



Butlletí del Consell General

Núm. 6/2014

Casa de la Vall, 28 de gener del 2014

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei de modificació de la Llei transitòria de procediments judicials, del 21 de desembre de 1993.** pàg. 2

2.2 Proposicions de llei

Admissió a tràmit i publicació de la **Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte, i obertura del termini de presentació del criteri del Govern.** pàg. 2

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre de 1993.** pàg. 5

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de modificació del Codi de procediment penal, del 10 de desembre de 1998.** pàg. 6

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Publicació de les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades pel M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Mixt, per escrit de data 22 de gener del 2014, relatives a la **participació d'empreses externes en la gestió de les xarxes socials i la web d'Andorra Turisme, (Reg. Núm. 56).** pàg. 6

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.3 Altres

Publicació de la contractació d'una persona titulada superior pels serveis generals del Consell General. pàg. 7

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 27 de gener del 2014, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Mixt, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei de modificació de la Llei transitòria de procediments judicials, del 21 de desembre del 1993**. El nou termini finalitza el dia 19 de febrer del 2014, a les 15.00h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de gener del 2014

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 27 de gener del 2014, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. David Rios Rius, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, registrat en data 21 de gener del 2014, sota el títol **Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte**, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei.
2. D'acord amb l'article 103.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà d'evacuar el seu informe per tot el dia 25 de març del 2014, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de gener del 2014

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte

Exposició de motius

La Llei de regulació dels mòduls aplicables a les entitats bancàries en el marc de la Llei de l'impost indirecte sobre la prestació de serveis del 13-4-2000, i la Llei de regulació dels mòduls aplicables a les entitats bancàries en el marc de la Llei de l'impost indirecte sobre la prestació de serveis del 15-12-2000, van establir un sistema d'imposició de les entitats bancàries en base a la realitat institucional i econòmica del sector. Més concretament, es va optar per una imposició que no distorsionés -en la mesura que fos possible- l'activitat de les entitats del sistema financer, que no requerís uns costos elevats posar-la en funcionament i que no impliqués un sistema de control inassumible.

El fet que, en l'activitat financera, una part dels serveis siguin objecte d'una remuneració implícita i que hi hagi grans diferències operatives entre les múltiples operacions bancàries i financeres ja va portar en aquell moment a establir la determinació objectiva de les bases de tributació sobre els elements determinants del valor afegit.

Posteriorment i vist la necessitat d'adaptació de les variables de càlcul emprades, la Llei de l'impost indirecte sobre la prestació de serveis bancaris i de serveis financers, del 14-5-2002, va adaptar el sistema de mòduls a les especificitats del sector i va ampliar l'abast del camp d'aplicació de la Llei a tot el sector financer. Aquesta legislació es va mantenir vigent fins a l'aprovació de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte.

Durant tots aquests anys la tributació del sistema financer a les arques públiques ha gaudit d'una notable estabilitat i aquesta s'ha mantingut en consonància amb la rellevància que el sector representa dins l'economia del nostre país.

Els importants canvis introduïts en el sistema de tributació del sistema financer amb l'aprovació de la Llei 95/2010, del 29 de desembre, de l'impost sobre societats, de la Llei 17/2011, de l'1 de desembre, de modificació de la Llei 95/2010, del 29 de desembre, de l'impost sobre societats i particularment amb l'aprovació de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte, han comportat que les previsions de la tributació del sector financer durant l'any 2013 se situïn en valors molt inferiors als dels exercicis anteriors i això representa un perjudici notable a les finances de l'Estat.

Aquesta situació és deguda principalment al fet que amb la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost

general indirecte, la gran majoria de serveis financers van deixar d'estar gravats perquè només queden gravades les comissions bancàries, atès que no estan subjectes a l'IGI: “Els serveis d'operacions financeres que remunerin la cessió a tercers de capitals propis o aliens, tant en posicions de crèdit com de debit, i els altres serveis bancaris o financers que no porten comissió. No es consideraran serveis financers no subjectes aquells que es remuneren mitjançant una comissió.”

Tot i haver establert en la Llei 11/2012 un tipus de gravamen del 9,5% i per tant més elevat que el tipus general establert, s'ha produït una substitució consistent en la reducció o cancel·lació del cobrament de comissions bancàries compensada per l'oferiment de condicions financeres més costoses als clients o bé de productes financers alternatius. Per tant, la situació actual representa un benefici tributari per al sector bancari que, a la vegada, no ha repercutit en una disminució dels costos de les operacions financeres per als clients-ciutadans.

Adicionalment al fet de què durant l'any 2013 bona part de l'activitat financera no hagi estat gravada, les institucions que integren el sistema financer han pogut deduir-se l'IGI suportat en la contractació de serveis o en la compra de béns. Aquesta deducció no es podia dur a terme abans de l'entrada en vigor de l'IGI.

El conjunt de les circumstàncies esmentades han tingut unes conseqüències molt negatives per les arques de l'Estat. En aquest sentit, les previsions de la contribució del sector financer durant el 2013 estaran 20 milions d'euros per sota que la del 2012. En el context de dèficit de les finances públiques i de retallades en l'àmbit social és imprescindible corregir aquesta disfunció de forma urgent.

Adicionalment cal posar de manifest la contradicció que significa que en el mateix temps que s'estan introduint noves figures impositives a la classe empresarial, el sector financer hagi reduït significativament la seva contribució al finançament de l'Estat.

Per tots aquests motius es fa indispensable modificar el sistema de tributació de l'IGI del sistema financer reprenent l'esperit de la legislació abans referida de forma que tot el valor afegit de l'activitat financera estigui gravat per l'impost general indirecte.

La tributació que planteja aquesta Proposició de Llei es desenvolupa a través d'un règim general específic que ja va ser proposat en el Projecte de Llei de l'impost sobre el valor afegit entrat a tràmit parlamentari l'1 de juliol de 2010 i que no va poder ser aprovat per l'esgotament de la legislatura i que ara ha estat adaptat a la nova legislació aprovada en

l'àmbit financer des de llavors i a l'actual context econòmic i tributari.

L'objecte de la present Proposició de Llei és que amb la modificació introduïda el sector bancari aportari a les arques de l'Estat el mateix que aportava amb l'ISI bancari. Aquesta modificació no comportarà cap increment en els costos dels serveis bancaris actualment contractats pels ciutadans.

La Proposició de Llei té 3 articles, 1 disposició transitòria i 2 disposicions finals.

Article 1

Es modifica l'article 6 de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte que queda redactat com segueix:

“Article 6. *Operacions no subjectes*

No es troben subjectes a aquest impost les operacions següents:

1. La transmissió d'un conjunt d'elements corporals, i en el seu cas, incorporals que, formant part del patrimoni empresarial o professional de l'obligat tributari, constitueixen una unitat econòmica autònoma capaç de desenvolupar una activitat empresarial o professional pels seus propis mitjans.

Queden excloses de la no subjecció a què es refereix el paràgraf anterior les transmissions següents:

- a) Les realitzades per qui té la condició d'empresari o professional per dedicar-se a l'arrendament d'immobles.
- b) Les efectuades per qui té la condició d'empresari o professional exclusivament per la realització ocasional de les operacions de promoció, urbanització, construcció o rehabilitació d'edificacions amb caràcter ocasional que siguin objecte de transmissió.

A aquests efectes, es considera com a mera cessió de béns la transmissió de béns arrendats quan no s'acompanya d'una estructura organitzativa de factors de producció materials i humans o d'un d'ells, que permet considerar la mateixa, constitutiva d'una unitat econòmica autònoma.

En el cas que els béns i drets transmesos o part d'ells es desafectin posteriorment de les activitats econòmiques que determinen la no subjecció prevista en aquest número, l'esmentada desafectació queda subjecta a l'impost en la forma establerta per a cada cas en aquesta Llei.

2. Lliuraments gratuïts de mostres de mercaderies sense valor comercial estimable amb finalitat de promoció de les activitats econòmiques.

S'entén per mostres de mercaderies els articles representatius d'una categoria de mercaderies que

per la manera de presentació o quantitat sols es poden utilitzar amb finalitats de promoció.

3. Les prestacions de serveis de demostració gratuïta realitzades per promocionar les activitats econòmiques.

4. El lliurament gratuït d'impresos o objectes amb caràcter publicitari.

Es consideren objectes amb caràcter publicitari els que no tenen valor comercial intrínsec i que porten la menció publicitària de forma indeleble.

S'exceptua del que s'ha mencionat al paràgraf anterior, i queden subjectes a l'impost, els lliuraments d'objectes publicitaris quan el cost total dels subministraments a un mateix destinatari durant l'any natural excedeix els 100 euros, excepte si es lliuren a altres obligats tributaris per redistribuir-los gratuïtament.

5. Els serveis prestats per persones físiques en règim de dependència laboral.

6. Les operacions d'autoconsum previstes a l'article 8 i l'article 10, sempre que no s'ha atribuït a l'obligat tributari el dret d'efectuar la deducció total o parcial de l'impost efectivament suportat amb motiu de l'adquisició o la importació dels béns.

7. El lliurament de béns i prestacions de serveis realitzades directament per entitats constitutives de l'Estat andorrà o per entitats parapúbliques o de dret públic definides a la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996, sense contraprestació o mitjançant contraprestació de caràcter tributari.

Quan les entitats constitutives de l'Estat andorrà actuïn per mitjà d'una empresa pública o, en general, d'empreses mercantils, el que s'estableix en el paràgraf anterior no és d'aplicació.

No obstant això, estan subjectes a l'impost, en tot cas, les operacions que es portin a terme en el desenvolupament de les activitats següents:

- Els serveis de telecomunicació.
- El transport de béns i persones.
- L'explotació de fires i exposicions de caràcter comercial.
- L'emmagatzematge i el dipòsit.
- L'ensenyament i els serveis accessoris a aquesta activitat.
- Les operacions comercials o mercantils de ràdio i televisió realitzades per l'entitat Ràdio i Televisió d'Andorra SA, incloses les relatives a la cessió d'ús de les seves instal·lacions.
- Les operacions d'escorxador.
- La distribució d'aigua, gas, calor, fred i energia.

- Els serveis aeroportuaris i explotació d'infraestructures ferroviàries, incloent-hi les concessions i les autoritzacions, exceptuades les no subjectes d'acord amb aquesta Llei.

- L'obtenció, la fabricació i la transformació de productes per transmetre'ls posteriorment.

- Les d'oficines comercials de publicitat.

- L'explotació de cantines i menjadors d'empreses i establiments similars.

- Les agències de viatges.

8. Atorgament de les concessions i autoritzacions administratives.

9. La transmissió d'accions, participacions en societats, obligacions i altres valors.

10. Les activitats pròpies de les empreses asseguradores.

11. L'activitat del joc del Bingo.”

Article 2

Es modifica l'article 60 de de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte que queda redactat com segueix:

“Article 60. *Tipus de gravamen incrementat*

El tipus de gravamen incrementat és d'un 5,5% i s'aplica a les prestacions de serveis bancaris i financers.”

Article 3

Es crea un nou capítol a la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte amb el següent redactat:

“Capítol onzè bis. *Règim especial per a la prestació de serveis bancaris i financers*

Article 75 bis. *Àmbit subjectiu d'aplicació*

El règim especial per a la prestació de serveis bancaris i financers s'aplica amb caràcter obligatori a totes les entitats operatives del sistema financer andorrà descrites en l'article 3 Llei 7/2013, del 9 de maig, sobre el règim jurídic de les entitats operatives del sistema financer andorrà i altres disposicions que regulen l'exercici de les activitats financeres al Principat d'Andorra.

Article 75 ter. *Àmbit objectiu d'aplicació*

El règim especial per a la prestació de serveis bancaris i financers és d'aplicació per a tots aquells serveis que queden recollits en la legislació financera i, particularment, en la Llei 7/2013, del 9 de maig, sobre el règim jurídic de les entitats operatives del sistema financer andorrà i altres disposicions que regulen l'exercici de les activitats financeres al Principat d'Andorra.

Article 75 quater. *Base de tributació*

La base de tributació del règim especial de prestació de serveis bancaris i financers està constituïda pel marge ordinari en base consolidada de les entitats que tributen en aquest règim especial, d'acord amb el decret de 19-1-2000 pel qual s'aprova el pla comptable normalitzat que han d'implantar tots els components del sistema financer.

Article 75 quinquies. *Tipus de gravamen*

El tipus de gravamen per a la prestació de serveis bancaris i financers és el tipus de gravamen incrementat.

Article 75 sexies. *Quotes tributàries repercutides*

Els obligats tributaris han de repercutir l'impost sobre aquells per als quals es realitza l'operació gravada, integrant-se la quota repercutida en les condicions econòmiques dels serveis prestats.

Article 75 septies. *Liquidació de l'impost*

1. Els obligats tributaris han de determinar en cada període de liquidació el deute tributari corresponent al règim especial de prestació de serveis bancaris i financers. L'ingrés del deute tributari s'ha de dur a terme en el lloc, la forma, el termini i els models que s'estableixin reglamentàriament.

2. El deute tributari a ingressar per aquest règim especial en cada període de liquidació d'un mateix any coincideix amb l'import de la base de tributació calculada des de l'inici de l'any fins a l'últim dia del respectiu període de liquidació multiplicada pel tipus de gravamen, i restant l'import ingressat en les declaracions-liquidacions prèvies del mateix any.

3. Les quotes de l'impost general indirecte suportades pels obligats tributaris sotmesos al règim especial per la prestació de serveis bancaris i financers no es poden deduir.

Article 75 octies. *Obligacions formals*

1. Els obligats tributaris han de fer constar en tots els documents acreditatius el cost del servei prestat la menció "IGI inclòs".

A més a més quan els destinataris dels serveis siguin empresaris o professionals obligats tributaris a l'impost general indirecte, els obligats tributaris hauran de lliurar amb caràcter mensuals una factura que resumeixi la totalitat dels serveis prestats durant el període esmentat.

2. Les entitats financeres que tributen en el règim especial de prestació de serveis bancaris i financers han de portar un llibre registre sobre els destinataris dels serveis quan siguin empresaris o professionals obligats tributaris de l'impost general indirecte que actuen com a tal, d'acord amb els termes que s'estableixen reglamentàriament.

3. L'administració tributària, quan ho consideri necessari als efectes de qualsevol actuació dirigida a la comprovació de la correcta aplicació del règim especial de prestació de serveis bancaris i financers, pot demanar la col·laboració de l'Institut Nacional Andorrà de Finances."

Disposició transitòria

L'entrada en vigor de la present Llei no pot comportar la modificació de les condicions financeres vigents en aquest moment. Al respecte s'entendrà que en l'import dels serveis bancaris que fins a la data no comportaven IGI, aquest hi queda implícit sense que es pugui efectuar un augment del cost del servei. Pel que fa la resta de serveis financers s'hauran d'ajustar en funció del tipus de gravamen aplicable.

Disposició final primera

Aquesta Llei entra en vigor el primer dia del mes següent de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Disposició final segona

S'encarrega al Govern que, en el termini màxim de trenta dies a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, mitjançant el decret corresponent, el text refós de l'articulat i de les disposicions complementàries, incloses totes les modificacions i addicions aportades mitjançant aquesta Llei, de les lleis següents (llista no exhaustiva):

- Llei 29/2012, del 18 d'octubre, de modificació de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte.

- Llei 11/2013, del 23 de maig, de modificació de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte.

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 27 de gener del 2014, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Mixt, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la Justícia, del 3 de setembre del 1993**. El nou termini finalitza el dia 19 de febrer del 2014, a les 15.00h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de gener del 2014

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 27 de gener del 2014, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Mixt, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de modificació del Codi de procediment penal, del 10 de desembre de 1998**. El nou termini finalitza el dia 19 de febrer del 2014, a les 15.00h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de gener del 2014

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 27 de gener del 2014, ha examinat les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades pel M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Mixt, per escrit de data 22 de gener del 2014, relatives a **la participació d'empreses externes en la gestió de les xarxes socials i la web d'Andorra Turisme** i d'acord amb els articles 18 i 129 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-les a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 56).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de gener del 2014

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

A la Sindicatura

Jaume Bartumeu Cassany, conseller general i president del Grup Parlamentari Mixt, d'acord amb el que disposen els articles 129 i següents del Reglament del Consell General, passo a formular les següents preguntes perquè en el millor termini siguin respostes pel Govern, per escrit:

Preguntes que es formulen al Govern en relació a la participació d'empreses externes en la gestió de les xarxes socials i la web d'Andorra Turisme

Motivació

La missió de control de l'acció del Govern que correspon al Consell General abasta també les societats públiques presidides per membres del Govern. Atesa la necessitat de donar més transparència a l'actuació de la societat Andorra Turisme SAU i amb la voluntat de conèixer l'abast de la despesa esmerçada per aquesta societat pública en la gestió de la seva pàgina d'Internet i de les seves xarxes socials, es pregunta:

1) Participen empreses externes a l'Administració en la gestió de les xarxes socials? En cas de resposta afirmativa, quines, país de procedència, idiomes utilitzats, cost dels serveis, nombre de persones assignades a la gestió.

2) Participen empreses externes a l'Administració en la gestió de la web? En cas de resposta afirmativa, quines, país de procedència, idiomes utilitzats, cost dels serveis, nombre de persones assignades a la gestió.

3) Participen empreses externes a l'Administració en l'elaboració dels vídeos de youtube i de la web? En cas de resposta afirmativa, quines, país de procedència, idiomes utilitzats, cost dels vídeos detallat per cadascun d'ells i per cada versió idiomàtica.

En els termes precedents queden formulades les preguntes al Govern que hauran de ser respostes per escrit.

Consell General, 22 de gener del 2014

Jaume Bartumeu Cassany
President

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.3 Altres

Edicte

Per acord de la Sindicatura, de data 16 de desembre del 2013, i després d'haver superat les proves i condicions d'aptitud establertes en l'edicte de 9 de setembre del 2013, es resol l'edicte per a la contractació d'una persona titulada superior pels serveis generals del Consell General en favor de la candidata Meritxell Carbó Nogués.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de gener del 2014

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877