



Butlletí del Consell General

Núm. 42/2010

Casa de la Vall, 1 de juliol del 2010

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Tramesa del Projecte de llei de crèdit extraordinari per fer front als treballs de manteniment de maquinària, instal·lacions i equipament del Centre Nacional de Trànsit (Cenatra), així com l'esmena a l'articulat que ha estat presentada a la Comissió Legislativa de Política Territorial i Urbanisme. pàg. 2

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.8 Propostes d'acord, propostes de resolució i mocions

Publicació de la l'Acord sobre l'obligació de comptabilitzar els compromisos de prestacions de les administracions, aprovat pel Consell General. pàg. 2

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Autorització perquè la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost pugui reunir-se en sessió extraordinària els mesos de juliol o agost. pàg. 4

5.3 Altres

Publicació d'un Edicte per convocar concurs públic pels equipaments generals audiovisuals i serveis de sales per a la nova seu del Consell General. pàg. 4

Publicació de l'adjudicació del concurs públic pels equipaments de comunicació de veu per a la nova seu del Consell General. pàg. 4

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

El síndic general, atès que el Consell General en la seva sessió del dia 30 de juny del 2010, no ha aprovat l'esmena a la totalitat presentada pel M. I. Sr. Eusebi Nomen Calvet, president del Grup Parlamentari Andorra pel Canvi, al **Projecte de llei de crèdit extraordinari per fer front als treballs de manteniment de maquinària, instal·lacions i equipament del Centre Nacional de Trànsit (Cenatra)**, i vist l'acord de la Junta de Presidents de Grup Parlamentari,

Disposa

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, trametre l'esmentat Projecte de llei, així com l'esmena a l'articulat que ha estat presentada a la Comissió Legislativa de Política Territorial i Urbanisme.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 30 de juny del 2010

Josep Dallerès Codina
Síndic General

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.8 Propostes d'acord, propostes de resolució i mocions

El síndic general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 30 de juny del 2010, exercint les competències que li atribueix l'article 138 del Reglament del Consell General, ha aprovat el següent:

Acord sobre l'obligació de comptabilitzar els compromisos de prestacions de les administracions

Motivació de l'Acord

- Atès que el Tribunal de Comptes en la seva comunicació al Consell General del dia 23-10-2009 en virtut d'una pregunta d'aquest conseller durant

una sessió de la Comissió Legislativa de Finances confirma que:

... d'acord amb el Pla General de Comptabilitat Pública (PGCP) i en aplicació del principi de prudència s'ha de dotar en els passius Provisions que tenen per objecte cobrir compromisos futurs i que es determinen utilitzant criteris que, si bé són fiables, impliquen un cert grau de subjectivitat tant en la seva quantificació com en la fixació del termini del seu venciment. És doncs, en compliment d'aquest mandat, que les entitats han d'estimar i dotar les referides provisions.

Menys explícit és el PGCP en relació a la quantificació de les provisions, havent de recórrer a les normes internacionals de comptabilitat, fent ús de la remissió normativa continguda en el propi PGCP.

... i a continuació, en aquesta resposta escrita, el Tribunal de Comptes detalla com s'hauria de fer el reconeixement d'aquests comptes.

- Donades les remissions del Pla General de Comptabilitat Pública (PGCP) a les Normes Internacionals d'Informació Financera (NIIF) i recordant que el model comptable andorrà es basa en aquestes NIIF.

- Atès que a les NIIF s'han estudiat detingudament els diferents esquemes de pensions i altres prestacions, diferenciant entre:

- Plans d'aportacions definides (quan una entitat es compromet a aportar una determinada quantitat a un fons, assegurança o altre entitat... però sense fer-se responsable del pagament de les prestacions); i

- Plans de prestacions definides (quan una entitat es compromet a garantir unes determinades prestacions i a fer-se responsable del seu pagament, o garantint els dèficits que poden generar aquests pagaments).

- Atès que amb la nova normativa aplicable a la CASS i que ha entrat en vigor l'any 2009, Govern passa a garantir els dèficits de la CASS i a garantir un nivell de prestacions mentre no es modifiquin per llei. Per tant, entenem que s'ha d'interpretar que el model de la seguretat social a Andorra va passar l'any 2009 de ser un model que es podia considerar que estava basat en un pla d'aportacions definides, a ser un model que s'ha d'interpretar com un pla de prestacions definides ja que Govern es fa responsable del pagament d'aquestes prestacions mentre no es modifiquin per llei.

- Atès que diferents administracions andorranes tenen altres plans de prestacions definides pels quals es garanteixen unes determinades prestacions complementàries o específiques a determinats col·lectius d'empleats (per exemple, certes

jubilacions de certs cossos de seguretat, el complement de jubilació fins al 70% del darrer sou de certs funcionaris...).

- Atès que específicament la NIC-19 -Retribucions dels empleats- (que forma part de les NIIF), seguint el principi comptable de prudència, obliga a tota entitat que sigui responsable d'un pla de prestacions definides a fer el càlcul actuarial i comptabilitzar com a passiu la diferència entre el valor actual de les obligacions per prestacions futures i els actius afectes al pla amb els quals es liquiden directament les obligacions.

- Entenent que les obligacions de pagament de pensions futures o altres prestacions no entren dins de la definició comunitària de "deute públic", però entenent que sí que s'han de considerar com un passiu que s'ha de reconèixer en el balanç de les corresponents institucions.

- Entenent que la CASS està concebuda sota el principi de ser un sistema de repartició (que amb les contribucions que uns paguen avui s'abonen les pensions que altres cobren d'avui) i no pas un sistema de capitalització (que les contribucions que una persona paga avui es capitalitzen per pagar les pensions d'aquesta persona demà). Però entenent que amb independència d'aquest fet, aplicant el principi de prudència, el Tribunal de Comptes confirma que s'han de provisionar aquestes obligacions futures i en concret la NIC-19 vol evitar plantejaments piramidals obligant a comptabilitzar el risc net total (valor present de les pensions futures menys valor raonable dels actius que es guarden per fer front a aquests pagaments), seguint el principi comptable de prudència, sempre que una entitat es faci responsable d'abonar les prestacions que es fixin prèviament (ja sigui per acord, per llei, o altrament).

- Entenent que els països de la UE no han incorporat les obligacions derivades de la NIC-19 en la presentació dels comptes de les seves seguretats socials, però atesa que la realitat del model econòmic i social andorrà és molt més fràgil que el d'aquests països i que per tant s'ha d'aplicar amb rigor el principi comptable de prudència.

- Atesa la defensa d'Andorra pel Canvi vers la transparència en els comptes i convençuts de la necessitat de posar la realitat de les nostres administracions sobre la taula per trobar una solució conjunta que permeti garantir la sostenibilitat de les nostres administracions i dels serveis que presten.

- Atès que el principi de prudència obliga al reconeixement dels deutes per evitar pràctiques piramidals, com per exemple el sistema andorrà de repartició segons el qual les cotitzacions que uns empleats paguen avui, s'utilitzen per pagar avui pensions d'altres persones. Ja que aquests esquemes tan sols funcionen si l'economia va sempre a més. I

en cas d'aturada es produeixen cracks com el de les pensions a Grècia. I tots sabem que des del 2006 el nombre d'assalariats a Andorra està disminuint i per tant un sistema piramidal no és sostenible. Per tant (tal i com estableixen les NIIF) es fa necessari crear un mecanisme de transparència en els comptes per garantir la prudència en els plans de pensions i disposar d'una imatge clara de la seva realitat i sostenibilitat al llarg del temps que ens permeti prendre les decisions amb coneixement de causa.

- Atès que en la liquidació de comptes de l'exercici 2009, constatem que Govern no ha reconegut en el seu balanç cap passiu per obligacions de pagament de pensions o altres prestacions, com entenem que seria la seva obligació segons el principi de prudència, el PGCP andorrà, la NIC-19 i les conclusions del Tribunal de Comptes, especialment donada l'entrada en vigor de la nova Llei de la CASS.

- Atès que una obligació de prestació futura que no disposi dels fons suficients per fer-hi front té el risc de no ser complerta. I per tant, o bé donarà lloc a obligacions per a les generacions futures, o bé no es podrà complir. És a dir que una promesa política de pagar pensions (o qualsevol altre compromís de prestacions futures) que no vagi acompanyada de la constitució dels fons per fer-ne front, no és més que una promesa electoralista o populista. O, en tot cas, és una promesa buida de contingut perquè no es fa l'esforç per dotar avui els recursos per fer front a les obligacions de demà.

- Atès que el reconeixement comptable d'aquestes obligacions aporta qualitat en la gestió pública evitant la pràctica de fer promeses electoralistes o populistes ja que s'ha de fer constar en els comptes del balanç els possibles dèficits de recursos per acomplir aquestes promeses.

- Atès que si la legislació vigent exigeix a totes les empreses el compliment rigorós de les normes comptables, Govern i les altres administracions han de ser els primers en donar exemple i respectar tant el principi comptable de prudència com les normes comptables específiques del PGCP i les NIIF que s'hi vinculen.

- Convençuts que totes les institucions han de respectar rigorosament els pronunciaments del Tribunal de Comptes.

A fi de donar les màximes garanties de rigor i seguretat en els compromisos entre les administracions i col·lectius d'empleats que han de rebre pensions o altres prestacions, el Consell General, en la sessió del dia 30 de juny del 2010 adopta el següent Acord:

S'insta el Govern i les entitats parapúbliques a què, en el més breu termini de temps possible:

- a) Elaborin o posin al dia, els estudis actuàrials que permetin determinar objectivament l'import dels compromisos que es deriven de les seves obligacions o garanties relatives a pensions o altres prestacions;
- b) A partir del resultat d'aquests estudis actuàrials -i de la seva evolució- reconeixin les provisions i altres assentaments per reflectir comptablement les seves obligacions i garanties concretes per a aquests conceptes.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 30 de juny del 2010

Josep Dallerès Codina
Síndic General

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Edicte

La Comissió Permanent, en la seva reunió del dia 1 de juliol del 2010, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sr. Jordi Font Mariné, president de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, autoritzar la celebració d'una sessió extraordinària de la Comissió durant els mesos de juliol o agost, amb l'ordre del dia següent:

1. Anàlisi de l'informe del ponent del Projecte de llei de l'impost sobre la renda dels no-residents fiscals del Principat d'Andorra.
2. Anàlisi de l'informe del ponent del Projecte de llei de l'impost sobre societats del Principat d'Andorra.
3. Anàlisi de l'informe del ponent del Projecte de llei de l'impost sobre la renda de les activitats econòmiques.
4. Anàlisi i, si escau, presa en consideració de la demanda de compareixença del M. I. Sr. Pere López Agràs, ministre d'Economia i Finances, per informar sobre el contingut del Projecte de Llei de l'impost del valor afegit.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 1 de juliol del 2010

Josep Dallerès Codina
Síndic General

5.3 Altres

Edicte

Per acord de la Sindicatura, de data 18 de juny del 2010, es procedeix a convocar un concurs públic pels **EQUIPAMENTS GENERALS AUDIOVISUALS I SERVEIS DE SALES PER A LA NOVA SEU DEL CONSELL GENERAL.**

Les empreses interessades a participar al concurs poden retirar el plec de bases a la Secretaria General del Consell General.

Les ofertes s'han de presentar en dos sobres tancats i lacrats a la Secretaria General del Consell General, abans de les 15.00h del dia 30 de juliol del 2010.

L'obertura dels plecs s'efectuarà a les 10.30h del dia 2 d'agost, en presència de tots els representants de les empreses participants que desitgin assistir-hi.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 30 de juny del 2010

Josep Dallerès Codina
Síndic General

Edicte

Per acord de la Sindicatura de data 1 de juliol del 2010, vista l'acta de licitació de data 4 de juny del 2010, amb motiu del concurs públic pels equipaments de comunicació de veu per a la nova seu del Consell General, es fa pública l'adjudicació definitiva següent:

- Aplicació pressupostària núm.: 60340 altres instal·lacions del PROJ. 0001
- Forma d'adjudicació: concurs públic
- Modalitat de contractació: ordinària
- Identitat de l'adjudicatari: EMTE ANDORRA
- Preu cert del contracte: 92.565,25 €

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 1 de juliol del 2010

Josep Dallerès Codina
Síndic General