



Govern d'Andorra
El Cap de Govern

CONSELL GENERAL	
REGISTRE D'ENTRADA	
Data d'entrada:	29-06-2012
Hora d'entrada:	13'00h.
Núm:	0619

Andorra la Vella, 28 de juny del 2012

M.I. Sr. Vicenç Mateu Zamora
Síndic general

Molt Il·lustre Senyor,

D'acord amb el que disposa l'article 92 del Reglament del Consell General, tinc l'honor d'adjunt trametre a la V.M.I.S., el Projecte de llei de modificació de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2012, aprovat pel Govern en la sessió del 27 de juny del 2012, juntament a l'exposició de motius, així com la memòria corresponent, que contenen, a l'entendre del Govern, la informació necessària perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

Vist que la voluntat del Govern és que les mesures contemplades en el present projecte de llei entrin en vigor el més aviat possible amb l'objectiu que es puguin cobrir les necessitats de personal del servei de Policia, de l'Administració de Justícia i dels diferents departaments del Govern que han de fer front als compromisos internacionals contrets per el nostre país, i als efectes de que la Sindicatura pugui habilitar dies fora de sessió parlamentaria, tinc l'honor de sol·licitar a la V.M.I.S., d'acord amb el que disposa l'article 82 del Reglament del Consell General, l'aplicació del procediment d'urgència per a la seva tramitació.

Atentament,

Antoni Martí Petit

Projecte de llei de modificació de l'article 24.2 de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2012

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Per mitjà d'una resolució aprovada en la sessió del 8 de juny de 2012, el Consell General encomana al Govern que prengui les disposicions necessàries per tal de cobrir les vacants del membres del Cos de Policia que han abandonat o abandonin el cos en concepte de jubilació, per tal de mantenir una dimensió del cos de Policia que permeti conservar i millorar els excel·lents nivells de seguretat ciutadana de què gaudeix el Principat d'Andorra.

Així mateix, el Consell Superior de la Justícia ha manifestat al Govern que, per mantenir el correcte funcionament de l'Administració de Justícia, és necessari cobrir immediatament les places vacants de secretari judicial que es generen.

Però l'article 24 de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2012, impedeix la convocatòria de procediments selectius d'ingrés de nous funcionaris durant el corrent exercici, i si bé és cert que la mateixa norma preveu, amb caràcter excepcional, la possibilitat d'autoritzar la contractació de personal de caràcter eventual, aquesta possibilitat no resol les necessitats de personal del Cos de Policia, ni de secretaris judicials, que no seria adequat cobrir amb personal eventual.

Per altra part, el compliment dels compromisos internacionals del Principat d'Andorra amb el MONEYVAL, l'OCDE i el GRECO, així com els derivats de la signatura de l'acord monetari amb la Unió Europea, comporta la ineludible necessitat que l'INAF, la UIF i el Ministeri de Finances disposin, ja durant aquest any, de personal especialitzat que, en aquest cas, ho pot ser en règim eventual, però que, tot i així, no pot ser contractat sense infringir les limitacions que imposa la norma citada.

Per aquest motiu, és necessari modificar l'article 24 de la Llei del pressupost per a l'exercici del 2012, a fi de relaxar les limitacions que estableix i fer possible la convocatòria de procediments selectius d'ingrés per cobrir les vacants de les places del cos de Policia i dels secretaris judicials, i la contractació del personal especialitzat que resulta imprescindible perquè l'INAF, la UIF i el Ministeri de Finances puguin donar compliment als compromisos internacionals adquirits pel Principat d'Andorra.

Article únic:

Es modifica l'apartat 2 de l'article 24 de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2012, que queda redactat com segueix:

"2. Durant l'exercici 2012 les places vacants de l'Administració general que es generen, incloses les jubilacions, no es poden cobrir amb personal extern, a excepció de les vacants produïdes en el cos de Policia i les de Secretaris Judicials.

El ministre encarregat de les finances i la funció pública, amb el vistiplau del Govern, pot autoritzar la cobertura de vacants amb personal extern per als projectes que siguin estratègicament prioritaris. En aquests casos, es limita la cobertura de vacants amb personal eventual extern fins al 10% de les places.

Excepcionalment, i per les necessitats que es derivin del compliment dels compromisos internacionals adquirits pel Principat d'Andorra, es pot autoritzar la contractació de personal eventual"

Disposició Final

La present Llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Andorra la Vella, 27 de juny del 2012



Govern d'Andorra
Ministeri de Finances i Funció Pública

Memòria econòmica de la modificació de l'article 24.2 de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici 2012

El Consell General va aprovar una resolució, en la sessió del 8 de juny del 2012, en la qual encomana al Govern que prengui les disposicions necessàries per cobrir les vacants dels membres del Cos de Policia que l'han abandonat o l'abandonin en concepte de jubilació, per tal de mantenir una dimensió del Cos que permeti conservar i millorar els excel·lents nivells de seguretat ciutadana de què gaudeix el Principat d'Andorra.

És clar que el nivell de seguretat ciutadana del nostre país ha estat sempre un dels seus actius més importants. Un actiu reconegut i que ha esdevingut un dels atractius i trets diferenciadors d'Andorra. Un actiu, en definitiva, que cal conservar. El Cos de Policia és l'actor principal d'aquesta situació. És important, per tant, mantenir-hi un nombre d'efectius i un nivell de mitjans que permeti seguir assegurant una alta presència i un nivell d'actuació eficient de la Policia. Invertir en seguretat és invertir en futur, en les persones i en una millora de la qualitat de vida dels nostres ciutadans.

En aquest sentit, els efectius del Departament del Cos de Policia s'han vist minorats a causa de les jubilacions anticipades sol·licitades els darrers temps. Cal remarcar que el nombre de jubilacions ha ascendit a onze fins avui. Davant aquesta realitat, des del Ministeri d'Interior i Justícia i des de la mateixa direcció s'han pres mesures per tal que aquestes baixes no alteressin el servei, i s'ha iniciat un procés de reestructuració i reorganització del servei. Un cop finalitzat aquest procés i implementades totes les mesures, caldrà analitzar si calen més efectius. Alhora, vistes les condicions d'accés a la jubilació voluntària i el nombre de funcionaris de la Policia que ja s'hi podrien acollir, no s'ha de descartar que s'incrementi el nombre de jubilacions anticipades. Per aquesta raó és convenient disposar de la possibilitat de cobrir parcialment o totalment les vacants que es produeixin si es creu que, en cas de no fer-ho, es pot posar en perill el nivell de servei que ha de donar la Policia.

D'altra banda, l'Administració de Justícia ha patit els darrers anys les conseqüències d'uns recursos molt ajustats, al mateix temps que s'incrementava el nombre de causes i expedients tramitats. Les conseqüències d'aquests fets són prou conegudes. El Govern ja ha anunciat la voluntat de destinar més recursos a l'Administració de Justícia per afavorir-ne la modernització i el

correcte dimensionament. En qualsevol cas, i mentre això no és un fet, cal assegurar la cobertura de places imprescindibles, com les dels secretaris judicials.

Si al principi d'aquesta memòria ens referíem a la importància de mantenir el nivell de seguretat ciutadana que tradicionalment ha tingut Andorra, és igualment important disposar d'una Justícia operativa i eficient en què Andorra pugui fonamentar la seva condició d'Estat de Dret.

És amb la voluntat de poder fer front a aquestes necessitats que cal circumscriure el Projecte de llei que es presenta. Efectivament, l'article 24.2 de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici 2012 imposa limitacions molt constrictives relatives a la contractació de personal per ocupar places vacants.

Responent a una necessitat imperativa, la mesura que s'adopta amb aquesta modificació de la Llei 22/2011 és:

- Modificar l'apartat 2 de l'article 24 de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici 2012, que queda redactat com segueix:

"2. Durant l'exercici 2012 les places vacants de l'Administració general que es generen, incloses les jubilacions, no es poden cobrir amb personal extern, a excepció de les vacants produïdes en el Cos de Policia i les de secretaris judicials.

El ministre encarregat de les finances i la funció pública, amb el vistiplau del Govern, pot autoritzar la cobertura de vacants amb personal extern per als projectes que siguin estratègicament prioritaris. En aquests casos, es limita la cobertura de vacants amb personal eventual extern fins al 10% de les places.

Excepcionalment, i per les necessitats que es derivin del compliment dels compromisos internacionals adquirits pel Principat d'Andorra, es pot autoritzar la contractació de personal eventual."



La mesura que es presenta en l'Avantprojecte de llei afecta, financerament parlant, els aspectes següents:

Cobertura de places vacants del Cos de Policia i de secretaris judicials

Si el Departament del Cos de Policia i l'Administració de Justícia han de cobrir, encara que sigui parcialment, la manca de recursos en matèria de personal, cal una modificació de l'article 24.2 de la Llei 22/2011, del 29 de desembre, del pressupost per a l'exercici 2012, de manera que les contractacions no siguin de caràcter eventual per l'especificitat dels llocs de treball que s'han de cobrir.

A hores d'ara no s'ha determinat quin nombre de vacants s'acabarà cobrint. Per tant, per calcular l'hipotètic cost econòmic d'un any complet s'ha fet amb una previsió de màxims; és a dir, cobrint totes les vacants.

**Càlcul en virtut de la modificació de l'article 24.2 de la llei 22/2011
Noves Contractacions 2012**

Lloc de treball	Import mensual	Import anyal	Nombre de contractacions	Impacte
Agent de Policia	2.647,15	31.765,77	12	381.189,19 €
Salari base	2.190,55	26.286,61		315.439,35 €
Funcions permanents	299,18	3.590,11		43.081,36 €
Dietes	157,42	1.889,04		22.668,48 €

Secretari judicial 2 79.489,20 €

TOTAL (CASS inclosa) 460.678,38 €

- S'ha considerat rellevant desglossar l'estructura retributiva dels agents de Policia atès el caràcter estructural dels conceptes variables (dietes).
- Considerar que el nombre de vacants (12) del Cos de Policia no coincideix amb el nombre de jubilacions, ja que les 11 jubilacions s'han registrat en aquest exercici 2012, i l'altre vacant prové d'exercicis anteriors.

La retribució dels salaris dels funcionaris es compon de conceptes fixos i conceptes variables que estan subjectes als increments següents:

- Increment per l'índex de preus de consum (IPC).
- Triennis: Vista la Llei 2/2012 de mesures de contenció de la despesa pública en matèria de personal, les noves contractacions de funcionaris no generaran drets per al càlcul dels triennis a partir del 31/03/2012 i fins al 31/03/2015. Per tant, en funció de la data d'incorporació de les noves contractacions, els nous funcionaris percebran la retribució del salari a partir de la data de meritament del dret (3 anys) en la part proporcional en què la moratòria dels triennis quedi anul·lada.

Per tenir una visió a curt i mitjà termini del que poden suposar les noves contractacions, es construeix un model en el qual les 14 noves contractacions s'incorporarien a l'Administració el primer dia de l'any 2013 (01/01/2013), i per tant l'impacte econòmic dels triennis es detalla en el quadre següent:

Data Inici contractació	01/01/2013	1r Trienni: 01/01/2016			
Generació de drets econòmics en concepte de Triennis	del 01/04/16 al 01/01/2016				
Total 9 mesos					
Import Mensual Trienni	Proporcional Paga doble	Cotització	Import Mensual Trienni	Import meritat 9 mesos	Cost Anyal 2016 Noves Incorporacions
101,76 €	8,48 €	15,9848	126,22 €	31,56 €	5.301,44 €

- Sistema de gestió i avaluació de l'acompliment (GADA): Vista la Llei 2/2012 de mesures de contenció de la despesa pública en matèria de personal, l'aplicació del Sistema de gestió i avaluació de l'acompliment no dóna lloc a cap compensació retributiva per a les etapes 2011-2012 i 2013-2014.
- Cal valorar els conceptes variables que són de difícil previsió, però que cal tenir en compte ja que suposen un augment de la massa salarial (hores extres, guàrdies, treball en dies festius, formació, etc.).

Cobertura de personal eventual del Ministeri de Finances i Funció Pública, l'INAF i la UIF

Per poder acomplir els compromisos internacionals del Principat d'Andorra amb el Moneyval, l'OCDE i el GRECO, així com els derivats de la signatura de l'acord monetari amb la Unió Europea, també es requereix una modificació legislativa.

En aquest sentit, i per poder complir els objectius fixats, es requerirà la contractació de personal eventual. Vist que l'article 24.2 de la Llei 22/2011 del pressupost per a l'exercici 2012 limita la contractació de personal eventual al 10% de les places vacants, es proposa una modificació que en limiti la contractació, però no del personal eventual relatiu a les necessitats que derivin del compliment dels compromisos internacionals adquirits pel Principat d'Andorra.

Vist que en l'actualitat encara es desconeix l'abast de totes les modificacions legislatives que s'han de fer en funció de les directives europees i dels objectius fixats, difícilment es pot realitzar una projecció de la despesa que pot comportar aquest canvi, i encara és molt més difícil quantificar-ne l'impacte econòmic.

Per tal de no defugir la responsabilitat que representa aquesta modificació, considerem oportú indicar que les característiques dels llocs de treball seran de tipus tècnic. Per tant, el requeriment se situarà en llocs de treball classificats com:

- Caps de projectes estratègics (nivell 01B11 – 01B12 del Cos General). Aquestes contractacions poden suposar un cost anual per a l'Administració d'un import per persona de 39.558,23 € (CASS inclosa).
- Tècnics específics en la matèria (nivell de classificació 01B09 – 01B10 del Cos General). Aquestes contractacions poden suposar un cost anual per a l'Administració d'un import per persona de 32.229,30 € (CASS inclosa).

L'import global dependrà del nombre d'eventuals que definitivament es contractin, de la data d'incorporació i de la durada de la relació laboral.

Andorra la Vella, 27 de juny del 2012


Jordi Cinca Mateos
Ministre de Finances i Funció Pública