



Butlletí del Consell General

Núm. 12/2013

Casa de la Vall, 5 d'abril del 2013

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Publicació de l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior en relació al **Projecte de llei de creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra.** pàg. 2

2.2 Proposicions de llei

Publicació del criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració.** pàg. 4

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior en relació al **Projecte de llei de creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 5 d'abril del 2013

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa d'Interior

El M. I. Sr. Carles Enseñat Reig, del Grup Parlamentari Demòcrata, nomenat ponent per la Comissió Legislativa d'Interior el dia 28 de març del 2013, a la vista del Projecte de llei de creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei de creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra

Exposició de motius

La professió de fisioterapeuta o de cinesiterapeuta respon a determinades necessitats socials d'interès públic a les quals dóna solució amb actuacions específiques. El reconeixement universitari i formatiu d'aquesta professió és fruit del disseny curricular de les formacions per a la titulació universitària específica per poder-la exercir.

Un dels objectius de l'organització col·legial de la fisioteràpia i de la cinesiteràpia és la regulació i l'ordenació de l'exercici de l'activitat professional relacionada amb la salut de les persones, i també la salvaguarda i l'observança dels seus principis ètics, deontològics i jurídics. Amb aquest objectiu, disposa de competències per elaborar i vigilar el compliment de la professió, amb subjecció a les lleis, i vetlla per la

protecció de la salut de les persones i el respecte dels principis ètics i deontològics.

De conformitat amb el que estableix l'article 15 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals, que regula l'extensió de l'organització col·legial mitjançant la llei a les professions que n'estan mancades, es considera oportuna i necessària la creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes per integrar tots els professionals que, amb la titulació universitària específica, exerceixen les funcions que els són pròpies.

Article 1

Es crea el Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra, entitat amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per obrar i fer complir les seves finalitats.

Article 2

L'objecte de l'organització col·legial de la fisioteràpia i de la cinesiteràpia és la regulació i l'ordenació de l'exercici de l'activitat professional relacionada amb la salut física de les persones, i també la salvaguarda i l'observança dels seus principis ètics, deontològics i jurídics.

Article 3

L'àmbit territorial del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes és el Principat d'Andorra.

Article 4

El Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra agrupa els titulats universitaris en fisioteràpia o cinesiteràpia, amb una titulació degudament reconeguda al Principat d'Andorra. La integració s'ha de fer d'acord amb el que disposen les normes reguladores dels col·legis professionals.

Article 5

L'estructura interna i el funcionament han de ser democràtics i es regirà, en les seves actuacions, per la normativa bàsica estatal en matèria de col·legis professionals, per aquesta Llei de creació, pels seus propis estatuts, per la resta de normativa interna, i per tota la que li sigui d'aplicació general o subsidiària.

Article 6

El Col·legi s'ha de relacionar amb els ministeris del Govern d'Andorra que tinguin competència en matèria de salut i de professions liberals, i amb la resta d'administracions públiques, quan calgui, per a les seves activitats professionals.

Disposició transitòria primera

Els membres de l'òrgan de govern del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de convocar una assemblea general extraordinària, que tindrà el caràcter d'assemblea constituent, del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra, la qual ha d'aprovar els estatuts definitius del col·legi i escollir les persones que ocuparan els càrrecs corresponents als òrgans de govern de la institució.

Disposició transitòria segona

Els estatuts definitius, una vegada aprovats, juntament amb la certificació de l'acta de l'assemblea constituent, es remetran al Registre de Professions Liberals, Col·legis i Associacions Professionals, als efectes escaients.

Disposició transitòria tercera

El Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra obtindrà la capacitat plena d'obrar des que se'n constitueixin els òrgans de govern.

Disposició transitòria quarta

D'acord amb les disposicions de la Llei 6/2008, del 15 de maig del 2008, d'exercici de professions lliberals i de col·legis i associacions professionals, l'obligació de col·legiació es produirà quan entri en vigor aquesta Llei per a les persones que en aquell moment estiguin exercint en tasques pròpies de la fisioteràpia i de la cinesiteràpia, i estiguin en possessió de la titulació universitària exigida. Aquests dos requisits s'han d'acreditar davant la Junta de Govern en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Esmena 1**De supressió**

Grup Parlamentari Demòcrata (1)

Es proposa eliminar les referències "Cinesiterapeutes", "cinesiterapeuta" i "cinesiteràpia" al llarg de tot el projecte de llei.

Motivació: Es proposa eliminar aquestes referències, a petició del propi col·lectiu, perquè no identifiquen adequadament a la professió.

Carles Enseñat Reig

Informe de la Comissió Legislativa d'Interior relatiu al Projecte de llei de creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra

La Comissió Legislativa d'Interior ha examinat, en el decurs de la reunió celebrada el dia 2 d'abril del 2013, l'informe del ponent relatiu al Projecte de llei de creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes i Cinesiterapeutes d'Andorra, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat:

Esmena 1 (*Grup Parlamentari Demòcrata*) de supressió, al llarg de tot el projecte de llei, d'una referència.

Projecte de llei de creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes d'Andorra**Exposició de motius**

La professió de fisioterapeuta respon a determinades necessitats socials d'interès públic a les quals dona solució amb actuacions específiques. El reconeixement universitari i formatiu d'aquesta professió és fruit del disseny curricular de les formacions per a la titulació universitària específica per poder-la exercir.

Un dels objectius de l'organització col·legial de la fisioteràpia és la regulació i l'ordenació de l'exercici de l'activitat professional relacionada amb la salut de les persones, i també la salvaguarda i l'observança dels seus principis ètics, deontològics i jurídics. Amb aquest objectiu, disposa de competències per elaborar i vigilar el compliment de la professió, amb subjecció a les lleis, i vetlla per la protecció de la salut de les persones i el respecte dels principis ètics i deontològics.

De conformitat amb el que estableix l'article 15 de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals, que regula l'extensió de l'organització col·legial mitjançant la llei a les professions que n'estan mancades, es considera oportuna i necessària la creació del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes per integrar tots els professionals que, amb la titulació universitària específica, exerceixen les funcions que els són pròpies.

Article 1

Es crea el Col·legi Oficial de Fisioterapeutes d'Andorra, entitat amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per obrar i fer complir les seves finalitats.

Article 2

L'objecte de l'organització col·legial de la fisioteràpia és la regulació i l'ordenació de l'exercici de l'activitat professional relacionada amb la salut física de les persones, i també la salvaguarda i l'observança dels seus principis ètics, deontològics i jurídics.

Article 3

L'àmbit territorial del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes és el Principat d'Andorra.

Article 4

El Col·legi Oficial de Fisioterapeutes d'Andorra agrupa els titulats universitaris en fisioteràpia, amb una titulació degudament reconeguda al Principat d'Andorra. La integració s'ha de fer d'acord amb el que disposen les normes reguladores dels col·legis professionals.

Article 5

L'estructura interna i el funcionament han de ser democràtics i es regirà, en les seves actuacions, per la normativa bàsica estatal en matèria de col·legis professionals, per aquesta Llei de creació, pels seus propis estatuts, per la resta de normativa interna, i per tota la que li sigui d'aplicació general o subsidiària.

Article 6

El Col·legi s'ha de relacionar amb els ministeris del Govern d'Andorra que tinguin competència en matèria de salut i de professions liberals, i amb la resta d'administracions públiques, quan calgui, per a les seves activitats professionals.

Disposició transitòria primera

Els membres de l'òrgan de govern del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de convocar una assemblea general extraordinària, que tindrà el caràcter d'assemblea constituent, del Col·legi Oficial de Fisioterapeutes d'Andorra, la qual ha d'aprovar els estatuts definitius del col·legi i escollir les persones que ocuparan els càrrecs corresponents als òrgans de govern de la institució.

Disposició transitòria segona

Els estatuts definitius, una vegada aprovats, juntament amb la certificació de l'acta de l'assemblea constituent, es remetran al Registre de Professions

Liberals, Col·legis i Associacions Professionals, als efectes escaients.

Disposició transitòria tercera

El Col·legi Oficial de Fisioterapeutes d'Andorra obtindrà la capacitat plena d'obrar des que se'n constitueixin els òrgans de govern.

Disposició transitòria quarta

D'acord amb les disposicions de la Llei 6/2008, del 15 de maig del 2008, d'exercici de professions lliberals i de col·legis i associacions professionals, l'obligació de col·legiació es produirà quan entri en vigor aquesta Llei per a les persones que en aquell moment estiguin exercint en tasques pròpies de la fisioteràpia, i estiguin en possessió de la titulació universitària exigida. Aquests dos requisits s'han d'acreditar davant la Junta de Govern en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, es tramet al M. I. Sr. Síndic General, als efectes escaients.

Sofia Garrallà Tomàs

Vicepresidenta de la Comissió Legislativa d'Interior

Sílvia Riva González

Presidenta de la Comissió Legislativa d'Interior

2.2 Proposicions de llei**Edicte**

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 5 d'abril del 2013

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració

El Govern ha examinat la Proposició de llei de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, presentada pel M. I. Sr. Ladislau Baró Solà, president del Grup Parlamentari Demòcrata i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents

Consideracions

El Govern, conscient de la conjuntura social i econòmica actual del Principat d'Andorra, i amb l'ànim de donar una resposta adequada a les necessitats del país, comparteix amb els impulsors de la Proposició de llei la necessitat de crear tres tipus de noves autoritzacions d'immigració.

En efecte, és necessari incloure la nova autorització de treball per compte propi a fi de donar compliment efectiu a la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, i donar resposta a les persones que, com a conseqüència de la realització i aprovació d'aquesta inversió estrangera, pretenen treballar al país, respectant, en tot cas, les disposicions d'aplicació derivades de la Llei 6/2008, del 12 de juny, d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals, i harmonitzant així tres normes jurídiques distintes però d'aplicació tangencial, tot afavorint una implementació pràctica i efectiva, en concordança amb part de les finalitats principals comunes preteses per cadascuna d'elles. En aquest sentit i per als professionals liberals, s'ha considerat la necessitat que s'obtingui l'autorització d'exercici de la professió liberal i la col·legiació al col·legi professional quan s'escaigui, mentre que en els altres casos s'ha previst l'obtenció ineludible de l'autorització d'inversió estrangera d'una societat andorrana amb una participació superior al 10%, el fet que s'hagi constituït aquesta societat, que es tingui un càrrec en el seu òrgan d'administració, i que la societat referida sigui titular d'un comerç registrat i en activitat, demostrable amb els ingressos percebuts.

Altrament, resulta escaient preveure la regulació de l'autorització de treball sense residència per donar la cobertura legal escaient a les empreses andorranes que contracten personal que treballa efectivament i resideix en permanència a l'estranger, circumstància sol·licitada reiteradament en els darrers temps i que obeeix, entre altres, a la realitat d'un mercat laboral en expansió internacional, a la qual Andorra s'ha

d'adaptar per dinamitzar les característiques que li són pròpies amb aquelles que es deriven de l'evolució internacional del flux de treballadors. En aquest ordre d'idees, l'autorització que ens ocupa s'ha pensat amb bon criteri per als treballadors qualificats, de forma que es preveu l'acreditació necessària de què percebran un salari fix que superi en tres vegades el salari mínim andorrà durant tota la relació laboral, i s'incorpora la cautela escaient de què justifiquin i tinguin cobertura vigent i assegurança privada per a ells i els seus familiars.

I finalment, es considera també adient incorporar l'autorització de residència per ingress en centres geriàtrics privats o per ingress en centres de cures mèdiques o terapèutiques privats per permetre a les persones estrangeres interessades residir al país ingressant en un centre geriàtric o de cures mèdiques o terapèutiques privats durant més de 90 dies per any natural, sense exercir cap activitat laboral o professional a excepció de la gestió del propi patrimoni. Aquesta nova inclusió permetrà facilitar la creació de nous projectes empresarials en el sector sanitari o sòciosanitari i que els mateixos es nodreixin de clients estrangers, amb les cauteles escaients, tenint en compte que es requereix que la persona autoritzada disposi de mitjans econòmics suficients i tingui la cobertura i assegurança necessàries, i es preveu l'obligació del titular del centre de notificar al Servei d'Immigració l'alta definitiva de qui hi ha sojornat en un termini raonable de quinze dies naturals.

Cal afegir que aquestes noves autoritzacions d'immigració s'emmarquen i són conformes al procés d'obertura econòmica endegat pel Govern, de forma que aquest darrer es mostra d'acord amb la inclusió normativa duta a terme al respecte, i amb més raó si es té en compte que la concessió roman subjecta a les quotes fixades de forma periòdica per reglament, en atenció a les circumstàncies econòmiques i socials del Principat i, a excepció de les autoritzacions de treball per compte propi, al compliment dels criteris de cohesió social que han de permetre seguir protegint el mercat de treball interior en els temps presents en què es constata un increment de persones nacionals o residents en recerca d'un lloc de treball.

D'altra banda, atenent a les necessitats conjunturals del país i a les demandes reiterades sol·licitades en aquest sentit, resulta necessari ampliar la durada a dotze mesos prorrogables de manera justificada i autoritzada dels desplaçaments laborals a l'estranger acordats pel patró en el marc de la realització de treballs determinats, doncs aquestes situacions s'han vist incrementades quantitativament en els darrers temps, com a conseqüència de la situació econòmica adversa que travessa el nostre país, i a aquest efecte

s'escau que aquest període segueixi computant com de residència permanent i efectiva a Andorra. Alhora, aquesta ampliació ha de permetre a les nostres empreses assumir nous reptes de treball a l'estranger i obrir-los nous mercats empresarials, sense que els seus assalariats vegin compromesos els drets immigratoris legalment adquirits i amb la possibilitat per part de les empreses de mantenir o millorar la seva competitivitat en països forans en gaudir dels serveis de treballadors coneguts i qualificats.

Igualment, resulta escaient ampliar la possibilitat de l'execució de treballs de curta durada al Principat d'Andorra durant un termini màxim de 30 dies per any natural, la qual cosa porta causa de les demandes sovintejades de molts destinataris o beneficiaris d'aquests treballs, tot sovint impossibles d'obtenir mercès al teixit empresarial o professional nacional. Tanmateix, es mantenen els supòsits d'obligació de comunicació al Servei d'Immigració de la realitat d'aquesta circumstància, la qual cosa afavoreix l'èxit dels actes de control i inspecció i minimitza el risc d'intrusisme en els diversos sectors econòmics. Altrament, l'obligació de pagament de la taxa corresponent a partir dels cinc dies hàbils, fet sancionable en cas contrari, constitueix una mesura de discriminació positiva per als treballadors i empreses nacionals o legalment autoritzades a desenvolupar aquesta activitat al país, justificada per les característiques del nostre mercat laboral i especialment adequada en moments de dificultats econòmiques.

També s'amplien els supòsits de permisos per estudis, en pràctiques formatives i per recerca, als que dimanen d'entrenaments esportius, amb la possibilitat de què les pràctiques puguin ser remunerades en el marc de convenis atorgats amb centres docents o esportius estrangers. D'aquesta manera s'incentiva la projecció d'Andorra no només com a referent per a aquelles persones que desitjin ampliar la seva formació acadèmica, indistintament del grau de la mateixa, i la seva formació professional, sinó també en l'àmbit esportiu, mantenint totes les cauteles que ja preveu la Llei qualificada d'immigració vigent.

Igualment, amb la finalitat de permetre un major control transversal per part de les administracions públiques i una fiabilitat més gran del cens de les persones que decideixen i són autoritzades a residir a Andorra, resulta convenient establir un termini màxim de tres mesos per a la inscripció al comú per part dels titulars d'una autorització de residència i treball, així com per part dels titulars d'autoritzacions de residència per raons de reagrupament familiar, la qual cosa s'ha de justificar prop del Servei d'Immigració, amb les conseqüències

aparellades en cas contrari relatives a una anul·lació eventual de l'autorització esmentada, o preveient una infracció lleu en cas de retard en el compliment de l'obligació d'inscripció més enllà dels tres mesos esmentats.

Ensems, fent-se ressò d'una antiga i reiterada reivindicació del teixit empresarial andorrà, en especial de les petites empreses, es considera per primera vegada que si el treballador estranger desisteix de la relació laboral en el termini d'un mes, l'empleador pugui sol·licitar una nova i darrera autorització de les mateixes característiques, i alhora se li rescabali per part de l'Administració la taxa satisfeta, amb el benentès que aquesta ampliació de quota no vulneri els criteris de cohesió social ni vagi en contra dels demés requisits que puguin fixar la llei i els reglaments vigents, de forma que la quota total aprovada per al sector corresponent no pot veure's superada.

Finalment, atesa la necessitat d'esvair eventuais confusions interpretatives o diferències no suficientment justificades en el tractament dels seus destinataris, en l'aplicació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, i per tal de simplificar els tràmits administratius sovint excessius o innecessaris, es considera encertat modificar parcialment l'articulat en aquest sentit. Així doncs, es clarifica l'aplicació en cascada del principi de prioritat en la concessió de les autoritzacions d'immigració, es fa una remissió reglamentària expressa per a la definició de les condicions mínimes d'habitabilitat de l'allotjament, es precisa que és motiu de denegació de la renovació de l'autorització o d'anul·lació de la mateixa, segons el cas, el fet de canviar de sector econòmic durant el primer any, només si la llei així ho prohibeix, es preveu expressament, conforme a la pràctica, que l'anul·lació de l'autorització o la manca de residència de qui ha reagrupat comporti les mateixes conseqüències per a qui s'ha beneficiat d'aquest reagrupament, se suprimeix l'obligació del Servei d'Immigració de notificar a l'empleador l'anul·lació de l'autorització d'un dels seus treballadors que s'ha donat de baixa voluntària o estat objecte d'una expulsió com a mesura administrativa o judicial, s'amplia l'obligació del patró de notificar la finalització de l'activitat d'un dels seus treballadors titular d'una autorització en tots els casos, es fa extensiva la possibilitat de reagrupar no només al cònjuge, sinó també al membre d'una unió estable de parella, al mateix temps que es permet al Servei d'Immigració d'efectuar les verificacions oportunes per comprovar l'acreditació d'aquest extrem, a l'igual que per al matrimoni, la filiació o la tutela, i s'opta amb bon criteri per equiparar la durada inicial de les autoritzacions de residència sense activitat lucrativa,

amb independència del país d'origen dels residents en qüestió.

Per tot l'exposat, el criteri del Govern sobre la Proposició de llei de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, és positiu.

Andorra la Vella, 27 de març del 2013

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877