

**Edicte**

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades pel M. I. Sr. Gerard Alís Eroles, conseller general del Grup Parlamentari Mixt, relatives als **reglaments necessaris per a l'aplicació del Codi de Duana**, publicades en el Butlletí del Consell General número 56/2017, de data 27 de juliol.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 d'octubre del 2017

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

**Ministeri de Finances****Resposta escrita del Govern a la pregunta (Reg. Núm. 0885)**

**Resposta escrita del Govern a la pregunta, amb referència Reg. núm. 0885, presentada pel M. I. Sr. Gerard Alís Eroles, conseller general socialdemòcrata del Grup Parlamentari Mixt, relativa als reglaments necessaris per a l'aplicació del Codi de Duana.**

**Motivació:**

La Llei 5/2004 del 14 d'abril del Codi de Duana estableix, en el seu article 14, apartat 4 que “el 20% de l'import de les sancions per infraccions a les disposicions legals en matèria tributària duanera forma part dels drets econòmics de les finances públiques com a incentiu i complement de finançament de la jubilació i de millores socials dels funcionaris de Duana, establint-se per reglament la seva regulació i condicions d'aplicació”.

En el mateix Codi de Duana, la seva disposició final segona estipula que “s'encomana al Govern l'establiment de les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l'aplicació del Codi de Duana, dins un termini màxim de sis mesos comptadors a partir de la promulgació de la present Llei”. Al mateix temps, es disposa que “per a la redacció dels reglaments previstos en els articles 11.5, 13.2 i 14 el Govern promourà la participació dels funcionaris de la Duana”.

El dia d'avui, el reglament que ha de desenvolupar l'article 14 i més específicament el seu apartat 4 no existeix. Això ha provocat un important conflicte

laboral en el si del cos de duaners, fins i tot amb recursos davant la justícia.

Vist això, demano el següent:

1.- Com ha complert Govern des de l'any 2004 les disposicions establertes en l'article 14.4 del Codi de Duana, en referència al 20% de l'import de les sancions per infraccions a les disposicions legals en matèria tributària duanera, tenint en compte que mai s'ha elaborat el reglament que havia de regular-ho?

2.- Quant preveu Govern complir la llei i, per tant, realitzar i aprovar dit reglament?

3.- Com preveu el Govern regular l'aplicació del dret establert en l'article 14.4 del Codi de Duana, d'ençà l'any 2004 i fins a la data d'aprovació del reglament esmentat?

4.- El Govern va tenir en compte el referit article 14.4 del Codi de Duana en el moment d'elaborar la Llei 23/2014, del 30 d'octubre, qualificada de creació i de regulació del pla de pensions de la funció pública? Si és el cas quina incidència hi ha tingut?

5.- Té calculat Govern quin és el perjudici que es pot haver generat envers els membres del cos de duaners el fet de no haver elaborat fins ara aquest reglament? Si és així, hi ha previsió de buscar una solució per compensar-lo?

**Resposta**

**A la pregunta: “com ha complert Govern des de l'any 2004 les disposicions establertes en l'article 14.4 del Codi de Duana, en referència al 20% de l'import de les sancions per infraccions a les disposicions legals en matèria tributària duanera, tenint en compte que mai s'ha elaborat el reglament que havia de regular-ho?”**

La Llei 5/2004, del 14 d'abril, del Codi de Duana (d'ara endavant Llei 5/2004), va entrar en vigor als quinze dies de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, i donat que la Llei fou publicada el 12 de maig del 2004, aquesta va entrar en vigor a principis del mes de juny de l'any 2004.

La Disposició final segona de la Llei 5/2004, encomana al Govern d'establir les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l'aplicació del Codi de Duana en el termini de sis mesos comptadors a partir de la promulgació de la Llei, per tant com a màxim el 12 de novembre de l'any 2004.

Des del 2004 doncs, més enllà dels sis mesos prevists a la Disposició final segona de la Llei 5/2004, no s'ha aprovat un reglament que reguli i estableixi les condicions que s'han de seguir en quan al destí del vint per cent de l'import de les sancions per infraccions a les disposicions legals en matèria

duanera, que l'article 14, apartat 4 de la Llei 5/2004 considera que formen part dels drets econòmics de les finances públiques com a incentiu i complement de finançament de la jubilació i de millores socials dels funcionaris de Duana.

Tot i així, des del Ministeri de Finances s'ha anat comptabilitzant els imports corresponents al que estableix l'article 14.4 de la Llei 5/2004, tenint en compte les quanties efectivament cobrades així com les quanties provinents de la subhasta de béns confiscats en el cas de les sancions que han esdevingut fermes i definitives sense que aquestes s'hagin fet efectives. La quantitat global per aquest concepte obtinguda des de l'any 2004 i fins l'any 2016, ambdós inclosos, ha estat de 603.925,25 €.

Ara bé, des del 2004 i fins a la data, el Govern ha complert sempre amb les seves obligacions per atendre les prestacions per jubilació independentment del fet que les aportacions efectuades en aplicació de l'article 14.4 de la Llei 5/2004 fossin insuficients per atendre aquestes prestacions. Així, les quantitats abonades en concepte de jubilació al personal de duana prejubilat o en concepte de complement de jubilació ha estat entre els anys 2004 i 2016, ambdós inclosos, de 4.265.135,13 €.

A la vista de les xifres, no s'ha regulat el funcionament del destí del vint per cent de l'import de les sancions per infraccions a les disposicions legals en matèria duanera tenint en compte que només per atendre les obligacions per prestació de jubilació ja s'esgota aquest import.

**A la pregunta: “quant preveu Govern complir la llei i, per tant, realitzar i aprovar dit reglament?”**

Els diferents governs des de l'any 2004 han atès de manera adequada les prestacions per jubilació voluntària i obligatòria prop dels agents de Duana seguint la legislació aplicable en cada moment sense necessitat de regular el que preveu l'article 14.4 de la Llei 5/2004, ja que el 20% del total de les sancions imposades en matèria duanera és més que insuficient per atendre la prestació més important que correspon a les prestacions per jubilació.

**A la pregunta: “com preveu el Govern regular l'aplicació del dret establert en l'article 14.4 del Codi de Duana, d'ençà l'any 2004 i fins a la data d'aprovació del reglament esmentat?”**

El Govern considera que des de l'any 2004 s'han atès de manera adequada les prestacions per jubilació voluntària i obligatòria prop dels agents de Duana seguint la legislació aplicable en cada moment, sense que hagi estat necessari regular el que preveu l'article 14.4 de la Llei 5/2004, ja que el 20% del total de les sancions imposades en matèria duanera

és insuficient per atendre la prestació més important que correspon a les prestacions per jubilació

**A la pregunta: “el Govern va tenir en compte el referit article 14.4 del Codi de Duana en el moment d'elaborar la Llei 23/2014, del 30 d'octubre, qualificada de creació i de regulació del pla de pensions de la funció pública? Si és el cas quina incidència hi ha tingut?”**

D'acord amb la Disposició addicional sisena de la Llei 23/2014, del 30 d'octubre, qualificada de creació i de regulació del pla de pensions de la funció pública (d'ara endavant Llei 23/2014) en els cossos especials, llevat dels supòsits en què els treballadors públics s'acullin a la jubilació voluntària en els termes previstos en aquesta Llei, la jubilació obligatòria als 60 anys d'edat dona dret a tots els treballadors no eventuals adscrits a aquests cossos a percebre una prestació a càrrec de Govern fins que arribin als 65 anys d'edat i que consistirà en el 60% del darrer salari brut percebut, prenent com a base de càlcul els conceptes salarials de base retributiva, complement de lloc, complement de millora, complement d'antiguitat, complement personal d'antiguitat, complement d'absorció, complement específic i complement de funcions permanents.

D'altra banda, la Disposició transitòria primera de la Llei 23/2014 preveu que les persones que a l'entrada en vigor d'aquesta Llei perceben un complement de pensió de jubilació obligatòria o una prestació de jubilació voluntària a càrrec del Govern per raó de la seva condició de funcionaris durant la seva etapa professional activa, continuaran percebent aquestes prestacions d'acord amb el règim de previsió vigent fins a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Així mateix, la Disposició transitòria segona de la Llei 23/2014 estableix que els funcionaris que a l'entrada en vigor d'aquesta Llei es trobin en actiu i tinguin els drets oberts per poder accedir a la percepció d'una prestació de jubilació voluntària d'acord amb la normativa anterior, a partir de l'entrada en vigor de la Llei continuaran tenint dret a sol·licitar-la en qualsevol moment fins arribar a l'edat de jubilació obligatòria i a percebre l'esmentada prestació a càrrec de Govern.

I finalment, la Disposició transitòria tercera de la Llei 23/2014 preveu que els funcionaris que es trobin en actiu a l'entrada en vigor d'aquesta Llei i encara no tenen els drets oberts per poder accedir a la percepció d'una prestació de jubilació voluntària d'acord amb la normativa anterior, però que a aquesta mateixa data porten acumulats un mínim de 25 anys de servei o només els resten 5 anys o menys per a tenir els drets oberts per a la seva obtenció d'acord amb la normativa anterior, tenen dret a finalitzar la seva etapa laboral activa i a percebre una

prestació de jubilació voluntària en el moment que reuneixin les condicions d'edat i/o d'anys de servei previstes en la normativa anterior per a jubilar-se voluntàriament.

En aquest sentit el Govern destina els imports comptabilitzats en relació a l'article 14, apartat 4 de la Llei 5/2004 a atendre les prestacions previstes en aquestes quatre disposicions tenint en compte que l'import necessari que ha de destinar el Govern per fer front a aquestes prestacions és molt superior als imports comptabilitzats en relació a l'article 14, apartat 4 de la Llei 5/2004.

**A la pregunta: “té calculat Govern quin és el perjudici que es pot haver generat envers els membres del cos de duaners el fet de no haver elaborat fins ara aquest reglament? Si és així, hi ha previsió de buscar una solució per compensar-lo?”**

Tal i com s'ha exposat anteriorment els imports comptabilitzats pel Ministeri de Finances al respecte del que estableix l'article 14, apartat 4 de la Llei 5/2004 son molt inferiors als que s'estan destinant a cobrir les prestacions vinculades a la jubilació. Concretament, tal i com es desprèn de la resposta a la primera pregunta els imports establerts en l'article 14, apartat 4 de la Llei 5/2004 entre els anys 2004 i 2016 tot just han cobert el 14,1 % de la quantitat pagada des de Govern als agents de duana en concepte de prestacions de jubilació.

El Govern considera que no ha causat cap perjudici cert i individualitzat envers els membres del cos de Duana tal i com estableix la Sentència de la Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia núm. 41/2007 del 17 de maig del 2017.

Andorra la Vella, 13 d'octubre del 2017

Jordi Cinca Mateos  
Ministre de Finances

Eva Descarrega  
Ministra de Funció Pública i Reforma

5/2014, del 24 d'abril, de l'impost sobre la renda de les persones físiques; de la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari; de la Llei 20/2007, del 18 d'octubre, de societats anònimes i de responsabilitat limitada, i de la Llei 21/2006, del 14 de desembre, de l'impost sobre les plusvàlues en les transmissions patrimonials immobiliàries.

2- Examen i votació de la Proposta d'aprovació de l'acceptació del Conveni relatiu a la lluita contra la discriminació en l'àmbit de l'ensenyament.

3- Examen i votació del Projecte de Llei qualificada de transferències als comuns.

4- Examen i votació del Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 16 d'octubre del 2017

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

## 5- ALTRA INFORMACIÓ

### 5.2 Convocatòries

#### Edicte

El proper dia 20 d'octubre del 2017, divendres, a les 10.00h, se celebrarà una sessió ordinària del Consell General, amb l'ordre del dia següent:

1- Examen i votació del Projecte de llei de règim fiscal de les operacions de reorganització empresarial i de modificació de la Llei 95/2010, del 29 de desembre, de l'impost sobre societats; de la Llei