

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

La subsíndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades pel M. I. Sr. Jordi Gallardo Fernández, conseller general del Grup Parlamentari Liberal, relatives a la **relació contractual de l'assessor per coordinar el desenvolupament de l'Agència Tributària Andorrana**, publicades en el Butlletí del Consell General número 64/2017, de data 15 de setembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 31 d'octubre del 2017

Mònica Bonell Tuset

Subsíndica General

Ministeri de Finances

Resposta escrita del Govern a la pregunta (Reg. núm. 1010)

Resposta escrita del Govern a la pregunta, amb referència Reg. núm. 1010, presentada pel M. I. Sr. Jordi Gallardo Fernández, conseller general del Grup Parlamentari Liberal, relativa a la relació contractual de l'assessor per coordinar el desenvolupament de l'Agència Tributària Andorrana.

Motivació:

Vist que el Govern el 2013 va procedir a contractar el Sr. Josep Costa i Solà, com a assessor per coordinar el desenvolupament de l'Agència Tributària Andorrana.

Vist que, segons notícies aparegudes en diferents mitjans nacionals, el Sr. Josep Costa finalitzaria la seva relació amb el Govern d'Andorra el propassat mes d'agost.

Es demana:

- Ha finalitzat el Sr. Josep Costa i Solà la seva relació professional com assessor de l'Agència Tributària Andorrana?

- En cas que sigui el cas, en quina data exacta va finalitzar? En cas que la relació professional no s'hagi

finalitzat, quina és la data que preveu de finalització el seu contracte laboral?

- Quins objectius se li van marcar al moment de la seva contractació l'any 2013?

- Quin és el grau d'assoliment dels objectius mencionats en el punt anterior?

- Quines tasques suplementàries ha realitzat durant aquest període?

- Ha tingut accés el Sr. Josep Costa a informació de contribuents del Principat? En cas afirmatiu, a quina informació dels contribuents ha tingut accés durant aquest període?

- Ha tingut accés el Sr. Josep Costa a informació de contribuents no residents al Principat? En cas afirmatiu, a quina informació dels contribuents ha tingut accés durant aquest període?

- El contracte del Sr. Josep Costa preveia clàusules reforçades de confidencialitat? En cas afirmatiu, quines són?

- El contracte del Sr. Josep Costa preveia algun període d'incompatibilitat? En cas afirmatiu, quines incompatibilitats i per quin període?

Resposta

A la pregunta: “ha finalitzat el Sr. Josep Costa i Solà la seva relació professional com assessor de l'Agència Tributària Andorrana?” i “en cas que sigui el cas, en quina data exacta va finalitzar? En cas que la relació professional no s'hagi finalitzat, quina és la data que preveu de finalització el seu contracte laboral?”

La relació professional del Sr. Josep Costa i Solà amb el Govern d'Andorra va finalitzar el propassat 31 d'agost del 2017, una vegada transcorreguts els tres anys de durada del seu contracte més una pròrroga addicional d'un any prevista també al contracte laboral.

A la pregunta: “quins objectius se li van marcar al moment de la seva contractació l'any 2013?”

Les funcions que es van encomanar al Sr. Josep Costa i Solà, sota la supervisió directa del director general de Tributs i de Fronteres, van ser les següents:

- Assistir tècnicament el director general de Tributs i de Fronteres.

- Definir l'estratègia d'aplicació dels tributs en base als impostos i les condicions associades.

- Col·laborar en el desenvolupament legislatiu, normatiu i reglamentari en matèria tributària i duanera.

- Coordinar l'elaboració de procediments i circulars de gestió, recaptació i inspecció.
- Analitzar i supervisar la gestió informàtica dels tributs.
- Elaborar la previsió d'ingressos i fer el seguiment de la seva execució.
- Elaborar i coordinar el pla anual d'actuacions.
- Elaborar la memòria anual d'actuacions.
- Establir i supervisar el compliment dels objectius de les diferents direccions adjuntes.
- Col·laborar en l'establiment de convenis de col·laboració amb les altres administracions i entitats.
- Coordinar l'elaboració d'estudis tributaris, duaners i de comerç exterior.
- Col·laborar en la capacitació professional dels membres del Departament de Tributs i de Fronteres i supervisar els plans de formació.
- Qualsevol altra funció específica de caràcter tributari que li fos encomanada pel cap de Govern, el ministre de Finances o pel director general de Tributs i de Fronteres.

A les preguntes: “quin és el grau d'assoliment dels objectius mencionats en el punt anterior?” i “quines tasques suplementàries ha realitzat durant aquest període?”

La col·laboració del Sr. Josep Costa i Solà durant aquests quatre anys, ha permès implantar un model organitzatiu d'administració tributària en el que s'integren les tasques habituals en l'aplicació dels impostos interns conjuntament amb les relacionades amb el comerç exterior sota una direcció unitària i una actuació coordinada de les funcions de gestió tributària, inspecció i recaptació.

En aquest sentit, la intervenció del Sr. Costa ha estat determinant en el desplegament de les disposicions previstes a la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari, ja sigui des de la vessant normativa amb l'elaboració dels reglaments d'aplicació dels tributs, de revisió en via administrativa dels actes d'aplicació dels tributs, i de recaptació dels tributs; com en l'adaptació interna de la nova normativa coordinant l'elaboració dels manuals de gestió, inspecció i recaptació, i la formació dels membres del Departament de Tributs i de Fronteres en la matèria.

El Sr. Costa també ha col·laborat en l'elaboració i la implantació de l'impost sobre la renda de les persones físiques i en les modificacions normatives en matèria d'impostos com són la Llei de règim fiscal de les operacions de reestructuració empresarial, aprovada recentment pel Consell General, o el

Projecte de llei de modificació de la Llei 95/2010, del 29 de desembre, de l'impost sobre societats, actualment a tràmit parlamentari.

Convé destacar especialment, la tasca de coordinació del Sr. Costa en implementació d'un sistema informàtic integrat de gestió dels tributs. Al mòdul inicial que incloïa l'Impost sobre societats, l'Impost sobre la renda dels no-residents fiscals i l'Impost general, si ha afegit dos mòduls nous que incorporen la gestió de l'Impost sobre la renda de les persones físiques i la funcionalitat relativa a la recaptació executiva, que ha de resultar essencial en l'agilització dels embargaments i en el tractament integrat de tots els deutes en matèria tributària.

Així mateix, cal afegir a les tasques realitzades pel Sr. Costa durant aquests quatre anys la seva contribució en la creació de la doctrina administrativa en l'aplicació dels tributs i dels instruments d'informació i assistència al contribuent, que comprenen l'elaboració de diferents comunicats tècnics, les respostes a consultes vinculats, i els apartats “DTF respon” i “Preguntes més freqüents” del web www.impostos.ad.

En matèria organitzativa és necessari també fer esment de la tasca del Sr. Costa en l'elaboració i coordinació dels programes d'actuació, dels plans de control fiscal, de les memòries i del Pla formatiu que anualment elabora el Departament de Tributs i de Fronteres, així com el seguiment dels mateixos mitjançant cronogrames i quadres de comandament.

Finalment mencionar l'impuls que el Sr. Costa ha donat al projecte de creació de l'Agència Tributària Nacional, col·laborant en els estudis tècnics sobre les funcions i competències del nou ens, el disseny de l'estructura administrativa que s'ha d'encarregar de l'aplicació dels tributs, i realitzant treballs previs amb les intervencions dels comuns a fi d'assolir el consens tècnic del nou organisme.

A mode de resposta a la pregunta plantejada, i vist el que s'ha mencionat anteriorment, cal concloure que el compromís del Sr. Costa amb el projecte que li va ésser encomanat ha aconseguit excedir qualsevol expectativa dipositada en ell.

A les preguntes: “ha tingut accés el Sr. Josep Costa a informació de contribuents del Principat? En cas afirmatiu, a quina informació dels contribuents ha tingut accés durant aquest període?” i “ha tingut accés el Sr. Josep Costa a informació de contribuents no residents al Principat? En cas afirmatiu, a quina informació dels contribuents ha tingut accés durant aquest període?”

El Sr. Josep Costa i Solà no ha fet ús d'un accés generalitzat d'informació relativa a contribuents

residents o no-residents fiscals, ara bé, puntualment, en el marc de les seves funcions en matèria d'assessorament en l'aplicació dels tributs, ha tingut un accés parcial a determinades dades d'obligats tributaris, prèvia petició de les mateixes als funcionaris competents, necessàries per a l'elaboració de comunicats tècnics i respostes a consultes vinculants o per a la resolució d'expedients concrets en els que interessava la seva opinió.

A la pregunta: “el contracte del Sr. Josep Costa preveia clàusules reforçades de confidencialitat? En cas afirmatiu, quines són?”

El contracte del Sr. Josep Costa i Solà preveia una clàusula de confidencialitat que diu així:

“L'agent de l'administració de caràcter eventual es compromet de forma expressa a no revelar, divulgar o fer conèixer a tercers persones, durant l'execució del Contracte o després de la seva extinció, qualsevol mena d'informació a la que hagi tingut accés en funció del seu treball al Govern d'Andorra”.

A la pregunta: “el contracte del Sr. Josep Costa preveia algun període d'incompatibilitat? En cas afirmatiu, quines incompatibilitats i per quin període?”

El contracte del Sr. Josep Costa i Solà preveia en la seva clàusula sisena el següent:

“Aquesta relació contractual s'estableix amb caràcter d'exclusivitat, de manera que el Sr. Josep Costa i Solà no pot exercir cap activitat de natura mercantil o laboral, assalariada i/o remunerada, altra que la que li correspon per la missió que li ha estat encarregada en virtut del present contracte. Es fa constar expressament que aquesta circumstància ha estat també presa en compte en el moment de fixar la retribució salarial segons el que consta en aquest document.”

El contracte no preveu expressament una extensió d'aquesta clàusula més enllà de la de la seva vigència, per el que s'ha d'entendre que únicament era aplicable durant la vigència del mateix.

Escaldes-Engordany, 27 d'octubre del 2017

Albert Hinojosa Besolí

Director general de Tributs i de Fronteres

Edicte

La subsíndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades pel M. I. Sr. Jordi Gallardo Fernández, conseller general del Grup Parlamentari Liberal, relatives **al funcionament de la societat pública Andorrana Desenvolupament i Inversió (ADI)**, publicades en el Butlletí del Consell General número 64/2017, de data 15 de setembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 31 d'octubre del 2017

Mònica Bonell Tuset

Subsíndica General

Andorra la Vella, 16 d'octubre del 2017

M. I. Sr. Jordi Gallardo Fernández

Conseller general

Conseller general del Grup Parlamentari Liberal

Molt Il·lustre senyor,

En relació a les preguntes escrites formulades per carta en data 12 de setembre del 2017, pel M.I. Sr. Jordi Gallardo, Conseller general del Grup Parlamentari Liberal, enregistrada amb el número 160/2017, em plau adjuntar-vos la resposta següent:

Quin és l'organigrama de la societat Andorra Desenvolupament i Inversió (ADI) a 12 de setembre de 2017?

La societat Andorra i Desenvolupament i Inversió, d'ara en endavant ADI, a data 12 de setembre del 2017 estava composta per 10 treballadors, i un consell d'Administració format per 9 persones. En l'organigrama de la imatge, es pot veure gràficament l'organització de la societat. Es cert, que en l'organigrama detallat apareix la figura del Director General de la Societat, tot i que en data 12/09/2017 la societat no disposava d'un Director General en funcions atès que la Sra. Imma Jiménez va cessar de les seves funcions en data 30/06/2017.