivar. Per altra banda, entenem que la motivació de la

denegació d'una prova no suposa ni un esforç desproporcionat per a l'administració, ni tampoc suposa cap endarreriment del procediment. Finalment, es tracta d'una disposició que sempre dóna més garanties a l'administrat, per la qual cosa entenem positiu per al bon funcionament de l'administració que encara que es tracti d'un procediment abreujat, es motivi la denegació de les proves que es proposin.

#### Article 12. Addició d'un article 123 *septies*

S'introdueix un nou article 123 *septies* al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

“Article 123 *septies*

1. La resolució que posa fi al procediment sancionador ha de ser motivada, i ha d'expressar, quan sigui el cas, els fets que es consideren provats, la norma legal en què es tipifiquen com a infracció i la norma legal que estableix la sanció que s'aplica.

2. En la resolució no es poden declarar provats fets diferents dels que han estat determinats en el curs del procediment, amb independència del fet que se'n variï la qualificació jurídica.

3. La resolució pot adoptar mesures cautelars per garantir la seva eficàcia mentre no s'executi, fins i tot si no s'havien previst en la proposta de resolució.”

#### Esmena 12

#### De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (7)

Es proposa modificar el redactat de l'article 12 del Projecte de llei que addiciona un article 123 *septies* del Codi de l'Administració modificant l'apartat 3, que quedaria redactat de la forma següent:

##### “Article 12. Addició d'un article 123 *septies*

S'introdueix un nou article 123 *septies* al Codi de l'Administració, dins la nova secció 5 del capítol VIII, que queda redactat en els termes següents:

“Article 123 *septies*

1. La resolució que posa fi al procediment sancionador ha de ser motivada, i ha d'expressar, quan sigui el cas, els fets que es consideren provats, la norma legal en què es tipifiquen com a infracció i la norma legal que estableix la sanció que s'aplica.

2. En la resolució no es poden declarar provats fets diferents dels que han estat determinats en el curs del procediment, amb independència del fet que se'n variï la qualificació jurídica.

3. La resolució pot adoptar mesures cautelars per garantir la seva eficàcia mentre no s'executi, fins i

tot si no s'havien previst en la proposta de resolució. **Aquesta resolució també ha de ser motivada i les mesures cautelars han de ser proporcionals a l'eficàcia del que es vol garantir i previstes en una llei. No es poden adoptar mesures cautelars que puguin provocar perjudicis d'impossible o difícil reparació a l'administrat. Aquesta resolució és susceptible de recurs la interposició del qual no suspèn la mesura cautelar adoptada, sense perjudici de les responsabilitats que corresponguin si a la fi es declara inadequada o desproporcionada.**"

Motivació:

Les mesures cautelars constitueixen una limitació de drets fins que no es dicti una resolució definitiva i té com finalitat la de garantir l'execució d'una eventual decisió que encara no és ferma, quan aquesta ho esdevingui.

Aquestes mesures cautelars poden tenir gran transcendència per a l'administrat, per exemple, econòmica; o bé que el perjudici que causin sigui d'impossible o difícil reparació, per la qual cosa, entenem essencial que les mesures cautelars siguin proporcionades a una eventual execució, que la resolució que l'adopti sigui motivada i recurrent; i que aquestes mesures s'emparin en una llei, doncs no es pot deixar a l'arbitri de l'administració el tipus de mesures cautelars a adoptar.

Amb l'adopció de la nostra esmena, no es nega la possibilitat d'adoptar mesures cautelars, que en molts casos poden ser necessàries, però si que es donen garanties de protecció als administrats i s'evita una eventual arbitrarietat i indefensió.

**Article 13. Modificació de l'article 124**

Es modifica l'article 124 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

"Article 124

1. Tota persona que es consideri perjudicada per un acte o una resolució de l'Administració pot interposar-hi recurs en via administrativa, de la manera següent:

- a) Si es tracta d'actes de l'Administració general, davant del Govern.
- b) Si es tracta d'actes dels comuns, davant del Consell de Comú, salvat el cas que una ordinació del Comú corresponent ho disposi altrament.
- c) Quan es tracti d'actes dels organismes autònoms o de les entitats parapúbliques, cal atendre a allò que estableix la llei de creació de l'organisme autònom o l'entitat parapública; en defecte de disposició específica, el recurs s'interposa davant del Consell

d'Administració de l'organisme autònom o l'entitat parapública.

2. Es pot interposar recurs administratiu contra els actes definitius i contra els actes de tràmit que impossibilitin la continuació del procediment, i també contra els que produeixin indefensió.

3. El termini per formular recurs administratiu és d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs, excepte quan s'estableixi per llei s'estableixi un termini diferent.

4. La resolució del recurs posa fi a la via administrativa."

**Esmena 13**

**De modificació**

Grup Mixt (5)

Es proposa corregir una errada en el redactat del projecte, eliminant els mots "... s'estableixi..." deixant el redactat com segueix:

"3. El termini per formular recurs administratiu és d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs, excepte quan s'estableixi per llei s'estableixi un termini diferent."

Motivació:

S'observa un error en la transcripció de l'article 124.3 del Codi. Cal eliminar una reiteració.

**Esmena 14**

**De modificació**

Grup Parlamentari Demòcrata (2)

Es proposa modificar l'article 13, substituint el text del projecte de llei pel redactat següent:

**"Article 13. Modificació de l'article 124**

Es modifica l'article 124 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

"Article 124

1. Tota persona que es consideri perjudicada per un acte o una resolució de l'Administració pot interposar-hi recurs en via administrativa, de la manera següent:

- a) Si es tracta d'actes de l'Administració general, davant del Govern.
- b) Si es tracta d'actes dels comuns, davant del Consell de Comú, salvat el cas que una ordinació del Comú corresponent ho disposi altrament.
- c) Quan es tracti d'actes dels organismes autònoms o de les entitats parapúbliques, cal atendre a allò que estableix la llei de creació o regulació de l'organisme autònom o l'entitat parapública; en defecte de disposició específica, el recurs s'interposa davant del Consell

d'Administració de l'organisme autònom o l'entitat parapública.

**Queden exceptuats del que estableix aquest apartat i es regeixen per les seves pròpies normes els recursos en matèria de construcció i urbanisme i en matèria fiscal i tributària, i els demés recursos per als quals una llei disposi un procediment especial.**

2. Es pot interposar recurs administratiu contra els actes definitius i contra els actes de tràmit que impossibilitin la continuació del procediment, i també contra els que produeixin indefensió.

3. El termini per formular recurs administratiu és d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs, excepte quan s'estableixi per llei un termini diferent.

4. La resolució del recurs posa fi a la via administrativa.”

#### **Article 14. Modificació de l'article 125**

Es modifica l'article 125 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

“Article 125

La resolució del recurs ha de decidir sobre totes les qüestions que plantegi, encara que no hagin estat al·legades per les persones interessades; en aquest darrer cas, se'ls ha de donar un tràmit d'audiència prèvia.

No obstant això, la resolució ha de ser congruent amb les peticions formulades per la persona que recorre, la qual no pot veure empitjorada la seva situació com a conseqüència del recurs.”

#### **Esmena 15**

#### **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (8)

Es proposa modificar el redactat de l'article 14 del Projecte de Llei que modifica l'article 125 del Codi de l'Administració, que quedaria redactat de la forma següent:

#### **“Article 14. Modificació de l'article 125**

Es modifica l'article 125 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

“Article 125

La resolució del recurs ha de decidir sobre totes les qüestions que plantegi, encara que no hagin estat al·legades per les persones interessades, **però sí que siguin connexes**; en aquest darrer cas, se'ls ha de donar un tràmit d'audiència prèvia **de deu dies per a què presentin al·legacions i proposin les proves que considerin pertinents, les quals s'han de practicar o no d'acord amb els terminis i els requisits del règim ordinari.**

No obstant això, la resolució ha de ser congruent amb les peticions formulades per la persona que recorre, la qual no pot veure empitjorada la seva situació com a conseqüència del recurs.”

#### Motivació:

Entenem que el pronunciament sobre qüestions relacionades amb la qüestió objecte del procediment administratiu però no plantejades per l'administrat, pot ser positiu i convenient en determinats casos. Ara bé, la simple menció que es donarà un “tràmit d'audiència prèvia” no és suficient ni dóna les garanties processals mínimes per no causar indefensió. Així, és convenient fixar el termini per a formular al·legacions i, alhora, permetre la proposició de mitjans de prova sobre qüestions que no s'han pogut debatre durant el procediment. La pràctica de la prova és lògica que segueixi el procediment normal.

Es tracta de dotar el procediment administratiu de seguretat jurídica, donar garanties a l'administrat i no causar-li indefensió.

#### **Article 15. Addició d'un article 126 bis**

S'introdueix un nou article 126 bis al Codi de l'Administració, dins el capítol IX, que queda redactat en els termes següents:

“Article 126 bis

La interposició prèvia d'un recurs administratiu és un requisit necessari per tenir accés a la via jurisdiccional. S'exceptuen d'aquesta disposició, i són, doncs, directament impugnables en via jurisdiccional, els actes següents:

- a) Els que impliquin la resolució d'un recurs administratiu.
- b) Els actes presumptes en virtut del silenci administratiu a què es refereix l'article 40.
- c) Els altres actes que estiguin exceptuats expressament per una llei.”

#### **Article 16. Modificació de l'article 127**

Es modifica l'article 127 del Codi de l'Administració, que queda redactat en els termes següents:

“Article 127

Contra la desestimació, expressa o presumpta, d'un recurs administratiu, les persones interessades poden interposar recurs davant de la jurisdicció administrativa, en la forma i els terminis establerts per la Llei que regula el procediment davant d'aquesta jurisdicció.”

#### **Article 17. Addició d'un article 129 bis**

S'introdueix un nou article 129 bis al Codi de l'Administració, dins el capítol IX, que queda redactat en els termes següents:

**“Article 129 bis**

1. Es pot interposar recurs extraordinari de revisió contra els actes administratius fermes quan es produeixi alguna de les circumstàncies següents:

a) Que apareguin documents de valor essencial per a la resolució de l'afer, ignorats en el moment en què es va dictar la resolució, o posteriors a aquesta resolució, i que evidencin l'error de la resolució objecte de recurs.

b) Que en la resolució hi hagin influït essencialment documents o testimonis declarats falsos per sentència judicial ferma.

c) Que la resolució s'hagi dictat com a conseqüència de prevaricació, corrupció o tràfic d'influències, violència o qualsevol altra conducta punible, declarada en sentència judicial ferma.

2. El recurs extraordinari de revisió s'interposa davant del Govern, del Consell de Comú o del Consell d'Administració de l'organisme autònom o l'entitat parapública, en funció de quina sigui l'Administració de la qual emana l'acte.

3. El termini per interposar recurs de revisió és de tres mesos a comptar de la data de coneixement dels documents, o de fermesa de la sentència.”

**Article 18. Derogació de la disposició transitòria**

Es deroga expressament la disposició transitòria del Codi de l'Administració.

**Article 19. Addició d'una disposició addicional sobre el termini de l'article 124.3**

S'introdueix una disposició addicional al Codi de l'Administració, després del capítol X, que queda redactada en els termes següents:

“Disposició addicional

Als efectes de l'article 124, apartat 3, no es considera que una llei estableix un termini de recurs diferent del que es fixa en aquest Codi quan estableix un termini de tretze dies hàbils.”

**Esmena 16****D'addició**

Grup Parlamentari Demòcrata (4)

Es proposa afegir una disposició addicional amb el redactat següent:

**“Disposició addicional**

Els comuns poden establir convenis de col·laboració entre ells per a l'execució dels actes administratius o mancomunar serveis amb aquesta finalitat. Poden també establir convenis de col·laboració amb l'Administració general, amb la mateixa finalitat.”

**Disposició transitòria primera. Procediments d'execució forçosa en curs**

Els procediments d'execució forçosa dels actes administratius instats amb anterioritat a la data de l'entrada en vigor dels articles 1, 2 i 3 i dels apartats 2, 3, 4 i 5 de la disposició final primera d'aquesta Llei, segueixen el règim següent:

a) Si a la data de l'entrada en vigor dels articles esmentats, el batlle o el tribunal ja ha travat embargament o ha rebut diners a compte del deute, o ha imposat una multa coercitiva o ordenat mesures de compulsió directa, continua sent competent per conèixer i tramitar el procediment el mateix batlle o el mateix tribunal.

b) En els demés casos, el batlle o el tribunal dicta aute arxivant el procediment i deixa sense efecte, si n'hi ha hagut, el requeriment de pagament o les altres actuacions realitzades. L'aute s'ha de notificar a l'Administració, i també a la persona executada en el cas que se l'hagi posat en coneixement del procediment d'execució. En el mateix acte s'ha d'informar l'Administració i, si escau, la persona executada, que l'Administració esdevé en endavant competent per executar per si mateixa l'acte administratiu l'execució forçosa del qual s'havia sol·licitat. L'Administració pot sol·licitar al batlle o tribunal competent, i obtenir-lo, el retorn de l'original de l'expedient que correspongui.

**Disposició transitòria segona. Procediments sancionadors en curs**

Els procediments sancionadors que s'hagin iniciat abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es continuen tramitant i resolent d'acord amb les normes vigents en aquell moment. No obstant això, els drets de la persona expedientada que estableix l'article 123 *ter* del Codi de l'Administració són aplicables immediatament.

**Esmena 17****D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (10)

Es proposa addicionar una Disposició derogatòria al Projecte de llei relativa a la derogació del Reglament regulador del procediment sancionador de 21 d'octubre de 1998, que s'ubicaria després de la Disposició transitòria segona, quedaria redactat de la forma següent:

**“Disposició derogatòria.**

Salvat el que es preveu en la Disposició transitòria segona, es deroga el Reglament regulador del procediment sancionador de 21 d'octubre de 1998.”

Motivació:

Salvat el període transitori previst en la Disposició transitòria segona, és clar que amb la introducció d'un nou procediment sancionador en els articles 5 i següents de la Llei de modificació del Codi de l'Administració, el procediment regulat pel Reglament esmentat, queda derogat. Aquesta derogació per ser la llei una norma de rang superior al reglament es pot entendre que és tàcita. Però per a una millor claredat i pel fet que el Reglament regulador del procediment sancionador de 21 d'octubre de 1998 ha estat l'eina jurídica que ha regit fins el dia d'avui el procediment sancionador, creiem convenient introduir una derogació expressa.

### **Disposició final primera. Modificació de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal**

1. Es modifica l'article 36 de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, que queda redactat en els termes següents:

#### “Article 36

El termini per interposar la demanda davant la Secció Administrativa del Tribunal de Batlles és d'un mes a comptar de la data de la notificació de la resolució expressa del recurs administratiu previ, o de sis mesos a comptar de la data en què el recurs s'hagi de considerar resolt, o a comptar de la data en què la sol·licitud es pugui considerar refusada per silenci administratiu.”

2. Es modifica l'article 97 de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, que queda redactat en els termes següents:

#### “Article 97

L'execució de les sentències i les altres resolucions de la jurisdicció administrativa que siguin executòries i que no hagi de dur a terme el saig, d'acord amb la Llei del saig, correspon a la Secció Administrativa del Tribunal de Batlles. El control de l'execució de les sentències i les resolucions esmentades correspon a la Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia, d'acord amb les disposicions d'aquest títol.

La Secció Administrativa del Tribunal de Batlles executa també els actes administratius que siguin executoris, a instància de l'Administració pública que els ha dictat, quan no han de ser executats per la mateixa Administració o pel saig, d'acord amb el Codi de l'Administració i la Llei del saig.”

3. Es modifica l'article 99 de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, que queda redactat en els termes següents:

#### “Article 99

L'Administració pública ha d'informar el ponent de la Secció Administrativa del Tribunal de Batlles de

l'execució acomplerta voluntàriament per les parts en relació amb les sentències que hagi dictat el Tribunal, en el termini improrrogable de sis mesos a comptar de la data de la notificació de la sentència ferma i executiva.

Si, d'acord amb el que disposa el paràgraf anterior, el ponent constata que la sentència no ha estat executada o ha estat executada parcialment o inadequadament, pot practicar-ne d'ofici l'execució forçosa si no l'ha de dur a terme el saig, d'acord amb la Llei del saig.

En qualsevol cas, si la sentència ferma i executiva declara la nul·litat d'una disposició de caràcter general, la sentència ha de ser publicada íntegrament al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* immediatament després de la notificació.”

4. S'afegeix un article 99 bis a la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, abans de la secció primera i dins del capítol II del títol V, que queda redactat en els termes següents:

#### “Article 99 bis

1. L'Administració o la persona administrada que insti l'execució forçosa d'una resolució dictada per la jurisdicció administrativa ha d'adjuntar a la demanda d'execució una còpia de la resolució esmentada i acreditar-ne la fermesa.

Un cop acreditada la fermesa de la resolució judicial, el ponent de la Secció Administrativa del Tribunal de Batlles dicta un aute d'execució.

2. Si la resolució judicial condemna al pagament d'una quantitat líquida, l'aute d'execució:

a) Determina les quantitats que eventualment s'han de satisfer en concepte de principal, interessos i costes, així com les quantitats que hagin estat dipositades o consignades durant la tramitació del procés i especifica a quins dels conceptes esmentats s'imputen les quantitats.

b) Identifica la persona executada i, si n'hi ha més d'una, fixa les quantitats que ha de satisfer cadascuna pels conceptes esmentats a la lletra a), tenint en compte el règim de responsabilitat de la persona condemnada o de les persones condemnades, si n'hi ha més d'una.

3. Si la resolució judicial condemna la persona executada a realitzar un acte d'execució que només pot ser acomplert per la persona obligada, que pot ser acomplert per una persona distinta de la persona obligada, o que comporta una obligació de no fer o passiva, s'apliquen els articles 100, 101 i 103, respectivament.

Si no es dona compliment a la condemna o no és possible donar-hi compliment en els seus propis termes, i es determina l'obligació de satisfer una

multa coercitiva o una indemnització per danys i perjudicis, o quan la condemna inicial comporta subsegüentment l'obligació de satisfer una quantitat líquida, s'aplica l'apartat 2 d'aquest article.

4. L'Administració o la persona administrada poden formular un incident d'execució contra l'aute d'execució, en el termini de tretze dies hàbils des de la data en què els hagi estat notificat l'aute.

El ponent de la Secció Administrativa del Tribunal de Batlles dóna trasllat de l'incident d'execució a les demés parts interessades, a fi que en el termini de vuit dies hàbils facin al·legacions.

Si alguna de les parts interessades s'oposa a l'incident, el ponent les emplaça per tal que en el termini de vuit dies hàbils proposin la pràctica de les proves que entenguin necessàries per tal d'acreditar les al·legacions.

Un cop practicades les proves proposades que el ponent hagi considerat oportunes, i les altres proves que decideixi d'ofici, dicta un aute que resol l'incident d'execució. Aquest aute pot ser objecte de recurs en apel·lació.”

5. Es deroga l'article 102 de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989.

#### Esmena 18

#### De modificació

Grup Parlamentari Demòcrata (3)

Es proposa modificar l'apartat 1 de la disposició final primera, substituint el text del Projecte de llei pel redactat següent:

**“Disposició final primera. Modificació de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal**

1. Es modifica l'article 36 de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, que queda redactat en els termes següents:

“Article 36

El termini per interposar la demanda davant la Secció Administrativa del Tribunal de Batlles és d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte, quan sigui impugnabla directament per la via jurisdiccional, o de la data de la notificació de la resolució del recurs administratiu previ. Si no hi ha notificació, el termini és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud o el recurs s'hagin de considerar desestimats per silenci administratiu, d'acord amb les disposicions del Codi de l'Administració.”

#### Esmena 19

#### De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (9)

Es proposa modificar el redactat de la Disposició final primera del Projecte de llei de modificació

de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, en el seu apartat 2, que quedaria redactat de la forma següent:

**“Disposició final primera. Modificació de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal**

1. (...)

2. Es modifica l'article 97 de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, que queda redactat en els termes següents:

“Article 97

L'execució de les sentències i les altres resolucions de la jurisdicció administrativa que siguin executòries i que no hagi de dur a terme el saig, d'acord amb la Llei del saig, correspon a la Secció Administrativa del Tribunal de Batlles. El control de l'execució de les sentències i les resolucions esmentades correspon a la Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia, d'acord amb les disposicions d'aquest títol.

La Secció Administrativa del Tribunal de Batlles executa també els actes administratius que siguin executoris, a instància de l'Administració pública que els ha dictat, quan no han de ser executats per la mateixa Administració o pel saig, d'acord amb el Codi de l'Administració i la Llei del saig; o bé a instància del propi administrat que hagi obtingut una resolució favorable i que havent o podent l'Administració o el saig haver-la executat, no ho ha fet.”

Motivació:

Es tracta de donar mitjans i tutela judicial als administrats que han obtingut resolucions administratives o actes administratius que els són favorables i que, per la raó que sigui, no han estat executats per qui correspon, ja sigui per l'administració o pel saig en cas de delegació.

**Disposició final segona. Publicació de textos consolidats**

S'encomana al Govern que en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* els textos consolidats del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, i de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, que incloguin les modificacions introduïdes fins al moment en aquestes dues lleis i afegixin un títol a cadascun dels articles de les lleis esmentades.

#### Esmena 20

#### De modificació

Grup Mixt (6)

Es proposa modificar el redactat de la Disposició final segona mitjançant el redactat següent:

**“Disposició final segona. Publicació de textos consolidats**

S'encomana al Govern que en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei publiqui al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra els textos refosos del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, i de la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal, del 15 de novembre de 1989, que incloguin exclusivament les modificacions introduïdes fins al moment en aquestes dues lleis i afegeixin un títol sintètic i adequat a cadascun dels articles de les lleis esmentades.”

**Motivació:**

La promulgació dels nous textos és absolutament necessària i inaugurarà una nova etapa del Dret administratiu andorrà. No obstant, la redacció d'aquesta disposició final segona planteja un problema constitucional molt delicat. Observi's que el text previst no es refereix a la legislació delegada (o Decrets legislatius), sinó a una figura que sembla diferent i que s'ha volgut denominar “text consolidat”. Però estem, pròpiament, davant un text refós, ja que el Govern incorpora els articles aprovats i, a més, “crea” els títols de tots els articles. Per això proposem un redactat que sembla més coherent amb la Constitució.

**Esmena 21****D'addició**

Grup Parlamentari Demòcrata (5)

Es proposa afegir una disposició final tercera amb el redactat següent:

**“Disposició final tercera**

Les administracions desenvoluparan les disposicions normatives necessàries per a l'execució dels actes administratius, amb la finalitat d'establir un marc uniforme de procediment.”

**Disposició final tercera. Entrada en vigor**

Aquesta Llei entrarà en vigor al cap d'un mes de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, llevat dels articles 1, 2 i 3 i dels apartats 2, 3, 4 i 5 de la disposició final primera, que entraran en vigor al cap d'un mes de la data en què els primers saigs prenguin possessió de les seves funcions. El Govern ha de publicar un avís al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* per donar a conèixer aquesta data.

**Esmena 22****De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (11)

Es proposa modificar la disposició final tercera del Projecte de Llei relativa a l'entrada en vigor, que quedaria redactat de la forma següent:

**“Disposició final tercera. Entrada en vigor**

Aquesta Llei entrarà en vigor al cap d'un mes de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, llevat dels articles 1, 2 i 3 i dels apartats 2, 3, 4 i 5 de la disposició final primera, que entraran en vigor l'endemà de la data en què els primers saigs prenguin possessió de les seves funcions. El Govern ha de publicar un avís al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra per donar a conèixer aquesta data.

**Motivació:**

Entenem que, pel que fa a les normes relatives al saig, no és necessari ni es veu el sentit, a què entri en vigor al cap d'un mes de la seva presa en possessió, essent més lògic que ho sigui l'endemà de la presa en possessió del Saig.

Meritxell Verdú Marquilló

**Informe de la Comissió Legislativa d'Interior relatiu al Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989**

La Comissió Legislativa d'Interior ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades els dies 19 i 26 de novembre del 2014, l'informe del ponent relatiu al Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

**Esmenes aprovades per unanimitat:**

**Esmena 11** (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 11.

**Esmena 14** (Grup Parlamentari Demòcrata) de modificació a l'article 13.

**Esmena 18** (Grup Parlamentari Demòcrata) de modificació a la disposició final primera.

**Esmena 22** (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició final tercera.

**Esmenes no aprovades:**

**Esmena 3** (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 3.

**Esmena 4** (Grup Parlamentari Mixt) de modificació a l'article 3.

**Esmena 19** (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició final primera.