



Butlletí del Consell General

Núm. 37/2007

Casa de la Vall, 10 d'agost del 2007

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Admissió a tràmit i publicació de la **Proposició de llei del voluntariat**, i obertura del termini per a la presentació del criteri del Govern. pàg. 2

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Admissió a tràmit i publicació de la **Proposició de llei de modificació de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum**, del 3 de setembre de 1993, i obertura del termini de presentació del criteri del Govern. pàg. 9

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Publicació de la pregunta amb resposta escrita del Govern presentada pel M. I. Sr. Francesc Casals Pantebre, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 30 de juliol del 2007, relativa a **la quantia que hauria estat objecte d'utilització indeguda pel cap de protocol del Govern, així com les mesures disciplinàries, administratives i judicials que s'hagin adoptat o es pensin adoptar per a resoldre la qüestió**, (Reg. Núm. 0824). pàg. 10

Publicació de la pregunta amb resposta escrita del Govern presentada pel M. I. Sr. Josep Dallerès Codina, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 30 de juliol del 2007, relativa a **l'apagada analògica del món televisiu el 25 de setembre**, (Reg. Núm. 0826).

pàg. 11

Publicació de la pregunta amb resposta escrita del Govern presentada per la M. I. Sra. Lurdes Font Puigcernal, presidenta suplent del Grup Parlamentari CDA + Segle XXI, per escrit de data 31 de juliol del 2007, relativa a **el funcionament del ministeri que s'encarrega de l'educació**, (Reg. Núm. 0829). pàg. 12

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 9 d'agost del 2007, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, en data 18 de juliol del 2007, sota el títol **Proposició de llei del voluntariat**, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei.
2. D'acord amb l'article 103.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà d'evacuar el seu informe per tot el dia 21 de setembre del 2007, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 d'agost del 2007

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Proposició de llei del voluntariat

Exposició de motius

La solidaritat, l'altruisme i el compromís social han estat una virtut constant a la història de la humanitat. A les darreres dècades ha guanyat especial transcendència la lluita dels moviments voluntaris per la llibertat, la igualtat i la millora de les condicions de vida. Aquests valors cívics, l'associacionisme i el voluntariat tenen una llarga tradició a Andorra.

Les institucions internacionals han donat un suport ampli al corrent que s'ha comentat. En primer lloc, la Carta Social Europea del 1961 va estimular la participació dels individus i les organitzacions benèfiques en la creació i el manteniment dels serveis socials. A més, el valor del voluntariat ha estat reconegut per l'Assemblea General de les Nacions Unides que, en la seva sessió de 17 de desembre del 1985, va proclamar el 5 de desembre de cada any com a Dia Internacional de les Persones Voluntàries per al Desenvolupament Econòmic i Social. Aquest creixent reconeixement ha instat les estructures polítiques a eliminar els obstacles legals i administratius per al voluntariat. La nostra

Constitució, al seu article 6.2, recorda que *els poders públics han de crear les condicions per tal que la igualtat i la llibertat dels individus siguin reals i efectives*.

Els poders públics tenen, en aquest àmbit, un paper rellevant. No es pot oblidar, d'entrada, que han de regular una energia que té el seu origen en l'activisme de la comunitat. La present Llei del voluntariat planteja un canvi en el model tradicional de l'Estat social. Aquest no queda eximit dels seus deures, però pot complir-los millor, tot col·laborant amb les iniciatives socials. Les societats avançades plantegen reptes que poden ser enfrontats de forma positiva amb una coordinació adequada de l'Administració amb el món del voluntariat.

II

El modern Estat andorrà ha de dotar-se dels instruments per a generar una societat més cohesionada i amb una identitat pròpia preservada. La present Llei vol promoure el voluntariat i afavorir la participació ciutadana, sense perjudici de la necessària autonomia de les entitats de voluntariat. Els seus trets bàsics són els següents:

- Afavoriment de l'acció voluntària i el seu reconeixement social.
- Superació del concepte tradicional de voluntariat, ja que s'estén a camps molt diversos i no es limita a la idea purament assistencial.
- Configuració del voluntariat com a acció organitzada i fructífera dins d'entitats sense ànim de lucre, no com a acte individual i aïllat.
- Delimitació clara entre els llocs que poden cobrir els voluntaris i els propis del personal assalariat.
- Creació d'un marc jurídic de drets i deures que afecten els voluntaris i els beneficiaris i també les entitats de voluntariat i les administracions públiques.
- Reconeixement de les possibilitats de participació i consulta a les entitats de voluntariat en les decisions administratives que afecten el voluntariat.
- Coordinació i col·laboració entre les entitats de voluntariat i les administracions públiques.

La Llei s'estructura en trenta-quatre articles continguts en cinc capítols: Disposicions generals, Estatut del voluntari i de les entitats de voluntariat, Relacions entre l'Administració pública i les entitats de voluntariat, Sobre la participació i Foment del voluntariat.

Capítol primer. Disposicions generals

Article 1. Objecte

L'objecte de la present Llei és:

a) Ordenar, promoure i fomentar la participació solidària dels ciutadans en accions de voluntariat, a través d'entitats públiques o privades sense ànim de lucre.

b) Regular les relacions que puguin establir-se entre les administracions públiques, les entitats que porten a terme activitats de voluntariat, els voluntaris i els destinataris de l'acció voluntària.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Aquesta Llei és d'aplicació a totes les activitats de voluntariat realitzades en el territori d'Andorra o per entitats de voluntariat inscrites en el Registre previst a l'article 22.1 de la present Llei.

Article 3. Concepte de voluntariat

1. Als efectes de la present Llei, s'entén per voluntariat el conjunt d'activitats dirigides a la satisfacció de l'interès general i comunitari i desenvolupades per persones físiques a través d'entitats públiques o privades inscrites en el registre corresponent. Aquestes activitats han de complir les següents condicions:

a) Que tinguin un caràcter continuat, altruista, responsable i solidari.

b) Que la seva realització sigui autònoma i lliure, sense que tingui el seu origen en una obligació personal o en un deure jurídic.

c) Que s'efectuïn fora de l'àmbit d'una relació laboral, funcional, mercantil o de qualsevol altre tipus de relació retribuïda.

d) Que es portin a terme desproveïdes de contraprestació econòmica, sense perjudici del dret al reembossament de les despeses produïdes.

2. No tenen la consideració de voluntariat, a efectes de la present Llei, les accions solidàries o d'ajuda a les quals concorri alguna d'aquestes característiques:

a) Es fan de forma aïllada, espontània o esporàdica.

b) Atenen a raons familiars o es practiquen a títol d'amistat o bon veïnatge.

c) Es presten al marge de les entitats de voluntariat regulades per aquesta Llei.

3. L'activitat de voluntariat no pot, en cap cas, substituir el treball remunerat o la prestació de serveis professionals retribuïts.

Article 4. Principis

El voluntariat es fonamenta en els següents principis bàsics:

a) La llibertat, la solidaritat i la participació altruista i responsable dels ciutadans en activitats d'interès general.

b) La col·laboració i la complementarietat entre les administracions públiques i les entitats, sense perjudici de l'autonomia i independència d'aquestes últimes.

c) En general, en tots aquells principis que inspiren la convivència en una societat democràtica, solidària, compromesa, participativa, justa, igualitària i plural.

Capítol segon. Estatut del voluntari i de les entitats de voluntariat

Secció primera. Del voluntari

Article 5. Concepte de voluntari

1. Als efectes del que disposa aquesta Llei, té la consideració de voluntari la persona física que, mitjançant una decisió personal, lliure i altruista i sense rebre cap tipus de contraprestació econòmica, participa a qualsevol activitat de voluntariat prevista a aquesta Llei i ho fa a través d'una entitat legalment registrada.

2. Els menors d'edat no emancipats poden participar en programes o projectes de voluntariat específicament adaptats a les seves circumstàncies personals, prèvia autorització expressa dels seus representants legals.

Article 6. Drets

Les persones voluntàries tenen els següents drets:

a) Acordar lliurement les condicions de la seva acció voluntària, l'àmbit o el sector d'actuació, el compromís amb les tasques definides conjuntament, el temps i l'horari de dedicació i les responsabilitats acceptades.

b) Ser tractades sense cap discriminació i amb respecte de la seva llibertat, dignitat, intimitat i creences.

c) Participar activament en l'entitat a la qual s'integren i, segons les previsions dels seus estatuts, rebre informació sobre els seus fins, estructura organitzativa i funcionament. Poden col·laborar en l'elaboració, el disseny, l'execució i l'avaluació dels programes als quals participen.

d) Estar assegurades contra els riscos d'accident i danys a tercers, derivats directament de la seva activitat voluntària.

e) Disposar d'una acreditació identificativa de la seva condició de voluntari davant tercers i obtenir certificació per la seva participació en els programes de voluntariat als quals intervinguin.

f) Ser reembossades per les despeses causades per la realització de les seves activitats com a voluntari, si

així s'ha establert entre la persona voluntària i l'entitat i dins dels límits fixats en aquest acord.

g) Realitzar l'activitat en les correctes condicions de seguretat i higiene, en funció de la seva naturalesa i característiques.

h) Rebre el suport humà, tècnic i formatiu que requereixi l'exercici de les funcions que se'ls assignen.

i) Renunciar lliurement, previ avís en un termini suficient, a la seva condició de voluntari.

j) La preservació de la seva intimitat i del seu entorn privat, i la protecció de les seves dades personals.

k) Els altres que es derivin de la present Llei i de la resta de l'ordenament jurídic.

Article 7. Deures

Els deures de les persones voluntàries són els següents:

a) Acomplir els compromisos adquirits per l'entitat a la qual s'integren, respectar els seus fins i observar les seves normes.

b) Guardar confidencialitat respecte de la informació obtinguda i coneguda en la seva activitat voluntària, i respectar la intimitat de les persones que reben el seu ajut.

c) Rebutjar qualsevol contraprestació econòmica o material oferta pel beneficiari de l'acció voluntària o per altres persones.

d) Respectar els drets i les creences dels beneficiaris o destinataris de la seva acció voluntària, així com de la resta dels voluntaris.

e) Actuar de forma diligent i solidària en l'execució de les tasques encomanades.

f) Participar en les tasques formatives previstes per l'entitat, especialment les que siguin necessàries per a mantenir la qualitat dels serveis prestats.

g) Utilitzar l'acreditació i la condició de voluntari només per als fins que van motivar la seva obtenció.

h) Emprar adequadament els recursos i els mitjans materials posats a disposició de l'activitat voluntària, sense utilitzar-los en benefici particular o per a finalitats diferents de les encomanades.

i) Observar les mesures de seguretat i higiene que s'adoptin i seguir les instruccions que s'estableixin en l'execució de les activitats acordades.

j) En cas de renúncia, notificar-ho amb l'antelació suficient o prèviament pactada, per a evitar perjudicis al servei.

k) En general, portar a terme l'acció voluntària d'acord amb els principis recollits en aquesta Llei i en altres normes que afectin el voluntariat.

Article 8. Acreditació del voluntari

L'acreditació de la condició de voluntari s'efectua mitjançant certificació expedida per l'entitat de voluntariat. En el document d'acreditació han de constar, com a mínim, les dades personals i identificatives del voluntari i de l'entitat, i la data, la duració i la naturalesa de la prestació.

Secció segona. Les entitats de voluntariat

Article 9. Concepte

1. Es considera entitat de voluntariat, als efectes de la present Llei, qualsevol organització lliurement constituïda per a desenvolupar l'activitat definida a l'article 3.

2. L'entitat de voluntariat ha de tenir la forma d'associació legalment reconeguda o qualsevol altra forma jurídica que assegurï la persecució de finalitats d'interès general i de caràcter solidari.

3. L'acta fundacional i els estatuts de l'entitat han de contenir, quan es tracti d'ens associatius i sense perjudici del que estableix la Llei qualificada d'associacions, de 29 de desembre del 2000, les següents mencions:

a) L'absència de finalitat lucrativa.

b) La gratuïtat i l'efectivitat dels càrrecs associatius.

c) La gratuïtat de les prestacions proporcionades pels socis.

d) Els criteris d'admissió i de baixa dels socis, els seus drets i deures i el règim disciplinari de l'entitat.

e) El règim d'aprovació del pressupost i dels comptes anuals.

4. Les entitats de voluntariat poden tenir al seu servei personal assalariat per a la realització de les activitats estrictament necessàries per al seu regular funcionament. Aquest personal assalariat no té en cap cas la consideració de voluntari de l'entitat.

Article 10. Incorporació de les persones voluntàries a les entitats de voluntariat

1. La incorporació dels voluntaris s'ha de formalitzar per escrit, mitjançant acord o compromís, el qual ha d'establir el caràcter altruista de la relació i ha de contenir, com a mínim:

a) La carta de drets i deures que, d'acord amb la present Llei, corresponen a ambdues parts.

b) El contingut general de les funcions i les activitats a les quals es comprometen, a més del temps de dedicació previst.

c) La formació requerida per al desenvolupament de les activitats encomanades i, si fos convenient, el seu procediment i calendari.

d) La duració del compromís i les causes i les formes de desvinculació per ambdues parts.

2. La condició de voluntari és compatible amb la de soci o membre de l'entitat. No obstant, les persones voluntàries no poden ser destinades, directament o indirectament, a cobrir els llocs propis del personal remunerat.

Article 11. Obligacions de les entitats de voluntariat

1. Les entitats de voluntariat tenen els següents deures:

a) Elaborar un Reglament de règim intern del voluntariat en el qual, com a mínim, s'estableixin els criteris d'admissió i exclusió dels voluntaris i els seus drets i deures.

b) Complir els compromisos adquirits amb els voluntaris en l'acord d'incorporació a l'organització.

c) Proporcionar a les persones voluntàries la formació específica, i la informació i l'orientació necessàries per a l'exercici de les seves activitats.

d) Cobrir les despeses ocasionades per l'activitat voluntària, d'acord amb les condicions previstes. A més, han de dotar els voluntaris dels mitjans i recursos apropiats per a la realització de la seva tasca.

e) Acreditar la subscripció d'una pòlissa d'assegurança que cobreixi els danys ocasionats a les persones voluntàries i a tercers en l'exercici de l'activitat del voluntari.

f) Garantir als voluntaris la realització de les activitats en correctes condicions de seguretat i higiene.

g) Facilitar la participació del voluntari en l'elaboració, el disseny, l'execució i l'avaluació dels programes i projectes als quals intervingui.

h) Facilitar al voluntari una acreditació que l'habiliti i l'identifiqui per al desenvolupament de la seva activitat.

j) Expedir als voluntaris un certificat que acrediti els serveis prestats, en el qual constin la duració i la naturalesa de l'activitat desenvolupada.

k) Portar un registre d'altres i baixes del personal voluntari.

l) Les altres que es derivin de la present Llei i les que resultin de la normativa aplicable.

2. Les entitats de voluntariat s'han d'inscriure en el Registre d'entitats de voluntariat d'Andorra i en els altres registres exigits per la normativa que els afecti.

Article 12. Drets de les entitats de voluntariat

Els drets de les entitats de voluntariat són els següents:

a) Obtenir el respecte i el reconeixement social per la tasca que realitzen.

b) Elaborar les seves pròpies normes de funcionament intern, que han d'ajustar-se al que estableix la present Llei.

c) Seleccionar els voluntaris d'acord amb la naturalesa i les característiques de les activitats previstes.

d) Sol·licitar a les administracions públiques informació i orientació relacionada amb la seva activitat de voluntariat.

e) Participar en els procediments d'atorgament d'incentius i mesures de foment de l'activitat voluntària.

f) Suspendre temporalment o rescindir definitivament la col·laboració voluntària de les persones que infringeixin el seu compromís de col·laboració.

g) Les altres que es derivin de la present Llei i de la resta de l'ordenament jurídic.

Article 13. Responsabilitat extracontractual davant de tercers

Les entitats de voluntariat responen davant tercers pels danys i perjudicis causats, per acció o omissió, per les persones voluntàries que participin en els seus programes i projectes.

Article 14. Resolució de conflictes

Els conflictes que puguin sorgir entre les persones voluntàries, els destinataris de l'acció voluntària i les entitats, en exercici de les activitats regulades per aquesta Llei, es dirimeixen per l'ordre jurisdiccional que correspongui d'acord amb les normes processals.

Article 15. Recursos econòmics

1. Les organitzacions de voluntariat aconseguen els recursos econòmics a través de:

a) Les aportacions dels associats.

b) Les aportacions dels particulars, ja siguin persones físiques o jurídiques.

c) Els ajuts de les administracions públiques i d'organismes internacionals.

d) Les donacions i els llegats testamentaris.

e) Els ingressos procedents d'activitats mercantils o productives marginals.

2. En els supòsits d'extinció, dissolució o cessament d'una entitat de voluntariat, els béns residuals provinents del procediment de liquidació s'han d'assignar a les altres entitats que operen en el mateix sector o en sectors anàlegs, d'acord amb el

que estableixin els seus estatuts o, en defecte de disposicions, segons la legislació civil.

3. Les entitats de voluntariat han de mantenir un registre dels recursos citats a l'apartat primer, amb la indicació nominativa dels subjectes que aporten recursos o del caràcter anònim de la donació.

Secció tercera. Dels destinataris de l'acció voluntària

Article 16. Concepte de destinatari de l'acció voluntària

1. Als efectes del que disposa aquesta Llei, té la consideració de destinatari de l'acció voluntària la persona o la comunitat beneficiària de l'activitat descrita a l'article 3.

2. Totes les persones tenen dret a beneficiar-se de l'acció voluntària, sense que pugui existir discriminació per raó de naixement, raça, ètnia, sexe, orientació sexual, religió, discapacitat, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

Article 17. Drets

Les persones destinatàries de l'acció voluntària tenen els drets següents:

- a) Respects a la seva dignitat i intimitat personal i familiar.
- b) Execució dels programes d'acció voluntària sense restricció en la seva llibertat ideològica, política, religiosa i de culte.
- c) Desenvolupament de l'acció voluntària d'acord amb programes que garanteixin la qualitat i la duració de les actuacions.
- d) Rebre informació sobre les característiques dels programes que els afecten i a col·laborar en la seva avaluació.
- e) Sol·licitar la intervenció de l'entitat organitzadora per a la resolució de les qüestions o conflictes sorgits amb les persones voluntàries, sense perjudici del que preveu l'article 14.
- f) Sol·licitar i obtenir la substitució de la persona voluntària assignada, quan existeixin raons que ho justifiquin i sempre que ho permetin les circumstàncies de l'entitat.
- g) Prescindir, en qualsevol moment, dels serveis d'un determinat programa d'acció voluntària.

Article 18. Deures

Els deures dels destinataris de l'acció voluntària són els següents:

- a) Col·laborar amb les persones voluntàries i facilitar la seva tasca, en la mesura que els sigui possible.

b) No oferir satisfacció econòmica o material a les persones voluntàries, o a les entitats de voluntariat, amb la finalitat d'obtenir determinades prerrogatives o preferències en el gaudi de l'acció voluntària.

c) Observar les mesures de seguretat i higiene que s'adoptin i seguir les instruccions que s'estableixin en execució de les activitats acordades.

d) En el supòsit de prescindir dels serveis d'un determinat programa d'acció voluntària, notificar-ho amb antelació suficient per a evitar perjudicis.

e) Els altres que es derivin de la present Llei i els que resultin de la normativa aplicable.

Capítol tercer. Relacions entre l'Administració pública i les entitats de voluntariat

Article 19. Principis inspiradors

Les relacions entre les administracions públiques i les entitats de voluntariat s'inspiren en els principis de col·laboració, coordinació, complementarietat, participació i proximitat. En tot cas, l'actuació administrativa ha de respectar l'autonomia de les entitats i dels voluntaris.

Article 20. Competències del Govern

1. El Govern exerceix les següents competències en el marc de la present Llei:

- a) Foment de la participació de les persones i dels grups en la vida comunitària.
- b) Coordinació i orientació de l'activitat dels voluntaris, amb ple respecte a la seva autonomia i independència.
- c) Promoure la formació dels voluntaris i reconèixer, dins del marc legal, les activitats formatives que les entitats de voluntariat hagin desenvolupat.
- d) Establir els criteris per a la concessió equitativa d'ajuts i subvencions a les entitats de voluntariat, i els requisits mínims per a obtenir-los.
- e) Establir els criteris per a la signatura de convenis de col·laboració destinats al foment i la promoció del voluntariat.
- f) Registrar les entitats de voluntariat.

2. El ministre competent per raó de la matèria informa anualment al Consell General i al Consell Andorrà del Voluntariat del desenvolupament del Pla Nacional de Promoció del Voluntariat d'Andorra. A aquests efectes, el ministre competent elabora una memòria de gestió on hi figura l'execució de les mesures de foment del voluntariat.

Article 21. Competències dels comuns

1. Correspon als comuns, dins l'àmbit de les seves competències i d'acord amb el principi de proximitat:

- a) Promoure el voluntariat a la parròquia i fomentar la participació ciutadana.
- b) Oferir la informació necessària als ciutadans interessats en les activitats de voluntariat.
- c) Divulgar i donar publicitat a les activitats i necessitats de les entitats de voluntariat.
- d) Facilitar suport tècnic i administratiu a les entitats de voluntariat, si el comú disposa de suficients recursos i mitjans personals i materials.
- e) Fomentar la coordinació entre les diferents entitats de voluntariat i donar suport a la coordinació amb altres administracions competents.

2. Cada comú ha d'aprovar un Pla de foment i coordinació del voluntariat, que és actualitzat periòdicament. L'elaboració d'aquest Pla és una eina necessària per a col·laborar en les actuacions concertades amb el Govern.

Article 22. El Registre d'entitats de voluntariat d'Andorra

1. Es crea el Registre d'entitats de voluntariat d'Andorra, depenent del ministeri competent en aquesta matèria.

2. El Registre és públic i gratuït i té per objecte la inscripció de les entitats que aconsegueixin els requisits previstos en aquesta Llei.

3. La inscripció en el Registre és condició indispensable per a accedir als ajuts i les subvencions públiques i per a ser beneficiari d'altres mesures de foment, per a realitzar convenis amb les administracions públiques i per a tenir la titularitat dels drets de participació reconeguts a la present Llei.

4. Tenen dret a ser inscrites en el Registre d'entitats de voluntariat d'Andorra les entitats que aconsegueixin els requisits contemplats per la present Llei.

5. Per tramitar la inscripció, les entitats han de presentar a l'oficina del Registre una sol·licitud acompanyada dels següents documents

- a) Còpia dels estatuts de l'entitat legalment constituïda.
- b) Una certificació de la designació de les persones que ocupen els càrrecs rectors de l'entitat, expedida pel secretari o per la persona que tingui assignades funcions equivalents.
- c) Si escau, una certificació de la inscripció de l'entitat en altres registres públics.

6. La resolució que denegui la inscripció en el Registre i la resolució que disposi la cancel·lació de l'entitat en el Registre són actes motivats contra els quals s'admeten els recursos administratius i jurisdiccionals establerts per l'ordenament.

7. En relació a la tramitació de les inscripcions, s'aplica supletòriament la regulació prevista a la Llei qualificada d'associacions.

Article 23. Criteris de prioritat per als convenis

En la selecció de les entitats de voluntariat amb les quals estipular convenis, el Govern i els comuns han de prendre en consideració els següents criteris de prioritat, orientats a comprovar la seva aptitud i capacitats operatives:

- a) L'experiència en l'activitat objecte de conveni.
- b) El nivell de qualitat en relació als aspectes estructurals, organitzatius i personals de les organitzacions de voluntariat.
- c) L'oferta d'execució de les accions de voluntariat en modalitats innovadores o experimentals.
- d) La seu de l'organització i la presència operativa en el territori en el qual haurà de desenvolupar-se l'activitat.
- e) La definició de plans de formació per als voluntaris coherents amb l'activitat fomentada.

Article 24. Accés a les estructures i als serveis públics

1. Els voluntaris membres d'entitats inscrites en el Registre tenen el dret d'accedir a les instal·lacions dels serveis públics que actuen en el seu sector. Aquest accés està subordinat a la prèvia celebració d'un conveni entre l'administració titular del servei i l'entitat de voluntariat, en el qual s'especifiqui el règim d'actuació dels voluntaris.

2. Els convenis citats en el número anterior han de regular, a més:

- a) La identificació dels voluntaris.
- b) L'obligació del voluntari d'acomplir les normes específiques pròpies de l'activitat i del servei públic, i la submissió al seu règim disciplinari.
- c) Les regles que assegurin el respecte a la llibertat, la intimitat i les opinions dels usuaris del servei públic.

Capítol quart. Sobre la participació**Article 25. Estímul a la participació**

Les administracions públiques han d'impulsar la participació ciutadana en les entitats de voluntariat i han de potenciar la integració d'aquestes entitats en

programes, plans i projectes d'àmbit nacional i internacional.

Article 26. Comitè Andorrà del Voluntariat

1. Es crea, com a òrgan de participació, consulta i assessorament, el Comitè Andorrà del Voluntariat, adscrit al ministeri competent per raó de la matèria.

2. El Comitè aprova el seu reglament intern de funcionament.

3. Els membres del Comitè que representin les entitats de voluntariat són elegits democràticament. Si les entitats, en virtut de la seva autonomia, no concorressin a cap procediment electoral, el ministre competent designa els seus representants tenint en compte la implantació efectiva acreditada davant l'administració.

Article 27. Composició del Comitè Andorrà del Voluntariat

1. La composició del Comitè Andorrà del Voluntariat és la següent:

a) La persona titular del ministeri competent per raó de la matèria, que n'és el president.

b) Vuit vocals en representació dels ministeris amb competències a les següents àrees: serveis socials, medi ambient, protecció civil, sanitat, esport, educació, cultura, cooperació i finances. D'entre aquests el president designa el secretari.

c) Un vocal en representació de cada comú, que és el conseller competent en la matèria.

d) Vuit vocals designats per les entitats de voluntariat d'Andorra. La seva elecció es fa per procediments democràtics coordinats per les entitats de voluntariat. Si no fos possible, el ministre competent per raó de la matèria n'efectua la designació. En ambdós casos, s'ha de procurar una integració plural dels diversos sectors d'actuació voluntària. Els vocals d'aquest grup elegeixen, entre ells, el vicepresident.

2. A efectes informatius o d'assessorament, el Comitè pot requerir la presència de persones expertes en la matèria que es tracti.

3. El mandat dels càrrecs electes és de dos anys i és renovable.

Article 28. Dret de participació en la programació i dret de sol·licitar informació

Les entitats de voluntariat poden:

a) Participar en les fases d'instrucció de la programació pública en els sectors en els quals desenvolupen les seves activitats.

b) Proposar a les administracions públiques competents les iniciatives i les intervencions que estimin convenientes.

c) Sol·licitar per escrit a l'Administració pública informació sobre estudis, enquestes i investigacions que puguin orientar la seva activitat, sempre que justifiquin el seu interès legítim i no es vulneri l'interès públic ni els drets d'altres persones.

Capítol cinquè. Foment del voluntariat

Article 29. Mesures generals de foment

Les administracions públiques han de promoure l'acció voluntària mitjançant campanyes de difusió i promoció i han de fomentar la presència de les entitats de voluntariat en els mitjans de comunicació públics. A més, dins de les seves disponibilitats pressupostàries, han de donar suport a la formació dels voluntaris i adoptar, en general, mesures de foment en el marc de la present Llei.

Article 30. Subvencions i ajuts

1. Les administracions públiques, dins de les seves disponibilitats pressupostàries, poden concedir ajuts a les entitats de voluntariat que reuneixin els requisits establerts per la present Llei i per la normativa general de subvencions públiques.

2. Els ajuts es concedeixen mitjançant prèvia convocatòria pública de subvencions o establint convenis de col·laboració per a projectes o programes concrets amb les entitats de voluntariat.

3. La inscripció en el Registre s'exigeix amb caràcter previ a la sol·licitud d'ajuts en matèria de voluntariat.

Article 31. Espais i equipaments

Es pot concedir l'ús a títol gratuït d'espais i equipaments de titularitat pública a les entitats de voluntariat amb les següents condicions:

a) Les despeses de gestió i de manteniment corren a càrrec de les entitats beneficiàries i són concretades en un acord previ amb el titular de l'espai o de l'equipament.

b) El representant legal de l'entitat de voluntariat es compromet a la restitució del bé en les mateixes condicions en què fou entregat, sense perjudici del deteriorament propi de l'ús.

Article 32. Incentius al voluntariat

Els voluntaris poden gaudir, amb les condicions establertes per les administracions competents, de bonificacions o reduccions en l'ús de mitjans de transport públic, en les entrades a museus o establiments culturals o d'oci o en altres serveis que

es puguin determinar com a mesura de foment, reconeixement i valoració social.

Article 33. Pla Nacional de Promoció del Voluntariat

1. El Govern ha d'elaborar el Pla Nacional de Promoció del Voluntariat com a instrument administratiu que determini els criteris de planificació i coordinació.

2. El Pla ha de contemplar el conjunt d'accions desenvolupades per les administracions públiques i procurar integrar les activitats i les iniciatives de les entitats de voluntariat registrades.

3. El Pla, aprovat pel Govern amb informe previ del Comitè Andorrà del Voluntariat, té una vigència de quatre anys, termini en el qual ha de ser revisat i renovat. El Pla ha d'establir les següents mesures:

- a) Accions de sensibilització social i promoció.
- b) Activitats d'investigació i formació en matèria de voluntariat.
- c) Mitjans de suport a l'acció voluntària organitzada, dins de les disponibilitats pressupostàries.
- d) Fórmules de coordinació orientades a promoure la col·laboració i l'intercanvi d'informació entre la iniciativa pública i privada.
- e) Altres disposicions que, d'acord amb aquesta Llei, es considerin necessàries per al compliment dels objectius de l'acció voluntària organitzada.
- f) Supòsits que justifiquin la seva modificació i procediment de revisió al final de la seva vigència.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 9 d'agost del 2007, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Enric Tarrado Vives, president del Grup Parlamentari CDA + Segle XXI, en data 31 de juliol del 2007, sota el títol **Proposició de llei de modificació de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum, del 3 de setembre de 1993** i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei qualificada.

2. D'acord amb l'article 103.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà d'evacuar el seu informe per tot el dia 21 de setembre del 2007, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 d'agost del 2007

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Proposició de llei de modificació de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum, del 3 de setembre de 1993

Exposició de motius

El vigent article 71 de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum, norma aprovada el dia 3 de setembre de 1993, estableix per a les eleccions comunals un mecanisme d'assignació dels consellers que integren el consell de comú basat tant en l'atribució automàtica a la llista més votada de la meitat dels consellers de comú com en la distribució proporcional de la meitat restant de consellers entre totes les candidatures, inclosa la més votada. Sense ànim d'alterar el plantejament fonamental que regeix l'esmentat precepte es considera oportú, 15 anys després de la seva aprovació, modificar-lo en el sentit de distribuir més equitativament, en tres les candidatures que concorren a les eleccions comunals, l'assignació dels consellers que integren el consell de comú, tot atribuint directament a la candidatura més votada únicament la tercera part del nombre total de consellers de comú a distribuir. D'aquesta manera, es permet millorar la representativitat en el consell de comú de les diferents candidatures que han estat presents a les eleccions i, alhora, es manté allò essencial d'un mecanisme electoral que ha permès fins la data un important nivell d'estabilitat en la vida política comunal.

Article únic

Es modifica l'article 71 de la vigent Llei qualificada del règim electoral i del referèndum, del 3 de setembre de 1993, que queda redactat en els termes següents:

Article 71

1. Efectuada l'elecció, correspondrà directament a la candidatura més votada en cada parròquia la tercera part del nombre total de consellers que integren el consell de comú, sigui quina sigui la diferència amb vots amb la resta de candidatures. Les altres dues terceres parts del nombre total de consellers es distribuïran proporcionalment entre totes les candidatures, inclosa la més votada, per aplicació del sistema descrit en l'art. 67, adequant-lo al nombre de consellers a repartir proporcionalment. En el cas en què del càlcul de la tercera part del nombre total de consellers que integren el consell de comú no en resulti un número sencer, s'arrodonirà la xifra a la baixa, sempre que la fracció sigui igual o inferior a 0,5, i a l'alça en el cas en què la fracció resultant sigui superior a 0,5.

2. En cas d'empat entre dues o més candidatures, correspondria a cadascuna d'elles una part igual de la part directa assignada a la llista més votada i, si no fos possible una distribució exacta, l'escó o escons sobrants serien acumulats al nombre de consellers a repartir proporcionalment.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor el dia de la seva publicació en el *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 9 d'agost del 2007, ha examinat la pregunta amb resposta escrita del Govern presentada pel M. I. Sr. Francesc Casals Pantebre, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 30 de juliol del 2007, relativa a **la quantia que hauria estat objecte d'utilització indeguda pel cap de protocol del Govern, així com les mesures disciplinàries, administratives i judicials que s'hagin adoptat o es pensin adoptar per a resoldre la qüestió**, i d'acord amb els articles 18 i 129 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-la a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 0824).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 d'agost del 2007

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

A la Sindicatura

Francesc Casals Pantebre, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 129 i següents del Reglament del Consell General, passo a formular la següent pregunta perquè sigui resposta pel Govern, de forma escrita:

Pregunta que es formula al Govern en relació a la quantia que hauria estat objecte d'utilització indeguda pel cap de protocol del Govern així com les mesures disciplinàries, administratives i judicials que s'hagin adoptat o es pensin adoptar per a resoldre la qüestió.

Motivació:

Diverses informacions, coincidents i contrastades, assenyalen l'existència d'unes greus actuacions del responsable d'àrea de protocol de Presidència del Govern. Actuació impròpia que hauria consistit en la utilització, reiterada fins al punt d'esdevenir habitual, d'una tarja de crèdit oficial amb càrrec a un compte corrent de l'Administració general, per abonar despeses absolutament alienes a la missió oficial encomanada al titular de la tarja i als seus superiors o acompanyants.

La sanció d'aquesta actuació irregular, que a ben segur voreja, si no traspasa, els límits d'il·lícit penal, no hauria estat resolta pels procediments preceptius d'obligat compliment. Pel contrari, tot apunta a un intent de dissimular la qüestió amb l'inadmissible argument que s'hauria obtingut el reembossament dels diners sostrets amb manifest abús de confiança.

Tant és així que al BOPA núm. 36 de data 28 de maig del 2007 ha estat publicat el decret delegant en la Sra. Roser Suné Pascuet la signatura des documents d'autorització de despesa, compromís, liquidació de les obligacions econòmiques concretes i transferències del crèdit pressupostari a càrrec dels serveis 110 i 115 del pressupost del Gabinet del cap de Govern i del Departament de Protocol.

Aquesta delegació de signatura no ha comportat, estranyament, el correlatiu cessament e l'encara titular del càrrec i presumpte responsable dels fets objecte d'aquesta pregunta.

Precisament, el dia 10 de juliol del 2007, el Tribunal de Corts va jutjar una extreballadora dels serveis de tràmits del Govern que presumptament va cobrar indegudament un xec provinent del Ministeri de Finances per un valor de dos-cents trenta-sis euros (236 €) i va simular que s'havia entregat al seu destinatari. Per a semblant conducta incorrecta, el Ministeri Fiscal hauria sol·licitat un any de presó condicional i una setmana d'arrest domiciliari.

El dia següent, 11 de juliol del 2007, el Tribunal de Corts jutjava una altra treballadora de l'Administració acusada de furta la suma de quatre-cents euros (400 €) al Govern.

El Fiscal va demanar així, que es condemnés la noia per un delict de furt amb força a dos anys de presó, part condicional, i a retornar els tres-cents (300) que encara deuria a l'executiu amb els interessos escaients.

Recordem que aquesta noia ha estat empresonada ja en dues ocasions per aquells fets.

El dia 13 de juliol, des del Comapedrosa, el cap de Govern va defensar la necessitat de perseguir els fets enjudiciats pel Tribunal de Corts.

En aquestes condicions, el Grup Parlamentari Socialdemòcrata considera indispensable que el Govern doni una explicació pública del que ha succeït al departament de Protocol i, també, de quines mesures s'han adoptat per a esbrinar els fets i quines actuacions disciplinàries, administratives i judicials s'han dut a terme.

En conseqüència es pregunta al Govern:

1. Quina és la quantia exacta que el Govern ha pogut establir com a resultat de la utilització indeguda de la tarja de crèdit oficial per part del cap de Protocol del Govern?
2. Període o períodes durant els quals aquesta utilització inadequada, amb la correlativa apropiació indeguda de diners públics, s'ha dut a terme pel cap de Protocol del Govern?
3. Quines actuacions disciplinàries, administratives i judicials ha dut a terme o està duent a terme el Govern tant per a establir la quantia exacta sostreta com per a obtenir el rescabament adequat de l'Administració?
4. Quin acord o acords ha adoptat el Govern per a demanar les escaients responsabilitats tant de la persona autora dels fets com dels eventuals partícips o col·laboradors necessaris de la indeguda utilització reiterada d'una tarja de crèdit de titularitat del Govern?
5. En quina data i en quins termes s'ha dirigit el Govern a la Fiscalia General o a la Batllia per a demanar una enquesta penal sobre uns fets que a ben segur afecten el bon nom de les institucions i, sense cap dubte, poden constituir una actuació il·lícita tipificada al Codi Penal?
6. Per què no s'ha procedit encara a acordar i publicar el necessari decret de cessament del càrrec de cap de Protocol del responsable principal d'aquest afer?

En els termes precedents queda formulada la pregunta al Govern que haurà de ser resposta per escrit.

Casa de la Vall, 30 de juliol del 2007

Francesc Casals Pantebre

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 9 d'agost del 2007, ha examinat la pregunta amb resposta escrita del Govern presentada pel M. I. Sr. Josep Dallerès Codina, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 30 de juliol del 2007, relativa a **l'apagada analògica del món televisiu el 25 de setembre**, i d'acord amb els articles 18 i 129 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-la a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 0826).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 d'agost del 2007

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

A la Sindicatura

Josep Dallerès Codina, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 129 i següents del Reglament del Consell General, formulo les preguntes següents perquè, en el millor termini, el Govern presenti, per escrit, les respostes corresponents.

El dia 25 de setembre, segons s'ha informat repetidament, Andorra viurà el que podríem anomenar l'apagada analògica del món televisiu, conseqüència de la posada en marxa d'un nou multiplex digital televisiu que incorpora cinc nous canals.

Davant aquesta perspectiva es pregunta a Govern:

- 1) Ha pres el Govern alguna decisió quant a la utilització d'aquests nous canals?
- 2) Quants es pretenen utilitzar per televisió?
- 3) Quants per a dades?
- 4) Com es pretenen dur a terme les atribucions de canals: mitjançant llicència? Establint una concessió? O potser preparant altres procediments d'adjudicació?
- 5) Es tindran en compte els principis constitucionals de publicitat i transparència o es continuarà el sistema que es va seguir per a l'atribució de freqüències radiofòniques?

6) Es tindrà en compte la pluralitat real pel que fa als canals de televisió o, sota una aparença de pluralitat, (sistema de societats filials) sols es podran veure els diferents canals d'alguna mateixa empresa mare?

7) Es tindran en compte criteris lingüístics -hores d'emissió en català, o una autèntica pluralitat lingüística de canals, per exemple- en el moment de decidir?

En aquests termes queden formulades les preguntes al Govern que hauran de ser respostes per escrit.

Casa de la Vall, 30 de juliol del 2007

Josep Dallerès Codina

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 9 d'agost del 2007, ha examinat la pregunta amb resposta escrita del Govern presentada per la M. I. Sra. Lurdes Font Puigcernal, presidenta suplent del Grup Parlamentari CDA + Segle XXI, per escrit de data 31 de juliol del 2007, relativa **al funcionament del ministeri que s'encarrega de l'educació**, i d'acord amb els articles 18 i 129 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-la a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 0829).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 d'agost del 2007

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

A la M. I. Sindicatura

La M. I. Sra. Lurdes Font Puigcernal, presidenta suplent del Grup Parlamentari CDA + Segle XXI, en base al que disposa l'article 129 del Reglament del Consell General, formula al M. I. Govern la pregunta que tot seguit s'exposarà per tal que sigui contestada per escrit.

Pregunta:

Els consellers del Grup Parlamentari CDA + Segle XXI estem especialment preocupats per tot el que fa referència a l'equilibri pressupostari i a la contenció de les despeses públiques, tot posant especial èmfasi en les despeses de funcionament. Per un altre costat, des del nostre grup parlamentari també es valora de manera especialment destacada la funció que el sistema educatiu té en el progrés de

la nostra societat i el paper molt rellevant que el Ministeri d'Educació desenvolupa a l'hora de dur a terme l'esmentada funció. Per tal de posar en connexió els dos àmbits esmentats (despeses de funcionament i importància l'educació i la formació) i per tal de tenir més elements per a valorar i millorar l'eficàcia del sistema educatiu demanem:

Quina és la xifra exacta del personal que presta els seus serveis en el Ministeri d'Educació, sigui quina sigui la seva relació contractual amb l'Administració?

Com es descomposa l'estructura de dit personal en funció de les diferents modalitats de contractes que defineixen la seva relació amb l'Administració?

A quins serveis està adscrit el referit personal i quins són els diferents règims de vacances?

Volem precisar que, en la demanda d'informació que ara formulem, no ens referim només al personal de l'Escola Andorrana sinó a tot el personal, docent i no docent, que presta els serveis al ministeri. La nostra voluntat és poder disposar d'una completa diagnosi del funcionament d'un ministeri tant important com és el que s'encarrega de l'educació.

Andorra la Vella, 31 de juliol del 2007

Lurdes Font Puigcernal