



Butlletí del Consell General

Núm. 87/2021

Casa de la Vall, 26 de juliol del 2021

SUMARI

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Publicació de la resposta del Govern a la pregunta formulada per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, per escrit de data 8 de juny, relativa als **crèdits tous avalats pel Govern**.
pàg. 2

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, per escrit de data 8 de juny del 2021, **relativa als crèdits tous avalats pel Govern**, i publicades en el Butlletí del Consell General número 64/2021, del 9 de juny.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 de juliol del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Ministeri de Finances

Resposta escrita a una pregunta amb resposta escrita (Reg. núm. 601)

Resposta escrita del Govern a la pregunta amb resposta escrita, amb referència reg. núm. 601, presentada per la M. I. Sra. Carine Montaner, consellera general no adscrita, per escrit de data 8 de juny del 2021, relatiu als crèdits tous avalats pel Govern.

Es pregunta al Govern:

1. Sobre quins conceptes jurídics no s'ha publicat al BOPA la llista d'empreses que van rebre diners provinents dels crèdits tous avalats per Govern.
2. Si s'ha tingut en compte el tema del nombre d'empleats com a criteri prioritari a l'hora de fixar els imports relatius a crèdits tous.
3. Si el M.I. Govern ha fet el seguiment periòdic dels crèdits tous i si s'ha controlat en que les empreses s'han gastat els diners provinents dels crèdits tous avalats per Govern.
4. Quines previsions té el Govern pel que el no retorn dels pagaments dels crèdits tous i com el Govern assumirà aquests impagaments. Es demana una previsió financera al respecte és a dir una actualització de simulació del pressupost per tenir en compte aquest risc.

Resposta

1. Sobre quins conceptes jurídics no s'ha publicat al BOPA la llista d'empreses que van rebre diners provinents dels crèdits tous avalats per Govern.

Primer de tot cal precisar que estem davant d'un programa d'aval sobre préstecs i que aquests avals no suposen una despesa significativa per al Govern fins que, si és necessari, s'hagi d'executar el mateix aval.

Cal també especificar que en programes d'ajuda similars que s'han fet en el passat també s'ha aplicat la mateixa fórmula i no s'ha publicat el nom de les persones beneficiàries de l'aval, com va passar per exemple amb el programa d'ajuda a empreses que es van veure afectades per la intervenció de l'entitat bancària Banca Privada d'Andorra.

El Govern ha decidit continuar amb aquest criteri atès que considera que publicar aquesta relació de noms pot tenir un efecte negatiu sobre les empreses i els negocis que han sol·licitat aquest aval, ja que pot transmetre un missatge de fragilitat del negoci de cara a proveïdors i clients que pot perjudicar la seva imatge com a empresa en un moment de conjuntura molt complicada. Aquest posicionament ha estat explicat reiteradament tant en preguntes formulades en la seu parlamentària com en les presentacions dels programes dels crèdits tous en rodes de premsa públiques.

També cal reiterar, tal com s'ha explicat, que la decisió del Govern és que es remetrà aquesta informació al Tribunal de Comptes perquè en faci la revisió corresponent i, si ho considera oportú, la publiqui. Així mateix, en cas que realment s'executi aquest aval, com que en aquest cas això sí que tindrà un impacte econòmic per al Govern, aquesta informació sí que es farà pública com s'ha fet sempre en situacions similars.

2. Si s'ha tingut en compte el tema del nombre d'empleats com a criteri prioritari a l'hora de fixar els imports relatius a crèdits tous.

Els decrets que estableixen els programes extraordinaris d'aval per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2 incorporaven la possibilitat de sol·licitar imports per respondre a les despeses de personal, inclosos els salaris i les cotitzacions socials, i per tant el Govern ja preveia en la publicació dels decrets donar suport als assalariats amb l'objectiu de garantir el lloc de treball i el poder adquisitiu. En el segon programa també es tenien en consideració les despeses associades a cobrir la part empresarial de les suspensions temporals de contractes de treball i les reduccions de jornada laboral.

En l'anàlisi i valoració de cadascuna de les sol·licituds presentades, la Comissió Tècnica ha valorat de forma global la situació de l'empresa amb independència del

nombre de treballadors. Això no obstant, en totes les sol·licituds ha estat necessari comparar l'import demanat en la partida de salaris amb la massa salarial de la CASS. La diferència no pot excedir el 20% per atorgar veracitat als imports sol·licitats.

Les sol·licituds resoltes per part del Govern en el primer programa de crèdits tous representen un total de 15.083 assalariats o treballadors per compte propi, fet que suposa el 49,77% del total d'assalariats del país al moment de tancar el programa.

Pel que fa als imports concedits en aquell primer programa, de mitjana les sol·licituds per al finançament

de despeses de funcionament han rebut un aval de 83.369,87 € i les sol·licituds per al refinançament de passius financers, 2.707,49 €, fet que comporta un aval mitjà per sol·licitud concedida de 85.939,10 €. Així, l'import total concedit en el programa representa un impacte mitjà de 8.597,90 € per assalariat o treballador per compte propi.

A continuació es desglossa en les taules 1 i 2 aquest impacte en el nombre d'assalariats per sector i tipologia d'empresa.

Taula 1. Avals concedits pel programa per sectors

Sector d'activitat	Sol·licituds resoltes	Assalariats o autònoms	Concedit per al funcionament	Concedit per al refinançament	Impacte per assalariat o autònom
Agricultura, ramaderia i silvicultura	1	1	5.166,67 €	-	5.166,67 €
Indústria extractiva	1	5	58.800 €	-	11.760,00 €
Indústria manufacturera	49	451	4.753.934,03 €	11.487,68 €	10.566,35 €
Act. immobiliàries	48	178	1.700.959,65 €	435.356 €	12.001,77 €
Act. administratives i serveis auxiliars	28	240	947.974,13 €	28.716,09 €	4.069,54 €
Act. sanitàries i de serveis	58	275	1.111.924,79 €	50.741,76 €	4.227,88 €
Act. artístiques i recreatives	34	261	670.102,13 €	21.366,58 €	2.649,31 €
Act. financeres i d'assegurances	5	18	53.725,04 €	37.705 €	5.079,45 €
Act. professionals, científiques i tècniques	60	375	2.005.750,88 €	125.423,27 €	5.683,13 €
Comerç a l'engròs i al detall	429	5.018	73.971.324,65 €	1.243.344,42 €	14.969,09 €
Construcció	136	1.721	10.465.560,85 €	190.999,25 €	6.192,07 €
Educació	9	93	331.009,92 €	29.843,32 €	3.880,14 €
Explotació, gestió i administració de camps de neu	1	173	931.589,07 €	-	5.384,91 €
Hostaleria i restauració	267	3.190	11.807.430,85 €	930.385,37 €	3.993,05 €
Informació i comunicació	24	169	714.637,34 €	12.713,11 €	4303,85 €
Organització d'esdeveniments esportius	1	1	-	-	-
Transport i emmagatzematge	28	349	2.581.797,86 €	182.922,32 €	7.921,83 €
Altres serveis	323	2.565	13.778.082,05 €	576.115,22 €	5.596,18 €

Els sectors del comerç a l'engròs i al detall, l'hostaleria i la restauració i la construcció han rebut conjuntament 105,6 milions d'euros, que representen el 85% del total concedit i també acumulen el nombre de treballadors més gran.

Taula 2. Avals concedits pel programa per tipologia d'empresa

Treballadors	Sol·licituds resoltes	Nombre d'assalariats o autònoms	Concedit per al funcionament	Concedit per al refinançament	Impacte per assalariat o autònom
Entre 0 i 4	917	1.827	17.851.937,63 €	970.068,21 €	10.302,14 €
Entre 5 i 9	280	1.849	14.893.417,29 €	196.796,65 €	8.161,28 €
Entre 10 i 29	210	3.265	24.130.233,70 €	886.093,58 €	7.661,97 €
Més de 30	93	8.111	69.014.181,74 €	1.824.160,95 €	8.733,61 €

Les empreses o els negocis que tenen entre 0 i 4 treballadors han estat, en termes relatius, els més beneficiats pel programa en impacte per assalariat o autònom, amb 10.302,14 € de mitjana, seguits per les grans empreses, amb un impacte de 8.733,61 € per assalariat.

Vistes les dades comentades anteriorment, el que suggereix la consellera no sembla massa oportú, ja que segurament es prioritzarien empreses de grans dimensions sense tenir en consideració la idiosincràsia del teixit econòmic andorrà.

3. Si el M. I. Govern ha fet el seguiment periòdic dels crèdits tous i si s'ha controlat en que les empreses s'han gastat els diners provinents dels crèdits tous avalats per Govern.

Des de l'aprovació del programa de crèdits tous la funció de la Intervenció General ha estat fer el seguiment i control de les operacions per assegurar, de forma raonable, que les operacions atorgades mitjançant una resolució favorable del Comitè Tècnic s'estan executant correctament.

Concretament, les tasques dutes a terme amb aquesta finalitat han estat:

- Es crea un arxiu digital per consultar la documentació contractual (resolucions del Comitè Tècnic, els contractes signats entre les entitats bancàries i els beneficiaris).
- Es crea una base de dades, en format de full de càlcul, de la llista de crèdits atorgats facilitada pel Comitè Tècnic amb les dades necessàries per al seguiment i control dels crèdits.
- Conciliar els imports indicats de la llista anterior amb els imports que consten en els contractes amb les entitats bancàries i complementar la base de dades del punt anterior amb les dates de signatura, efecte i venciment de cada crèdit atorgat, segons la naturalesa de cadascun dels crèdits. Resoldre discrepàncies d'import poc significatiu entre els imports acordats pel Govern i els que efectivament s'han signat per contracte.
- Conformar el detall de contractes existents a la base de dades amb els contractes enviats per les entitats bancàries i, en cas de discrepància, reclamar el document corresponent.
- Conformar el detall d'operacions enviades trimestralment per les entitats bancàries amb la relació de contractes existents a la base de dades. En cas de discrepància, contactar amb la Secretaria d'Estat d'Afers Financers per resoldre-la.
- En el moment del tancament trimestral, fer una provisió en comptabilitat financera amb el risc viu (imports disposats) segons les llistes proporcionades per les entitats bancàries. El percentatge de dotació aplicat és d'un 18%, d'acord amb l'estimació conservadora de l'informe de la Secretaria d'Afers Financers Internacionals.
- Verificar els imports dels càrrecs d'interessos de les operacions cancel·lades anticipadament, seguint el principi de materialitat, i indicar a les entitats bancàries a quin compte i amb quin concepte s'ha d'efectuar aquest càrrec.
- Controlar la legalitat de les autoritzacions i els compromisos de despesa superiors a 7.500 euros presentats per la Secretaria d'Estat d'Afers Financers

Internacionals sotmesos a l'acord de Govern per atendre els interessos meritats de les pòlisses vençudes l'any 2021.

- Comprovar el càlcul dels interessos meritats de les llistes de pòlisses vençudes enviades per les entitats bancàries. Per a aquesta revisió, se sol·liciten a les entitats bancàries els documents de càlcul de les liquidacions d'interessos, i es revisa que els límits atorgats no s'hagin excedit, i en cas que puntualment s'hagin excedit, se sol·licita a les entitats bancàries la seva retrocessió i el recàlcul.
- Una vegada comprovat el punt descrit anteriorment, autoritzar a les entitats bancàries el càrrec dels interessos calculats correctament, indicant el compte bancari i el concepte que cal efectuar.
- Controlar la legalitat de les propostes d'execució d'aval al Govern de les operacions concedides, d'acord amb el procediment establert pels decrets del 24-3-2020 i del 30-7-2020, i les seves modificacions posteriors, d'aprovació d'un programa extraordinari d'aval per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2, i pel decret del 20-5-2021 d'aprovació d'un segon programa extraordinari d'aval per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2 i les seves modificacions posteriors.
- La Intervenció General també està desenvolupant un programa d'actuació que permetrà la revisió d'operacions individuals per verificar la idoneïtat de la tipologia de despeses imputades als avals assignats.
- Tota la informació individual dels avals atorgats es facilitarà al Tribunal de Comptes a fi que pugui fer les tasques de control i de publicitat que consideri escaients.

4. Quines previsions té el Govern pel que fa el no retorn dels pagaments dels crèdits tous i com el Govern assumirà aquests impagaments. Es demana una previsió financera al respecte és a dir una actualització de simulació del pressupost per tenir en compte aquest risc.

Abans d'explicar quines són les previsions de no retorn que té el Govern del programa de crèdits tous i de com es farà una provisió dels possibles impagaments, cal subratllar la voluntat del Govern d'acompanyar el teixit econòmic andorrà en el procés de recuperació econòmica. Per aquest motiu, els crèdits tous que tenien un venciment inicial de dotze mesos des que es van atorgar es renoven automàticament sense cost i mantenint el 0% de tipus d'interès durant sis mesos més. A partir d'aquesta data, el Govern ja ha anunciat la seva voluntat de renegociar amb els empresaris les condicions de retorn dels crèdits tous amb la possibilitat de demanar

pròrrogues en aquests venciments o de transformar aquests avals en crèdits bancaris amb una amortització progressiva. L'objectiu d'aquesta gestió és que totes les empreses que siguin viables més enllà de la crisi de la COVID-19 no resultin sotmeses a tensió en excés per retornar aquests crèdits tous.

Com hem indicat anteriorment, el Govern ha estimat de manera conservadora el no retorn dels crèdits tous en un 18%. Aquesta estimació s'ha fet a partir d'un indicador del Banc d'Espanya de morositat associat a una situació de gran estrès, corregit per la tipologia de sectors d'activitat que han sol·licitat els crèdits. Cal destacar que aquest càlcul és molt, ja que no preveu les facilitats de refinançament que el Govern està donant.

A fi de calcular les provisions necessàries també s'ha de tenir en consideració que, dels 230 M€ de què constava el programa, actualment tan sols s'han atorgat 147 M€. En aquest sentit, el Govern ha fet una provisió d'un import de 5 M€ per al 2021, 10 M€ per al 2022 i 10 M€ per al 2023.

Andorra la Vella, 22 de juliol del 2021

Èric Jover Comas
Ministre de Finances i portaveu

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877