



# Butlletí del Consell General

---

Núm. 40/2020

Casa de la Vall, 3 de juny del 2020

---

## SUMARI

---

### 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

#### 2.2 Proposicions de llei

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**. pàg. 2

Publicació del criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2**. pàg. 2

### 3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

#### 3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes a la **Proposició de llei de modificació de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum**. pàg. 4

### 4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

#### 4.4.1 Preguntes

Publicació de les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades per la M. I. Sra. Susanna Vela

Palomares, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 28 de maig del 2020, relatives a **les mesures destinades a la cultura i al sector cultural**, (Reg. Núm. 340). pàg. 4

### 5- ALTRA INFORMACIÓ

#### 5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Habilitació dels dies del període fora de sessions compresos entre el 16 i el 31 de juliol del 2020. pàg. 5

## 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

### 2.2 Proposicions de llei

#### Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 3 de juny del 2020, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda de la M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez, presidenta suplent del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**. El nou termini finalitza el dia 29 de juny del 2020, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 3 de juny del 2020

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

#### Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 3 de juny del 2020

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

### **Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2**

El Govern ha examinat la Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació

d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 presentada pel Sr. Pere López Agràs, conseller general i president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, en nom i representació dels consellers generals del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

D'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, el Govern manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

#### Consideracions

La Proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern consta de set articles, una disposició transitòria i dos disposicions finals, i té per objecte modificar diversos aspectes de l'articulat vigent de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, relatius als treballadors per compte propi, a la carència dels préstecs hipotecaris i préstecs personals, i a la reducció i garantia dels subministraments bàsics a les persones físiques que realitzen una activitat per compte propi.

El Govern considera que la recent modificació de la Llei 5/2020 soluciona i millora algunes de les situacions que pretén corregir la Proposició de llei impulsada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata. D'aquesta manera, l'objectiu de l'article 1 de la Proposició de llei, que pretén modificar els apartats 1 i 2 de l'article 18 de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, queda solucionat amb la disposició final primera de la modificació de la Llei 5/2020. La disposició final esmentada modifica l'article 18, sobre les prestacions de les persones que realitzen una activitat per compte propi, de tal forma que les persones que realitzen una activitat per compte propi que hagi estat suspesa, tant obligatòriament per decret del Govern com voluntàriament, o que estigui sotmesa a un règim de guàrdia o permanència per decret del Govern, en qualsevol moment posterior al 13 de març del 2020, tenen dret a percebre mensualment les prestacions fins que el Govern decideixi altrament per decret, amb el benentès que un cop la suspensió obligatòria o el règim de guàrdia o permanència deixin de ser vigents només es té dret a percebre les prestacions esmentades si es justifica una davallada significativa de la xifra de negoci. La prestació es calcula d'acord amb la base de cotització corresponent al mes de febrer del 2020 i inclou totes les bases de cotització previstes.

A banda d'incloure ja totes les bases de cotització que preveu la Proposició de llei analitzada, la modificació inclou també altres casuístiques que van més enllà del

text motiu d'anàlisi, i per tant millora la cobertura al teixit dels treballadors per compte propi en incloure un apartat específic per a les persones menors de 35 anys que s'han acollit al règim especial de l'article 223 *quinquies* de la Llei de la seguretat social.

Pel que fa als articles 2 i 3 de la Proposició de llei analitzada, pretenen suprimir l'apartat 4 de l'article 21 i modificar l'apartat 1 de l'article 31 de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. Aquestes dos situacions queden resoltes també en la disposició final primera de la recent modificació de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, ja que s'anul·la la incompatibilitat que el text original donava peu a interpretar que hi havia, quan l'esperit del text original no perseguia aquesta situació. Així doncs, la recent modificació aprovada permet que les persones que realitzen una activitat per compte propi puguin compatibilitzar la reducció de la cotització i la percepció de la prestació prevista equivalent al salari mínim. També es resol en la mateixa disposició final que la reducció significativa de l'activitat permeti a les persones que realitzen una activitat per compte propi acollir-se a una base de cotització equivalent al salari mínim fins que el Govern no declari per decret la fi de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

En relació amb l'article 4 de la Proposició de llei, proposa modificar l'apartat 1 de l'article 32 de la Llei 5/2020 del 18 d'abril, i pretén que les persones que realitzen una activitat per compte propi puguin sol·licitar la suspensió temporal de la cotització a la Caixa Andorrana de Seguretat Social mentre el Govern no declari per decret la fi de la situació d'emergència sanitària. En aquest sentit, el Govern no considera necessari modificar la Llei 5/2020 en els termes plantejats, atès que la represa de l'activitat permet als treballadors per compte propi emprendre de nou la seva activitat, i si aquesta activitat s'inicia amb una davallada significativa de la xifra de negoci poden cotitzar sobre la base del salari mínim i percebre la prestació equivalent al salari mínim. L'executiu interpreta, a més, que hi ha una contradicció entre l'article 3 i l'article 4 de la Proposició de llei del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, atès que l'article 3 proposa una reducció de la base de la cotització equivalent al salari mínim mentre els treballadors per compte propi acreditin una davallada significativa de la xifra de negoci o fins que el Govern declari la fi de l'emergència sanitària, i en l'article 4 plantegen que la suspensió temporal de la cotització estigui vinculada a la declaració del Govern de la fi de l'emergència sanitària.

En els articles 5 i 6 de la Proposició de llei, el Grup Parlamentari Socialdemòcrata reformula l'accés a les

carències hipotecàries per als treballadors per compte propi. El seu objectiu és eliminar una part de l'apartat 4 de l'article 39 de la Llei, en què s'inclouia la possibilitat de carències per als autònoms i desenvolupar-les en un article propi, el 39 *bis*. Hi ha dos diferències principals entre la Proposició de llei i la Llei vigent. La primera és l'eliminació del requisit que l'activitat ha d'haver estat suspesa o en règim de guàrdia per poder assolir aquesta carència. La segona és que desvincula la disponibilitat de la carència a la situació d'emergència sanitària i arriba a introduir carències de set mesos.

El Govern està d'acord que el règim de carències és una eina important per poder disminuir part de l'impacte econòmic que han de patir els autònoms com a conseqüència del SARS-CoV-2. De fet, l'executiu ha desenvolupat tot un ventall de mesures en què també s'inclou la possibilitat de carències en els préstecs o crèdits hipotecaris. Tanmateix, el Govern també té la responsabilitat de desenvolupar mesures raonables i ponderades basades en el precepte de la coresponsabilitat. En aquest sentit, obligar per llei a introduir carències generalitzades de set mesos independentment de la situació de l'emergència sanitària pot semblar excessiu. Per aquest motiu, el Govern ha decidit aplicar una doble mesura que considera més equilibrada. D'una banda, establir legalment, a través de la Llei 5/2020, carències directament vinculades als períodes de l'emergència sanitària. D'altra banda, i gràcies a la modificació, votada el 25 de maig passat, de l'apartat 10 del mateix article 39 de la Llei 5/2020, facilitar el desenvolupament d'un conveni sectorial del sector financer que permeti, seguint criteris validats internacionalment, ampliar aquestes carències a altres casuístiques.

L'article 7 de la Proposició de llei presentada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata hauria de regular la reducció i garantia de subministraments bàsics a les persones físiques que realitzen una activitat per compte propi. Aquest article pretén donar un marc legal a unes pràctiques que ja es duen a terme i a unes mesures que el Govern ja ha implementat des del principi de la crisi sanitària. El Decret del 27-3-2020 pel qual s'adopta, amb caràcter excepcional, l'aplicació temporal de descomptes en els preus de les telecomunicacions vigents i el Decret del 27-3-2020 pel qual s'adopten, amb caràcter excepcional, modificacions temporals de les tarifes elèctriques aprovades pel Decret del 18-12-2019 ja preveuen reduccions de les quotes d'abonament de la telefonia i de les tarifes elèctriques tant per a les empreses com per als autònoms. Les reduccions de les tarifes elèctriques i els descomptes dels preus de telefonia fixa, Internet i serveis de connectivitat a les empreses i els treballadors per compte propi ja són una realitat

des de finals de març i els autònoms i les empreses que els han sol·licitat ja se n'estan beneficiant sense haver d'esperar l'aprovació d'aquesta Proposició de llei.

D'altra banda, cal recalcar que les empreses de subministrament d'energia elèctrica i de calor, així com Andorra Telecom, no han tallat cap subministrament en cas d'impagaments durant aquest període. A més, FEDA, les distribuïdores privades i Andorra Telecom faciliten a totes les empreses que ho necessitin un ajornament de fins a dotze mesos, sense interessos, dels pagaments de les factures de l'electricitat o de les quotes de telefonia.

L'essència inicial dels decrets del 27 de març perseguia aplicar mesures d'ajuda urgents i efectives directes, ràpides i àgils pel que fa als subministraments d'energia elèctrica i de telefonia. L'objectiu ha estat posar tots els mecanismes per ajudar tot el teixit econòmic del país de forma ràpida i efectiva. En aquest sentit, per part d'Andorra Telecom se n'han beneficiat més de 5.477 empreses, incloent-hi autònoms, i en el cas del subministrament d'energia elèctrica se n'han beneficiat 3.357 clients.

Per tant, aquest article 7 de la Proposició de llei no aporta cap millora respecte a les mesures ja adoptades fins ara, ans al contrari.

Finalment, la disposició transitòria primera de la Proposició de llei preveu la retroactivitat de les mesures desenvolupades des de l'inici de la crisi sanitària. Tanmateix, en la modificació votada el 25 de maig ja s'hi va incloure que algunes de les prestacions desenvolupades tinguessin l'efecte ampliat des de principis d'abril.

Per aquests motius, tot i que el Govern coincideix en la importància que tenen els treballadors per compte propi en el teixit econòmic andorrà, es considera que el text no aporta elements significatius que hagin de ser presos en consideració; alguns d'aquests aspectes perquè ja es van introduir en la modificació de la Llei 5/2020 votada el 25 de maig; d'altres perquè no cal que estiguin desenvolupats per la via legislativa, com són els que fan referència als subministraments bàsics; i finalment, alguns d'aquests punts perquè no respecten el principi de corresponsabilitat i de ponderació que ha de guiar l'acció política de les institucions del país.

Per tot el que s'ha exposat, el criteri del Govern respecte de la Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 és desfavorable.

Andorra la Vella, 3 de juny del 2020

### 3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

#### 3.2.2 Proposicions de llei qualificada

##### Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 3 de juny del 2020, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda de la M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez, presidenta suplent del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes a la **Proposició de llei de modificació de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum**. El nou termini finalitza el dia 26 de juny del 2020, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 3 de juny del 2020

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

### 4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

#### 4.4.1 Preguntes

##### Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 2 de juny del 2020, ha examinat les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades per la M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 28 de maig del 2020, relatives a **les mesures destinades a la cultura i al sector cultural** i d'acord amb els articles 18 i 130 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-les a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 340).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 2 de juny del 2020

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

##### Molt Il·lustre Senyora,

La sotassignada, Susanna Vela Palomares, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 130 i següents del Reglament del Consell General, formulo les preguntes següents perquè el Govern presenti, per escrit, les respostes corresponents.

**Preguntes que es formulen en relació a les mesures destinades a la cultura i al sector cultural**

Vist que la UNESCO ha demanat als seus estats membres que vetllin per les condicions professionals, socials i econòmiques dels artistes en aquesta crisi provocada per la Covid-19.

Vist que el Govern s'ha adherit al Manifest Cultural d'Andorra el passat 18 de maig, dia Internacional dels Museus.

Al respecte, es formulen les preguntes següents:

1. Quines mesures establirà Govern per mantenir tota l'estructura cultural i el llegat patrimonial i cultural i quina serà la inversió econòmica?
2. Quines mesures de xoc, a curt termini i mitjà adoptarà Govern per protegir al sector de la crisi evitant la desaparició dels professional que treballen per la cultura i quina serà la inversió econòmica?

Consell General, 28 de maig del 2020

Susanna Vela Palomares

Consellera General

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

**5- ALTRA INFORMACIÓ**

---

**5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra**

---

**Edicte**

---

La Sindicatura, en la seva reunió del dia 2 de juny del 2020, escoltada la Junta de Presidents, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, ha acordat, habilitar els dies del període fora de sessions compresos entre el 16 i el 31 de juliol del 2020.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 2 de juny del 2020

Roser Suñé Pascuet

Síndica General

## Butlletí del Consell General

---

Dipòsit legal: And. 262/94  
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €  
Subscripcions: Tel. 877877