

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 15 de juny del 2022, ha examinat les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, per escrit de data 14 de juny del 2022, relatives **a les denegacions de residència per antecedents penals, expulsions, foragitaments, denegacions d'accés**, i d'acord amb els articles 18 i 130 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-les a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 495).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 15 de juny del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

A M. I. Sindicatura,

La sotasignada, M. I. Carine Montaner Raynaud consellera general no adscrita, d'acord amb el que disposa el capítol IV del reglament del Consell General, formulo la següent pregunta, perquè sigui resposta pel Govern, de forma escrita.

Pregunta que es formula al Govern relativa a les denegacions de residència per antecedents penals, expulsions, foragitaments, denegacions d'accés

Exposició de motius :

Al ple del Consell General del 26 de maig del 2022, vaig entrar al Consell General dues preguntes amb resposta oral. Ambdues feien referència a diferents aspectes de l'Acord d'Associació amb la Unió Europea que està negociant el Govern i a la seva afectació en dos àmbits. Concretament, al sistema fiscal i a la lliure circulació de persones.

Havia preguntat si la Unió Europea acceptaria el fet que Andorra pogués conservar la seva política d'immigració actual. És a dir, mantenint els filtres com, els antecedents penals i les seves quotes d'immigració en funció del mercat laboral. Segons Andorra Endavant, exigir uns antecedents penals nets per residir a Andorra és clau per gaudir d'un alt nivell de seguretat ciutadana i és una cosa a la qual Andorra no pot renunciar.

A les meves preguntes concretes sobre els antecedents penals, el Sr Cap de Govern va desviar el tema cap a les quotes d'immigració que no tenen res a veure amb el tema d'antecedents penals i actuacions de la policia per a la seguretat de l'estat i ordre públic. Va contestar afirmant que considerava "perillós vincular la lliure circulació de persona amb seguretat" i que la seguretat del país "depèn de molts paràmetres com ara la proximitat entre fronteres o disposar d'un cos de policia professional com el nostre".

Segons els preceptes del text refós de la Llei 9/2012, del 31 de maig, qualificada d'immigració, al respecte de Seguretat de l'estat o antecedents penals i ordre públic d'Andorra, (veure annexos de la present pregunta) es poden denegar perfectament autoritzacions de residència o la seva renovació per motius de seguretat i ordre públic.

És evident que la Llei d'immigració relliga clarament la seguretat de l'estat amb mesures preventives per prevenir l'entrada de persones amb antecedents o que resultin un perill per la seguretat de l'estat. També preveu mesures de foragitament al moment la qual cosa està prohibida actualment en el marc de la UE.

Podríem dir que aquestes mesures són clarament incompatibles amb el concepte de la UE sobre la lliure circulació de persones.

Creure que totes aquestes mesures d'immigració no garanteixen l'alta seguretat del país seria un error greu al meu entendre.

Per tal de veure l'eficàcia de la nostra política d'immigració

Es pregunta al M. I. Govern:

- Quantes autoritzacions de residència o reagrupaments s'han denegat els darrers 8 anys?
- Quantes DENEGACIONS D'ACCÉS de les previstes específicament a l'article 117 de la Llei 9/2012 s'han efectuat a les fronteres del Riu Runer i del Pas de la Casa els darrers 8 anys? Quantes per motiu de seguretat de l'estat? Quantes per altres motius previstos per la llei?
- Quants FORAGITAMENTS dels previstos específicament a l'article 119 de la Llei 9/2012 s'han efectuat de l'interior del país els darrers 8 anys? Quants per motius de seguretat de l'estat i ordre públic? Quants per altres motius previstos a la llei?
- Quantes expulsions administratives de les previstes específicament a l'article 121 de la Llei s'han efectuat els darrers 8 anys per motius de seguretat pública i ordre públic?

El 14 de juny del 2022

Carine Montaner Raynaud
Consellera General

**Preceptes del Text refós de la Llei 9/2012, del 31 de maig, qualificada
d'immigració, al respecte de Seguretat de l'estat
o antecedents penals i ordre públic.**

ARTICLE 13. Ja defineix el concepte de la seguretat i l'ordre públic, com un requisit a complir per poder simplement entrar al país!:

Article 13. *Seguretat i ordre públic*

Els estrangers que desitgen entrar al Principat d'Andorra en règim turístic no poden representar un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns ni per a l'ordre públic.

Secció segona. Criteris personals

Article 43. Seguretat i ordre públic

La persona que sol·licita una autorització d'immigració no pot representar un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns, ni per a l'ordre públic, i ha d'acreditar que no té antecedents penals arran de la comissió d'infraccions doloses, ni al Principat d'Andorra, ni als països on hagi residit amb anterioritat. No obstant això, queden dispensades d'aquesta acreditació les persones beneficiàries de l'autorització de sojorn o de sojorn i treball en règim de protecció temporal i transitòria a l'empareda de la Llei de protecció temporal i transitòria per raons humanitàries.

Criteris de denegació de l'autorització de residència:

Article 49. Motius

Només és motiu de denegació de la sol·licitud inicial d'autorització d'immigració la constatació d'un o més dels supòsits següents:

- a) L'incompliment de qualsevol dels requisits i criteris de concessió inicial establerts per la present Llei i els reglaments que la desenvolupin.
- b) El falsejament o l'omissió de dades, de documents o d'informació en l'expedient de sol·licitud inicial, sense perjudici de la responsabilitat penal en què pugui incórrer la persona sol·licitant.
- c) El fet de representar un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns o per a l'ordre públic.
- d) El fet d'haver estat declarat no apte per residir i/o treballar pel Servei Mèdic d'Immigració.
- e) La manca de quota disponible.

Per tant, pot ser denegada una autorització de residència i treball per motius de "seguretat i ordre públic", fins i tot, per la seva renovació:

Article 54. Integració, seguretat i ordre públic

1. L'estranger titular d'una autorització de residència i treball que demostrí un bon nivell de coneixement de la llengua, les institucions, la cultura, la història i el medi natural del país pot obtenir la renovació de la seva autorització de residència i treball, seguint els requisits establerts per la Llei, però la durada de la renovació de residència i treball és la immediatament següent a la que li correspondria.

2. Per obtenir la renovació de qualsevol autorització d'immigració, la persona que n'és titular no ha de representar un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns ni per a l'ordre públic.

Motius de denegació de renovació;

Capítol tercer. Denegació de renovació d'una autorització d'immigració

Secció primera. Motius de denegació de renovació

Article 67. Supòsits

Només és motiu de denegació de la sol·licitud de renovació d'una autorització d'immigració la constatació d'un o més dels supòsits següents:

- a) L'incompliment de qualsevol dels requisits i criteris de renovació de les autoritzacions d'immigració establerts per la present Llei.
- b) El falsejament o l'omissió de dades, de documents o d'informació en l'expedient de sol·licitud de renovació, sense perjudici de la responsabilitat penal en la qual pugui incórrer la persona sol·licitant.
- c) El fet de canviar de sector econòmic durant el primer any de l'autorització, quan aquesta Llei ho prohibeixi.
- d) El fet de representar un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns i per a l'ordre públic en general.

Article 73. "expedient", motius per denegar:

- g) Que es constati que la persona titular de l'autorització representa un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns o per a l'ordre públic.
-

Motius de denegació de regularització; (cas residències caducades, etc)

Article 83. Motius de denegació de la regularització

Només és motiu de denegació de la sol·licitud de regularització d'una autorització d'immigració renovable caducada la constatació d'un o més dels supòsits següents:

- a) L'incompliment de qualsevol dels requisits i criteris de renovació de les autoritzacions d'immigració establerts per la present Llei.
- b) El falsejament o l'omissió de dades, de documents o d'informació en l'expedient de sol·licitud de regularització, sense perjudici de la responsabilitat penal en la qual pugui incórrer el sol·licitant.
- c) El fet de representar un risc per a la **seguretat** de l'Estat, de les persones o dels béns i per a l'ordre públic en general.

Article 92. CONCESSIÓ PER REAGRUPAMENT:

Article 92. Concessió per reagrupament

1. Les persones esmentades en l'article anterior poden accedir a la condició de resident sense activitat lucrativa, de resident en concepte de professional amb projecció internacional o de resident per raons d'interès científic, cultural i esportiu en el moment que el titular principal sol·licita la residència o, posteriorment, per reagrupament familiar, sempre que el titular de la residència acrediti que disposa dels mitjans suficients per fer-se càrrec d'aquestes persones i que disposa d'un allotjament amb les condicions legals d'habitabilitat suficients, i que la persona que vol adquirir la condició de resident no representa un risc per a la **seguretat** de l'Estat, les persones, els béns o l'ordre públic, disposa d'una assegurança que cobreixi de forma suficient i vàlida per al Principat d'Andorra qualsevol tipus de despesa mèdica o sanitària, i no suposa un risc per a la salut pública. El compliment d'aquest darrer requisit s'acredita mitjançant un certificat mèdic expedit pel Servei de Medicina Legal i Forense, en el cas de menors fins 14 anys, o pel fet d'haver estat declarat apte per residir pel Servei Mèdic d'Immigració, en el cas de majors d'aquesta edat.

Article 104. Requisits generals de **seguretat** i d'ordre públic per a l'atorgament de l'autorització

1. La sol·licitud de reagrupament familiar pot ser denegada si la persona que es vol reagrupar amb un andorrà o amb el titular d'una autorització de residència i treball representa un risc per a la **seguretat** de l'Estat, de les persones o dels béns o per a l'ordre públic.

Segons el text actual, es poden denegar perfectament autoritzacions de residència o la seva renovació per motius de seguretat i ordre públic. És evident que el text actual relaciona el control d'immigració i delinqüència.

Títol XII. De les mesures de policia administrativa destinades a fer cessar una situació irregular i dels seus procediments

El títol deixa clar que es refereix a les situacions d'immigració IRREGULAR, unes mesures preventives de delinqüència més efectives que tenim.

La primera figura, que es fa a les fronteres:

Article 117. DENEGACIÓ D'ACCÉS:

Capítol primer. Denegació d'accés

Article 117. Definició de la denegació d'accés

1. La denegació d'accés és una mesura de policia administrativa destinada a prohibir l'entrada al territori andorrà de l'estranger que no compleix almenys un dels requisits establerts per entrar al Principat d'Andorra.
2. L'estranger titular d'una autorització d'immigració vigent no pot ésser objecte de denegació d'accés per motius de salut pública, de **seguretat** i d'ordre públic o per insuficiència de mitjans econòmics suficients.
3. La denegació d'accés no és incompatible amb la incoació d'un expedient d'expulsió administrativa.

Article 118. Competència en matèria de denegació d'accés

Són competents per denegar l'accés al Principat d'Andorra els funcionaris del Cos de Policia d'Andorra.

Títol IV. De l'entrada al Principat d'Andorra

Article 12. Salut pública

Els estrangers que desitgen entrar al Principat d'Andorra no poden representar un risc greu per a la salut pública. El Govern determina reglamentàriament les afeccions i malalties que representen un risc per a la salut pública, atenent les recomanacions i directrius de l'Organització Mundial de la Salut i d'acord amb les previsions establertes a la legislació sanitària.

Article 13. Seguretat i ordre públic

Els estrangers que desitgen entrar al Principat d'Andorra en règim turístic no poden representar un risc per a la seguretat de l'Estat, de les persones o dels béns ni per a l'ordre públic.

Article 14. Mitjans econòmics

Els estrangers que desitgen entrar al Principat d'Andorra en règim turístic han de poder justificar que disposen dels mitjans econòmics suficients per fer front a la durada de l'estada projectada al país. La suficiència de mitjans econòmics es determina reglamentàriament, atenent especialment com a criteri de càlcul el cost dels béns i dels serveis bàsics.

A la frontera, en relació amb la policia nacional dels Estats veïns, si es constaten antecedents es pot denegar l'entrada de la persona.

Capítol segon. Foragitament

Article 119. Definició del foragitament

1. El foragitament és una mesura de policia administrativa destinada a conduir a la frontera i a fer sortir del territori nacional l'estranger que ha entrat de forma irregular en territori andorrà, o que es troba en règim turístic i en una de les situacions detallades a continuació:

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 15 de juny del 2022, ha examinat les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, per escrit de data 14 de juny del 2022, relatives a **les dades estadístiques del M.I Govern i de la CASS**, i d'acord amb els articles 18 i 130 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-les a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 496).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 15 de juny del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

A M.I Sindicatura,

La sotasignada, M. I. Carine Montaner Raynaud consellera general no adscrita, d'acord amb el que disposa el capítol IV del reglament del Consell General, formulo la següent pregunta, perquè sigui resposta pel Govern, de forma escrita.