



Butlletí del Consell General

Núm. 79/2008

Casa de la Vall, 11 de desembre del 2008

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Publicació de l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació al **Projecte de llei de mesures de reactivació econòmica**, així com les reserves d'esmena presentades. *pàg. 2*

2.2 Proposicions de llei

Publicació de l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Economia en relació a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra**. *pàg. 22*

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Publicació de l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior en relació al **Projecte de llei qualificada de llibertat sindical**. *pàg. 30*

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Reducció del termini previst en l'article 58 a 4 dies, als efectes de poder examinar i sotmetre a la consideració del Consell General el **Projecte de llei qualificada de llibertat sindical**, el **Projecte de llei de la seguretat i la salut en el treball** i el **Projecte de llei del Codi de relacions laborals**, en la sessió del Consell General que se celebrarà el dia 18 de desembre del 2008. *pàg. 46*

5.4 Rectificacions per error tècnic

Correcció d'errata relativa a la publicació de l'Edicte de data 10 de desembre del 2008, relatiu a la resposta del Govern a la pregunta formulada per la M. I. Sra. Mariona González Reolit, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa a l'**equip d'Atenció Integral a Víctimes de Violència Domèstica (EAIVD)** i al servei d'atenció telefònica durant les 24 hores del dia, publicada en el Butlletí del Consell General núm. 77/2008. *pàg. 46*

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència. i l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació al **Projecte de llei de mesures de reactivació econòmica**, així com les reserves d'esmena presentades.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 11 de desembre del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Informe de al ponència de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

El M. I. Sr. Enric Tarrado Vives, del Grup Parlamentari CDA+SXXI, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 4 de novembre del 2008, a la vista del Projecte de llei de mesures de reactivació econòmica, proposa, segons el què disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei de mesures de reactivació econòmica

Exposició de motius

El món està canviant profundament i les transformacions que es produeixen apunten clarament a una conjuntura econòmica difícil en les economies europees, per una aturada brusca amb absència de creixement que pot dur a una crisi. El marge de maniobra d'Andorra per fer front a la situació actual i futura és certament limitat, ja que es tracta d'una realitat amb origen en circumstàncies exògenes al Principat, mercats internacionals desajustats, principalment el preu del petroli i dels aliments, alentiment del consum als països del nostre entorn i manteniment d'un nivell d'inflació elevat a la zona euro, limitació creditícia mundial, tipus d'interès de l'euro alts, i fi del procés especulatiu

immobiliari amb dures conseqüències en el sector de la construcció.

Convençut, tot i això, de la capacitat de reacció del país, el Consell General, a proposta del Govern, ha decidit adoptar tot un paquet de mesures adreçades a la reactivació econòmica d'Andorra, a pal·liar els efectes de la desacceleració entre els col·lectius de població més afectats i a la contenció de la despesa pública, singularment la que no es destina a finançar inversions productives, i també a alleugerir els tràmits administratius i a millorar la competitivitat de l'economia andorrana.

Es tracta de mesures d'una gran diversitat i abast, que tenen en tots els casos el fil conductor del treball i la cultura de l'esforç; que tenen en compte l'aportació de tothom, administracions públiques i sector privat, per encarar la situació econòmica actual amb la confiança dels qui no ignoren la realitat i són capaços d'afrontar-la amb una determinació basada en les pròpies possibilitats i capacitats.

La realitat actual no és una conjuntura de foscor econòmica absoluta, sinó la primera crisi a què s'enfronta la zona euro i que afectarà directament Andorra. Les solucions en l'ortodòxia econòmica passen per un increment de la productivitat, del dinamisme i de la modernització. Comporten igualment un augment de la qualitat, de la preparació i de la formació del capital humà, i també el desenvolupament de l'esperit innovador i emprenedor de la nostra societat.

La Llei estableix les mesures esmentades en capítols diferents segons el sector o l'objectiu en què han d'incidir de manera especial, encara que moltes de les disposicions tenen l'ambició d'influir positivament en sectors i amb objectius diversos. Concretament, els articles s'agrupen en quatre capítols que contenen, en primer lloc, les mesures de contenció de la despesa de funcionament de l'Administració general i les entitats parapúbliques; en segon lloc, les disposicions que tenen l'objectiu d'impulsar l'activitat econòmica; en tercer lloc, el capítol dedicat al suport social, i finalment, mesures per estimular l'estalvi energètic.

Algunes disposicions de la Llei contenen mesures excepcionals per ser aplicades durant l'exercici pressupostari 2009, i altres estableixen preceptes amb una vocació més duradora i estable, que modifiquen alguns aspectes de les regulacions actuals. Concretament, la legislació modificada amb l'aprovació d'aquesta Llei és la següent:

- Llei de la funció pública, del 15 de desembre del 2000, i el Reglament del sistema de gestió i avaluació de l'acompliment, modificat per Decret del 29 de desembre del 2004.

- Llei del Govern, del 15 de desembre del 2000.
- Llei de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996.
- La regulació pròpia de les entitats parapúbliques.
- Llei de la contractació pública, del 9 de novembre del 2000.
- Llei 8/2003, del 12 de juny, sobre el contracte de treball.
- Llei reguladora del transport públic de passatgers per carretera, de l'11 d'octubre de 1985, i Reglament dels serveis reguladors del transport públic de passatgers, del 16 de desembre de 1987.
- Llei sobre les condicions per a l'exercici de l'activitat de transport i de disposicions en matèria social en el sector del transport per carretera, del 4 de novembre de 1993.
- Conveni relatiu a l'acord europeu de l'1 de juliol de 1970 sobre el treball dels conductors dels vehicles que efectuen transport per carretera.
- Llei del Codi de la circulació, de 10 de juny de 1999, i Reglament pel qual es desenvolupen els articles 3, 5, 22, 23 i 24 de la Llei sobre les condicions per a l'exercici de l'activitat de transport i de disposicions en matèria social en el sector del transport per carretera, del 4 de novembre de 1993, del 15 de desembre de 1993.
- Llei d'arrendaments de finques urbanes, del 30 de juny de 1999.
- Decret de comerç, de 1981.
- Llei de policia i protecció d'aigües, del 31 de juliol del 1985.
- Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls, del 30 de desembre del 1985.
- Llei de seguretat i qualitat industrial, del 22 de juny del 2000.
- Llei d'establiment de la taxa per raó del servei de fe pública notarial, del 21 de març del 2000.
- Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra.
- Ordinacions comunals tributàries i de rehabilitació d'edificis així com les taxes publicades anyalment pel Govern.
- Decret d'aprovació del Reglament de construcció, del 26 de febrer del 2003
- Reglament financer de la CASS vigent .
- Llei de l'impost de mercaderies indirecte (IMI) vigent, Decret del 14 de novembre del 2007 d'aprovació del Reglament de modificació del Reglament d'aplicació de la Llei de l'impost de mercaderies indirecte.

- Llei de la taxa sobre la tinença de vehicles, del 5 d'abril de 1994, parcialment modificada l'11 d'abril de 1996 i Reglament de la taxa sobre tinença de vehicles, del 27 d'octubre de 1994.

L'objectiu comú de totes les disposicions de la Llei és rebaixar la despesa i fomentar l'estalvi i/o incrementar els ingressos dels ciutadans i els sectors implicats, i també fer beneficiar de tot plegat la competitivitat de les empreses.

Les normes contingudes en aquesta Llei no inclouen totes les mesures que cal implantar per enfortir la capacitat de reacció d'Andorra davant la conjuntura econòmica actual: són igualment necessàries altres normes reglamentàries que amb els mateixos objectius esmentats despleguin la legislació vigent, i també hi pot haver altres normes futures que estableixin noves mesures motivades per l'evolució dels indicadors econòmics, que complementin o completin el paquet actual per afrontar en tot moment amb les màximes garanties d'èxit els envits de la desacceleració econòmica.

Esmena 1

De modificació

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa modificar el primer paràgraf de l'exposició de motius, amb el text següent:

“El món està canviant profundament i les transformacions que es produeixen apunten clarament a una conjuntura econòmica difícil en les economies europees, per una aturada brusca amb absència de creixement que pot dur a una crisi. El marge de maniobra d'Andorra per fer front a la situació actual i futura és certament limitat, ja que es tracta d'una realitat amb origen en algunes circumstàncies exògenes al Principat, mercats internacionals desajustats, principalment el preu del petroli i dels aliments, alentiment del consum als països del nostre entorn i manteniment d'un nivell d'inflació elevat a la zona euro, limitació creditícia mundial, tipus d'interès de l'euro alts, i fi del procés especulatiu immobiliari amb dures conseqüències en el sector de la construcció.”.

Capítol primer. Mesures de contenció de la despesa de funcionament de l'Administració general i les entitats parapúbliques

Article 1. Congelació de les retribucions dels alts càrrecs i personal de relació especial

Les retribucions del cap de Govern, dels ministres, dels secretaris d'Estat, del secretari general del Govern, el cap de Gabinet del cap del Govern, el cap de Protocol, i el personal de relació especial de

L'Administració general no poden ser objecte de cap increment, per cap concepte, durant l'exercici 2009.

Article 2. Increment de les retribucions dels empleats de l'Administració general

Les retribucions dels empleats de l'Administració general s'incrementen durant l'exercici 2009 amb l'índex de preus de consum (IPC) corresponent, aplicat a la base retributiva, al complement de lloc i, en els cossos especials, al complement específic.

Esmena 2 De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 2, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 3. Aplicació retributiva del sistema Gada

L'aplicació retributiva del sistema Gada dels empleats de l'Administració general en l'etapa 2009-2010 (amb pagament el 2011) no és consolidable.

Article 4. Noves places i places vacants

1. Durant l'exercici 2009 no es poden crear noves places de funcionaris i agents de l'Administració.

2. Durant el mateix exercici 2009 les places que quedin vacants, incloses les jubilacions, no es poden cobrir ni per personal intern ni per personal eventual. Excepcionalment, el ministre de Finances amb l'informe previ de la Secretaria d'Estat de Funció Pública pot autoritzar a cobrir una vacant.

3. Excepcionalment, el ministre de Finances, juntament amb la Secretaria d'Estat de Funció Pública, amb el vistiplau del Govern, poden valorar la necessitat o la conveniència de no amortitzar-les o de traspassar-les a altres departaments. En aquests supòsits les places queden reconduïdes a la banda mínima salarial.

Esmena 3 De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir els apartats 2 i 3 de l'article 4, i, en conseqüència, eliminar el número 1 de l'únic paràgraf que tindria l'article.

Article 5. Reserves de plaça

1. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei deixen d'atorgar-se les reserves de plaça regulades a l'article 42 de la Llei de la funció pública.

2. A les persones que en el moment de l'entrada en vigor de la Llei estiguin gaudint d'una excedència

amb reserva de plaça d'acord amb l'article 42 de la Llei de la funció pública, se'ls manté la reserva de plaça fins al final del seu mandat.

Esmena 4 De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'apartat 1 de l'article 5 amb el redactat següent:

“1. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei no s'atorguen noves reserves de plaça regulades a l'article 42 de la Llei de la funció pública.”

Esmena 5 De modificació

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa la modificació de l'article 5 amb el següent redactat:

“Article 5. Reserves de plaça

A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei la durada màxima de les excedències amb reserva de plaça regulades a l'article 42 de la Llei de la Funció Pública serà d'un mandat.”

Esmena 6 De supressió

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa suprimir l'article 5 amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena s'haurà de renumerar tots els articles següents.)

Esmena 7 De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 5, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 6. Mútua dels empleats

1. A partir de l'entrada en vigor de la Llei, el Govern deixa de retenir l'1% de la Mútua a tots els empleats de l'Administració general i de l'Administració de Justícia.

Esmena 8 De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es proposa el redactat següent:

“Article 6. Mútua dels empleats

Durant el primer semestre de l'any 2009 el Govern ha d'aprovar, d'acord amb el que estableix l'apartat 3 de l'article 82 de la Llei de la

funció pública, un reglament per tal de regular el funcionament i l'organització de la Mútua dels funcionaris. El referit reglament ha d'establir un sistema de finançament a càrrec de les contribucions dels funcionaris per equilibrar anyalment els comptes de la Mútua.”

Esmena 9 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa la modificació de l'article 6 amb el següent redactat:

“Article 6. Mútua dels empleats

1. Conjuntament, els representants dels treballadors de l'Administració general i de l'Administració de justícia i el Govern reglamentaran la mútua sota els principis de transparència, eficàcia, solidaritat i equilibri econòmic i financer abans del 31 de març del 2009. A tal efecte es crea la Comissió de la mútua dels empleats composta per tres representants sindicals, per un representant de cada grup funcional i per un representant de la Secretària d'Estat de Funció Pública. El president serà escollit per la pròpia comissió i tindrà un vot diriment en cas d'empat.

2. S'entén per equilibri econòmic i financer de la mútua que no hi hagi dèficit entre les aportacions dels mutualistes i les despeses generades incloent-hi els costos de la seva gestió. Aquests costos no podran en cap cas superar el 5% de les aportacions dels mutualistes. A tal efecte, el Govern obrirà un compte bancari segregat.

3. Si el 31 de març del 2009 la mútua no està reglamentada, la Comissió de la mútua dels treballadors revisarà mensualment els comptes de la mútua per assegurar-ne l'equilibri econòmic i financer, variant les cotitzacions si escau amb caràcter vinculant pel mutualistes.”

Esmena 10 **De supressió**

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa suprimir l'article 6 amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena s'haurà de renumerar tots els articles següents.)

Esmena 11 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 6, amb el text següent:

“El Govern en el termini màxim de dos mesos, prèvia concertació amb els sindicats més

representatius de la Funció Pública, atenent al principi d'equilibri econòmic i preveient una gestió comptable diferenciada, desenvolupa el que disposa l'article 82.3 de la Llei de la funció pública, de 15 de desembre del 2000, amb la finalitat que “reglamentàriament quedi regulada en tots els aspectes la mútua de funcionaris de l'Administració general.”

Article 7. Aparell administratiu

1. Fins al final de l'exercici pressupostari 2009 el nombre màxim de ministeris queda reduït a deu.

2. En aquest període el Govern ha de compensar la creació d'un nou organisme o servei per la disminució d'un altre organisme o servei.

3. Així mateix, durant el mateix període s'ha de reduir en un 20% el nombre d'alts càrrecs de l'Administració, prenent com a base el nombre d'alts càrrecs existents en el moment d'entrada en vigor de la present Llei.

Esmena 12 **De supressió**

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa suprimir l'apartat 1 de l'article 7 amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena s'haurà de renumerar tots els apartats següents.)

Esmena 13 **De supressió**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 7, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 8. Duplicitats de les entitats de dret públic i parapúbliques

1. Es faculta expressament el Govern per prendre les mesures oportunes amb l'objectiu d'evitar duplicitats entre les atribucions i les competències de les entitats de dret públic i parapúbliques.

2. Especialment, durant l'exercici 2009 s'ha d'unificar la contractació del sistema d'auditories efectuades des del Govern i les entitats parapúbliques.

Esmena 14 **De supressió**

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa suprimir l'apartat 2 de l'article 8 amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena s'haurà de renumerar tots els apartats següents.)

Esmena 15

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 8, un nou article amb el text següent:

“Article xx. *Reducció de la despesa sumptuària*

1. El Govern redueix, en el Pressupost 2009, en almenys el 25% la dotació de les partides pressupostàries corresponents als comptes econòmics 22610, Atencions protocol·làries i de representació, 22660 Reunions, conferències i cursets, 22670 Publicitat i propaganda, 22760 Estudis i treballs tècnics, 230 i 231 Reemborsament de dietes i locomoció que tenen una dotació pressupostària total per a l'any 2008 de 6.821.932,12.

2. S'encomana al Govern la reducció, en el projecte de pressupost de l'any 2009, de les despeses de les ambaixades en un mínim d'un 25%, limitant el nombre d'ambaixadors.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Capítol segon. Disposicions per impulsar l'activitat econòmica

Article 9. *Simplificació de procediments de pagaments d'escassa quantia*

1. Es faculta el Govern per regular un procediment simplificat per al pagament de factures d'un import inferior a 100 euros, malgrat el que estableixen els articles 31 a 33 i concordants de la Llei general de les finances públiques.

2. A l'efecte de l'aplicació d'aquest article la quantia dels contractes no es pot fraccionar en pagaments de quantitats inferiors a 100 euros.

Esmena 16

De modificació

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa modificar el redactat de l'article 9, amb el text següent:

“Article 9. *Simplificació de procediments de pagaments d'escassa quantia*

1. Es faculta el Govern per regular un procediment simplificat per al pagament de factures d'un import inferior a 300 euros, malgrat el que estableixen els articles 31 a 33 i concordants de la Llei general de les finances públiques.

2. A l'efecte de l'aplicació d'aquest article la quantia dels contractes no es pot fraccionar en pagaments de quantitats inferiors a 300 euros.”.

Article 10. *Centrals de contractació*

1. Les administracions i les entitats de dret públic, organismes autònoms o entitats parapúbliques poden centralitzar la contractació d'obres, serveis i subministraments en centrals de contractació.

2. Les dites centrals de contractació poden proporcionar subministraments i serveis, adjudicar contractes o formalitzar acords per a l'execució d'obres, subministraments o serveis per a altres òrgans de contractació diferents.

3. Les centrals de contractació han d'actuar d'acord amb l'establert en la Llei de contractació pública.

Article 11. *Hores extraordinàries*

Per a l'exercici 2009 es modifica l'article 41 de la Llei 8/2003, del 12 de juny, sobre el contracte de treball, relatiu a les hores extraordinàries, i es fixa un límit màxim de 66 hores en un mes i 426 hores a l'any, per necessitats de l'empresa amb l'acord previ de la persona assalariada.

Esmena 17

De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 11, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 18

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 11, un nou article amb el text següent:

“Article xx. *Crèdits tous per a noves iniciatives empresarials*

1. Atesa la complicada situació financera a nivell internacional marcada per una manca de liquidesa en tot el sistema bancari així com per la implantació de fortes mesures restrictives en el risc creditici, i tenint molt present l'efecte perjudicial a curt i llarg termini que aquesta restricció del crèdit pot tenir sobre el creixement i el desenvolupament econòmic, el Consell General declara d'interès nacional i social l'establiment de crèdits amb tipus preferents per al finançament de noves iniciatives empresarials i/o professionals. D'acord amb el que disposa l'article 7 de la Llei 14/2003, del 23 d'octubre, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, el

Govern encomana a l'INAF que promogui l'establiment de les línies creditícies que s'escaiguin a l'empara del que preveuen la Llei d'ordenació del sistema financer, del 27 de novembre de 1993, i la Llei de coeficients d'inversions obligatòries, del 30 de juny de 1994, per aplicar aquesta declaració.

2. En el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Govern ha d'establir, amb concertació amb les principals associacions empresarials i els col·legis professionals, els criteris d'accés a aquest programa.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 19

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 11, un nou article amb el text següent:

“Article xx. *Crèdits tous per a la reconversió i expansió d'activitats*

1. Davant la necessitat d'afavorir i facilitar les reconversions professionals i d'empreses amb l'objectiu de minimitzar la pèrdua de llocs de treball i el risc de tancament d'alguns negocis, el Consell General declara d'interès nacional i social l'establiment de crèdits amb tipus preferents per al finançament de processos de reconversió i expansió d'activitats empresarials. D'acord amb el que disposa l'article 7 de la Llei 14/2003, del 23 d'octubre, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, el Govern encomana a l'INAF que promogui l'establiment de les línies creditícies que s'escaiguin a l'empara del que preveuen la Llei d'ordenació del sistema financer, del 27 de novembre de 1993, i la Llei de coeficients d'inversions obligatòries, del 30 de juny de 1994, per aplicar aquesta declaració.

2. En el termini de tres mesos el Govern estableix, amb concertació amb les principals associacions empresarials i els col·legis professionals, els criteris d'accés a aquest programa.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 20

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 11, un nou article amb el text següent:

“Article xx. *Tarifes FEDA i STA*

1. Es deroga el cànon que grava els rebuts emesos per FEDA i STA.

2. El tipus de gravamen sobre els serveis de comunicacions i subministrament elèctric queda establert en el 4%.

3. El Govern encomana als Consells d'Administració de FedA i STA un estudi de reducció de les tarifes dels serveis que presten amb l'objectiu de repercutir en els ciutadans i empreses d'Andorra part dels beneficis de les dues entitats parapúbliques sense comprometre els seus plans d'actuació i d'inversions futurs. Aquesta reducció opera a comptar de la facturació del mes de gener del 2009.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 21

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 11, un nou article amb el text següent:

“Article xx. *Pagament als proveïdors d'empreses públiques*

1. El Govern i les empreses parapúbliques atenen les factures pendents de pagament a la data d'aprovació d'aquesta Llei, i les que es presentin amb posterioritat, en el termini màxim de cinquanta-cinc dies a comptar de la seva data de presentació.

2. Superat aquest termini l'import de la factura a satisfer merita l'interès legal.

3. El Govern i les empreses parapúbliques poden interrompre motivadament el termini de pagament, quan s'hagin de practicar actuacions de control o d'instrucció del procés de pagament.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 12. *Publicitat als taxis*

1. Els titulars de llicències de taxi poden contractar l'ús de l'interior i de l'exterior del vehicle per a finalitats publicitàries.

2. Aquesta publicitat ha de ser reglamentada.

Esmena 22

D'addició

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa afegir un nou apartat després del segon apartat de l'article 12, amb el text següent:

“3. El reglament es realitzarà i aprovarà en un període no superior a dos mesos a partir de l'aprovació d'aquesta llei.”.

Article 13. Contracte de transport de mercaderies

1. Els contractes de transport nacional de mercaderies per carretera s'han de documentar amb una carta de port. Tot i això, l'absència o la irregularitat de la dita carta no afecta la validesa ni l'eficàcia del contracte.

2. Per formalitzar la carta de port esmentada es pot seguir el model que resulta del Conveni internacional de transport de mercaderies per carretera (Conveni CMR).

Article 14. Targeta de transport

Se suprimeix l'obligació de posseir la targeta de transport que estableix l'article 200 del Codi de la circulació per als vehicles de transport d'ús privat de menys de 3,5 t. Tanmateix, es manté l'obligació de disposar de la targeta de transport per als vehicles d'ús privat de més de nou passatgers.

Article 15. Serveis regulars de transport públic de passatgers

1. Les autoritzacions administratives vigents per efectuar serveis regulars de transport públic de passatgers caduquen al cap d'un any de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

2. Un cop transcorregut aquest termini, l'Administració haurà d'atorgar les noves autoritzacions o concessions que escaiguin.

Esmena 23

De supressió

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa suprimir l'article 15 amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena s'haurà de renumerar tots els articles següents.)

Esmena 24

De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 15, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 16. Actualització o revisió de rendes

1. Fins al final de l'exercici 2009, queden en suspens els pactes dels contractes de lloguer d'habitatges, despatxos i locals o terrenys de negoci, comercials i

industrials sobre l'actualització o la revisió de la renda.

2. Una vegada finalitzat el període esmentat, l'actualització o la revisió s'haurà de fer prenent com a base l'índex de preus de consum que s'hagi aplicat a l'última actualització o revisió.

Esmena 25

De modificació

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa la modificació del segon paràgraf de l'article 16 amb el següent redactat:

“2. Una vegada finalitzat el període esmentat, l'actualització o la revisió s'haurà de fer prenent com a base l'índex de preus de consum que s'hagi aplicat a l'última actualització o revisió, sense tenir en consideració, en cap cas, l'índex publicat durant el període suspès.”

Article 17. Procediment simplificat per a obertura de comerç

1. S'estableix un procediment administratiu simplificat per obtenir el permís d'obertura de comerç, modificació i/o ampliació de l'activitat comercial i el canvi de titular, tant dels comuns com del Govern. Aquest procediment simplificat, es concep d'acord amb criteris d'adaptació dels procediments administratius, de proporcionalitat entre la superfície del local i el risc de l'activitat que se sol·licita, i també d'impacte que puguin comportar per a la seguretat de les persones, bens i medi ambient. El procediment simplificat consisteix en la declaració i la informació aportades per la persona titular d'una activitat empresarial, comercial o professional, o el seu representant, que comporta la substitució dels controls administratius previs a l'autorització del Govern i del Comú respectiu.

2. Aquest model simplificat es fonamenta en l'assumpció de responsabilitats per les persones interessades que intervenen en el procés de demanda d'obertura del comerç. Per tant, el titular, o el seu representant legal, manifesten en la sol·licitud d'obertura comercial que disposen dels informes i certificats que acrediten que la referida activitat compleix les condicions i els requisits tècnics que estableix la normativa vigent.

3. Aquest procediment s'aplica a les activitats comercials que per llur objecte i dimensions no presenten raonablement un risc per a les persones, els bens i l'afectació al medi, i per tant és aplicable als establiments comercials que tenen una activitat que raonablement no presenta risc per les persones, bens i medi ambient i amb una superfície oberta al públic que no sobrepassi els 200 m².

4. El Govern ha d'establir reglamentàriament les activitats que es poden acollir al procediment simplificat d'obertura de comerç, i determinar-ne els requisits obligatoris per acreditar, en el moment de la presentació de la sol·licitud, que el sol·licitant i l'establiment compleixen els requisits tècnics de la normativa vigent.

5. Els comerços que tenen un superfície oberta al públic superior als 200 m² i les activitats comercials que no estiguin incloses en el reglament del Govern segueixen el procediment ordinari consistent en la verificació prèvia de les condicions tècniques i administratives per part dels serveis competents del Govern abans d'atorgar l'autorització administrativa corresponent d'obertura comercial.

6. El Govern i els comuns han d'establir procediments per atorgar una autorització simplificada de les sol·licituds de comerç sota el principi de la finestra única, mitjançant els mecanismes que s'adaptin al model simplificat i es tramitin a través de l'administració que rep la documentació.

Esmena 26

De modificació

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa modificar l'apartat 4 de l'article 17, amb el text següent:

"4. El Govern ha d'establir reglamentàriament, en un període no superior a dos mesos a partir de l'aprovació d'aquesta llei, les activitats que es poden acollir al procediment simplificat d'obertura de comerç, i determinar-ne els requisits obligatoris per acreditar, en el moment de la presentació de la sol·licitud, que el sol·licitant i l'establiment compleixen els requisits tècnics de la normativa vigent."

Article 18. Exempcions fiscals per la creació de noves empreses

1. Fins al 31 de desembre del 2009 els qui creïn noves empreses estan exempts de tots els imports que gravin la creació, sempre que s'obliguin documentalment a contractar dues o més persones amb salaris superiors a 1.500 euros dins el termini esmentat.

2. L'incompliment d'aquesta obligació es considera una infracció tributària greu i se sanciona amb una multa de fins a tres vegades l'import de la quantitat defraudada i d'acord amb el procediment establert en la Llei de bases de l'ordenament tributari de 19 de desembre de 1996.

Esmena 27

De modificació

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa modificar el redactat de l'article 18, amb el text següent:

"2. L'incompliment d'aquesta obligació es considera una infracció tributària greu i se sanciona amb una multa entre 6 a 10 vegades l'import de la quantitat defraudada i d'acord amb el procediment establert en la Llei de bases de l'ordenament tributari de 19 de desembre de 1996."

Article 19. Establiment d'un procediment simplificat per a diverses tramitacions administratives en matèria ambiental

1. S'estableix un procediment administratiu simplificat per a tramitacions administratives en matèria mediambiental, basat en la declaració i la informació aportades per la persona titular d'una activitat empresarial o professional o el seu representant i la certificació de l'organisme de control corresponent, que substitueixen el control administratiu previ del Govern.

2. El procediment simplificat és vàlid per als tràmits administratius següents:

a) per a l'obtenció de l'autorització per als abocaments previstos a l'article 30 i 37 i per a l'obtenció de l'obertura d'una estació depuradora d'aigua residual prevista a l'article 32 de la Llei de policia i protecció d'aigües aprovada pel Consell General el 31 de juliol del 1985;

b) per a l'obtenció d'una llicència d'activitat potencialment contaminant segons l'article 8 de la Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls aprovada pel Consell General el 30 de desembre del 1985;

c) per a l'obtenció d'una llicència d'activitat que generi un alt nivell de pol·lució acústica segons l'article 22 de la Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls aprovada pel Consell General el 30 de desembre del 1985.

3. Aquest procediment simplificat modifica la Llei de policia i protecció d'aigües, aprovada pel Consell General el 31 de juliol del 1985 i la Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls, aprovada pel Consell General el 30 de desembre del 1985, en què l'autorització i/o el control administratiu previ que s'hi estableixen pot ser substituït per la informació i la declaració aportades per la persona titular o el seu representant i per la certificació de l'organisme de control corresponent, i pel control i la verificació administratius posteriors, segons es determini reglamentàriament.

4. L'autorització administrativa prèvia es manté per a les activitats o les instal·lacions que puguin tenir un impacte molt negatiu sobre el medi ambient. La llista d'aquestes activitats es determina reglamentàriament.

5. La verificació per part de l'Administració del compliment de les disposicions i requisits es pot exercir pels propis mitjans de l'Administració o mitjançant organismes de control autoritzats.

Esmena 28

De supressió

Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró

Es proposa suprimir l'article 19 amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena s'haurà de renumerar tots els articles següents.)

Article 20. Organismes de control en matèria ambiental

1. Les obligacions dels organismes de control en matèria de medi ambient queden regulades pels articles 13 i 14 de la Llei de seguretat i qualitat industrial, del 22 de juny del 2000.

2. Les inspeccions, assaigs o proves efectuades pels organismes de control de manera incompleta o amb resultats no exactes per una constatació insuficient dels fets o constatació deficient dels fets o aplicació deficient de les normes tècniques constitueix una infracció greu. La reincidència en la comissió d'una infracció greu constitueix infracció molt greu. Per a l'apreciació de la reincidència es tenen en compte les sancions fermes imposades durant els tres anys anteriors. Les infraccions es sancionen d'acord amb el títol V de la Llei de seguretat i qualitat industrial, del 22 de juny del 2000.

Article 21. Extensió del procediment simplificat

Es faculta el Govern per anar incorporant per via reglamentària al procediment simplificat altres tràmits susceptibles d'aquesta simplificació, incorporant, entre altres, l'ús de les noves tecnologies en les tramitacions esmentades.

Article 22. Bonificacions en la taxa per raó de fe pública notarial

Fins al 31 de desembre del 2009 la compra d'habitatges i la constitució de societats es beneficien d'una bonificació del 20% de la quota de les taxes previstes en la Llei d'establiment de la taxa per raó del servei de fe pública notarial, del 21 de març del 2000.

Article 23. Autorització per a les persones estrangeres de comprar béns immobles

Les persones físiques estrangeres poden comprar béns immobles a Andorra fins a un límit de dos pisos o apartaments per persona física.

Esmena 29

De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es proposa el redactat següent:

“Article 23. Autorització per a les persones estrangeres de comprar béns immobles

Les persones físiques estrangeres, durant un període de dos anys a comptar de la data de l'entrada en vigor de la present llei, poden comprar béns immobles a Andorra fins a un límit de dos pisos o apartament per persona física.”.

Article 24. Classificació administrativa per als contractistes

Es modifica el límit de 120.203 euros a què es refereix l'article 55.1 de la Llei de contractació pública, del 9 de novembre del 2000, que eximeix els contractistes d'obres de posseir la classificació administrativa i s'estableix en 500.000 euros per als contractes que es licitin a partir de l'entrada en vigor de la Llei.

Article 25. Exempció per la rehabilitació d'edificis

1. La rehabilitació d'edificis destinats a habitatge de lloguer o en règim de propietat horitzontal construïts abans de 1970 queda exempta de tots els imports que gravin aquesta rehabilitació si s'hi inclou la millora de l'eficiència energètica de l'edifici, de l'accessibilitat i de les façanes. Per obtenir aquesta exempció les obres han de començar en el període comprès entre l'entrada en vigor de la Llei i el 31 de desembre del 2009.

2. La devolució dels imports que gravin aquesta rehabilitació es fa efectiva un cop constatada per l'òrgan que correspongui la bona execució dels treballs.

3. Durant l'execució de les obres els edificis en rehabilitació queden exempts del pagament de les taxes o els impostos comunals que gravin l'arrendament.

Capítol tercer. Suport social

Article 26. Exempció per contractar persones de més de 65 anys

La cotització a la branca de malaltia de les persones amb pensió de vellesa d'un import superior a 500 punts, que al mateix temps tinguin la condició de

persones assalariades es fixa en el 3% i va a càrrec del declarant.

Esmena 30**D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa afegir, després de l'article 26, un nou article amb el text següent:

“Article xx. Tramitació del Pla Nacional d'Atenció Social

1. Per tot el dia 30 de desembre del 2008, el Govern ha d'aprovar i publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el nou Pla Nacional d'Atenció Social, iniciat a finals del 2005 amb la participació de diferents agents socials i coordinat pel CRES.

2. El Pla Nacional d'Atenció Social defineix els objectius generals i específics, a curt i mitjà termini, en els diferents àmbits d'actuació: gent gran, infància, violència de gènere, discapacitats i situacions de dependència, voluntariat i col·lectius vulnerables.

3. El Pla contempla també els programes pressupostaris que contenen els recursos econòmics, humans i materials necessaris per dur-lo a terme, atenent a l'actual context de crisi econòmica.

4. El reglament de prestacions econòmiques ha d'enquadrar-se en les línies d'actuació definides en el Pla Nacional d'Atenció Social.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 31**D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa afegir, després de l'article 26, un nou article amb el text següent:

“Article xx. *Pensió de solidaritat per la gent gran*

1. La pensió de solidaritat per la gent gran consisteix en el pagament d'una prestació econòmica mensual de caràcter vitalici a la persona destinatària en les condicions, quantia i forma que s'estableixen en aquesta Llei i les normes reglamentàries.

2. Té dret a la pensió de solidaritat per la gent gran, la persona que compleix els següents requisits generals:

- a) haver complert seixanta cinc anys en el moment de la sol·licitud;
- b) no treballar;

c) residir legalment i permanentment al Principat d'Andorra i haver-ho fet durant deu anys consecutius i immediatament anteriors als seixanta cinc anys;

d) no ésser usuària d'una prestació de serveis d'acolliment residencial.

3. Té dret a la pensió de solidaritat per la gent gran la persona que compleix els següents requisits econòmics:

a) quan la persona beneficiària viu sola, els ingressos que percep per tots els conceptes no superen el llindar econòmic de precarietat establert pel Govern;

b) si la persona beneficiària viu amb el cònjuge o parella de fet i la suma dels ingressos que perceben per tots els conceptes no supera dues vegades el llindar econòmic de precarietat;

c) si la persona beneficiària conviu en un nucli familiar amb lligams de consanguinitat fins el segon grau i la suma dels ingressos que perceben per tots els conceptes tots els seus membres no supera el llindar econòmic de precarietat establert multiplicat per la quantitat de membres.

Es considera ingrés, tant de la persona beneficiària com dels familiars amb qui convisqui, l'obtenció de qualsevol renda, ja sigui per treball, capital, bens immobles o pensions.

4. L'import de la pensió que és variable es determina individualment d'acord amb la quantitat equivalent a la diferència entre el llindar econòmic de precarietat i el còmput d'ingressos segons els mateixos criteris que els requisits econòmics establerts en l'apartat 3.

5. La pensió de solidaritat per la gent gran s'extingeix en el moment en què la persona beneficiària deixi de complir els requisits generals o econòmics exigits, o per defunció.

6. El llindar econòmic de precarietat, que és la taxa de risc de la pobresa, es fixa com el 60 per cent de la mediana de la despesa anual equivalent.

7. El llindar econòmic de precarietat s'estableix anyalment en la Llei del pressupost.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 32**D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa afegir, després de l'article 26, un nou article amb el text següent:

“Article xx. Subvenció econòmica a les escoles bressol

1. La subvenció econòmica a les escoles bressol consisteix en una aportació de Govern per mes i plaça a les escoles bressol comunals i a les escoles bressol privades, per tal de reduir el preu mensual que pertoca abonar a les famílies.

2. En el cas que la quota mensual fixada per plaça supera en un 25% la quota mensual mitjana de les escoles bressol comunals, no hi ha lloc a la subvenció.”.

3. L'import de la subvenció per mes i plaça és de 75 euros, que s'abona directament pel Govern a l'escola bressol i, en conseqüència, dóna lloc al descompte de la quota mensual a satisfer pel seu beneficiari.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 33

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 26, un nou article amb el text següent:

“Article xx. Règim d'atorgament de les prestacions de la Caixa Andorrana de Seguretat Social

1. L'endemà de la publicació al Butlletí Oficial del principat d'Andorra de la present Llei s'aplica, sense cap ajornament, el que disposen els articles 135 i 141 de la llei de la seguretat social aprovada el dia 3 d'octubre del 2008, que diuen textualment:

“Article 135. Tarifes de responsabilitat

1. S'entén per tarifes de responsabilitat el valor assignat als actes sanitaris per a l'atenció a les persones malaltes.

2. Les despeses derivades de prestacions efectuades o prescrites com a conseqüència d'un accident laboral o d'una malaltia professional s'abonen en el 100% de les tarifes de responsabilitat i sempre d'acord amb la nomenclatura dels actes sanitaris vigents.

3. Les despeses derivades de prestacions efectuades o prescrites com a conseqüència d'un accident no laboral o d'una malaltia comuna s'abonen en els percentatges següents:

a) Les despeses sanitàries corresponents als actes efectuats o prescrits per cadascun dels professionals de la salut, el 75% de les tarifes de responsabilitat d'acord amb la nomenclatura.

b) Les despeses d'hospitalització i d'internament, tant de sojorn com dels actes sanitaris efectuats durant l'hospitalització o l'internament, el 90% de les tarifes de responsabilitat d'acord amb la nomenclatura.

4. En el cas que l'import pagat de la prestació sigui inferior a la tarifa de responsabilitat, el reembossament es fa prenent com a base l'import pagat.

5. Tenen dret a un reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, els orfes fins als 18 anys o fins als 25 en el cas que cursin estudis en un establiment d'ensenyança reconegut.

6. Prèvia sol·licitud a la Caixa Andorrana de Seguretat Social, tenen dret a un reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat:

a) Les persones jubilades que tinguin uns revinguts totals inferiors a un import igual o inferior al salari mínim mensual.

b) Les persones discapacitades que reben una pensió de solidaritat i les persones que com a conseqüència d'una invalidesa resten incapacitades per a exercir qualsevol activitat professional.

c) Les persones amb recursos econòmics insuficients, d'acord amb els requisits establerts per reglament.

7. El Govern, previ informe del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, ha d'establir reglamentàriament una llista de patologies les despeses de tractament de les quals es reembossen fins a una base del 100% de les tarifes de responsabilitat.

8. El Govern previ informe del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, pot establir reglamentàriament altres supòsits en què determinats col·lectius tinguin dret a un reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat.

Article 141. Règim d'atorgament de les prestacions

1. El pagament de les despeses derivades d'un accident laboral o d'una malaltia professional s'atorguen en règim de tercer pagador.

2. El pagament de les despeses derivades d'una hospitalització en un establiment convençonat s'atorguen en règim de tercer pagador.

3. S'entén per tercer pagador el règim en el qual la caixa Andorrana de Seguretat Social abona directament al prestador de serveis les despeses que van a càrrec de la seguretat social.

4. En el cas de despeses ocasionades per una malaltia comuna o per un accident no laboral, la persona assegurada paga directament als prestadors i posteriorment demana el reembossament a la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

5. El pagament de qualsevol tipus de despeses ocasionades pels col·lectius que, d'acord amb l'article 135, tenen dret al reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat, s'atorguen en règim de tercer pagador en les condicions que s'estableixin per reglament.

6. Es poden establir reglamentàriament modalitats de pagament en règim de tercer pagador per a prestacions o altres col·lectius determinats.”.

2. El Govern en el termini màxim d'un mes ha d'aprovar els reglaments previstos en els articles 135 i 141 de la llei esmentada.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Capítol quart. *Estalvi energètic*

Article 27. Estímuls fiscals a la reducció de les emissions contaminants dels vehicles

1. L'impost corresponent a la importació de vehicles (IMI) es modifica de la manera següent:

a) Per als vehicles que emeten menys de 150g de CO₂ per km recorregut, el tipus de l'impost es redueix en un 50%.

b) Els vehicles que emeten menys de 120 g de CO₂ queden exempts del pagament de l'impost.

c) Per als camions que disposin del distintiu Euro V el tipus de l'impost es redueix en un 50%.

d) Per a les motocicletes d'una cilindrada de 125cc el tipus de l'impost es redueix en un 50%.

2. El valor de les emissions de CO₂ ha de figurar en la carta groga dels vehicles nous.

Esmena 34

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de les lletres a) i b) de l'apartat 1 de l'article 27, amb el text següent:

“a) Per als vehicles que emeten menys de 160g de CO₂ per km recorregut, el tipus de l'impost es redueix en un 50%.

b) Els vehicles que emeten menys de 140 g de CO₂ queden exempts del pagament de l'impost.”.

Esmena 35

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 27, un nou article amb el text següent:

“Article xx. Pla d'ajuda al finançament per la compra de vehicles eficients

Amb l'objectiu de contribuir a una reducció significativa de la contaminació atmosfèrica el Consell General declara d'interès nacional i social la substitució de vehicles amb antiguitat superior a dotze anys per vehicles eficients des del punt de vista ecològic, atenent a l'efecte positiu de la mesura sobre la reactivació en la compra de vehicles. El Govern encomana a l'INAF que, d'acord amb l'establert en l'article 7 de la llei 14/2003, del 23 d'octubre, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, i a l'empara del que assenyalen la Llei d'ordenació del sistema financer, de data 27 de novembre del 1993, i la Llei de coeficients d'inversions obligatòries, de data 30 de juny del 1994, promogui l'establiment de crèdits amb tipus preferents per al finançament de l'adquisició de vehicles eficients, sempre que la nova adquisició suposi la substitució d'un vehicle de més de 12 anys i la baixa del mateix en el Registre de vehicles i que el preu del nou vehicle no superi els 22.500 €.”.

Disposició derogatòria

Amb l'entrada en vigor d'aquesta Llei queden derogades les disposicions del mateix rang i inferior que en contradiguin el contingut.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

M.I. Sr. Enric Tarrado Vives

Informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost al Projecte de llei de mesures de reactivació econòmica

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades el 18 i el 25 de novembre; i el 2 i el 9 de desembre del 2008, l'informe del ponent, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat:

Esmena 1 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de modificació del primer paràgraf de l'exposició de motius.

Esmena 22 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) d'addició d'un nou apartat després del segon apartat de l'article 12.

Esmena 26 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de modificació de l'apartat 4 de l'article 17.

Esmena 27 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de modificació de l'article 18.

Esmena 30 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 26.

Esmenes aprovades per majoria:

Esmena 9 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'article 6.

Esmena 16 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de modificació de l'article 9.

Esmenes no aprovades:

Esmena 2 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 2.

Esmena 3 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió dels apartats 2 i 3 de l'article 4.

Esmena 4 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'apartat 1 de l'article 5.

Esmena 6 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de supressió de l'article 5.

Esmena 7 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 5.

Esmena 8 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'article 6.

Esmena 10 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de supressió de l'article 6.

Esmena 11 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 6.

Esmena 12 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de supressió de l'apartat 1 de l'article 7.

Esmena 13 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 7.

Esmena 14 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de supressió de l'apartat 2 de l'article 8.

Esmena 15 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 8.

Esmena 17 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 11.

Esmena 18 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 11.

Esmena 19 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 11.

Esmena 20 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 11.

Esmena 23 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de supressió de l'article 15.

Esmena 28 (Ricard de Haro Jiménez/David Pérez Peiró) de supressió de l'article 19.

Esmena 29 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'article 23.

Esmena 32 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 26.

Esmena 33 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 26.

Esmena 34 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de les lletres a) i b) de l'apartat 1 de l'article 27.

Esmena 35 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 27.

Esmenes retirades:

Esmena 24 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 15.

Esmenes retirades per transacció i aprovades per unanimitat:

Esmena 21 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 11.

Esmena 31 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article després de l'article 26.

Esmenes retirades per transacció i aprovades per majoria:

Esmena 5 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'article 5.

Esmena 25 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació del segon paràgraf de l'article 16.

Projecte de llei de mesures de reactivació econòmica

Exposició de motius

El món està canviant profundament i les transformacions que es produeixen apunten clarament a una conjuntura econòmica difícil en les economies europees, per una aturada brusca amb absència de creixement que pot dur a una crisi. El marge de maniobra d'Andorra per fer front a la situació actual i futura és certament limitat, ja que es tracta d'una realitat amb origen en algunes circumstàncies exògenes al Principat, mercats internacionals desajustats, principalment el preu del petroli i dels aliments, alentiment del consum als països del nostre entorn i manteniment d'un nivell d'inflació elevat a la zona euro, limitació creditícia mundial, tipus d'interès de l'euro alts, i fi del procés especulatiu immobiliari amb dures conseqüències en el sector de la construcció.

Convengut, tot i això, de la capacitat de reacció del país, el Consell General, a proposta del Govern, ha

decidit adoptar tot un paquet de mesures adreçades a la reactivació econòmica d'Andorra, a pal·liar els efectes de la desacceleració entre els col·lectius de població més afectats i a la contenció de la despesa pública, singularment la que no es destina a finançar inversions productives, i també a alleugerir els tràmits administratius i a millorar la competitivitat de l'economia andorrana.

Es tracta de mesures d'una gran diversitat i abast, que tenen en tots els casos el fil conductor del treball i la cultura de l'esforç; que tenen en compte l'aportació de tothom, administracions públiques i sector privat, per encarar la situació econòmica actual amb la confiança dels qui no ignoren la realitat i són capaços d'afrontar-la amb una determinació basada en les pròpies possibilitats i capacitats.

La realitat actual no és una conjuntura de foscor econòmica absoluta, sinó la primera crisi a què s'enfronta la zona euro i que afectarà directament Andorra. Les solucions en l'ortodòxia econòmica passen per un increment de la productivitat, del dinamisme i de la modernització. Comporten igualment un augment de la qualitat, de la preparació i de la formació del capital humà, i també el desenvolupament de l'esperit innovador i emprenedor de la nostra societat.

La Llei estableix les mesures esmentades en capítols diferents segons el sector o l'objectiu en què han d'incidir de manera especial, encara que moltes de les disposicions tenen l'ambició d'influir positivament en sectors i amb objectius diversos. Concretament, els articles s'agrupen en quatre capítols que contenen, en primer lloc, les mesures de contenció de la despesa de funcionament de l'Administració general i les entitats parapúbliques; en segon lloc, les disposicions que tenen l'objectiu d'impulsar l'activitat econòmica; en tercer lloc, el capítol dedicat al suport social, i finalment, mesures per estimular l'estalvi energètic.

Algunes disposicions de la Llei contenen mesures excepcionals per ser aplicades durant l'exercici pressupostari 2009, i altres estableixen preceptes amb una vocació més duradora i estable, que modifiquen alguns aspectes de les regulacions actuals. Concretament, la legislació modificada amb l'aprovació d'aquesta Llei és la següent:

- Llei de la funció pública, del 15 de desembre del 2000, i el Reglament del sistema de gestió i avaluació de l'acompliment, modificat per Decret del 29 de desembre del 2004.
- Llei del Govern, del 15 de desembre del 2000.
- Llei de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996.

- La regulació pròpia de les entitats parapúbliques.
- Llei de la contractació pública, del 9 de novembre del 2000.
- Llei 8/2003, del 12 de juny, sobre el contracte de treball.
- Llei reguladora del transport públic de passatgers per carretera, de l'11 d'octubre de 1985, i Reglament dels serveis reguladors del transport públic de passatgers, del 16 de desembre de 1987.
- Llei sobre les condicions per a l'exercici de l'activitat de transport i de disposicions en matèria social en el sector del transport per carretera, del 4 de novembre de 1993.
- Conveni relatiu a l'acord europeu de l'1 de juliol de 1970 sobre el treball dels conductors dels vehicles que efectuen transport per carretera.
- Llei del Codi de la circulació, de 10 de juny de 1999, i Reglament pel qual es desenvolupen els articles 3, 5, 22, 23 i 24 de la Llei sobre les condicions per a l'exercici de l'activitat de transport i de disposicions en matèria social en el sector del transport per carretera, del 4 de novembre de 1993, del 15 de desembre de 1993.
- Llei d'arrendaments de finques urbanes, del 30 de juny de 1999.
- Decret de comerç, de 1981.
- Llei de policia i protecció d'aigües, del 31 de juliol del 1985.
- Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls, del 30 de desembre del 1985.
- Llei de seguretat i qualitat industrial, del 22 de juny del 2000.
- Llei d'establiment de la taxa per raó del servei de fe pública notarial, del 21 de març del 2000.
- Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra.
- Ordinacions comunals tributàries i de rehabilitació d'edificis així com les taxes publicades anyalment pel Govern.
- Decret d'aprovació del Reglament de construcció, del 26 de febrer del 2003.
- Reglament financer de la CASS vigent.
- Llei de l'impost de mercaderies indirecte (IMI) vigent, Decret del 14 de novembre del 2007 d'aprovació del Reglament de modificació del Reglament d'aplicació de la Llei de l'impost de mercaderies indirecte.
- Llei de la taxa sobre la tinença de vehicles, del 5 d'abril de 1994, parcialment modificada l'11 d'abril de 1996 i Reglament de la taxa sobre tinença de vehicles, del 27 d'octubre de 1994.

L'objectiu comú de totes les disposicions de la Llei és rebaixar la despesa i fomentar l'estalvi i/o incrementar els ingressos dels ciutadans i els sectors implicats, i també fer beneficiar de tot plegat la competitivitat de les empreses.

Les normes contingudes en aquesta Llei no inclouen totes les mesures que cal implantar per enfortir la capacitat de reacció d'Andorra davant la conjuntura econòmica actual: són igualment necessàries altres normes reglamentàries que amb els mateixos objectius esmentats despleguin la legislació vigent, i també hi pot haver altres normes futures que estableixin noves mesures motivades per l'evolució dels indicadors econòmics, que complementin o completin el paquet actual per afrontar en tot moment amb les màximes garanties d'èxit els envits de la desacceleració econòmica.

Capítol primer. Mesures de contenció de la despesa de funcionament de l'Administració general i les entitats parapúbliques

Article 1. Congelació de les retribucions dels alts càrrecs i personal de relació especial

Les retribucions del cap de Govern, dels ministres, dels secretaris d'Estat, del secretari general del Govern, el cap de Gabinet del cap del Govern, el cap de Protocol, i el personal de relació especial de l'Administració general no poden ser objecte de cap increment, per cap concepte, durant l'exercici 2009.

Article 2. Increment de les retribucions dels empleats de l'Administració general

Les retribucions dels empleats de l'Administració general s'incrementen durant l'exercici 2009 amb l'índex de preus de consum (IPC) corresponent, aplicat a la base retributiva, al complement de lloc i, en els cossos especials, al complement específic.

Article 3. Aplicació retributiva del sistema Gada

L'aplicació retributiva del sistema Gada dels empleats de l'Administració general en l'etapa 2009-2010 (amb pagament el 2011) no és consolidable.

Article 4. Noves places i places vacants

1. Durant l'exercici 2009 no es poden crear noves places de funcionaris i agents de l'Administració.
2. Durant el mateix exercici 2009 les places que quedin vacants, incloses les jubilacions, no es poden cobrir ni per personal intern ni per personal eventual. Excepcionalment, el ministre de Finances amb l'informe previ de la Secretaria d'Estat de Funció Pública pot autoritzar a cobrir una vacant.
3. Excepcionalment, el ministre de Finances, juntament amb la Secretaria d'Estat de Funció

Pública, amb el vistiplau del Govern, poden valorar la necessitat o la conveniència de no amortitzar-les o de traspassar-les a altres departaments. En aquests supòsits les places queden reconduïdes a la banda mínima salarial.

Article 5. Reserves de plaça

La durada màxima de les excedències amb reserva de plaça regulades a l'article 42 de la Llei de la Funció Pública que hagin estat sol·licitades a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, serà d'un mandat.

Article 6. Mútua dels empleats

1. Conjuntament, els representants dels treballadors de l'Administració general i de l'Administració de justícia i el Govern reglamentaran la mútua sota els principis de transparència, eficàcia, solidaritat i equilibri econòmic i financer abans del 31 de març del 2009. A tal efecte es crea la Comissió de la mútua dels empleats composta per tres representants sindicals, per un representant de cada grup funcional i per un representant de la Secretaria d'Estat de Funció Pública. El president serà escollit per la pròpia comissió i tindrà un vot diriment en cas d'empat.

2. S'entén per equilibri econòmic i financer de la mútua que no hi hagi dèficit entre les aportacions dels mutualistes i les despeses generades incloent-hi els costos de la seva gestió. Aquests costos no podran en cap cas superar el 5% de les aportacions dels mutualistes. A tal efecte, el Govern obrirà un compte bancari segregat.

3. Si el 31 de març del 2009 la mútua no està reglamentada, la Comissió de la mútua dels treballadors revisarà mensualment els comptes de la mútua per assegurar-ne l'equilibri econòmic i financer, variant les cotitzacions si escau amb caràcter vinculant pel mutualistes.

Article 7. Aparell administratiu

1. Fins al final de l'exercici pressupostari 2009 el nombre màxim de ministeris queda reduït a deu.
2. En aquest període el Govern ha de compensar la creació d'un nou organisme o servei per la disminució d'un altre organisme o servei.
3. Així mateix, durant el mateix període s'ha de reduir en un 20% el nombre d'alts càrrecs de l'Administració, prenent com a base el nombre d'alts càrrecs existents en el moment d'entrada en vigor de la present Llei.

Article 8. Duplicitats de les entitats de dret públic i parapúbliques

1. Es faculta expressament el Govern per prendre les mesures oportunes amb l'objectiu d'evitar duplicitats

entre les atribucions i les competències de les entitats de dret públic i parapúbliques.

2. Especialment, durant l'exercici 2009 s'ha d'unificar la contractació del sistema d'auditories efectuades des del Govern i les entitats parapúbliques.

Capítol segon. Disposicions per impulsar l'activitat econòmica

Article 9. Simplificació de procediments de pagaments d'escassa quantia

1. Es faculta el Govern per regular un procediment simplificat per al pagament de factures d'un import inferior a 300 euros, malgrat el que estableixen els articles 31 a 33 i concordants de la Llei general de les finances públiques.

2. A l'efecte de l'aplicació d'aquest article la quantia dels contractes no es pot fraccionar en pagaments de quantitats inferiors a 300 euros.

Article 10. Centrals de contractació

1. Les administracions i les entitats de dret públic, organismes autònoms o entitats parapúbliques poden centralitzar la contractació d'obres, serveis i subministraments en centrals de contractació.

2. Les dites centrals de contractació poden proporcionar subministraments i serveis, adjudicar contractes o formalitzar acords per a l'execució d'obres, subministraments o serveis per a altres òrgans de contractació diferents.

3. Les centrals de contractació han d'actuar d'acord amb l'establert en la Llei de contractació pública.

Article 11. Hores extraordinàries

Per a l'exercici 2009 es modifica l'article 41 de la Llei 8/2003, del 12 de juny, sobre el contracte de treball, relatiu a les hores extraordinàries, i es fixa un límit màxim de 66 hores en un mes i 426 hores a l'any, per necessitats de l'empresa amb l'acord previ de la persona assalariada.

Article 12. Pagament als proveïdors d'empreses públiques

1. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Govern ha de satisfer les factures, també les que estiguin pendents de pagament, dins el termini màxim de seixanta dies a comptar de la data de presentació de les factures, sempre que les factures hagin estat compromeses.

2. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les entitats parapúbliques o de dret públic i les societats públiques han de satisfer les factures, també les que estiguin pendents de pagament, en el termini màxim

de seixanta dies a comptar de la data de presentació de les factures, sempre que tinguin la conformitat de l'òrgan competent.

3. Superat aquest termini l'import de la factura pendent de pagament merita l'interès legal.

4. El Govern, les entitats parapúbliques o de dret públic i les societats públiques poden interrompre motivadament el termini de pagament, quan s'hagin de practicar actuacions de control o d'instrucció del procés de pagament.

5. Per tal de donar compliment a aquest article s'autoritza el Govern a concertar operacions de crèdit fins a un import de setanta quatre milions d'euros per fer front a necessitats de tresoreria.

6. El termini de pagament de les factures esmentat als apartats 1 i 2 d'aquest article s'estableix per un període de 2 anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Article 13. Publicitat als taxis

1. Els titulars de llicències de taxi poden contractar l'ús de l'interior i de l'exterior del vehicle per a finalitats publicitàries.

2. Aquesta publicitat ha de ser reglamentada.

3. El reglament es realitzarà i aprovarà en un període no superior a dos mesos a partir de l'aprovació d'aquesta Llei.

Article 14. Contracte de transport de mercaderies

1. Els contractes de transport nacional de mercaderies per carretera s'han de documentar amb una carta de port. Tot i això, l'absència o la irregularitat de la dita carta no afecta la validesa ni l'eficàcia del contracte.

2. Per formalitzar la carta de port esmentada es pot seguir el model que resulta del Conveni internacional de transport de mercaderies per carretera (Conveni CMR).

Article 15. Targeta de transport

Se suprimeix l'obligació de posseir la targeta de transport que estableix l'article 200 del Codi de la circulació per als vehicles de transport d'ús privat de menys de 3,5 t. Tanmateix, es manté l'obligació de disposar de la targeta de transport per als vehicles d'ús privat de més de nou passatgers.

Article 16. Serveis regulars de transport públic de passatgers

1. Les autoritzacions administratives vigents per efectuar serveis regulars de transport públic de passatgers caduquen al cap d'un any de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

2. Un cop transcorregut aquest termini, l'Administració haurà d'atorgar les noves autoritzacions o concessions que escaiguin.

Article 17. Actualització o revisió de rendes

1. Fins al final de l'exercici 2009, queda en suspens l'actualització o la revisió de la renda de tots els pactes dels contractes d'arrendaments de finques urbanes, tant les destinades a vivenda, com aquelles que es destinen a l'exercici d'una activitat de comerç, indústria, professional, d'ensenyament, o de qualsevol altra classe. Una vegada finalitzat el període esmentat, l'actualització o la revisió de la renda s'ha de fer aplicant a aquesta, l'índex de preus de consum vigent sense acumular, en cap cas, l'índex de preus de consum del període suspès.

2. Se suprimeix la indemnització a càrrec de l'arrendatari per a la resolució anticipada del contracte d'arrendament. Es redueix el termini de preavis, en tots els casos, a un mes.

Article 18. Procediment simplificat per a obertura de comerç

1. S'estableix un procediment administratiu simplificat per obtenir el permís d'obertura de comerç, modificació i/o ampliació de l'activitat comercial i el canvi de titular, tant dels comuns com del Govern. Aquest procediment simplificat, es concep d'acord amb criteris d'adaptació dels procediments administratius, de proporcionalitat entre la superfície del local i el risc de l'activitat que se sol·licita, i també d'impacte que puguin comportar per a la seguretat de les persones, bens i medi ambient. El procediment simplificat consisteix en la declaració i la informació aportades per la persona titular d'una activitat empresarial, comercial o professional, o el seu representant, que comporta la substitució dels controls administratius previs a l'autorització del Govern i del Comú respectivament.

2. Aquest model simplificat es fonamenta en l'assumpció de responsabilitats per les persones interessades que intervenen en el procés de demanda d'obertura del comerç. Per tant, el titular, o el seu representant legal, manifesten en la sol·licitud d'obertura comercial que disposen dels informes i certificats que acrediten que la referida activitat compleix les condicions i els requisits tècnics que estableix la normativa vigent.

3. Aquest procediment s'aplica a les activitats comercials que per llur objecte i dimensions no presenten raonablement un risc per a les persones, els béns i l'afectació al medi, i per tant és aplicable als establiments comercials que tenen una activitat que raonablement no presenta risc per les persones,

bens i medi ambient i amb una superfície oberta al públic que no sobrepassi els 200 m².

4. El Govern ha d'establir reglamentàriament, en un període no superior a dos mesos a partir de l'aprovació d'aquesta Llei, les activitats que es poden acollir al procediment simplificat d'obertura de comerç, i determinar-ne els requisits obligatoris per acreditar, en el moment de la presentació de la sol·licitud, que el sol·licitant i l'establiment compleixen els requisits tècnics de la normativa vigent.

5. Els comerços que tenen una superfície oberta al públic superior als 200 m² i les activitats comercials que no estiguin incloses en el reglament del Govern segueixen el procediment ordinari consistent en la verificació prèvia de les condicions tècniques i administratives per part dels serveis competents del Govern abans d'atorgar l'autorització administrativa corresponent d'obertura comercial.

6. El Govern i els comuns han d'establir procediments per atorgar una autorització simplificada de les sol·licituds de comerç sota el principi de la finestra única, mitjançant els mecanismes que s'adaptin al model simplificat i es tramitin a través de l'administració que rep la documentació.

Article 19. Exempcions fiscals per la creació de noves empreses

1. Fins al 31 de desembre del 2009 els qui creïn noves empreses estan exempts de tots els imports que gravin la creació, sempre que s'obliguin documentalment a contractar dues o més persones amb salaris superiors a 1.500 euros dins el termini esmentat.

2. L'incompliment d'aquesta obligació es considera una infracció tributària greu i se sanciona amb una multa entre 6 a 10 vegades l'import de la quantitat defraudada i d'acord amb el procediment establert en la Llei de bases de l'ordenament tributari de 19 de desembre de 1996.

Article 20. Establiment d'un procediment simplificat per a diverses tramitacions administratives en matèria ambiental

1. S'estableix un procediment administratiu simplificat per a tramitacions administratives en matèria mediambiental, basat en la declaració i la informació aportades per la persona titular d'una activitat empresarial o professional o el seu representant i la certificació de l'organisme de control corresponent, que substitueixen el control administratiu previ del Govern.

2. El procediment simplificat és vàlid per als tràmits administratius següents:

a) per a l'obtenció de l'autorització per als abocaments previstos a l'article 30 i 37 i per a l'obtenció de l'obertura d'una estació depuradora d'aigua residual prevista a l'article 32 de la Llei de policia i protecció d'aigües aprovada pel Consell General el 31 de juliol del 1985;

b) per a l'obtenció d'una llicència d'activitat potencialment contaminant segons l'article 8 de la Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls aprovada pel Consell General el 30 de desembre del 1985;

c) per a l'obtenció d'una llicència d'activitat que generi un alt nivell de pol·lució acústica segons l'article 22 de la Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls aprovada pel Consell General el 30 de desembre del 1985.

3. Aquest procediment simplificat modifica la Llei de policia i protecció d'aigües, aprovada pel Consell General el 31 de juliol del 1985 i la Llei sobre contaminació atmosfèrica i els sorolls, aprovada pel Consell General el 30 de desembre del 1985, en què l'autorització i/o el control administratiu previ que s'hi estableixen pot ser substituït per la informació i la declaració aportades per la persona titular o el seu representant i per la certificació de l'organisme de control corresponent, i pel control i la verificació administratius posteriors, segons es determini reglamentàriament.

4. L'autorització administrativa prèvia es manté per a les activitats o les instal·lacions que puguin tenir un impacte molt negatiu sobre el medi ambient. La llista d'aquestes activitats es determina reglamentàriament.

5. La verificació per part de l'Administració del compliment de les disposicions i requisits es pot exercir pels propis mitjans de l'Administració o mitjançant organismes de control autoritzats.

Article 21. Organismes de control en matèria ambiental

1. Les obligacions dels organismes de control en matèria de medi ambient queden regulades pels articles 13 i 14 de la Llei de seguretat i qualitat industrial, del 22 de juny del 2000.

2. Les inspeccions, assaigs o proves efectuades pels organismes de control de manera incompleta o amb resultats no exactes per una constatació insuficient dels fets o constatació deficient dels fets o aplicació deficient de les normes tècniques constitueix una infracció greu. La reincidència en la comissió d'una infracció greu constitueix infracció molt greu. Per a l'apreciació de la reincidència es tenen en compte les sancions fermes imposades durant els tres anys anteriors. Les infraccions es sancionen d'acord amb

el títol V de la Llei de seguretat i qualitat industrial, del 22 de juny del 2000.

Article 22. Extensió del procediment simplificat

Es faculta el Govern per anar incorporant per via reglamentària al procediment simplificat altres tràmits susceptibles d'aquesta simplificació, incorporant, entre altres, l'ús de les noves tecnologies en les tramitacions esmentades.

Article 23. Bonificacions en la taxa per raó de fe pública notarial

Fins al 31 de desembre del 2009 la compra d'habitatges i la constitució de societats es beneficien d'una bonificació del 20% de la quota de les taxes previstes en la Llei d'establiment de la taxa per raó del servei de fe pública notarial, del 21 de març del 2000.

Article 24. Autorització per a les persones estrangeres de comprar béns immobles

Les persones físiques estrangeres poden comprar béns immobles a Andorra fins a un límit de dos pisos o apartaments per persona física.

Article 25. Classificació administrativa per als contractistes

Es modifica el límit de 120.203 euros a què es refereix l'article 55.1 de la Llei de contractació pública, del 9 de novembre del 2000, que eximeix els contractistes d'obres de posseir la classificació administrativa i s'estableix en 500.000 euros per als contractes que es licitin a partir de l'entrada en vigor de la Llei.

Article 26. Exempció per la rehabilitació d'edificis

1. La rehabilitació d'edificis destinats a habitatge de lloguer o en règim de propietat horitzontal construïts abans de 1970 queda exempta de tots els imports que gravin aquesta rehabilitació si s'hi inclou la millora de l'eficiència energètica de l'edifici, de l'accessibilitat i de les façanes. Per obtenir aquesta exempció les obres han de començar en el període comprès entre l'entrada en vigor de la Llei i el 31 de desembre del 2009.

2. La devolució dels imports que gravin aquesta rehabilitació es fa efectiva un cop constatada per l'òrgan que correspongui la bona execució dels treballs.

3. Durant l'execució de les obres els edificis en rehabilitació queden exempts del pagament de les taxes o els impostos comunals que gravin l'arrendament.

Capítol tercer. Suport social

Article 27. Exempció per contractar persones de més de 65 anys

La cotització a la branca de malaltia de les persones amb pensió de vellesa d'un import superior a 500 punts, que al mateix temps tinguin la condició de persones assalariades es fixa en el 3% i va a càrrec del declarant.

Article 28. Tramitació del Pla Nacional d'Atenció Social

1. Per tot el dia 30 de desembre del 2008, el Govern ha d'aprovar i publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el nou Pla Nacional d'Atenció Social, iniciat a finals del 2005 amb la participació de diferents agents socials i coordinat pel CRES.

2. El Pla Nacional d'Atenció Social defineix els objectius generals i específics, a curt i mitjà termini, en els diferents àmbits d'actuació: gent gran, infància, violència de gènere, discapacitats i situacions de dependència, voluntariat i col·lectius vulnerables.

3. El Pla contempla també els programes pressupostaris que contenen els recursos econòmics, humans i materials necessaris per dur-lo a terme, atenent a l'actual context de crisi econòmica.

4. El reglament de prestacions econòmiques ha d'enquadrar-se en les línies d'actuació definides en el Pla Nacional d'Atenció Social.

Article 29. Pensió de solidaritat per a la gent gran

1. La pensió de solidaritat per a la gent gran que es troba en situació de necessitat consisteix en el pagament d'una prestació econòmica mensual de caràcter vitalici a la persona destinatària en les condicions, quantia i forma que s'estableixen en aquesta Llei i en les normes reglamentàries.

2. Té dret a la pensió de solidaritat per a la gent gran, la persona que compleix els següents requisits generals:

a) haver complert seixanta cinc anys en el moment de la sol·licitud, o seixanta anys si són pensionistes d'invalidesa de la seguretat social passada a vellesa;

b) no treballar;

c) residir legalment i permanentment al Principat d'Andorra en el moment de formular la sol·licitud i haver-ho fet de forma consecutiva durant deu anys immediatament anteriors al moment de complir l'edat establerta a l'apartat a).

3. Té dret a la pensió de solidaritat per a la gent gran la persona que compleix els requisits econòmics següents:

a) quan la persona beneficiària viu sola, els ingressos que percep per tots els conceptes no superen el llindar econòmic de precarietat establert reglamentàriament per Govern;

b) quan la persona beneficiària viu amb el cònjuge o parella de fet, la suma dels ingressos per tots els conceptes no supera dues vegades el llindar econòmic de precarietat d'acord amb les condicions establertes reglamentàriament per Govern;

c) si la persona beneficiària conviu en un nucli familiar amb lligams de consanguinitat fins el segon grau i la suma dels ingressos que perceben per tots els conceptes tots els seus membres no supera el llindar econòmic de precarietat establert multiplicat per la quantitat de membres.

Es considera ingrés, tant de la persona beneficiària com dels familiars amb qui convisqui, l'obtenció de qualsevol renda, ja sigui per treball, capital, béns immobles o pensions.

4. L'import de la pensió és variable i es determina individualment d'acord amb la quantitat equivalent a la diferència entre el llindar econòmic de precarietat i el còmput d'ingressos segons els mateixos criteris que els requisits econòmics establerts en l'apartat 3.

5. La pensió de solidaritat per a la gent gran s'extingeix en el moment en què la persona beneficiària deixa de complir els requisits generals o econòmics exigits, o per defunció.

6. El llindar econòmic de precarietat que és la taxa de risc de la pobresa es fixa com el 60 per cent de la mitjana de la despesa anual equivalent.

Capítol quart. Estalvi energètic

Article 30. Estímuls fiscals a la reducció de les emissions contaminants dels vehicles

1. L'impost corresponent a la importació de vehicles (IMI) es modifica de la manera següent:

a) Per als vehicles que emeten menys de 150g de CO₂ per km recorregut, el tipus de l'impost es redueix en un 50%.

b) Els vehicles que emeten menys de 120g de CO₂ queden exempts del pagament de l'impost.

c) Per als camions que disposin del distintiu Euro V el tipus de l'impost es redueix en un 50%.

d) Per a les motocicletes d'una cilindrada de 125cc el tipus de l'impost es redueix en un 50%.

2. El valor de les emissions de CO₂ ha de figurar en la carta groga dels vehicles nous.

Disposició derogatòria

Amb l'entrada en vigor d'aquesta Llei queden derogades les disposicions del mateix rang i inferior que en contradiguin el contingut.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del principat d'Andorra*.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, tramet al Sr. Síndic General, als efectes escaients.

Enric Tarrado Vives

Vicepresident

de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

Jaume Serra Serra

President

de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

A la M. I. Sindicatura

Vicenç Alay Ferrer, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposa l'article 100 del Reglament del Consell General, comparec per davant la Sindicatura i,

Dic

Que per la present, dins el termini reglamentàriament establert, passo a formular les següents reserves d'esmena al "Projecte de llei de mesures de reactivació econòmica":

Reserves d'esmena**Esmena 32 de la ponència (núm. 15 del Grup Parlamentari Socialdemòcrata), d'addició d'un nou article**

Es proposa afegir, després de l'article 26, un nou article amb el text següent:

"Article xx. Subvenció econòmica a les escoles bressol

1. La subvenció econòmica a les escoles bressol consisteix en una aportació de Govern per mes i plaça a les escoles bressol comunals i a les escoles bressol privades, per tal de reduir el preu mensual que pertoca abonar a les famílies.

2. En el cas que la quota mensual fixada per plaça supera en un 25% la quota mensual mitjana de les escoles bressol comunals, no hi ha lloc a la subvenció."

3. L'import de la subvenció per mes i plaça és de 75 euros, que s'abona directament pel Govern a l'escola bressol i, en conseqüència, dóna lloc al descompte de la quota mensual a satisfer pel seu beneficiari.

Esmena 33 de la ponència (núm. 16 del Grup Parlamentari Socialdemòcrata), d'addició d'un nou article

Es proposa afegir, després de l'article 26, un nou article amb el text següent:

"Article xx. Règim d'atorgament de les prestacions de la Caixa Andorrana de Seguretat Social

1. L'endemà de la publicació al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra de la present Llei s'aplica, sense cap ajornament, el que disposen els articles 135 i 141 de la llei de la seguretat social aprovada el dia 3 d'octubre del 2008, que diuen textualment:

"Article 135. Tarifes de responsabilitat

1. S'entén per tarifes de responsabilitat el valor assignat als actes sanitaris per a l'atenció a les persones malaltes.

2. Les despeses derivades de prestacions efectuades o prescrites com a conseqüència d'un accident laboral o d'una malaltia professional s'abonen en el 100% de les tarifes de responsabilitat i sempre d'acord amb la nomenclatura dels actes sanitaris vigents.

3. Les despeses derivades de prestacions efectuades o prescrites com a conseqüència d'un accident no laboral o d'una malaltia comuna s'abonen en els percentatges següents:

a) Les despeses sanitàries corresponents als actes efectuats o prescrits per cadascun dels professionals de la salut, el 75% de les tarifes de responsabilitat d'acord amb la nomenclatura.

b) Les despeses d'hospitalització i d'internament, tant de sojorn com dels actes sanitaris efectuats durant l'hospitalització o l'internament, el 90% de les tarifes de responsabilitat d'acord amb la nomenclatura.

4. En el cas que l'import pagat de la prestació sigui inferior a la tarifa de responsabilitat, el reembossament es fa prenent com a base l'import pagat.

5. Tenen dret a un reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, els orfes fins als 18 anys o fins als 25 en el cas que cursin estudis en un establiment d'ensenyança reconegut.

6. Prèvia sol·licitud a la Caixa Andorrana de Seguretat Social, tenen dret a un reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat:

- a) Les persones jubilades que tinguin uns revinguts totals inferiors a un import igual o inferior al salari mínim mensual.
- b) Les persones discapacitades que reben una pensió de solidaritat i les persones que com a conseqüència d'una invalidesa resten incapacitades per a exercir qualsevol activitat professional.
- c) Les persones amb recursos econòmics insuficients, d'acord amb els requisits establerts per reglament.

7. El Govern, previ informe del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, ha d'establir reglamentàriament una llista de patologies les despeses de tractament de les quals es reembossen fins a una base del 100% de les tarifes de responsabilitat.

8. El Govern previ informe del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, pot establir reglamentàriament altres supòsits en què determinats col·lectius tinguin dret a un reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat.

Article 141. Règim d'atorgament de les prestacions

1. El pagament de les despeses derivades d'un accident laboral o d'una malaltia professional s'atorguen en règim de tercer pagador.
2. El pagament de les despeses derivades d'una hospitalització en un establiment convencionat s'atorguen en règim de tercer pagador.
3. S'entén per tercer pagador el règim en el qual la caixa Andorrana de Seguretat Social abona directament al prestador de serveis les despeses que van a càrrec de la seguretat social.
4. En el cas de despeses ocasionades per una malaltia comuna o per un accident no laboral, la persona assegurada paga directament als prestadors i posteriorment demana el reembossament a la Caixa Andorrana de Seguretat Social.
5. El pagament de qualsevol tipus de despeses ocasionades pels col·lectius que, d'acord amb l'article 135, tenen dret al reembossament del cent per cent de les tarifes de responsabilitat, s'atorguen en règim de tercer pagador en les condicions que s'estableixin per reglament.
6. Es poden establir reglamentàriament modalitats de pagament en règim de tercer pagador per a prestacions o altres col·lectius determinats.”.

2. El Govern en el termini màxim d'un mes ha d'aprovar els reglaments previstos en els articles 135 i 141 de la llei esmentada.

Casa de la Vall, 10 de desembre de 2008

Vicenç Alay Ferrer

2.2 Proposicions de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Economia en relació a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 10 de desembre del 2008

Joan Gabriel i Estany

Síndic General

Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa d'Economia

El M. I. Sr. Vicenç Alay Ferrer, del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, nomenat ponent per la Comissió Legislativa d'Economia el dia 9 de desembre del 2008, a la vista de la Proposició de llei de modificació de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra, proposa, segons el què disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Proposició de llei de modificació de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra

Exposició de motius

El Consell General, en la seva sessió del dia 8 d'abril de 2008 va aprovar la Llei 2/2008 d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra. Malgrat que la Llei encara no ha entrat en vigor a causa del període de *vacatio legis* establert en la disposició final, des de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* del 7 de maig de 2008 (Núm. 37, Any 20) han sorgit dubtes en relació amb la interpretació que cal fer respecte del procediment d'autorització de les inversions estrangeres directes. Així mateix, s'han constatat problemes d'interpretació en quant al grau de liberalització de les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II de la Llei. Aquests dubtes interpretatius afecten elements essencials de la Llei i, per consegüent, convé resoldre'ls.

D'acord amb l'exposició de motius de la Llei 2/2008, que estableix que un dels objectius del dit text legal és augmentar significativament el grau vigent de liberalització de les inversions estrangeres al Principat d'Andorra; i també coherentment amb el contingut de les intervencions dels grups parlamentaris que van votar a favor de l'aprovació de la Llei 2/2008, realitzats en el decurs de la sessió del Consell General de 8 d'abril de 2008, el règim que han de seguir les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II de la Llei 2/2008, mentre el Consell General no aprovi el pla a què es refereix la disposició addicional tercera, ha de ser el mateix que el fixat per a les societats que tinguin per objecte activitats enumerades en l'annex I quan la participació estrangera sigui inferior al cinquanta per cent, si bé amb la precisió que la participació estrangera en el seu capital social o en els seus drets polítics no pot resultar tampoc ni igual ni superior al cinquanta per cent.

També convé precisar la redacció de l'article 9 de la Llei 2/2008 als efectes de determinar que qualsevol percentatge d'inversió estrangera directa està sotmesa a la prèvia autorització de Govern.

Així mateix, convé precisar la redacció dels apartats 3 i 4 de l'article 1 de la mateixa Llei 2/2008 en el sentit que la consideració d'inversió estrangera està determinada per la residència amb drets econòmics. Amb aquesta precisió també es resolen dubtes interpretatius perquè el text modificat mantingui una coherència total tant amb la resta del mateix article 1, com en general, amb el conjunt de la Llei.

Finalment, es considera que és d'una rigidesa excessiva i alhora, irrellevant als efectes del contingut i la finalitat de la Llei, la previsió d'una adscripció directa i concreta del Ministeri d'Economia com a ministeri competent en matèria d'inversió estrangera. Per aquest motiu, se substitueixen les referències al Ministeri d'Economia per les de ministeri competent en matèria d'inversió estrangera.

La Llei consta d'11 articles cadascun dels quals modifica l'exposició de motius, un article o una disposició de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra, i d'una disposició final que estableix la seva entrada en vigor.

Esmena 1 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (1)

Es proposa modificar el primer paràgraf de l'exposició de motius, substituint el redactat original pel següent:

“El Consell General, en la seva sessió del dia 8 d'abril de 2008 va aprovar la Llei 2/2008 d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra. Des de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, el 7 de maig de 2008, han sorgit dubtes en relació amb la interpretació que cal fer respecte del procediment d'autorització de les inversions estrangeres directes. Així mateix, s'han constatat problemes d'interpretació en quant al grau de liberalització de les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II de la Llei. Aquests dubtes interpretatius afecten elements essencials de la Llei i, per consegüent, convé resoldre'ls.”

Esmena 2 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (2)

Es proposa modificar el segon paràgraf de l'exposició de motius, substituint el redactat original pel següent:

“D'acord amb l'exposició de motius de la Llei 2/2008, que estableix que un dels objectius del dit text legal és augmentar significativament el grau vigent de liberalització de les inversions estrangeres al Principat d'Andorra, i també coherentment amb el contingut de les intervencions dels grups parlamentaris que van votar a favor de l'aprovació de la Llei 2/2008, realitzades en el decurs de la sessió del Consell General de 8 d'abril de 2008, el règim que han de seguir les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II de la Llei 2/2008, mentre el Consell General no aprovi el pla a què es refereix la disposició addicional tercera, ha de ser el mateix que el fixat per a les societats que tinguin per objecte activitats enumerades en l'annex II.”

Esmena 3 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (3)

Es proposa modificar el tercer paràgraf de l'exposició de motius, substituint el redactat original pel següent:

“També convé precisar la redacció de l'article 9 de la Llei 2/2008 als efectes de determinar quin percentatge d'inversió estrangera directa està sotmesa a la prèvia autorització de Govern.”

Article 1. Modificació de l'exposició de motius

Es modifica el darrer paràgraf de l'exposició de motius, que queda redactat de la manera següent:

“Els capítols VI i VII contenen, respectivament, les normes relatives a les competències i els procediments i a la formalització i el registre de les inversions estrangeres. En relació amb la competència i el procediment per autoritzar les inversions estrangeres subjectes a aquest requisit, la Llei l'atribueix en tot cas al Govern, amb l'informe previ del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, i fixa expressament els criteris que poden fundar la decisió d'atorgar o denegar l'autorització corresponent, per limitar el grau de discrecionalitat d'aquesta decisió governamental. Un cop obtinguda l'autorització, la inversió estrangera s'ha d'efectuar dins del termini establert a la mateixa autorització o el fixat amb caràcter general a la Llei i, en tot cas, s'ha de formalitzar en document públic notarial i ser declarada en el Registre d'Inversions.”.

Article 2. Modificació de l'article 1.3

Es modifica l'apartat 3 de l'article 1. *Definició*, que queda redactat de la manera següent:

“3. Igualment són inversions estrangeres al Principat d'Andorra les inversions efectuades per societats andorranes amb participació estrangera en el seu capital o en els seus drets de vot, en un percentatge igual o superior al 50 per cent, i per sucursals o establiments a Andorra de no residents mitjançant la participació en societats andorranes.”.

Article 3. Modificació de l'article 1.4

Es modifica l'apartat 4 de l'article 1. *Definició*, que queda redactat de la manera següent:

“4. Les inversions efectuades per persones físiques amb residència efectiva i permanent a Andorra amb drets econòmics adquireixen la condició d'inversions estrangeres quan les persones esmentades traslladen la seva residència a l'estranger. Igualment, les inversions estrangeres efectuades per persones físiques no residents a Andorra perden aquesta condició quan aquestes persones adquireixen la residència amb drets econòmics al Principat.”.

Article 4. Modificació de l'article 9

Es modifica l'article 9. *Règim*, que queda redactat de la manera següent:

“1. És necessària l'autorització prèvia de Govern, d'acord amb l'article 1.5 d'aquesta Llei i l'article 20.3 de la Llei 20/2007, del 18 d'octubre, de societats anònimes i de responsabilitat limitada, per a efectuar inversions directes consistents en la participació en societats andorranes que despleguin alguna de les activitats previstes a l'annex I quan la participació

estrangera en el capital social o en els seus drets de vot sigui inferior al 50 per cent.

2. A més dels requisits establerts en el paràgraf anterior, el Govern, d'acord amb l'establert en l'article 18 d'aquesta Llei, pot autoritzar inversions directes consistents en la participació en societats andorranes fins al 100 per cent del capital social o en els seus drets de vot, sempre que despleguin alguna de les activitats previstes a l'annex I, quan la participació estrangera en el capital social o en els seus drets de vot sigui igual o superior al 50 per cent, o a l'annex II qualsevol que sigui la participació estrangera en el capital social o en els seus drets de vot.

3. També s'ha d'obtenir l'autorització prèvia del Govern per efectuar inversions directes consistents en la constitució o ampliació de sucursals qualsevol que sigui la naturalesa de l'activitat empresarial que a través de la dita sucursal es vulgui desplegar.

4. Tanmateix les inversions directes que vulguin efectuar les entitats de crèdit o financeres estrangeres en qualsevol sector de l'economia andorrana no poden excedir directament o indirectament del percentatge de participació en el capital social establert a l'article 2 lletra e) de la Llei de regulació de les facultats operatives dels diversos components del sistema financer.

5. Un cop obtinguda l'autorització, d'acord amb el que s'estableix en aquest article, queden subjectes a autorització administrativa prèvia la modificació de l'objecte social, l'augment del capital social, l'increment del percentatge de participació estrangera o la modificació de qualsevol condició que l'autorització hagués imposat.

6. El Ministeri d'Economia pot requerir, amb caràcter general o particular, a les societats andorranes participades per estrangers i a les sucursals al Principat de persones o societats no residents, que presentin una memòria anual, en el termini i amb el contingut que estableixi la normativa vigent.”.

Esmena 4**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (4)

Es proposa modificar l'article 4, substituint el redactat original pel següent:

“Article 4. Modificació de l'article 9

Es modifica l'article 9. *Règim*, que queda redactat de la manera següent:

“1. Les inversions directes consistents en la participació en societats andorranes, quan tinguin per objecte qualsevol de les activitats enumerades a l'annex I, no estan subjectes a l'autorització prèvia del Govern quan la

participació estrangera en el seu capital social o en els seus drets de vot resulti inferior al 50 per cent, excepte si aquesta participació suposa un import igual o superior a 50.000 euros.

2. El Govern pot autoritzar inversions directes estrangeres fins al 100 per cent del capital social, o dels seus drets de vot, en societats andorranes que despleguin alguna de les activitats previstes a l'annex I, sempre que compleixin l'establert en l'apartat 1 de l'article 18.

3. En tot cas és necessària l'obtenció de l'autorització prèvia del Govern per efectuar inversions directes consistents en qualsevol participació en societats andorranes que despleguin alguna de les activitats previstes a l'annex II.

4. També s'ha d'obtenir l'autorització prèvia del Govern per efectuar inversions directes consistents en la constitució o l'ampliació de sucursals, qualsevol que sigui la naturalesa de l'activitat empresarial que a través de la dita sucursal es vulgui desplegar.

5. Tanmateix, les inversions directes que vulguin efectuar les entitats de crèdit o financeres estrangeres, en qualsevol sector de l'economia andorrana, no poden excedir directament o indirectament el percentatge de participació en el capital social establert a l'article 2 lletra e) de la Llei de regulació de les facultats operatives dels diversos components del sistema financer, del 19 de desembre del 1996.

6. Un cop obtinguda l'autorització, d'acord amb el que s'estableix en aquest article, queden subjectes a autorització administrativa prèvia la modificació de l'objecte social, l'augment del capital social, l'increment del percentatge de participació estrangera o la modificació de qualsevol condició que l'autorització hagués imposat.

7. En el cas que la inversió directa o l'increment del percentatge de participació estrangera suposi, en qualsevol tipus de societat, una participació de capital estranger superior a 50.000 euros, el Govern només pot autoritzar la inversió si prèviament l'INAF ha emès un informe favorable al respecte.

8. El Ministeri d'Economia pot requerir, amb caràcter general o particular, a les societats andorranes participades per estrangers i a les sucursals al Principat de persones o societats no residents, que presentin una memòria anual, en el termini i amb el contingut que estableixi la normativa vigent.”

Article 5. Modificació de l'article 11

Es modifica l'article 11. Règim, que queda redactat de la manera següent:

“Les inversions en cartera són lliures i no estan subjectes ni al deure de sol·licitud d'autorització prèvia ni al deure de formalització establert en l'article 20, ni al deure de declaració posterior a la realització de la inversió al Registre d'Inversions. Tanmateix, requereix l'autorització prèvia del Govern la subscripció de participacions en un fons de capital risc o immobiliari, la totalitat o part del patrimoni del qual s'inverteixi, respectivament, en participacions en societats andorranes o en immobles situats al Principat, sempre que el percentatge de participació estrangera autoritzat pel fons sigui superior al 50 per 100. A aquest efecte i en qualsevol cas, les entitats gestores d'aquests fons, abans de l'atorgament de l'escriptura pública preceptiva de constitució dels mateixos fons davant un notari andorrà, han d'indicar al Govern el percentatge d'inversió estrangera màxim que admet cada fons, amb el benentès que s'ha d'obtenir sempre la seva autorització per constituir-los.”

Article 6. Modificació de l'article 16

Es modifica l'article 16. Govern, que queda redactat de la manera següent:

“Correspon al Govern, després de l'informe del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, atorgar l'autorització, o denegar-la, per efectuar les inversions estrangeres al Principat d'Andorra que, d'acord amb el que es disposa en aquesta Llei, estan subjectes a la seva autorització prèvia.”

Article 7. Modificació de l'article 17.1 i 17.2

Es modifica l'apartat 1 de l'article 17. Procediment, que queda redactat de la manera següent:

“1. Les sol·licituds d'autorització d'inversió estrangera s'han de presentar al Govern. És preceptiu que el Govern, abans d'emetre la seva decisió, obtingui un informe del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera referent a cada sol·licitud d'inversió estrangera.”

“2. En el cas de les inversions directes referides a l'apartat quart de l'article 9, l'informe previ mencionat a l'apartat anterior ha de ser emès per l'INAF.”

Esmena 5

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (5)

Es proposa modificar l'article 7, substituint el redactat original pel següent:

“**Article 7. Modificació dels apartats 1 i 2 de l'article 17**

Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 17. *Procediment*, que queden redactats de la manera següent:

“1. Les sol·licituds d'autorització d'inversió estrangera subjecta a autorització prèvia s'han de presentar al Govern. És preceptiu que el Govern, abans d'emetre la seva decisió, obtingui un informe previ del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera referent a cada sol·licitud d'inversió estrangera i, si escau, l'informe de l'INAF previst a l'apartat 7 de l'article 9.

2. En el cas de les inversions directes referides a l'apartat cinquè de l'article 9 l'informe previ que hauria de realitzar el ministeri, mencionat a l'apartat anterior, ha de ser emès per l'INAF.”

Article 8. Modificació de l'article 21

Es modifica l'article 21. *Declaració i registre*, que queda redactat de la manera següent:

“Llevat dels casos en què aquesta Llei no exigeix la declaració posterior al Registre d'Inversions, els titulars de la inversió estrangera i, si és el cas, els notaris que autoritzin el document públic en el qual es formalitzi o, en defecte dels anteriors, les entitats bancàries andorranes a través de les quals s'efectuïn els pagaments o cobraments derivats de la inversió i la resta de components operatius del sistema financer, estan obligats a declarar les inversions estrangeres i la seva liquidació al Registre d'Inversions en el termini màxim de quinze dies a comptar de l'atorgament del document públic. Aquesta declaració s'ha de fer mitjançant el model oficial i és preceptiva independentment del fet que la inversió estrangera requereixi autorització prèvia del Govern.”

Article 9. Modificació de la disposició addicional segona

Es modifica la disposició addicional segona, que queda redactada de la manera següent:

“Es crea el Registre d'Inversions, adscrit al ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, amb la finalitat i les competències contingudes en aquesta Llei. El Govern, per via reglamentària, pot regular-ne el funcionament.”

Esmena 6

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (6)

Es proposa modificar l'article 9, substituint el redactat original pel següent:

“Article 9. Modificació de la disposició addicional segona

Es modifica la disposició addicional segona, que queda redactada de la manera següent:

“Es crea el Registre d'Inversions, adscrit al ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, amb la finalitat i les competències contingudes en aquesta Llei. El Govern, per via reglamentària, n'ha de regular el funcionament.”

Article 10. Modificació de la disposició addicional tercera

Es modifica la disposició addicional tercera, que queda redactada de la manera següent:

“El Govern, d'acord amb les necessitats de l'economia, ha d'elaborar i presentar al Consell General, no abans de dos anys i no més tard de sis, un pla que estableixi el calendari i les condicions d'obertura a la inversió estrangera de sectors de l'economia no inclosos en els annexos d'aquesta Llei. L'execució del pla referit per part del Govern només es podrà dur a terme si obté el pronunciament favorable del Consell General. Mentrestant, a les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II d'aquesta Llei, se'ls aplica el mateix règim fixat en l'article 9.1, si bé la participació estrangera en el seu capital social o en els seus drets polítics no pot resultar en cap cas ni igual ni superior al 50 per cent.”

Esmena 7

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (7)

Es proposa modificar l'article 10, substituint el redactat original pel següent:

“Article 10. Modificació de la disposició addicional tercera

Es modifica la disposició addicional tercera, que queda redactada de la manera següent:

“El Govern, d'acord amb les necessitats de l'economia, ha d'elaborar i presentar al Consell General, no abans de dos anys i no més tard de sis, un pla que estableixi el calendari i les condicions d'obertura a la inversió estrangera de sectors de l'economia no inclosos en els annexos d'aquesta Llei. L'execució del pla referit per part del Govern només es podrà dur a terme si obté el pronunciament favorable del Consell General. Mentrestant, a les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II, se'ls aplica el règim fixat per a les activitats incloses en l'annex II.”

Article 11. Modificació de la l'apartat 3 de la disposició transitòria primera

Es modifica l'apartat 3 de la disposició transitòria primera, que queda redactat de la manera següent:

“3. En el termini de tres mesos des de la data de tancament del seu exercici, les societats mencionades en el primer paràgraf de l'apartat anterior han de presentar davant del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera una memòria detallada de totes les classes i formes d'inversions establertes en aquesta Llei i de la seva liquidació que hagin realitzat al Principat durant l'exercici.”.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Vicenç Alay Ferrer

Informe de la Comissió Legislativa d'Economia a la Proposició de Llei de modificació de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra

La Comissió Legislativa d'Economia ha examinat, en el decurs de la reunió celebrada el dia 9 de desembre del 2008, l'informe del ponent, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n despren el següent:

Esmenes retirades:

Esmena 1 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 2 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 3 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 4 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 4.

Esmena 5 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 7.

Esmena 6 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 9.

Esmena 7 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 10.

Proposició de llei de modificació de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra**Exposició de motius**

El Consell General, en la seva sessió del dia 8 d'abril de 2008 va aprovar la Llei 2/2008 d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra. Malgrat que la Llei encara no ha entrat en vigor a causa del període de *vacatio legis* establert en la disposició final, des de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* del 7 de maig de 2008 (Núm. 37, Any 20) han sorgit dubtes en relació amb la interpretació que cal fer respecte del procediment d'autorització de les inversions estrangeres directes. Així mateix, s'han constatat problemes d'interpretació en quant al grau de liberalització de les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II de la Llei. Aquests dubtes interpretatius afecten elements essencials de la Llei i, per consegüent, convé resoldre'ls.

D'acord amb l'exposició de motius de la Llei 2/2008, que estableix que un dels objectius del dit text legal és augmentar significativament el grau vigent de liberalització de les inversions estrangeres al Principat d'Andorra; i també coherentment amb el contingut de les intervencions dels grups parlamentaris que van votar a favor de l'aprovació de la Llei 2/2008, realitzats en el decurs de la sessió del Consell General de 8 d'abril de 2008, el règim que han de seguir les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II de la Llei 2/2008, mentre el Consell General no aprovi el pla a què es refereix la disposició addicional tercera, ha de ser el mateix que el fixat per a les societats que tinguin per objecte activitats enumerades en l'annex I quan la participació estrangera sigui inferior al cinquanta per cent, si bé amb la precisió que la participació estrangera en el seu capital social o en els seus drets polítics no pot resultar tampoc ni igual ni superior al cinquanta per cent.

També convé precisar la redacció de l'article 9 de la Llei 2/2008 als efectes de determinar que qualsevol percentatge d'inversió estrangera directa està sotmesa a la prèvia autorització de Govern.

Així mateix, convé precisar la redacció dels apartats 3 i 4 de l'article 1 de la mateixa Llei 2/2008 en el sentit que la consideració d'inversió estrangera està determinada per la residència amb drets econòmics. Amb aquesta precisió també es resolen dubtes interpretatius perquè el text modificat mantingui

una coherència total tant amb la resta del mateix article 1, com en general, amb el conjunt de la Llei.

Finalment, es considera que és d'una rigidesa excessiva i alhora, irrellevant als efectes del contingut i la finalitat de la Llei, la previsió d'una adscripció directa i concreta del Ministeri d'Economia com a ministeri competent en matèria d'inversió estrangera. Per aquest motiu, se substitueixen les referències al Ministeri d'Economia per les de ministeri competent en matèria d'inversió estrangera.

La Llei consta d'11 articles cadascun dels quals modifica l'exposició de motius, un article o una disposició de la Llei 2/2008, del 8 d'abril, d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra, i d'una disposició final que estableix la seva entrada en vigor.

Article 1. Modificació de l'exposició de motius

Es modifica el darrer paràgraf de l'exposició de motius, que queda redactat de la manera següent:

“Els capítols VI i VII contenen, respectivament, les normes relatives a les competències i els procediments i a la formalització i el registre de les inversions estrangeres. En relació amb la competència i el procediment per autoritzar les inversions estrangeres subjectes a aquest requisit, la Llei l'atribueix en tot cas al Govern, amb l'informe previ del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, i fixa expressament els criteris que poden fundar la decisió d'atorgar o denegar l'autorització corresponent, per limitar el grau de discrecionalitat d'aquesta decisió governamental. Un cop obtinguda l'autorització, la inversió estrangera s'ha d'efectuar dins del termini establert a la mateixa autorització o el fixat amb caràcter general a la Llei i, en tot cas, s'ha de formalitzar en document públic notarial i ser declarada en el Registre d'Inversions.”.

Article 2. Modificació de l'article 1.3

Es modifica l'apartat 3 de l'article 1. *Definició*, que queda redactat de la manera següent:

“3. Igualment són inversions estrangeres al Principat d'Andorra les inversions efectuades per societats andorranes amb participació estrangera en el seu capital o en els seus drets de vot, en un percentatge igual o superior al 50 per cent, i per sucursals o establiments a Andorra de no residents mitjançant la participació en societats andorranes.”.

Article 3. Modificació de l'article 1.4

Es modifica l'apartat 4 de l'article 1. *Definició*, que queda redactat de la manera següent:

“4. Les inversions efectuades per persones físiques amb residència efectiva i permanent a Andorra amb

drets econòmics adquireixen la condició d'inversions estrangeres quan les persones esmentades traslladen la seva residència a l'estranger. Igualment, les inversions estrangeres efectuades per persones físiques no residents a Andorra perden aquesta condició quan aquestes persones adquireixen la residència amb drets econòmics al Principat.”.

Article 4. Modificació de l'article 9

Es modifica l'article 9. *Règim*, que queda redactat de la manera següent:

“1. És necessària l'autorització prèvia de Govern, d'acord amb l'article 1.5 d'aquesta Llei i l'article 20.3 de la Llei 20/2007, del 18 d'octubre, de societats anònimes i de responsabilitat limitada, per a efectuar inversions directes consistents en la participació en societats andorranes que despleguin alguna de les activitats previstes a l'annex I quan la participació estrangera en el capital social o en els seus drets de vot sigui inferior al 50 per cent.

2. A més dels requisits establerts en el paràgraf anterior, el Govern, d'acord amb l'establert en l'article 18 d'aquesta Llei, pot autoritzar inversions directes consistents en la participació en societats andorranes fins al 100 per cent del capital social o en els seus drets de vot, sempre que despleguin alguna de les activitats previstes a l'annex I, quan la participació estrangera en el capital social o en els seus drets de vot sigui igual o superior al 50 per cent, o a l'annex II qualsevol que sigui la participació estrangera en el capital social o en els seus drets de vot.

3. També s'ha d'obtenir l'autorització prèvia del Govern per efectuar inversions directes consistents en la constitució o ampliació de sucursals qualsevol que sigui la naturalesa de l'activitat empresarial que a través de la dita sucursal es vulgui desplegar.

4. Tanmateix les inversions directes que vulguin efectuar les entitats de crèdit o financeres estrangeres en qualsevol sector de l'economia andorrana no poden excedir directament o indirectament del percentatge de participació en el capital social establert a l'article 2 lletra e) de la Llei de regulació de les facultats operatives dels diversos components dels sistema financer.

5. Un cop obtinguda l'autorització, d'acord amb el que s'estableix en aquest article, queden subjectes a autorització administrativa prèvia la modificació de l'objecte social, l'augment del capital social, l'increment del percentatge de participació estrangera o la modificació de qualsevol condició que l'autorització hagués imposat.

6. El Ministeri d'Economia pot requerir, amb caràcter general o particular, a les societats andorranes participades per estrangers i a les sucursals al Principat de persones o societats no

residents, que presentin una memòria anual, en el termini i amb el contingut que estableixi la normativa vigent.”.

Article 5. Modificació de l'article 11

Es modifica l'article 11. *Règim*, que queda redactat de la manera següent:

“Les inversions en cartera són lliures i no estan subjectes ni al deure de sol·licitud d'autorització prèvia ni al deure de formalització establert en l'article 20, ni al deure de declaració posterior a la realització de la inversió al Registre d'Inversions. Tanmateix, requereix l'autorització prèvia del Govern la subscripció de participacions en un fons de capital risc o immobiliari, la totalitat o part del patrimoni del qual s'inverteixi, respectivament, en participacions en societats andorranes o en immobles situats al Principat, sempre que el percentatge de participació estrangera autoritzat pel fons sigui superior al 50 per 100. A aquest efecte i en qualsevol cas, les entitats gestores d'aquests fons, abans de l'atorgament de l'escriptura pública preceptiva de constitució dels mateixos fons davant un notari andorrà, han d'indicar al Govern el percentatge d'inversió estrangera màxim que admet cada fons, amb el benentès que s'ha d'obtenir sempre la seva autorització per constituir-los.”.

Article 6. Modificació de l'article 16

Es modifica l'article 16. *Govern*, que queda redactat de la manera següent:

“Correspon al Govern, després de l'informe del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, atorgar l'autorització, o denegar-la, per efectuar les inversions estrangeres al Principat d'Andorra que, d'acord amb el que es disposa en aquesta Llei, estan subjectes a la seva autorització prèvia.”.

Article 7. Modificació de l'article 17.1 i 17.2

Es modifica l'apartat 1 de l'article 17. *Procediment*, que queda redactat de la manera següent:

“1. Les sol·licituds d'autorització d'inversió estrangera s'han de presentar al Govern. És preceptiu que el Govern, abans d'emetre la seva decisió, obtingui un informe del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera referent a cada sol·licitud d'inversió estrangera.”.

“2. En el cas de les inversions directes referides a l'apartat quart de l'article 9, l'informe previ mencionat a l'apartat anterior ha de ser emès per l'INAF.”.

Article 8. Modificació de l'article 21

Es modifica l'article 21. *Declaració i registre*, que queda redactat de la manera següent:

“Llevat dels casos en què aquesta Llei no exigeix la declaració posterior al Registre d'Inversions, els titulars de la inversió estrangera i, si és el cas, els notaris que autoritzin el document públic en el qual es formalitzi o, en defecte dels anteriors, les entitats bancàries andorranes a través de les quals s'efectuïn els pagaments o cobraments derivats de la inversió i la resta de components operatius del sistema financer, estan obligats a declarar les inversions estrangeres i la seva liquidació al Registre d'Inversions en el termini màxim de quinze dies a comptar de l'atorgament del document públic. Aquesta declaració s'ha de fer mitjançant el model oficial i és preceptiva independentment del fet que la inversió estrangera requereixi autorització prèvia del Govern.”.

Article 9. Modificació de la disposició addicional segona

Es modifica la disposició addicional segona, que queda redactada de la manera següent:

“Es crea el Registre d'Inversions, adscrit al ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, amb la finalitat i les competències contingudes en aquesta Llei. El Govern, per via reglamentària, pot regular-ne el funcionament.”.

Article 10. Modificació de la disposició addicional tercera

Es modifica la disposició addicional tercera, que queda redactada de la manera següent:

“El Govern, d'acord amb les necessitats de l'economia, ha d'elaborar i presentar al Consell General, no abans de dos anys i no més tard de sis, un pla que estableixi el calendari i les condicions d'obertura a la inversió estrangera de sectors de l'economia no inclosos en els annexos d'aquesta Llei. L'execució del pla referit per part del Govern només es podrà dur a terme si obté el pronunciament favorable del Consell General. Mentrestant, a les inversions estrangeres directes consistents en la participació en societats andorranes que tinguin per objecte activitats no enumerades ni en l'annex I ni en l'annex II d'aquesta Llei, se'ls aplica el mateix règim fixat en l'article 9.1, si bé la participació estrangera en el seu capital social o en els seus drets polítics no pot resultar en cap cas ni igual ni superior al 50 per cent.”.

Article 11. Modificació de la l'apartat 3 de la disposició transitòria primera

Es modifica l'apartat 3 de la disposició transitòria primera, que queda redactat de la manera següent:

“3. En el termini de tres mesos des de la data de tancament del seu exercici, les societats mencionades

en el primer paràgraf de l'apartat anterior han de presentar davant del ministeri competent en matèria d'inversió estrangera una memòria detallada de totes les classes i formes d'inversions establertes en aquesta Llei i de la seva liquidació que hagin realitzat al Principat durant l'exercici.”.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa d'Economia que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, tramet al Sr. síndic general, als efectes escaients.

Jordi Font Mariné
Vicepresident
de la Comissió Legislativa d'Economia
Alain Bernat Gallego
President
de la Comissió Legislativa d'Economia

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior en relació al **Projecte de llei qualificada de llibertat sindical**, que inclou també l'informe de la Ponència.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 11 de desembre del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa d'Interior

El M. I. Sr. Carles Verdaguer Pujantell, del Grup Parlamentari CDA+SXXI, nomenat ponent per la Comissió Legislativa d'Interior el dia 9 de juny del 2008, a la vista del Projecte de llei qualificada de llibertat sindical, proposa, segons el què disposa

l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei qualificada de llibertat sindical

Índex

Exposició de motius

Capítol primer. Llibertat sindical

Article 1. *Dret de sindicació*
Article 2. *Llibertat de sindicació*
Article 3. *La llibertat sindical*
Article 4. *Normes aplicables*

Capítol segon. Constitució de les organitzacions sindicals

Article 5. *Constitució i Acta Fundacional de les organitzacions sindicals*
Article 6. *Les normes estatutàries*
Article 7. *Registre d'Organitzacions Sindicals*
Article 8. *Procediment d'inscripció i publicitat del Registre*
Article 9. *Actes inscripcionables*

Capítol tercer. Responsabilitat de les organitzacions sindicals

Article 10. *Disposició general sobre responsabilitat*
Article 11. *Embargament de quotes sindicals*

Capítol quart. Representativitat sindical

Article 12. *Representativitat general*
Article 13. *Representativitat especial*

Capítol cinquè. L'acció sindical

Article 14. *Drets dels treballadors afiliats a un sindicat*
Article 15. *Drets dels representants*
Article 16. *Discriminació*
Article 17. *Tutela jurisdiccional*

Disposició addicional primera

Disposició addicional segona

Disposició final

Esmena 1

De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'índex, amb tot el seu contingut.

Exposició de motius

L'article 18 de la Constitució andorrana estableix i reconeix el dret de creació i funcionament d'organitzacions sindicals democràtiques, d'àmbit andorrà, amb autonomia pròpia i sense dependències orgàniques estrangeres. Aquest article és en el capítol tercer del títol II de la norma suprema. En conseqüència, té la consideració legal de dret directament aplicable d'acord amb l'article 39.1 de la Constitució, vincula els poders públics, i, a més, el seu contingut està protegit pels tribunals i no pot ser limitat per la llei.

D'altra banda, la Llei qualificada d'associacions, del 29 de desembre del 2000, en la disposició addicional segona, es refereix a la previsió de l'article 18 de la Constitució quant a l'adopció d'una legislació específica en matèria d'associacions empresarials, professionals i sindicals.

Per tant, la Llei qualificada de llibertat sindical desenvolupa la previsió constitucional i constitueix una novetat en la legislació del Principat. La cultura sindical del nostre país és en una fase incipient, però a mesura que s'han anat creant organitzacions sindicals s'ha pogut constatar la necessitat d'una llei que, sense limitar el dret de sindicació, en precisi el contingut i doti d'un règim jurídic les organitzacions sindicals. Aquest és el seu objectiu principal, sense deixar de costat la garantia d'un ampli marge d'autonomia a les organitzacions sindicals constituïdes a l'empara de l'article 18 de la Constitució.

Al capítol primer es recull la definició i el contingut del dret a la llibertat sindical, la delimitació dels subjectes actius d'aquest dret, és a dir, els treballadors titulars del dret a què es refereix aquesta Llei, i l'enunciat dels drets de les organitzacions sindicals.

Al capítol segon es defineixen els requisits per a la constitució dels sindicats i el contingut mínim dels seus estatuts, i s'hi recull la regulació del Registre d'Organitzacions Sindicals, de nova creació.

El capítol tercer delimita les responsabilitats de les organitzacions sindicals.

El capítol quart es dedica a la representativitat sindical, en el seu doble vessant de representativitat general i especial, segons si el percentatge de delegats es refereix al conjunt d'empreses del Principat o a una branca de l'activitat en concret. Igualment, es recullen els beneficis que reporta als sindicats la condició de més representatius.

A l'últim, el capítol cinquè es refereix a l'acció sindical, amb esment exprés dels drets dels representants sindicals i afiliats als sindicats en l'àmbit del centre de treball, entre els quals hi ha recaptar quotes entre els afiliats com a via de finançament fonamental de l'organització sindical, sense perjudici que l'Estat garanteixi l'ús i gaudi d'una seu per a l'exercici de les seves funcions als sindicats que tinguin la consideració de més representatius. Altres

aspectes de capital importància són la prohibició de la discriminació per raó de la pertinença a una organització sindical d'acord amb el que preveu el Conveni 98 de l'Organització Internacional del Treball i la tutela jurisdiccional dels drets definits en aquesta Llei.

Esmena 2

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'Exposició de motius, amb el text següent:

“L'article 18 de la Constitució andorrana reconeix el dret de creació i funcionament d'organitzacions sindicals, establint com a únics requisits que siguin d'àmbit andorrà, que disposin d'autonomia pròpia sense dependències orgàniques estrangeres, sens perjudici de la seva vinculació amb organismes internacionals, i que tinguin un funcionament democràtic. D'acord amb l'article 39 de la mateixa norma fonamental, aquest dret resulta directament aplicable i vincula als poders públics, inclòs el judicial, encara que no hagi estat desenvolupat a nivell infraconstitucional.

Les evidents dificultats operatives en les que es troben en el moment present les organitzacions sindicals creades i en funcionament en l'àmbit del Principat d'Andorra, posen en evidència la necessitat d'una llei que reguli el dret de llibertat sindical sense restringir-ne el contingut constitucionalment reconegut. Cal facilitar-ne l'exercici i evitar el sorgiment de conflictes. Aquesta norma ha de prendre en consideració la Declaració Universal dels Drets Humans, vigent al Principat d'Andorra en virtut de l'article 5 de la Constitució. Al mateix temps, la conveniència d'incorporar a l'ordenament jurídic andorrà els principis establerts per l'Organització Internacional del Treball (OIT) en aquest àmbit, aconsella tenir en compte els principals instruments normatius elaborats per aquesta organització en matèria de llibertat sindical, particularment el seu Conveni número 87, de 9 de juliol de 1948, el número 98, d'1 de juliol de 1949, y el número 135, de 23 de juny de 1971.

En el nostre entorn més immediat, en l'àmbit europeu, el dret de llibertat sindical també es troba clarament reconegut. La Carta Social Europea, de 18 d'octubre de 1961, reconeix expressament, al punt 5 de la seva Part I, que “*tots els treballadors i patrons tenen el dret d'associar-se lliurement en organitzacions nacionals o internacionals per protegir els seus interessos econòmics i socials*”, precepte que es reproduïx literalment en la Carta Social Europea (revisada), de 3 de maig de 1996, que el Consell General va

ratificar el dia 30 de juny de 2004. En la mateixa línia, la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea, de 7 de desembre de 2000, estableix al seu article 12 que “*tota persona té dret a la llibertat de reunió pacífica i a la llibertat d’associació a tots els nivells, especialment en els àmbits polític, sindical i cívic, el què implica el dret de tota persona a fundar amb altres sindicats i a afiliar-se als mateixos per a la defensa dels seus interessos*”. Tant l’adhesió d’Andorra al Consell d’Europa com la relació de cooperació que el Principat d’Andorra manté amb els països de l’Europa comunitària converteixen aquests instruments en un referent important, que cal tenir ben present en l’elaboració de la llei reguladora del dret de llibertat sindical.

Aquesta Llei s’estructura en quatre capítols. El primer es dedica a delimitar el contingut general del dret de llibertat sindical i a regular els drets de fundació i d’afiliació. El segon se centra en els sindicats per definir-ne les funcions, l’organització, el funcionament, els estatuts i les responsabilitats. El tercer s’ocupa de la representativitat sindical, respecte a la qual es concreten els criteris per determinar-la i els diferents graus de representativitat, i també dels drets d’acció sindical que corresponen en funció d’aquesta, tant a nivell supraempresarial com a nivell empresarial. El quart i últim es dedica a concretar els mecanismes de tutela de la llibertat sindical i a formular una prohibició general de discriminació vinculada a l’exercici d’aquest dret, que inclou la interdicció d’actes d’ingerència.”.

Capítol primer. Llibertat sindical

Article 1. Dret de sindicació

1. Tots els treballadors tenen dret a constituir organitzacions sindicals de la seva lliure elecció, amb la finalitat de protegir, promoure i defensar els seus interessos econòmics i socials, i també a afiliar-s’hi o separar-se’n lliurement, de conformitat amb els estatuts d’aquestes organitzacions.

2. Als efectes d’aquesta Llei es consideren treballadors tant els que són subjectes d’una relació laboral com els que ho són d’una relació de caràcter administratiu o estatutari al servei de les administracions públiques. No obstant això, els treballadors autònoms que no tinguin treballadors al seu servei i els treballadors que hagin cessat en la seva activitat a causa de la seva incapacitat laboral o jubilació, poden afiliar-se a les organitzacions sindicals constituïdes, d’acord amb el que disposa aquesta Llei, però no poden fundar sindicats que tinguin per objecte la tutela dels seus interessos singulars, sense perjudici de la seva

capacitat per constituir associacions, d’acord amb la seva legislació específica.

3. L’exercici del dret de sindicació per part dels membres del Cos de Policia, el Cos Penitenciari i el Cos de Prevenció i Extinció d’Incendis i Salvament es regeix per la seva normativa específica.

4. Els jutges i els fiscals no poden pertànyer a cap sindicat mentre estiguin en actiu.

Esmena 3 De modificació

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa modificar l’apartat 3 de l’article 1, amb el text següent:

“3. L’exercici del dret de sindicació per part dels membres del Cos de Policia, Cos penitenciari, Cos de prevenció i extinció d’incendis i salvament, així com d’altres cossos especials que, per decisió del Govern, es puguin crear en l’esdevenidor, es regirà per la seva normativa específica.”.

Esmena 4 De modificació

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa modificar l’apartat 4 de l’article 1, amb el text següent:

“4. Els batlles, magistrats i fiscals no poden pertànyer a cap sindicat mentre estiguin en actiu.”.

Esmena 5 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l’intitulat de l’article 1 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 1. Contingut

La llibertat sindical inclou:

- a) el dret dels treballadors a fundar sindicats lliurement
- b) el dret dels treballadors a afiliar-se lliurement als sindicats
- c) el dret dels treballadors i dels sindicats a l’acció sindical.”.

Article 2. Llibertat de sindicació

Els treballadors són lliures d’afiliar-se a l’organització sindical que vulguin, amb l’única condició de respectar-ne els estatuts, i també són lliures de separar-se de qualsevol organització a què estiguin afiliats. Ningú pot ser obligat a afiliar-se a un sindicat.

Esmena 6 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítulat de l'article 2 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 2. Dret de fundació

1. Tots els treballadors tenen dret a fundar sindicats, i també tenen dret a suspendre'ls i a dissoldre's, sense autorització pública prèvia, d'acord amb els respectius estatuts.

2. Els treballadors autònoms, que no tenen assalariats al seu càrrec, no poden fundar sindicats propis que tinguin com a finalitat defensar els seus interessos particulars, sense perjudici del seu dret a associar-se d'acord amb la legislació vigent.

3. Els treballadors en situació d'incapacitat laboral, els aturats i els jubilats no poden fundar sindicats propis que tinguin com a finalitat defensar els seus interessos particulars, sense perjudici del seu dret a associar-se d'acord amb la legislació vigent.

4. El procediment de fundació dels sindicats es regula pel que estableixen aquesta Llei i els reglaments que la desenvolupin.

5. Els sindicats no poden ser suspesos ni dissolts contra la voluntat dels seus òrgans, excepte que existeixi una resolució ferma de l'autoritat judicial.”.

Article 3. Llibertat sindical

Les organitzacions sindicals tenen dret a:

a) Redactar els seus estatuts, que en tot cas han de respectar la Llei qualificada d'associacions, així com les normes de funcionament intern, i a organitzar la seva gestió i administració interna, i les seves activitats i el seu programa d'acció.

b) Constituir federacions, confederacions i afiliar-se a organitzacions internacionals o retirar-se'n.

c) Exercir l'activitat sindical en el si i a l'exterior de l'empresa, i inclouent-hi el dret a la negociació col·lectiva.

d) No ser suspesos ni dissoltes sense resolució ferma de l'autoritat judicial.

Esmena 7 **De modificació***Grup Parlamentari Liberal*

Es proposa modificar l'apartat c) de l'article 3, amb el text següent:

“c) L'exercici de l'activitat sindical al si i a l'exterior de l'empresa, inclouent el dret a la negociació col·lectiva en els termes previstos en el Codi de Relacions Laborals.”.

Esmena 8 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítulat de l'article 3 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 3. Dret d'afiliació

1. Tots els treballadors tenen el dret d'afiliar-se lliurement al sindicat de la seva elecció i a donar-se de baixa, amb l'única condició de respectar els seus estatuts, sense que es pugui exigir a ningú afiliar-se a un sindicat.

2. Als efectes d'aquesta Llei, es consideren treballadors tots els que tinguin la condició de part assalariada d'una relació laboral i tots els que ho siguin d'una relació administrativa o estatutària pel fet de prestar els seus serveis a l'administració pública.

3. Els treballadors autònoms que no tinguin assalariats al seu càrrec poden afiliar-se als sindicats constituïts d'acord amb aquesta Llei.

4. Els treballadors en situació d'incapacitat laboral, els aturats i els jubilats poden afiliar-se als sindicats constituïts d'acord amb aquesta Llei.”.

Article 4. Normes aplicables

Les organitzacions sindicals es regeixen:

a) Per aquesta Llei i la resta de la normativa específica aplicable, en especial la Llei qualificada d'associacions, del 29 de desembre del 2000.

b) Per les normes reglamentàries dictades en desplegament d'aquesta Llei.

c) Pels seus estatuts.

d) Pels acords adoptats vàlidament pels seus òrgans.

Esmena 9 **De supressió***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa suprimir l'article 4, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Capítol segon. Constitució de les organitzacions sindicals**Esmena 10** **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítulat del capítol segon, amb el text següent:

“Capítol segon. Els sindicats”.

Article 5. Constitució i acta fundacional de les organitzacions sindicals

Per constituir una organització sindical es requereix l'acord mínim d'un nombre de treballadors equivalent al 0,3% de la població activa del Principat, afiliada a la Caixa Andorrana de Seguretat Social (CASS), que han de manifestar la voluntat de constituir-la i dotar-se d'uns estatuts en què s'expressin les regles d'organització i el funcionament de l'organització.

Les persones que vulguin constituir una organització sindical han de ser majors d'edat:

- a) De nacionalitat andorrana.
- b) De nacionalitat estrangera residents legalment a Andorra.

Les persones menors de 18 anys no poden ser elegides per als òrgans directius de l'organització.

Esmena 11 De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'article 5 del Projecte de llei, que queda redactat com segueix:

“Article 5. Constitució i acta fundacional de les organitzacions sindicals

Per constituir una organització sindical es requereix la participació d'un nombre mínim de deu treballadors, que han de manifestar la voluntat de constituir-la i dotar-se d'uns estatuts en què s'expressin les regles de funcionament de l'organització.

Les persones que vulguin constituir una organització sindical han de ser majors d'edat:

- a) De nacionalitat andorrana
- b) De nacionalitat estrangera residents legalment a Andorra durant un període mínim de cinc anys.

Les persones menors de 18 anys no poden ser elegides per als òrgans directius de l'organització.”.

Esmena 12 De modificació

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa modificar l'article 5, amb el text següent:

“Article 5. Constitució i Acta Fundacional de les organitzacions sindicals

Per constituir una organització sindical es requereix l'acord mínim de tres treballadors que han de manifestar la voluntat de constituir-la i dotar-se d'uns estatuts on s'expressin les regles d'organització i funcionament de l'organització.

Les persones que vulguin constituir una organització sindical hauran de ser majors d'edat:

- a) De nacionalitat andorrana.
- b) De nacionalitat estrangera residents legalment a Andorra durant un període mínim d'un any.

Els menors de 18 anys no podran ser elegits pels òrgans directius de l'organització.”.

Esmena 13 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'intítol de l'article 5 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 5. Funcions i personalitat

1. La funció dels sindicats és defensar i promoure els interessos socials i econòmics dels treballadors.
2. Els sindicats adquireixen personalitat jurídica i plena capacitat d'obrar un cop transcorreguts 15 dies des del seu registre, que es formalitza d'acord amb aquesta Llei.”.

Article 6. Les normes estatutàries

Les normes estatutàries regulen com a mínim:

- a) La denominació de l'organització, que no pot coincidir o induir a confusió amb una altra de registrada legalment, ni consistir en el simple esment d'un territori, o en una expressió genèrica d'ús comú o en l'ocupació de conceptes o expressions pròpies d'altres persones, ni incloure expressions contràries a la Llei o a l'honor i altres drets de les persones.
- b) El domicili i l'àmbit d'actuació territorial i funcional del sindicat.
- c) Els òrgans de representació, govern i administració i el seu funcionament, així com el règim de provisió efectiva dels seus càrrecs, que ha d'ajustar-se als principis democràtics.
- d) Els requisits i els procediments per a l'adquisició i la pèrdua de la condició d'afiliat, i també el règim de modificació dels estatuts, de fusió i dissolució del sindicat.
- e) El règim econòmic de l'organització, que ha d'establir el caràcter, la procedència i la destinació dels seus recursos, així com els mitjans que permeten als afiliats conèixer la situació econòmica i l'obligatorietat de comptar amb un finançament suficient basat en el pagament de quotes obligatori per part dels afiliats.

Esmena 14**De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítulat de l'article 6 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 6. Organització i funcionament

1. L'organització i el funcionament intern dels sindicats ha de ser democràtic.
2. Els sindicats estableixen els seus propis estatuts i les altres normes de règim interior. El contingut mínim, el dipòsit i la publicitat dels estatuts fundacionals es regula d'acord amb aquesta Llei i les normes reglamentàries que s'han d'establir al respecte.
3. Els sindicats poden constituir i es poden integrar en federacions i confederacions, així com en organitzacions sindicals supraestatals, de la mateixa forma que poden dissoldre-les i se'n poden separar.”.

Article 7. Registre d'Organitzacions Sindicals

Als efectes de garantir la publicitat de les organitzacions sindicals, es crea un Registre d'Organitzacions Sindicals dependent del Govern. La inscripció al Registre té caràcter declaratiu i es fa a efectes de publicitat. L'organització i el funcionament s'han de regular reglamentàriament.

Esmena 15**De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítulat de l'article 7 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 7. Els estatuts sindicals

1. Els estatuts dels sindicats, que han de respectar els principis democràtics i es formalitzen d'acord amb la normativa vigent, han de tenir el següent contingut mínim:
 - a) La denominació del sindicat, evitant qualsevol confusió, especialment amb altres sindicats prèviament registrats.
 - b) El domicili i l'àmbit funcional d'actuació.
 - c) Els requisits i el procediment per a l'adquisició i la pèrdua de la condició d'afiliat.
 - d) Els òrgans de representació, govern i administració i el seu funcionament, així com el règim de provisió electiva dels seus càrrecs.
 - e) El procediment per a la modificació dels estatuts i per a la dissolució i la fusió del sindicat.
 - f) El règim econòmic, la procedència i la destinació del seus recursos i els mecanismes que

permetin als afiliats conèixer la situació econòmica del mateix.

2. El dipòsit, el registre i la publicació dels estatuts s'han d'ajustar al següent procediment i a les normes reglamentàries que s'han de dictar al respecte:

a) Els promotors o els dirigents del sindicat dipositen els estatuts al Departament de Treball, per tal que es procedeixi al seu registre i publicació.

b) El Departament de Treball, en el termini de 15 dies a comptar des del dipòsit, ha de decidir el registre i la publicació dels estatuts o ha de demanar als promotors que corregeixin els defectes observats, deixant en aquest darrer cas un nou termini de 10 dies per tal que es compleixi amb el tràmit. Un cop transcorregut aquest segon termini, el Departament de Treball ordena el registre i la publicació sol·licitats o, si s'escau, els refusa mitjançant resolució motivada, que només es pot fonamentar en defectes o mancances relatius al contingut mínim anteriorment mencionat.

c) En els casos que procedeixi, el Departament de Treball ordena que els estatuts es registrin, fent constar, com a mínim, la denominació del sindicat, el seu àmbit funcional i la identificació dels promotors, i que es publiquin al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra en el termini de 10 dies.

3. La modificació dels estatuts sindicals segueix el mateix procediment de dipòsit, registre i publicitat regulat en aquest article.

4. Qualsevol persona, prèvia sol·licitud, pot consultar els estatuts dipositats i obtenir del Departament de Treball un còpia autèntica dels mateixos.

5. L'autoritat pública i qualsevol persona amb interès directe, personal i legítim, poden postular davant l'òrgan judicial competent la declaració de no ajustats a dret de qualsevol dels estatuts sindicals registrats i publicats.”.

Article 8. Procediment d'inscripció i publicitat del Registre

1. El dipòsit dels estatuts de les organitzacions sindicals s'efectua al Registre d'Organitzacions Sindicals.

2. Per tramitar la inscripció, els sindicats han de presentar a l'oficina del Registre l'escriptura pública de constitució del sindicat protocol·litzada, els estatuts signats pels membres fundadors, i la certificació de la designació de les persones que ocupen els càrrecs de

direcció, expedida pel secretari o la persona que tingui assignades funcions equivalents.

3. Un cop dipositats, la persona responsable del Registre, en el termini de deu dies hàbils, fa públic el dipòsit dels estatuts o, si és el cas, insta els promotors a esmenar els defectes observats, i dóna a aquest efecte un nou termini de deu dies.

4. Transcorregut aquest termini, el Registre d'Organitzacions Sindicals fa públics els estatuts o rebutja el dipòsit mitjançant resolució fonamentada.

5. El Registre d'Organitzacions Sindicals fa públic el dipòsit dels estatuts al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, indicant com a mínim, la denominació, l'àmbit territorial i funcional, i la identitat dels promotors i els signataris de l'acta de constitució del sindicat.

6. El dipòsit dels estatuts i la seva publicitat al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* són gratuïts.

7. Qualsevol persona està facultada per examinar en el Registre d'Organitzacions Sindicals els estatuts dipositats i en pot obtenir una còpia autèntica.

8. Les autoritats públiques i els qui acreditin interès directe, personal i legítim poden promoure davant l'autoritat judicial la declaració de no-conformitat al dret dels estatuts objecte de dipòsit i publicitat.

9. La modificació dels estatuts de les organitzacions sindicals s'ha d'ajustar al mateix procediment de dipòsit i publicitat regulat en aquest article.

Esmena 16 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'intitulat de l'article 8 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 8. Responsabilitat

1. Els sindicats responen pels actes o acords adoptats pels seus òrgans estatutaris en l'àmbit de l'exercici regular de les seves respectives competències.

2. Els sindicats només responen dels actes dels seus afiliats quan aquests actuïn regularment i formalment en representació del seu sindicat.

3. Les quotes sindicals són inembargables.”.

Article 9. Actes inscriptibles

1. Les organitzacions sindicals inscrites han de presentar al Registre la documentació següent, certificada pel secretari o l'òrgan equivalent:

a) Els acords de modificació dels estatuts, incloent-hi la del domicili social.

b) Els acords de cessament i nomenament dels càrrecs dels seus òrgans directius estatutaris.

c) Les cessions i les adquisicions patrimonials.

d) Els acords de dissolució o, en general, els actes que donin lloc a la seva dissolució.

e) Qualsevol altra documentació que estableixi aquesta Llei o una altra.

2. Els actes inscriptibles només poden ser oposats davant de tercers i produir-los efectes en contra a partir del moment de la seva inscripció.

Esmena 17 **De supressió**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 9, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Capítol tercer. Responsabilitat de les organitzacions sindicals

Esmena 18 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'intitulat del capítol tercer, amb el text següent:

“Capítol tercer. La representativitat sindical i l'acció sindical”.

Article 10. Disposició general sobre responsabilitat

Els sindicats constituïts a l'empara d'aquesta Llei responen i són responsables pels actes o acords adoptats pels seus òrgans estatutaris en l'àmbit de les seves respectives competències.

Les organitzacions sindicals no responen pels actes individuals dels seus afiliats excepte si es produeixen en l'exercici regular de les funcions representatives o es prova que els afiliats actuaven per compte del sindicat.

Esmena 19 **De supressió**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 10, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 11. Embargament de quotes sindicals

Les quotes sindicals no poden ser objecte d'embargament.

Esmena 20 **De supressió***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa suprimir l'article 11, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Capítol quart. Representativitat sindical**Esmena 21** **De supressió***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa suprimir la divisió "Capítol quart. Representativitat sindical", de manera que els articles continguts en aquest capítol formarien part del capítol tercer.

Article 12. Representativitat general

1. La major representativitat sindical reconeguda a determinats sindicats els confereix una posició jurídica singular als efectes de participació institucional i d'acció sindical.

2. Tenen la consideració de "sindicat més representatiu" els que comptin amb un mínim del 10% dels delegats en còmput global.

3. Les organitzacions sindicals que tenen la consideració de "sindicat més representatiu", segons l'apartat anterior, tenen dret a:

a) Exercir la representació institucional davant les administracions públiques o altres entitats i organismes oficials.

b) Participar en la negociació col·lectiva en els termes previstos en el Codi de relacions laborals.

c) Obtenir subvencions públiques per al desplegament de les seves activitats, en una quantia proporcional al nombre de delegats de personal que tinguin afiliats i que hagin obtingut el seu càrrec d'acord amb el que s'estableix en el Codi de relacions laborals. En cap cas aquestes subvencions no poden excedir el límit del 50% del que hagin recaptat per quotes dels seus afiliats durant l'exercici anterior.

Esmena 22 **De modificació***Grup Parlamentari CDA+SXXI*

Es modifica la lletra c) de l'apartat 3 de l'article 12, que queda redactada com segueix:

"c) Obtenir ajuts públics de caràcter material per al desplegament de les seves activitats. Aquests ajuts han de mantenir una proporcionalitat en relació al nombre de delegats de personal que tinguin afiliats i que hagin obtingut el seu càrrec

d'acord amb el que s'estableix en el Codi de relacions laborals.".

Esmena 23 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítol de l'article 12 i del seu contingut, amb el text següent:

"Article 12. Representativitat sindical

1. La representativitat sindical, en els nivells que s'estableixen a continuació, atorga als sindicats una singular posició jurídica als efectes de determinar els seus drets d'acció sindical.

2. Tenen la consideració de sindicats més representatius els que disposin, com a mínim, del 15% dels delegats de personal o membres dels comitès d'empresa, escollits a les eleccions a representants dels treballadors a l'empresa en tot l'àmbit del Principat d'Andorra.

3. Tenen la consideració de sindicats representatius els que disposin en un àmbit sectorial determinat, com a mínim, del 20% dels delegats de personal o membres dels comitès d'empresa, escollits a les eleccions a representants dels treballadors a l'empresa en l'àmbit del seu sector d'activitat.".

Article 13. Representativitat especial

Els sindicats que estatutàriament tinguin limitat el seu àmbit funcional a una branca de l'activitat laboral, pública o privada, tenen la consideració de "sindicats més representatius" quan comptin amb un mínim del 50% dels delegats corresponents al total d'empreses de l'esmentada branca d'activitat.

Aquestes organitzacions tenen els drets que es recullen en l'article anterior.

Esmena 24 **De supressió***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa suprimir l'article 13, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Capítol cinquè. L'acció sindical**Esmena 25** **De supressió***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa suprimir la divisió "Capítol cinquè. L'acció sindical", de manera que els articles

continguts en aquest capítol formarien part del capítol tercer.

Article 14. Drets dels treballadors afiliats a un sindicat

Els treballadors afiliats a un sindicat poden, en l'àmbit de l'empresa o el centre de treball:

- a) Fer reunions amb el consentiment previ de l'empresari, recaptar quotes i distribuir informació sindical fora de les hores de treball, sense pertorbar l'activitat normal de l'empresa.
- b) Rebre la informació del seu sindicat.

Esmena 26 De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'article 14, que queda redactat com segueix:

“Article 14. Drets dels treballadors afiliats a un sindicat

El treballadors afiliats a un sindicat poden, en l'àmbit de la plantilla de l'empresa o del centre de treball:

- a) Fer reunions amb el consentiment previ de l'empresari, recaptar quotes i distribuir informació sindical fora de les hores de treball, sense pertorbar l'activitat normal de l'empresa.
- b) Rebre la informació que els remeti el seu sindicat.”.

Esmena 27 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'intítol de l'article 14 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 14. Acció sindical a nivell supraempresarial

1. Els sindicats més representatius poden exercir, en tot el Principat d'Andorra, els següents drets:

- a) Ostentar representació institucional davant les administracions públiques i les entitats o organismes que així ho prevegin.
- b) Negociar col·lectivament, en els termes previstos a la normativa reguladora.
- c) Adoptar mesures de conflicte col·lectiu, particularment el dret de vaga, en els termes previstos a la normativa reguladora.
- d) Promoure eleccions a delegats de personal, en els termes previstos a la normativa reguladora.
- e) Participar en els sistemes extrajudicials de solució de conflictes laborals, en els termes previstos a la normativa reguladora.

f) Rebre ajuts públics.

g) Qualsevol altre que legalment tinguin atribuït.

2. Els sindicats representatius poden exercir, en el seu respectiu àmbit sectorial d'actuació, tots els drets enumerats a l'apartat 1 d'aquest article excepte el previst a la lletra a).

3. Els sindicats que no ostentin la condició de més representatius ni tampoc la de representatius només tenen reconeguts els drets previstos a les lletres b), c) i d) de l'apartat 1 d'aquest article.

4. Qualsevol sindicat que vulgui exercir un dret que derivi del seu nivell de representativitat ha d'acreditar-la davant el subjecte que en cada cas correspongui, mitjançant el certificat que a aquest efecte ha d'expedir, a sol·licitud de l'interessat, el Departament de Treball com a responsable del registre de les actes electorals corresponents a les eleccions a delegats de personal i comitès d'empresa.”.

Esmena 28 D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de l'article 14, un nou article amb el text següent:

“Article xx. Acció sindical a l'empresa

1. Tots els treballadors afiliats a un sindicat tenen reconeguts, en l'àmbit de l'empresa, els següents drets:

a) Celebrar reunions, recaptar quotes i distribuir informació sindical, sempre que ho notifiquin a l'empresari amb suficient anticipació, no pertorbin l'activitat de l'empresa i ho facin fora de les hores de treball.

b) Rebre la informació que els hi remeti el seu sindicat per la via o les vies de comunicació que ordinàriament s'utilitzen a l'empresa.

c) Constituir seccions sindicals que agrupin formalment al conjunt d'afiliats al sindicat en l'àmbit de l'empresa o del centre de treball.

2. Els sindicats, sigui quin sigui el seu nivell de representativitat, tenen reconeguts en l'àmbit de l'empresa els següents drets:

a) Negociar col·lectivament, en els termes previstos a la normativa reguladora.

b) Adoptar mesures de conflicte col·lectiu, particularment exercir el dret de vaga, en els termes previstos a la normativa reguladora.

c) Promoure eleccions a delegats de personal, en els termes previstos a la normativa reguladora.

d) Participar en els sistemes extrajudicials de solució de conflictes laborals, en els termes previstos a la normativa reguladora.

e) Reclamar i obtenir de l'empresari la col·laboració necessària per recaptar les quotes sindicals, prèvia conformitat dels treballadors afectats.

3. Les seccions sindicals previstes a la lletra c) de l'apartat 1 d'aquest article, quan pertanyin a un sindicat més representatiu, a un sindicat representatiu o a un sindicat que disposi com a mínim del delegat de personal o d'un membre del comitè d'empresa, tenen reconeguts els següents drets:

a) Disposar d'un tauler d'anuncis, o un suport similar, ubicat dins l'empresa en un lloc de fàcil accés pel conjunt dels treballadors i que permeti una eficient transmissió de les informacions d'interès sindical.

b) Utilitzar un local adequat pel desenvolupament de les seves activitats quan la plantilla de l'empresa superi els 50 treballadors.

c) Disposar d'un local adequat pel desenvolupament de les seves activitats quan la plantilla de l'empresa superi els 250 treballadors.

4. Les seccions sindicals també tenen dret a escollir, per i entre els seus afiliats, un delegat sindical, que és el portaveu o representant de la secció sindical, quan la plantilla de l'empresa superi els 50 treballadors. Si la plantilla de l'empresa supera els 100 treballadors cada secció sindical pot escollir dos delegats sindicals i si supera els 250 treballadors pot escollir-ne tres.

Els delegats sindicals tenen reconeguts els següents drets:

a) participar en la negociació col·lectiva en els termes previstos a la normativa reguladora

b) participar, amb veu però sense vot, en les reunions dels comitès de seguretat i salut

c) rebre la mateixa informació que es posi a disposició dels delegats de personal i comitès d'empresa

d) ser consultats abans de l'adopció de mesures de caràcter col·lectiu que puguin afectar als membres de la secció sindical

e) qualsevol altre dret que se'ls hi atribueixi a través de la negociació col·lectiva.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 15. Drets dels representants

1. Les persones que exerceixin càrrecs electes en les organitzacions sindicals més representatives tenen dret a:

a) Els permisos no retribuïts necessaris per al desplegament de les funcions sindicals pròpies del càrrec, que poden estar subjectes a limitacions en funció de les necessitats del funcionament normal de l'empresa.

b) Excedència forçosa, o una situació equivalent en l'àmbit de la funció pública, en les mateixes condicions que l'excedència per exercici de càrrec públic, d'acord amb l'article 39.2 del Codi de relacions laborals.

c) Assistència i accés als centres de treball per participar en activitats pròpies del seu sindicat o del conjunt dels treballadors, amb el consentiment previ de l'empresari i sense que l'exercici d'aquest dret pugui interrompre el desenvolupament normal del procés productiu, i sense perjudicar la seguretat de l'empresa o la confidencialitat de dades que afectin processos productius o comercials.

Esmena 29

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'intítol de l'article 15 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 15. Drets dels representants sindicals

1. Les persones que exerceixin càrrecs electes en els sindicats més representatius i representatius tenen dret:

a) A l'excedència amb reserva de plaça, d'acord amb la regulació del Codi de relacions laborals, o a una situació equivalent en l'àmbit de la funció pública.

b) A l'assistència i a l'accés als centres de treball per participar en activitats pròpies del seu sindicat o del conjunt dels treballadors, prèvia comunicació a l'empresari, sense que l'exercici d'aquest dret pugui interrompre el desenvolupament normal del procés productiu.

c) Als permisos no retribuïts necessaris per al desplegament de les funcions sindicals pròpies del càrrec, que poden estar subjectes a limitacions en funció de les necessitats del funcionament normal de l'empresa.

2. Els representants sindicals que participen en les comissions negociadores de convenis col·lectius mantenint la seva vinculació com a treballadors en actiu en alguna empresa, tenen dret a la concessió dels permisos retribuïts necessaris per a exercir la seva tasca com a negociadors, sempre que l'empresa estigui afectada pel procés de negociació col·lectiva.”.

Esmena 30 **D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa crear, després de l'article 15, un nou capítol, que seria el quart, amb el títol següent

“Capítol quart. Tutela de la llibertat sindical”.

Article 16. Discriminació

Són nuls i sense efecte els preceptes reglamentaris, les clàusules de convenis col·lectius, els pactes individuals i les decisions unilaterals de l'empresari que continguin o suposin qualsevol mena de discriminació en l'ocupació o en les condicions de treball, tant si són favorables com si són adverses, per raó de l'adhesió o la no-adhesió a un sindicat, als seus acords o a l'exercici de les activitats sindicals.

Esmena 31 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítulat de l'article 16 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 16. Discriminació sindical

Són nuls i sense efecte els preceptes reglamentaris, els continguts dels convenis col·lectius, els pactes individuals i les decisions unilaterals de l'empresari que impliquin qualsevol tipus de discriminació en l'accés a l'ocupació o en les condicions de treball, ja siguin favorables o adverses, per motiu de l'afiliació o no a un sindicat, per l'adhesió o no als seus acords o per l'exercici, en general, de qualsevol activitat sindical.”.

Esmena 32 **D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa afegir, després de l'article 16, un nou article amb el text següent:

“Article xx. Actes d'ingerència

Es consideren lesions a la llibertat sindical tots aquells actes d'ingerència que tinguin com a finalitat fomentar la fundació de sindicats controlats pels empresaris o les seves associacions, així com els que tendeixin a facilitar als sindicats beneficis econòmics o qualsevol altre tipus d'avantatges amb el mateix propòsit de control.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Esmena 33 **D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa afegir, després de l'article 16, un nou article amb el text següent:

“Article xx. Garanties laborals

1. Les persones que ostentin càrrecs electes en els sindicats més representatius i representatius i els delegats sindicals, tenen les mateixes garanties laborals que les que s'estableixin legalment per als delegats de personal i membres dels comitès d'empresa escollits a les eleccions a representants dels treballadors a l'empresa, a més de les que se'ls hi atribueixin a través de la negociació col·lectiva.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha)

Article 17. Tutela jurisdiccional

Tota persona treballadora o sindicat que consideri lesionats els seus drets a la llibertat sindical, per actuació de l'empresari, associació patronal, administració pública o qualsevol altra persona, entitat o corporació pública o privada, pot sol·licitar la tutela del dret davant la jurisdicció competent a través del procés de tutela jurisdiccional dels drets fonamentals de la persona.

Esmena 34 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'intítulat de l'article 17 i del seu contingut, amb el text següent:

“Article 17. Tutela judicial

Els treballadors i els sindicats que considerin lesionats els seus drets sindicals degut a una actuació dels empresaris, les associacions empresarials, les administracions públiques o qualsevol altra persona, entitat pública o privada, poden reclamar la seva tutela davant la jurisdicció competent a través del procés de protecció jurisdiccional dels drets fonamentals de la persona.

Si l'òrgan judicial considera provada la lesió del dret, ha d'ordenar l'aturada immediata de la conducta antisindical i la conseqüent reparació de les seves conseqüències, remetent l'actuació al Ministeri Fiscal als efectes de depurar les eventuales conductes delictives.”.

Disposició addicional primera

D'acord amb els articles 12 i 13, el sindicat interessat ha de comunicar la condició de "sindicat més representatiu" en

el moment d'exercir les funcions o facultats corresponents, aportant el certificat oportú expedit a petició seva per l'oficina pública establerta a aquest efecte.

La condició de sindicat més representatiu només pot ser reconeguda, durant els primers quatre anys de vigència de la Llei, quan s'hagin celebrat eleccions en més del 25% de les empreses on, d'acord amb el Codi de relacions laborals, hagin de tenir lloc. A partir del quart any, s'ha d'acreditar la celebració d'eleccions en més del 50% de les mateixes empreses.

Esmena 35 **De supressió**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir la disposició addicional primera, amb tot el seu contingut.

Esmena 36 **D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, abans de la disposició addicional segona, una nova disposició addicional amb el text següent:

“Disposició addicional primera

El dret d'afiliació dels membres del Cos de Policia queda sotmès a la seva normativa específica, sense que pateixi menyscapte.

El dret d'afiliació dels membres del Cos Penitenciari i del Cos de Prevenció d'Incendis i Salvament pot tenir les particularitats que en cada cas estableixin les normes específiques, sense que pateixi menyscapte.”.

Disposició addicional segona

El Govern ha d'aprovar el Reglament del Registre d'Organitzacions Sindicals a què es refereix l'article 7 en el termini de sis mesos des de la publicació d'aquesta Llei.

Esmena 37 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa modificar la disposició addicional segona, amb el text següent:

“Disposició addicional segona

El reglament del Registre d'organitzacions Sindicals al que es refereix l'article 7 s'haurà d'aprovar pel govern en el termini de tres mesos des de la publicació de la present Llei.”.

Esmena 38 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de la disposició addicional segona, amb el text següent:

“Disposició addicional segona

El Govern ha d'aprovar els Reglaments a què es refereixen els articles 6 i 7 en el termini de tres mesos des de la publicació d'aquesta Llei.”.

Esmena 39 **D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir, després de la disposició addicional segona, una disposició transitòria amb el text següent:

“Disposició transitòria

Mentre no estiguin regulades les garanties laborals dels delegats de personal i dels membres des comitès d'empresa escollits a les eleccions a representants dels treballadors a l'empresa, a què es refereix l'article xx d'aquesta Llei, els delegats sindicals i les persones que ostentin càrrecs electes en els sindicats més representatius i representatius únicament poden ser acomiadades si concorre alguna de les causes previstes per a l'acomiadament disciplinari.

Aquesta garantia s'estendrà des del moment en què formalitzin la seva candidatura a qualsevol dels càrrecs esmentats fins dos anys després de l'acabament de les seves funcions.”.

Disposició final

La Llei entrarà en vigor al cap de tres mesos de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Esmena 40 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de la disposició final, amb el text següent:

“Aquesta Llei entrarà en vigor als trenta dies de la seva publicació en el *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.”.

M.I. Sr. Carles Verdaguier Pujantell

Informe de la Comissió Legislativa d'Interior al Projecte de llei qualificada de llibertat sindical

La Comissió Legislativa d'Interior ha examinat, en el decurs de la reunió celebrada el dia 15 de setembre del 2008, l'informe del ponent, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat:

Esmena 1 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'índex.

Esmenes aprovades per majoria:

Esmena 26 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'article 14.

Esmena 37 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de la disposició addicional segona.

Esmenes transaccionades i aprovades per unanimitat:

Esmena 4 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat 4 de l'article 1.

Esmenes transaccionades i aprovades per majoria:

Esmena 3 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat 3 de l'article 1.

Esmena 7 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat c) de l'article 3.

Esmena 12 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'article 5.

Esmenes no aprovades:

Esmena 2 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'exposició de motius.

Esmena 5 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 1 i del seu contingut.

Esmena 6 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 2 i del seu contingut.

Esmena 8 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 3 i del seu contingut.

Esmena 9 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 4.

Esmena 10 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat del capítol segon.

Esmena 13 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 5 i del seu contingut.

Esmena 14 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 6 i del seu contingut.

Esmena 15 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 7 i del seu contingut.

Esmena 16 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 8 i del seu contingut.

Esmena 17 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 9.

Esmena 18 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat del capítol tercer.

Esmena 19 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 10.

Esmena 20 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 11.

Esmena 21 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de la divisió "capítol quart".

Esmena 23 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 12 i del seu contingut.

Esmena 24 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 13.

Esmena 25 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de la divisió "capítol cinquè".

Esmena 27 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 14 i del seu contingut.

Esmena 28 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article.

Esmena 29 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 15 i del seu contingut.

Esmena 30 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou capítol quart.

Esmena 31 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 16 i del seu contingut.

Esmena 32 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article.

Esmena 33 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article.

Esmena 34 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'intítulat de l'article 17 i del seu contingut.

Esmena 35 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de la disposició addicional primera.

Esmena 36 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una nova disposició addicional primera.

Esmena 38 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de la disposició addicional segona.

Esmena 39 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una nova disposició transitòria.

Esmena 40 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de la disposició final.

Esmenes retirades:

Esmena 11 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'article 5.

Esmena 22 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de la lletra c) de l'apartat 3 de l'article 12.

Projecte de llei qualificada de llibertat sindical

Exposició de motius

L'article 18 de la Constitució andorrana estableix i reconeix el dret de creació i funcionament d'organitzacions sindicals democràtiques, d'àmbit andorrà, amb autonomia pròpia i sense dependències orgàniques estrangeres. Aquest article és en el capítol tercer del títol II de la norma suprema. En conseqüència, té la consideració legal de dret directament aplicable d'acord amb l'article 39.1 de la Constitució, vincula els poders públics, i, a més, el seu contingut està protegit pels tribunals i no pot ser limitat per la llei.

D'altra banda, la Llei qualificada d'associacions, del 29 de desembre del 2000, en la disposició addicional segona, es refereix a la previsió de l'article 18 de la Constitució quant a l'adopció d'una legislació específica en matèria d'associacions empresarials, professionals i sindicals.

Per tant, la Llei qualificada de llibertat sindical desenvolupa la previsió constitucional i constitueix una novetat en la legislació del Principat. La cultura sindical del nostre país és en una fase incipient, però a mesura que s'han anat creant organitzacions sindicals s'ha pogut constatar la necessitat d'una llei que, sense limitar el dret de sindicació, en precisi el contingut i doti d'un règim jurídic les organitzacions sindicals. Aquest és el seu objectiu principal, sense deixar de costat la garantia d'un ampli marge d'autonomia a les organitzacions sindicals constituïdes a l'empara de l'article 18 de la Constitució.

Al capítol primer es recull la definició i el contingut del dret a la llibertat sindical, la delimitació dels subjectes actius d'aquest dret, és a dir, els treballadors titulars del dret a què es refereix aquesta Llei, i l'enunciat dels drets de les organitzacions sindicals.

Al capítol segon es defineixen els requisits per a la constitució dels sindicats i el contingut mínim dels seus estatuts, i s'hi recull la regulació del Registre d'Organitzacions Sindicals, de nova creació.

El capítol tercer delimita les responsabilitats de les organitzacions sindicals.

El capítol quart es dedica a la representativitat sindical, en el seu doble vessant de representativitat general i especial, segons si el percentatge de delegats es refereix al conjunt d'empreses del Principat o a una branca de l'activitat en concret. Igualment, es recullen els beneficis que reporta als sindicats la condició de més representatius.

A l'últim, el capítol cinquè es refereix a l'acció sindical, amb esment exprés dels drets dels representants sindicals i afiliats als sindicats en l'àmbit del centre de treball, entre

els quals hi ha recaptar quotes entre els afiliats com a via de finançament fonamental de l'organització sindical, sense perjudici que l'Estat garanteixi l'ús i gaudi d'una seu per a l'exercici de les seves funcions als sindicats que tinguin la consideració de més representatius. Altres aspectes de capital importància són la prohibició de la discriminació per raó de la pertinença a una organització sindical d'acord amb el que preveu el Conveni 98 de l'Organització Internacional del Treball i la tutela jurisdiccional dels drets definits en aquesta Llei.

Capítol primer. Llibertat sindical

Article 1. Dret de sindicació

1. Tots els treballadors tenen dret a constituir organitzacions sindicals de la seva lliure elecció, amb la finalitat de protegir, promoure i defensar els seus interessos econòmics i socials, i també a afiliar-s'hi o separar-se'n lliurement, de conformitat amb els estatuts d'aquestes organitzacions.

2. Als efectes d'aquesta Llei es consideren treballadors tant els que són subjectes d'una relació laboral com els que ho són d'una relació de caràcter administratiu o estatutari al servei de les administracions públiques. No obstant això, els treballadors autònoms que no tinguin treballadors al seu servei i els treballadors que hagin cessat en la seva activitat a causa de la seva incapacitat laboral o jubilació, poden afiliar-se a les organitzacions sindicals constituïdes, d'acord amb el que disposa aquesta Llei, però no poden fundar sindicats que tinguin per objecte la tutela dels seus interessos singulars, sense perjudici de la seva capacitat per constituir associacions, d'acord amb la seva legislació específica.

3. L'exercici del dret de sindicació per part dels membres del Cos de Policia, Cos Penitenciari, Cos de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvament, així com d'altres cossos especials que es puguin crear en l'esdevenidor, s'ha de regir per la seva normativa específica.

4. Els batlles, els magistrats i els fiscals no poden pertànyer a cap sindicat.

Article 2. Llibertat de sindicació

Els treballadors són lliures d'afiliar-se a l'organització sindical que vulguin, amb l'única condició de respectar-ne els estatuts, i també són lliures de separar-se de qualsevol organització a què estiguin afiliats. Ningú pot ser obligat a afiliar-se a un sindicat.

Article 3. Llibertat sindical

Les organitzacions sindicals tenen dret a:

a) Redactar els seus estatuts, que en tot cas han de respectar la Llei qualificada d'associacions, així com les normes de funcionament intern, i a organitzar la

seva gestió i administració interna, i les seves activitats i el seu programa d'acció.

b) Constituir federacions, confederacions i afiliar-se a organitzacions internacionals o retirar-se'n.

c) Exercir l'activitat sindical al si i a l'exterior de l'empresa, incloent el dret a la negociació col·lectiva en els termes previstos en el Codi de Relacions Laborals.

d) No ser suspeses ni dissoltes sense resolució ferma de l'autoritat judicial.

Article 4. Normes aplicables

Les organitzacions sindicals es regeixen:

a) Per aquesta Llei i la resta de la normativa específica aplicable, en especial la Llei qualificada d'associacions, del 29 de desembre del 2000.

b) Per les normes reglamentàries dictades en desplegament d'aquesta Llei.

c) Pels seus estatuts.

d) Pels acords adoptats vàlidament pels seus òrgans.

Capítol segon. Constitució de les organitzacions sindicals

Article 5. Constitució i Acta Fundacional de les organitzacions sindicals

Per constituir una organització sindical es requereix l'acord mínim de tres treballadors que han de manifestar la voluntat de constituir-la i dotar-se d'uns estatuts on s'expressin les regles d'organització i funcionament de l'organització.

Les persones que vulguin constituir una organització sindical han de ser majors d'edat:

a) De nacionalitat andorrana.

b) De nacionalitat estrangera residents legalment a Andorra durant un període mínim de dos anys.

Els menors de 18 anys no podran ser elegits pels òrgans directius de l'organització.

Article 6. Les normes estatutàries

Les normes estatutàries regulen com a mínim:

a) La denominació de l'organització, que no pot coincidir o induir a confusió amb una altra de registrada legalment, ni consistir en el simple esment d'un territori, o en una expressió genèrica d'ús comú o en l'ocupació de conceptes o expressions pròpies d'altres persones, ni incloure expressions contràries a la Llei o a l'honor i altres drets de les persones.

b) El domicili i l'àmbit d'actuació territorial i funcional del sindicat.

c) Els òrgans de representació, govern i administració i el seu funcionament, així com el

règim de provisió efectiva dels seus càrrecs, que ha d'ajustar-se als principis democràtics.

d) Els requisits i els procediments per a l'adquisició i la pèrdua de la condició d'afiliat, i també el règim de modificació dels estatuts, de fusió i dissolució del sindicat.

e) El règim econòmic de l'organització, que ha d'establir el caràcter, la procedència i la destinació dels seus recursos, així com els mitjans que permeten als afiliats conèixer la situació econòmica i l'obligatorietat de comptar amb un finançament suficient basat en el pagament de quotes obligatori per part dels afiliats.

Article 7. Registre d'Organitzacions Sindicals

Als efectes de garantir la publicitat de les organitzacions sindicals, es crea un Registre d'Organitzacions Sindicals dependent del Govern. La inscripció al Registre té caràcter declaratiu i es fa a efectes de publicitat. L'organització i el funcionament s'han de regular reglamentàriament.

Article 8. Procediment d'inscripció i publicitat del Registre

1. El dipòsit dels estatuts de les organitzacions sindicals s'efectua al Registre d'Organitzacions Sindicals.

2. Per tramitar la inscripció, els sindicats han de presentar a l'oficina del Registre l'escriptura pública de constitució del sindicat protocol·litzada, els estatuts signats pels membres fundadors, i la certificació de la designació de les persones que ocupen els càrrecs de direcció, expedida pel secretari o la persona que tingui assignades funcions equivalents.

3. Un cop dipositats, la persona responsable del Registre, en el termini de deu dies hàbils, fa públic el dipòsit dels estatuts o, si és el cas, insta els promotors a esmenar els defectes observats, i dóna a aquest efecte un nou termini de deu dies.

4. Transcorregut aquest termini, el Registre d'Organitzacions Sindicals fa públics els estatuts o rebutja el dipòsit mitjançant resolució fonamentada.

5. El Registre d'Organitzacions Sindicals fa públic el dipòsit dels estatuts al *Bulletí Oficial del Principat d'Andorra*, indicant com a mínim, la denominació, l'àmbit territorial i funcional, i la identitat dels promotors i els signataris de l'acta de constitució del sindicat.

6. El dipòsit dels estatuts i la seva publicitat al *Bulletí Oficial del Principat d'Andorra* són gratuïts.

7. Qualsevol persona està facultada per examinar en el Registre d'Organitzacions Sindicals els estatuts dipositats i en pot obtenir una còpia autèntica.

8. Les autoritats públiques i els qui acreditin interès directe, personal i legítim poden promoure davant l'autoritat judicial la declaració de no-conformitat al dret dels estatuts objecte de dipòsit i publicitat.

9. La modificació dels estatuts de les organitzacions sindicals s'ha d'ajustar al mateix procediment de dipòsit i publicitat regulat en aquest article.

Article 9. Actes inscripibles

1. Les organitzacions sindicals inscrites han de presentar al Registre la documentació següent, certificada pel secretari o l'òrgan equivalent:

- a) Els acords de modificació dels estatuts, incloent-hi la del domicili social.
- b) Els acords de cessament i nomenament dels càrrecs dels seus òrgans directius estatutaris.
- c) Les cessions i les adquisicions patrimonials.
- d) Els acords de dissolució o, en general, els actes que donin lloc a la seva dissolució.
- e) Qualsevol altra documentació que estableixi aquesta Llei o una altra.

2. Els actes inscripibles només poden ser oposats davant de tercers i produir-los efectes en contra a partir del moment de la seva inscripció.

Capítol tercer. Responsabilitat de les organitzacions sindicals

Article 10. Disposició general sobre responsabilitat

Els sindicats constituïts a l'empara d'aquesta Llei responen i són responsables pels actes o acords adoptats pels seus òrgans estatutaris en l'àmbit de les seves respectives competències.

Les organitzacions sindicals no responen pels actes individuals dels seus afiliats excepte si es produeixen en l'exercici regular de les funcions representatives o es prova que els afiliats actuaven per compte del sindicat.

Article 11. Embargament de quotes sindicals

Les quotes sindicals no poden ser objecte d'embargament.

Capítol quart. Representativitat sindical

Article 12. Representativitat general

1. La major representativitat sindical reconeguda a determinats sindicats els confereix una posició jurídica singular als efectes de participació institucional i d'acció sindical.

2. Tenen la consideració de "sindicat més representatiu" els que comptin amb un mínim del 10% dels delegats en còmput global.

3. Les organitzacions sindicals que tenen la consideració de "sindicat més representatiu", segons l'apartat anterior, tenen dret a:

- a) Exercir la representació institucional davant les administracions públiques o altres entitats i organismes oficials.
- b) Participar en la negociació col·lectiva en els termes previstos en el Codi de relacions laborals.
- c) Obtenir subvencions públiques per al desplegament de les seves activitats, en una quantia proporcional al nombre de delegats de personal que tinguin afiliats i que hagin obtingut el seu càrrec d'acord amb el que s'estableix en el Codi de relacions laborals. En cap cas aquestes subvencions no poden excedir el límit del 50% del que hagin recaptat per quotes dels seus afiliats durant l'exercici anterior.

Article 13. Representativitat especial

Els sindicats que estatutàriament tinguin limitat el seu àmbit funcional a una branca de l'activitat laboral, pública o privada, tenen la consideració de "sindicats més representatius" quan comptin amb un mínim del 50% dels delegats corresponents al total d'empreses de l'esmentada branca d'activitat.

Aquestes organitzacions tenen els drets que es recullen en l'article anterior.

Capítol cinquè. L'acció sindical

Article 14. Drets dels treballadors afiliats a un sindicat

El treballadors afiliats a un sindicat poden, en l'àmbit de la plantilla de l'empresa o del centre de treball:

- a) Fer reunions amb el consentiment previ de l'empresari, recaptar quotes i distribuir informació sindical fora de les hores de treball, sense pertorbar l'activitat normal de l'empresa.
- b) Rebre la informació que els remeti el seu sindicat.

Article 15. Drets dels representants

1. Les persones que exerceixin càrrecs electes en les organitzacions sindicals més representatives tenen dret a:

- a) Els permisos no retribuïts necessaris per al desplegament de les funcions sindicals pròpies del càrrec, que poden estar subjectes a limitacions en funció de les necessitats del funcionament normal de l'empresa.
- b) Excedència forçosa, o una situació equivalent en l'àmbit de la funció pública, en les mateixes condicions que l'excedència per exercici de càrrec públic, d'acord amb l'article 42 del Codi de relacions laborals.

c) Assistència i accés als centres de treball per participar en activitats pròpies del seu sindicat o del conjunt dels treballadors, amb el consentiment previ de l'empresari i sense que l'exercici d'aquest dret pugui interrompre el desenvolupament normal del procés productiu, i sense perjudicar la seguretat de l'empresa o la confidencialitat de dades que afectin processos productius o comercials.

Article 16. Discriminació

Són nuls i sense efecte els preceptes reglamentaris, les clàusules de convenis col·lectius, els pactes individuals i les decisions unilaterals de l'empresari que continguin o suposin qualsevol mena de discriminació en l'ocupació o en les condicions de treball, tant si són favorables com si són adverses, per raó de l'adhesió o la no-adhesió a un sindicat, als seus acords o a l'exercici de les activitats sindicals.

Article 17. Tutela jurisdiccional

Tota persona treballadora o sindicat que consideri lesionats els seus drets a la llibertat sindical, per actuació de l'empresari, associació patronal, administració pública o qualsevol altra persona, entitat o corporació pública o privada, pot sol·licitar la tutela del dret davant la jurisdicció competent a través del procés de tutela jurisdiccional dels drets fonamentals de la persona.

Disposició addicional primera

D'acord amb els articles 12 i 13, el sindicat interessat ha de comunicar la condició de "sindicat més representatiu" en el moment d'exercir les funcions o facultats corresponents, aportant el certificat oportú expedit a petició seva per l'oficina pública establerta a aquest efecte.

La condició de sindicat més representatiu només pot ser reconeguda, durant els primers quatre anys de vigència de la Llei, quan s'hagin celebrat eleccions en més del 25% de les empreses on, d'acord amb el Codi de relacions laborals, hagin de tenir lloc. A partir del quart any, s'ha d'acreditar la celebració d'eleccions en més del 50% de les mateixes empreses.

Disposició addicional segona

El reglament del Registre d'Organitzacions Sindicals al que es refereix l'article 7 s'haurà d'aprovar pel Govern en el termini de tres mesos des de la publicació de la present Llei.

Disposició final

La Llei entrarà en vigor al cap de tres mesos de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior que, d'acord amb

l'article 100.1 del Reglament del Consell General, tramet al Sr. Síndic General, als efectes escaients.

Francesc Rodríguez Rossa
Vicepresident
de la Comissió Legislativa d'Interior

Joan Albert Farré Santuró
President
de la Comissió Legislativa d'Interior

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Edicte

La Sindicatura, en la seva reunió del dia 10 de desembre del 2008, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, ha acordat, reduir el termini previst en l'article 58 a 4 dies, als efectes de poder examinar i sotmetre a la consideració del Consell General el **Projecte de Llei qualificada de llibertat sindical**, el **Projecte de Llei de la seguretat i la salut en el treball** i el **Projecte de Llei del Codi de relacions laborals**, en la sessió del Consell General que se celebrarà el dia 18 de desembre del 2008

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 10 de desembre del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

5.4 Rectificacions per error tècnic

Correcció d'errata

Havent-se constatat un error en l'Edicte de data 10 de desembre del 2008, relatiu a la publicació de la resposta del Govern a la pregunta formulada per la M. I. Sra. Mariona González Reolit, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa a l'**equip d'Atenció Integral a Víctimes de Violència Domèstica (EAIVD)** i al **servei d'atenció telefònica durant les 24 hores del dia**, publicada en el Butlletí del Consell General núm. 77/2008, es publica novament l'Edicte:

“Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada per la M. I. Sra. Mariona González Reolit, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa a **l'equip d'Atenció Integral a Víctimes de Violència Domèstica (EAIVD) i al servei d'atenció telefònica durant les 24 hores del dia**, publicada en el Butlletí del Consell General núm. 57/2008, de data 23 d'octubre.

La documentació complementària citada en aquesta resposta es troba a la disposició de qualsevol persona interessada, a la Secretaria del M. I. Consell General.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 10 de desembre del 2008

Joan Gabriel i Estany”

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 11 de desembre del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877