

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades per la M. I. Sra. Rosa Gili Casals, consellera general del Grup Parlamentari Mixt, relatives al **Projecte de llei que regula l'ens públic FEDA i el règim de les activitats dels sectors elèctrics, del fred i de la calor**, publicades en el Butlletí del Consell General núm. 51/2015, de data 18 de novembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 3 de desembre del 2015

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Pregunta 1

En la memòria econòmica del projecte de llei de FEDA s'explica que la capacitat financera de FEDA no li permet dur a terme el volum d'inversió necessari per tirar endavant el Pla de desenvolupament del sector energètic establert en el llibre blanc de l'Energia. Ens pot explicar el Govern per quina raó FEDA no pot efectuar totes les inversions previstes? Quines raons li impedirien fer les inversions per trams? Existeixen estudis / anàlisis suplementaris a les memòries que acompanyen aquest projecte de llei?

De resultes dels objectius fixats en el Llibre blanc de l'energia d'Andorra per al desenvolupament del sector energètic, les inversions més significatives que s'han de dur a terme en els pròxims anys són, d'una part, les destinades al reforçament de la xarxa d'alta tensió de manera a garantir la seguretat del subministrament a llarg termini i, d'altra part, inversions en centrals de producció d'electricitat d'origen renovable, centrals de cogeneració i xarxes de calor per tal d'augmentar la generació d'electricitat, diversificar les fonts d'energia i reduir d'aquesta forma la dependència del gasoil de calefacció i les importacions d'electricitat i, alhora, reduir les emissions de gasos a efecte hivernacle.

Totes aquestes inversions representen un volum estimat de 235 milions d'euros que la capacitat financera de FEDA no permet assumir en un termini de 10 anys, atès que el casflow anual generat per la companyia varia entre 11 i 18 milions segons els anys i que la capacitat d'endeutament està limitada.

En aquest sentit, la nova llei de FEDA permet la creació de filials amb participació de capital privat fins a un 49%, de manera a obtenir el finançament necessari per dur a terme aquestes inversions en el termini previst.

L'opció de realitzar les inversions per trams o de dilatar el termini d'execució pot portar conseqüències irreversibles atenent a la naturalesa de les inversions:

- el reforçament de la xarxa de transport no es pot posposar atès que s'està arribant al límit màxim de les infraestructures actuals.

- els usuaris s'estan decantant per les solucions alternatives existents que són la calefacció elèctrica i difícilment faran marxa enrere per connectar-se a una futura xarxa de calor.

Aquest projecte de llei recull els objectius i conclusions del llibre blanc de l'energia.

Pregunta 2

En la mateixa memòria econòmica del projecte de llei, Govern reconeix que els projectes de centrals de producció que s'atorguin en règim de concessió administrativa han de respondre a les necessitats definides en un pla sectorial d'infraestructures energètiques que establirà les necessitats de nova capacitat de producció per cada tecnologia. Ens pot explicar el Govern per quina raó no ha publicat el Pla Sectorial d'Infraestructures? Hi ha cap document / avanç / previsió?

La nova Llei de FEDA estableix un nou marc legal que modifica el model energètic actual en tant que permet la participació del sector privat en inversions de producció d'electricitat, cogeneració, trigeneració i distribució de calor, sigui mitjançant concessions administratives o bé participant conjuntament amb FEDA en les filials que es podran crear amb aquesta finalitat. La realització del pla sectorial d'infraestructures energètiques es pot desenvolupar en paral·lel amb l'aprovació i el desenvolupament d'aquest nou marc legal, de manera que estigui enllestit o s'acabi d'enllestit en el moment en què el nou marc normatiu sigui d'aplicació.

Això no obstant, algunes de les infraestructures més significatives estan previstes en el pla d'inversions a 5 anys que figura en el projecte de pressupost de FEDA per a l'any 2016, tant pel que fa a la xarxa de transport com a projectes de cogeneració i xarxes de calor.

Pregunta 3

Disposem d'una previsió econòmica / financera de les inversions a efectuar? Inversions, amortitzacions, repercuissions en tarifa...?

Actualment FEDA disposa d'estimacions del volum d'inversió dels projectes més significatius les quals són suficients per prioritzar els projectes a estudiar amb més detall.

En aquest sentit, en el moment de realitzar el pla sectorial d'infraestructures energètiques es realitzaran tots els estudis de viabilitat i les previsions econòmiques dels projectes que s'hi incloguin, de manera a prioritzar l'execució dels mateixos en funció de la seva rendibilitat econòmica, partint de la base que els projectes es financin per si mateixos sense haver de repercutir cap cost addicional a les tarifes dels usuaris finals.

Pregunta 4

Existeix algun estudi / document sobre l'impacte econòmic i social de la nova norma?

L'impacte econòmic i social derivat de l'aplicació del projecte llei en qüestió serà d'injectar un import d'inversions durant els pròxims 10 anys equivalent a aproximadament al 10% del PIB anual d'Andorra. Aquestes inversions generaran també llocs de treball derivats i incrementaran el valor afegit del sector energètic d'Andorra incrementant la producció i transformació d'energia local. Tindran també un impacte positiu en la balança comercial del país.

Pregunta 5

En la plana 4 de la memòria econòmica del projecte de llei (Punt 2) s'afirma que l'esquema de participació privada no incorporarà electricitat al sistema a un cost superior al d'importació. Com ho justifica el Govern, en base a quina documentació o previsió? Hi ha cap anàlisi sobre aquesta qüestió?

El model de concessions administratives per a la realització de projectes de producció, cogeneració, trigeneració i distribució de fred i de calor, està pensat en un sistema de retribució que garanteixi una rendibilitat moderada al concessionari al llarg de tota la concessió. Si el nivell de preus de l'electricitat o de la calor no permet obtenir una rendibilitat moderada per un projecte determinat, atenent als costos específics de cada projecte, l'execució d'aquest projecte, o la convocatòria de la concessió corresponent, es posposarà fins que els preus de l'energia elèctrica o de la calor justifiquin la inversió. D'aquesta manera es garanteix que, al llarg de tot el període de concessió o de la vida útil de cada projecte, no s'incorporarà electricitat al sistema a un cost superior.

Preguntes 6 i 7

En base a quina previsió es determina que els beneficis d'una producció més barata es repercutirà als consumidors? En què es fonamenta que la producció sigui "més barata"?

En base a què es determina que la compra per part de FEDA de tota la producció pot generar una producció més barata? (Punt 3, pàgina 4 de la memòria econòmica).

L'energia elèctrica és una mercaderia (commodity) atípica, que no guarda relació amb cap altra mercaderia.

Així, l'energia elèctrica no es pot emmagatzemar: l'operador del sistema ha d'aconseguir equilibrar la producció i la demanda en cada moment; per altra part, l'energia elèctrica és sempre el mateix producte, amb independència del seu origen, les qüestions relatives a la qualitat del subministrament depenen de la xarxa de distribució, no de la producció.

Com que la demanda d'energia elèctrica no és uniforme, sinó que té puntes al llarg del dia, altres setmanals, i altres anuals, lligades a la climatologia i a altres elements, la conseqüència és que el preu de compra de l'energia és variable, en funció de l'hora del dia, del dia de la setmana, i de l'època de l'any.

Una part de l'oferta es pot acomodar a la demanda (per exemple, dins de la capacitat de la presa d'Engolasters es pot programar la posada en marxa de la central), però una altra part de l'oferta depèn d'elements externs (insolació, per la fotovoltàica; presència i velocitat del vent, per a l'eòlica), o bé resulta difícil de modular per altres raons (les centrals de cogeneració han de funcionar en permanència, per atendre la demanda de calor o fred). Això significa que, en un mateix moment, l'energia que se cedeix a la xarxa té diversos orígens i diversos preus de cost, però s'ha de vendre al mateix preu.

Per altra part, el subministrament d'energia elèctrica és un servei públic. Tothom té dret a rebre el subministrament que necessiti, en unes condicions prefixades, que són les condicions de les tarifes.

Hi ha diverses possibilitats de gestionar aquesta problemàtica, però la més simple, amb molta diferència, és que hi hagi un únic proveïdor per a totes les entitats distribuïdores, que compensa els diferents preus de compra i estableix un únic preu de venda de l'energia en cada moment (aplicant discriminació horària). FEDA, que no té per objectiu realitzar beneficis, pot jugar aquest paper amb molta més facilitat i més simplicitat que qualsevol altre dels actors. Fer-ho d'una altra forma requeriria una normativa molt més complexa i difícil d'aplicar, i també l'establiment d'uns procediments de control que encaririen el preu de l'energia.

Pregunta 8

El mateix amb les afirmacions 5 i 6, plana 5 de la memòria econòmica.

Segons el model previst en la nova norma, FEDA compra l'energia produïda per tots els projectes de producció que es desenvolupin en règim de gestió directa (filial de FEDA amb participació de capital privat) o de gestió indirecta (concessions administratives). Tal com s'ha comentat en el punt 5, les tarifes de compra de l'energia produïda estaran determinades de tal manera que la rendibilitat dels projectes sigui moderada i sota la premissa que si el preu de l'energia és inferior al preu de producció, els projectes no s'executaran o no es trauran en concessió.

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades per la M. I. Sra. Sílvia Eloïsa Bonet Perot, consellera general del Grup Parlamentari Mixt, relatives a les **primeres anàlisis o valoracions fetes de la prova pilot del Programa Nereu-Andorra**, publicades en el Butlletí del Consell General núm. 45/2015, de data 4 de novembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 3 de desembre del 2015

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Preguntes relatives a les primeres anàlisis o valoracions fetes de la prova pilot del Programa Nereu-Andorra

1. Ens pot facilitar Govern el nombre de nens que actualment segueixen el Programa Nereu-Andorra del total de nens proposats i el nombre i tipus d'accions que s'han desenvolupat.

De l'1 al 13 de febrer de 2015, el Servei de Salut Escolar (SSE) va cribrar 185 del 196 infants inscrits en els cursos 1er de 2n cicle (3er / CE2) dels 7 centres de la prova pilot. El cribratge de pes, talla i perímetre abdominal va resultar en 32 infants que presentaven el percentil d'IMC ≥ 85 .

La coordinació del Programa va contactar els pares o tutors dels 32 infants. El primer contacte va ser per carta a la motxilla, i vist les poques respostes rebudes es va contactar via telefònica les famílies.

Finalment es van preinscriure 10 famílies, amb 6 nenes i 4 nens participants, tot i que posteriorment una nena es va donar de baixa per no poder assistir

els pares a cap sessió familiar, **quedant 9 famílies participant a la prova pilot.**

Tenint en compte la disponibilitat de les famílies que van mostrar interès en participar al Programa Nereu Andorra, es van establir 2 grups. El grup d'Escaldes (sessió grupal els dimecres a l'Escola Andorrana d'Escaldes-Engordany a les 17h) i el grup d'Andorra (sessions grupals els dijous a la seu del Ministeri de Salut a les 20.30h). Tots dos grups tenien la possibilitat d'assistir setmanalment a la sessió que més els convingués.

Les sessions familiars alternen setmanalment continguts sobre hàbits saludables d'alimentació impartits per dietistes i nutricionistes del CDNA i sessions d'activitat física impartides per un tècnic d'activitat física i esport de l'Associació Nereu.

En l'etapa valorada del març al juny es van realitzar **9 sessions d'assessorament familiar**, de les quals la primera i l'última van assistir pares i infants junts per passar els tests sobre hàbits alimentaris i pràctica d'activitat física per obtenir les mesures inicials i finals de pares i fills (test IPAQ, PAQ-C, Predimed, Eurofit...).

Pel que fa als infants, aquests van realitzar les sessions d'activitat física **3 cops a la setmana** dins de la programació de l'**Esport Extraescolar** d'aquests centres. Tots els infants d'aquesta activitat reben els mateixos missatges sobre hàbits de vida saludable que van lligats al contingut que s'imparteix a les sessions familiars. Aquestes assemblees educatives són transmeses pels monitors que han rebut una formació amb aquest objectiu.

2. Quines són les primeres anàlisis o valoracions sobre el programa en aquests mesos que s'han realitzat les accions.

A) Valoracions dels participants

- Valoració assistència / Implicació de la família

El percentatge d'assistència mig dels nens i nenes a les sessions d'intervenció del Nereu ha estat de: **84,99%**.

El percentatge d'assistència mig dels familiars a les sessions d'assessorament del Programa Nereu Andorra ha estat de: **85,05%**

L'assistència tant dels nens com dels pares ha estat molt satisfactòria, ja que es demana que sigui com a mínim d'un 75%. Aquesta dada, tot i ser una dada que cal prendre amb prudència donat el període estudiat, fa preveure una alta adherència als continguts tractats al programa, afavorint una millora dels hàbits d'activitat física i alimentació, no només als nens, sinó també als pares, aspecte fonamental per millorar els hàbits. En aquest sentit,