

Annex 2

El nivell 1 del MATES correspon al nivell 5 del MAQ.

El nivell 2 del MATES correspon al nivell 6a del MAQ.

El nivell 3 del MATES correspon al nivell 6b del MAQ.

El nivell 4 del MATES correspon al nivell 7 del MAQ.

El nivell 5 del MATES correspon al nivell 8 del MAQ.

El Diploma Professional (DP) queda classificat al nivell 2 del MAQ.

4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.3 Respostes escrites

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, per escrit de data 15 de desembre del 2022, relativa **a les resolucions del Govern que suposen la prohibició a empreses de contractar amb l'Administració durant tres anys**, i publicades en el Butlletí del Consell General número 155/2022, del 15 de desembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 25 de gener del 2023

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Resposta escrita del Govern a la pregunta (Reg. Núm. 1015)

Resposta escrita del Govern a la pregunta, amb referència núm. 1015, presentada per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, relativa a les resolucions del Govern que suposen la prohibició a empreses de contractar amb l'Administració durant tres anys.

1. El nombre d'expedients oberts pels diversos Ministeris durant els darrers 4 anys, per motiu d'incompliment de contracte d'obra o de contracte de gestió de serveis públics.

Ministeri de Presidència, Economia i Empresa: hi ha en tràmit, actualment, quatre expedients per possibles incompliments en la prestació d'un servei.

Ministeri de Territori i Habitatge: durant els darrers quatre anys el Ministeri ha procedit a la tramitació administrativa de la notificació d'incompliment d'alguna de les clàusules dels contractes de serveis en una ocasió.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat: durant els darrers quatre anys el Ministeri ha procedit a la tramitació administrativa de la notificació d'incompliment d'alguna de les clàusules dels contractes de serveis en cinc ocasions.

No hi ha expedients a la resta de Ministeris.

2. El nombre d'aquests expedients que han finalitzat amb una sanció del contractista.

Ministeri de Presidència, Economia i Empresa: els expedients per possibles incompliments en la prestació d'un servei estan en fase de presentació d'al·legacions, per la qual cosa no s'ha imposat cap sanció.

Ministeri de Territori i Habitatge: després de fer la notificació a l'adjudicatari del contracte d'obra d'aquests incompliments i vençut el tràmit d'al·legacions, ha procedit a establir una sanció per incompliment dels terminis establerts al contracte.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat: després de fer la notificació als adjudicataris dels contractes de servei d'aquests incompliments i vençut el tràmit d'al·legacions, ha procedit a establir una sanció per incompliment de contracte.

3. El nombre d'expedients en que s'ha constatat l'incompliment d'una obligació principal d'un contracte de gestió de serveis.

L'obligació d'un contracte de gestió de serveis és prestar el servei amb les característiques, les condicions i la qualitat establerts contractualment, però òbviament l'obligació principal és prestar aquest servei. La no prestació del servei, l'abandonament o l'aturada del servei de manera unilateral es consideren com un incompliment de l'obligació principal del contracte.

Ministeri de Presidència, Economia i Empresa: pel que respecta als quatre expedients iniciats, no s'ha constatat l'incompliment d'una obligació principal en cap d'ells, sinó com a deficiències en el servei.

Ministeri de Territori i Habitatge: no s'ha donat el cas en contractes de gestió de serveis.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat: s'ha constatat l'incompliment d'una obligació principal en un contracte, concretament per abandonament del servei abans de la finalització del contracte. Aquests contractes amb incompliment d'una obligació principal s'amplien a dos si considerem les darreres dos legislatures.

4. El nombre d'expedients en que Govern ha decidit la resolució anticipada del contracte administratiu per incompliment.

La resolució d'un contracte per incompliment i concretament per aturada o abandó del servei de manera unilateral abans de la finalització del contracte és un fet poc habitual, ja que pocs adjudicataris aturen el servei objecte del contracte de manera unilateral abans de la finalització dels terminis establerts en el contracte amb l'Administració pública.

Ministeri de Presidència, Economia i Empresa: en relació amb els quatre expedients iniciats, no es planteja la resolució anticipada del contracte administratiu per incompliment en cap d'ells vist que l'incompliment no és d'una obligació principal.

Ministeri de Territori i Habitatge: cap, vist que el cas expedientat per retard en l'execució d'una obra no es troba en el supòsit esmentat d'aturada o abandó de l'obra objecte del contracte.

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat: com a òrgan contractant, durant els darrers quatre anys, després de la revisió dels aspectes legals per part del Gabinet Jurídic del Govern i havent notificat l'incompliment a l'adjudicatari i les conseqüències de l'incompliment, que incloïen la resolució del contracte, ha proposat al Govern la resolució d'un contracte que es va acabar per decisió unilateral de l'adjudicatari abans d'arribar a la data de la seva finalització. La resolució d'aquest contracte està avalada pels tribunals a través de la sentència 83-2022 de la Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia. Els contractes resolts s'amplien a dos, si considerem les darreres dos legislatures.

5. El nombre d'empresaris que durant els darrers 4 anys han tingut una prohibició de contractar amb l'administració a conseqüència d'un incompliment de contracte de Govern.

La Llei de contractació pública, del 9 de novembre del 2000, vigent fins a l'entrada en vigor de l'actual Llei 14/2022, del 12 de maig, de contractació pública, establia en l'article 7, apartat 1.d, que les persones físiques o jurídiques que hagin estat declarades responsables de la resolució ferma, durant els tres anys anteriors, de qualsevol contracte subscrit amb l'Administració pública no estaran legitimades per contractar amb les administracions públiques. La manca de legitimació per contractar amb l'Administració pública prevista a l'article 7, apartat 1.d, de la Llei de contractació pública, del 9 de novembre del 2000, ha esdevingut una prohibició de contractar amb el sector públic d'acord amb l'article 13, apartat 1.e, de la Llei 14/2022.

Per tant, d'acord amb el que s'ha exposat al punt anterior, hi ha hagut dos societats afectades per una manca de legitimació per contractar amb l'Administració pública que no han estat legitimades per contractar amb l'Administració pública en els darrers quatre anys, en relació amb la resolució ferma d'un contracte del Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat.

6. Les directrius i/o els criteris en els quals es basen els ministeris o el Govern per valorar la gravetat d'un incompliment de contracte d'obra o de gestió de serveis.

Els documents contractuals, que inclouen el contracte i els plecs de condicions, estableixen els criteris objectius per valorar la magnitud dels incompliments i les sancions que s'han d'imposar.

Per altra banda, la Llei de contractació pública, del 9 de novembre del 2000, vigent fins a l'entrada en vigor de l'actual Llei 14/2022, del 12 de maig, de contractació pública, estableix en l'article 31 les causes per a la resolució d'un contracte d'obres i en l'article 41, les causes d'extinció del contracte de gestió de serveis públics.

És important posar de manifest la diferència entre incompliments del contracte relacionats amb la qualitat del servei o dels requeriments o condicions establertes en els plecs, que són susceptibles de ser sancionats però que es poden solucionar, i l'abandonament o l'aturada de la prestació de servei sense causa justificada i sense acord de les dos parts. L'incompliment del contracte per aturada injustificada del servei o per abandó del servei de manera unilateral es considera motiu de resolució del contracte.

7. Si Govern té constància d'alguna interrupció en la prestació d'un servei públic objecte de contracte amb el Govern en la que no s'hagi decidit resoldre el contracte administratiu.

El Govern no té constància de cap contracte que hagi aturat injustificadament o abandonat la prestació d'un servei públic que no s'hagi resolt.

Andorra la Vella, 25 de gener del 2023

César Marquina Pérez de la Cruz
Ministre de Finances i portaveu

4.9 Propostes d'acord i mocions

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 139 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'esmena presentada per la M. I. Sra. Maria Martisella González, consellera general del Grup Parlamentari Demòcrata, a la **Proposta d'acord sobre el marc regulador del procés de constitució d'una societat al Principat d'Andorra i de la inversió estrangera**, publicada per edicte de data 4 de maig del 2022.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 25 de gener del 2023

Roser Suñé Pascuet
Síndica General