



Butlletí del Consell General

Núm. 15/2008

Casa de la Vall, 28 de març del 2008

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Tramesa de la **Proposició de llei de fundacions**, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades a la Comissió Legislativa d'Interior. *pàg. 2*

Publicació del criteri del Govern a la **Proposició de llei de la seguretat social**. *pàg. 2*

Publicació del criteri del Govern a la **Proposició de llei de regulació dels apartaments moblats per vacances i de les empreses que els exploten**. *pàg. 8*

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

El síndic general, vist l'acord de la Junta de Presidents de Grup Parlamentari del dia 3 de setembre del 2007, determinant la comissió competent per trametre la **Proposició de llei de fundacions**,

Disposició

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, trametre l'esmentada Proposició de llei, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades a la Comissió Legislativa d'Interior.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de març del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de la seguretat social**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de març del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Criteri del Govern en relació amb la Proposició de llei de la seguretat social

El Govern ha examinat la Proposició de llei de la seguretat social, presentada pels grups parlamentaris Liberal, Socialdemòcrata i CDA + Segle XXI i fa les observacions següents:

En primer lloc, el Govern vol felicitar tots els membres que formen part de la Comissió *ad hoc* que s'ha creat per elaborar la Proposició de llei de la seguretat social, per l'important treball realitzat, per les moltes hores de dedicació esmerçades i pels

esforços de totes les parts per trobar un consens en aquesta tasca.

El criteri del Govern s'estructurarà seguint els apartats següents:

- Anàlisi i impactes econòmics de les modificacions proposades en la branca de jubilació.
- Anàlisi i impactes econòmics de les modificacions proposades en la branca general.
- Anàlisi i impactes econòmics de les modificacions proposades en la branca de prestacions familiars.
- Impacte fiscal.
- Conclusions.

Branca de jubilació

El Govern voldria començar aquest criteri posant de manifest l'estranyesa pel fet que la Comissió no hagi aprofitat aquesta oportunitat històrica que suposa la modificació de la Llei de la seguretat social, per solucionar el dèficit que es produirà en la branca jubilació.

La Proposició de llei no aborda amb la precisió ni l'objectivitat desitjats la realitat comptable de la CASS. El que realment fa és:

1. Un reajustament mínim del factor de conversió per al càlcul de l'esperança de vida.
2. Un traspàs de les pensions d'invalidesa que fins ara assumia la branca de jubilació a la branca general.
3. Un traspàs de les prestacions que fins ara assumia la branca de jubilació al Govern.

1. Un reajustament mínim del factor de conversió per al càlcul de l'esperança de vida

Sorpren que la Comissió no hagi aprofitat aquesta bona ocasió de consens i treball per adequar l'esperança de vida utilitzada per la CASS per calcular les pensions de jubilació, a l'esperança de vida real d'Andorra.

Cal remarcar que aquesta Proposició de llei preveu passar l'esperança de vida a efectes del càlcul de les pensions de jubilació de 71,4 anys a 73 anys, cosa que es proposa mitjançant la modificació del factor de conversió, que actualment és del 6,4, al 8. Les taules actuàries d'esperança de vida ens donen en l'actualitat una esperança de vida mitjana del voltant dels 84 anys (s'adjunta com a **annex 1** la taula de mortalitat de la població pensionista d'Andorra extreta de l'*Estudio Económico Actuarial del Sistema de Pensiones del Principado de Andorra*, elaborat pel Sr. Adolfo Jiménez, de l'empresa Gabinete de Asesoramiento Económico y Social), de

manera que la modificació incorporada en la Proposició de llei per al càlcul de les jubilacions de la CASS conté un dèficit d'11 anys.

Hauria estat més positiu aprofitar aquesta oportunitat facilitada per un clima de consens i de pacte per solucionar el dèficit que la utilització d'aquest factor de conversió genera a la branca de jubilació. La solució de traslladar la responsabilitat de corregir aquest dèficit cert als futurs governs mitjançant la possibilitat de modificar aquest factor de conversió a través de les lleis de pressupost futures, només posposa un problema.

El Govern entén que el factor de conversió s'ha de modificar per tal de solucionar el dèficit cert que afecta la branca de jubilació, i que només hi ha dues solucions possibles:

a. Disminució del valor dels punts per al càlcul de les pensions de jubilació.

b. Increment de les cotitzacions a la CASS (tant de la part patronal com de la part assalariada).

El Govern entén que un pacte d'Estat hauria de passar per acceptar que cal la reducció del valor dels punts, ja que, en qualsevol cas, l'increment de les cotitzacions portaria irremeiablement a una disminució de la competitivitat econòmica del nostre país i a un increment més o menys diferit de la pressió fiscal. En aquest cas un increment de les cotitzacions per cobrir el dèficit que obté la branca de jubilació a conseqüència de l'aplicació del factor de conversió per al càlcul de les pensions de jubilació, ens portaria a un increment de les cotitzacions d'aproximadament 12 punts, en contrast amb l'increment de 2 punts proposats en la Proposició de llei actual.

Finalment, el Govern posa en evidència el fet que, amb el factor de conversió proposat en la Proposició de llei (factor 8), els fons gestionats per la CASS hauran d'obtenir, per corregir l'esperança de vida real, una rendibilitat molt superior a la que actualment es pot obtenir en els mercats financers.

2. Pagaments de la branca de jubilació que passen a la branca general

2.1. Pensions d'invalidesa que passen de la branca de vellesa a la branca general (article 173)

Amb la Proposició de llei, les pensions d'invalidesa per a persones amb edats compreses entre 60 i 65 anys passen d'estar assumides per la branca de vellesa a dependre de la branca general. Aquest canvi suposa, amb les xifres de l'exercici 2007, un traspàs de despesa entre les dues branques per un import aproximat de 3.312 milers d'euros. A aquestes xifres cal afegir-hi les cotitzacions

d'aquestes pensions per un import de 480 milers d'euros aproximadament, calculats a partir de xifres de l'any 2007. (Vegeu l'annex 2).

3. Pagaments de la branca de jubilació que passa a pagar el Govern

3.1. Pensions no contributives (article 86.2.a i c)

Les pensions no contributives que amb la legislació actual pagava la CASS, amb la Proposició de llei passen a anar a càrrec del Govern. Aquesta modificació suposa un increment de les transferències a càrrec del Govern de **6.884 milers d'euros**, calculats amb les xifres de l'any 2007. El Govern considera que aquestes pensions, per ser realment justes, no es poden deslligar de dos factors: la residència i la situació econòmica.

Una altra conseqüència de la Proposició de llei és un increment de **1.100 milers d'euros** per satisfer el pagament de les pensions no contributives, que està motivat pels mínims no contributius a què tindran dret amb la nova normativa les persones que hagin cotitzat a Andorra entre 20 i 40 anys.

3.2. Pensions mínimes de viduïtat per a persones majors de 55 anys (article 86.2.b)

La Proposició de llei estableix un complement no contributiu de les pensions de viduïtat per a les persones majors de 55 anys quan el causant hagi cotitzat un mínim de 20 anys per assegurar que el vidu o la vídua cobri el 50% del salari mínim que fixa el Govern. Aquesta previsió suposa un impacte econòmic aproximat de **460 milers d'euros** amb xifres de l'any 2007, que en aquest cas també es finança mitjançant transferències procedents del Govern.

Altres observacions

La Proposició de llei instaurarà una falta de previsió i un desequilibri pel que fa a la gestió dels fons de la CASS, perquè no estableix en cap cas quines han de ser les polítiques d'inversió dels importants fons gestionats per la CASS i opta per posposar aquesta decisió i deixar-la en mans del Consell d'Administració.

La conseqüència és que el Govern, que d'una banda és declarat legalment responsable final del pagament en cas d'un desequilibri financer amb aquesta gestió d'acord amb la disposició addicional primera, no pot tenir, en canvi, una representació de màxim nivell (ministres i secretaris d'Estat) segons el que estableix l'article 70 de la Proposició de llei, en el referit Consell d'Administració de la CASS.

Conclusions

La Comissió *ad hoc* no ha aprofitat aquesta oportunitat històrica per resoldre el dèficit que provoca en aquesta branca de jubilació el factor de conversió actual.

Malauradament per al país, aquesta Proposició de Llei empitjora encara més el dèficit de la branca de jubilació i s'incorporen més obligacions per a l'Estat andorrà, i encara més, el resultat real queda diluït, ja que:

1. Es traspassen algunes d'aquestes obligacions a la branca general per un import de **3.312 milers d'euros**.
2. Altres prestacions passen a ser assumides mitjançant transferències procedents del Govern per un import global de **8.444 milers d'euros**, en ambdós casos d'acord amb xifres del l'any 2007.

		2007
<i>Impacte prestacions branca jubilació</i>		
	Art. 86.2 apart. a i c	6.884
	Art. 86.2 apart. a i c	1.100
	Art. 86.2 apart. b	460
Finançament Govern	TOTAL	8.444

* imports en milers d'euros

Aquesta Proposició de Llei no soluciona la situació de dèficit d'aquesta branca, tal com es posa de manifest en el document *Estudio Económico Actuarial del Sistema de Pensiones del Principado de Andorra*, elaborat pel Sr. Adolfo Jiménez, de l'empresa Gabinete de Asesoramiento Económico y Social, que va ser encarregat pel Consell General i que adjuntem com a **annex 3**, en el qual es destaca que amb les hipòtesis de la Llei actual el resultat de la branca de jubilació és negatiu a partir de l'any 2021 i que les reserves d'aquesta branca s'hauran exhaurit completament a partir del 2033, amb el conseqüent resultat de la impossibilitat que la CASS pugui fer front a les obligacions de pagament de les prestacions per jubilació. Vegeu pàg. 51 a 55 de l'annex 3 referit.

Per altra banda, sorprèn que la Comissió *ad hoc* no hagi demanat una actualització de l'estudi esmentat per veure quin impacte tindria la implementació de les mesures previstes en la Proposició de Llei.

Branca general

Tal com s'ha fet en el cas de la branca de jubilació, el Govern vol felicitar la comissió *ad hoc* pel treball realitzat i vol posar de relleu especialment, com a mostra d'aquest treball, l'establiment dels principis que s'estableixen en l'article 3 de la Proposició de llei, d'universalitat, unitat, solidaritat i igualtat.

S'analitzen a continuació els articles de la Proposició de llei amb l'impacte econòmic més rellevant:

Article 3

Els efectes que provoca l'aplicació d'aquest article són els següents:

- Queden sense cobertura sanitària persones residents al Principat d'Andorra, com poden ser els assegurats voluntaris sense activitat, si fa menys de 5 anys que estan cotitzant a la CASS, un col·lectiu que fins ara gaudia de cobertura sanitària.
- També queden sense cobertura sanitària les persones majors de 18 anys sense activitat i sense estar cursant estudis. En aquest cas últim, la cobertura pot arribar fins als 25 anys.
- Queden sense cobertura sanitària les persones sense feina un cop transcorreguts 120 dies des del final de l'activitat.
- No es preveu una cotització voluntària si no es disposa d'activitat.
- L'impacte social i econòmic de la implementació del que s'acaba d'indicar pressuposa que amb dades de l'any 2007, 264 persones que actualment cotitzen com a voluntaris, quedarien sense cap tipus de cobertura sanitària i es produiria una reducció dels ingressos per cotitzacions a la CASS per un import aproximat de **428 milers d'euros**.
- S'adjunta l'**annex 4** amb el càlcul detallat del que s'ha indicat anteriorment.

Articles 147 i del 156 al 160

En la Proposició de Llei es modifiquen els percentatges de les prestacions per incapacitat temporal de la manera següent:

- Malalties professionals i accidents laborals
 - * Fins al trentè (30è) dia passa del 50% (mitjana del salari dels 6 mesos anteriors) al 66% (mitjana del salari dels 12 mesos anteriors).
 - * A partir del trenta-unè (31è) dia passa del 66% (mitjana del salari dels 6 mesos anteriors) al 80% (mitjana del salari dels 12 mesos anteriors).
- Malalties comunes i accidents no laborals
 - * Del quart (4t) fins al trentè (30è) dia passa del 50% (mitjana del salari dels 6 mesos anteriors) al 60% (mitjana del salari dels 12 mesos anteriors).
 - * A partir del trenta-unè (31è) dia passa del 66% (mitjana del salari dels 6 mesos anteriors) al 75% (mitjana del salari dels 12 mesos anteriors).
- Maternitat i paternitat
 - * Passa del 100% de la mitjana salarial dels últims 6 mesos a la mitjana salarial dels últims 12 mesos.

Tal com s'estableix en aquests articles de la Proposició de llei, es produeix un increment dels pagaments per accidents de treball, malalties, maternitat i paternitat i s'estableix l'obligació de la cotització per part de la CASS per totes aquestes prestacions. Aquestes modificacions impliquen un increment de despesa per part de la CASS per aquests conceptes, inclosa la seva cotització a la seguretat social, d'un import, d'acord amb les xifres de l'any 2007, d'aproximadament **10.564 milers d'euros**.

S'adjunta l'**annex 5**

Articles de 135.5 a 135.8

- En els articles referits s'estableix que gaudiran de les prestacions del reembossament al 100% amb demanda prèvia:
- Els orfes fins als 18 anys o fins als 25 anys en cas de cursar estudis en centres reconeguts.
- Els jubilats amb ingressos inferiors al salari mínim.
- Persones discapacitades que reben pensions de solidaritat.
- Persones amb invalideses que no poden exercir qualsevol activitat professional.
- Persones amb recursos econòmics insuficients (establert per reglament).
- Despeses de tractament de certes patologies establertes reglamentàriament.
- Altres supòsits establerts reglamentàriament.

Aquestes previsions comporten un increment de les despeses a càrrec de la CASS per un import aproximat de **3.142 milers d'euros** si es prenen com a base les dades de l'any 2007.

S'adjunta l'**annex 6**

Articles 163 i 164

- Amb la Proposició de llei es modifiquen les categories d'invalidesa per accident laboral o malaltia professional, que passen de 3 categories en la legislació actual a 4 categories amb la Proposició de llei.
- La Proposició de llei estableix les categories següents:
- Minva < 10%: capital 3 vegades el seu salari mensual mitjà.
- Minva entre 10 i 40%: pensió corresponent al 50% d'invalidesa del seu salari mensual mitjà.
- Minva entre el 41 i 60%: pensió corresponent al 75% d'invalidesa del seu salari mensual mitjà.
- Minva > 60%: pensió corresponent al percentatge d'invalidesa del seu salari mensual mitjà.

També es modifiquen les pensions que es perceben en cada categoria.

Aquesta modificació implicarà un impacte econòmic aproximat de **1.247 milers d'euros** amb càlculs de xifres de l'exercici 2007.

S'adjunta l'**annex 7**

Article 168

Amb la Proposició de llei s'estableixen 2 categories d'invalidesa per accident no laboral o malaltia comuna:

- *Categoria A:*

- * Grup 1: Capacitat per exercir la seva activitat professional habitual o equivalent (30% del seu salari mitjà).
- * Grup 2: Incapacitat per exercir la seva activitat habitual o una activitat professional equivalent (50% del seu salari mitjà).
- * Grup 3: Incapacitat per exercir qualsevol activitat (75% del seu salari mitjà).

- *Categoria B:* Requereix assistència d'una 3a persona (90% del seu salari mitjà).

L'aplicació d'aquest article implicarà un increment de despesa a càrrec de la branca general d'un import aproximat de **2.187 milers d'euros**, segons dades de l'any 2007.

Adjuntem l'**annex 8**

Article 173

Amb la Proposició de llei, les pensions d'invalidesa per a persones amb edats compreses entre 60 i 65 anys passen d'estar assumides per la branca de vellesa a dependre de la branca general. Aquesta modificació suposa, d'acord amb les xifres de l'exercici 2007, un traspàs de despesa entre les dues branques per un import aproximat de **3.312 milers d'euros**. A més, cal afegir-hi les cotitzacions d'aquestes pensions per un import de **480 milers d'euros** aproximadament amb càlculs a partir de xifres de l'any 2007.

S'adjunta l'**annex 9**

Conclusions

Amb la Proposició de llei es produeix un encariment amb efecte multiplicador, perquè a les noves prestacions introduïdes se suma l'obligació de la CASS (que abans no tenia) de fer front a la cotització d'aquestes prestacions, cosa que portarà a un dèficit amb dades del 2007, de **14.589 milers d'euros**, que hauran de ser suportats pel Govern, un cop s'esgotin les reserves actuals d'aquesta branca de la CASS, que ascendeixen a l'import de **63.000 milers d'euros**.

A més, cal considerar l'important increment que estan tenint les prestacions d'aquesta branca, provocades per l'aplicació de noves tecnologies mèdiques, i també per la realització de noves proves mèdiques, una evolució que ha suposat un increment entre els exercicis 2006 i 2007 d'un import aproximat de **5.500 milers d'euros**.

Per altra banda, cal tenir en compte, tal com s'indica en el quadre següent, que l'aplicació de les mesures urgents, com l'aplicació de noves tecnologies a les proves mèdiques, ha comportat un dèficit d'aquesta branca de la CASS per un import de **2.475 milers d'euros**.

En el quadre següent es detallen les xifres que genera el dèficit d'aquesta branca indicat anteriorment:

		2007
Dèficit actual de la CASS		2.475
Dèficit branca general amb la Proposició de llei		
	Art.147 i 156 al 160	10.564
	Art. 135.5 i 135.8	3.142
	Art. 163 i 164	1.247
	Art. 168	2.187
	Art.173	3.792
	Altres modificacions	-95
	TOTAL	20.837
Increment ingressos amb la Proposició		8.723
Finançament Govern		14.589

* imports en milers d'euros

El Govern considera que amb aquesta Proposició de llei es produeix un canvi total del sistema que fins ara regia els pagaments efectuats per la CASS per la branca general, ja que, amb l'actual legislació, totes les prestacions eren contributives i amb aquesta Proposició de llei s'incorporen prestacions no contributives conjuntament amb les contributives ja existents.

Branca prestacions familiars

Articles 206 a 215

La incorporació de prestacions familiars establertes en la Proposició de llei implica un impacte econòmic d'aproximadament **1.833 milers d'euros**, segons càlculs basats en xifres de l'any 2007, que aniran a càrrec de transferències procedents del Govern.

Aquestes noves prestacions es detallen a continuació:

- Prestació familiar per fills a càrrec (a partir del 2n fill, 10% del salari mínim) de pagament mensual.

- Prestació familiar per naixement o adopció (50% del salari mínim). De pagament únic.

El contacte de l'infant amb la família durant el seu primer any de vida comporta molts avantatges tant per a la salut física de l'infant (menys infeccions, més prevenció de malalties conseqüència d'un alletament matern més prolongat) com per al seu desenvolupament psicomotor. Si l'objectiu és afavorir el desenvolupament integral de l'infant i fer-lo compatible amb la vida familiar i professional dels progenitors, potser seria més adequat –i sobretot més efectiu per a les famílies– fer possible un període d'atenció paterna o materna un cop s'acaba la baixa actual.

Impacte fiscal

Amb l'aplicació de la que es preveu en aquesta Proposició de llei, inicialment el Govern ha de fer front a un increment de les seves transferències per un import de **10.277 milers d'euros**, import que al cap de tres o quatre anys, un cop exhaurides les reserves de la branca general, passarà a **24.866 milers d'euros**, una xifra que implicaria la necessitat d'incrementar els ingressos del pressupost de l'Estat per a l'exercici 2007 en un 6,7%. Aquesta necessitat d'incrementar els ingressos de l'Estat per fer front als desajustaments ocasionats per aquesta Proposició de llei es veu augmentada a mesura que passen els anys, tal com reflecteix l'annex 10.

Anys	Dèficit	% s/ Ingressos previstos per Govern
2010	42.623	10,62
2015	95.214	19,50
2020	190.137	32,01
2025	363.817	50,34
2030	678.448	77,16
2035	1.244.881	116,37
2037	1.582.004	136,73

* imports en milers d'euros

Tenint en compte les hipòtesis que s'hi estableixen, es pot veure que l'aplicació de la Proposició de llei té en un període de 30 anys els impactes següents en les diferents branques:

	Impacte a 30 anys	Valor actual
Branca General	12.739.196	6.506.189
Branca Vellesa	422.223	215.639
Branca Prestacions Familiars	91.655	46.810
TOTAL	13.253.074	6.768.638

* imports en milers d'euros

Aquest import es veurà més incrementat pel fet que –tal com hem indicat pel que fa a la branca de jubilació i motivat pel factor de conversió– el resultat d'aquesta branca, d'acord amb les previsions establertes a l'estudi que s'adjunta com a **annex 3**, és negatiu a partir de l'any 2021 i les seves reserves s'exhaureixen totalment l'any 2033.

El Govern considera que s'hauria de mesurar amb molt de detall i amb vista al futur el finançament d'aquesta Proposició de llei, ja que el seu impacte econòmic amb valors actuals de l'exercici 2007 representa gairebé 2,7 vegades el PIB del país, segons dades d'Standard and Poor's (el PIB per a l'any 2007 ascendeix a 2.500 milions d'euros).

Per poder finançar l'impacte econòmic indicat, el Govern haurà d'incrementar la seva pressió fiscal de manera significativa al llarg dels anys, i és evident que aquest increment de la pressió fiscal suposarà una pèrdua de la competitivitat del país enfront dels nostres competidors.

Conclusions finals

Com a conclusió, el Govern vol posar de manifest i ressaltar la importància dels punts següents, inclosos en la Proposició de llei, i vol remarcar quina implicació concreta poden tenir:

- Queden sense cap tipus de cobertura sanitària 264 ciutadans del Principat d'Andorra, que actualment disposen de cobertura.

- Es produeix una absència de rigor comptable en els resultats de la CASS pels motius següents:

* Es traspassen algunes d'aquestes obligacions per un import de **3.312 milers d'euros** a la branca general.

* Altres prestacions passen a ser assumides mitjançant transferències procedents del Govern per un import global de **8.444 milers d'euros**, en ambdós casos d'acord amb xifres del l'any 2007.

- Segons l'estudi encarregat pel Consell General i adjuntat com a **annex 2**, la branca de jubilació té un resultat negatiu a partir de l'exercici 2021 i un exhauriment de reserves a partir de 2033, cosa que no se soluciona amb el sistema indicat en el punt anterior ni tampoc amb la modificació del factor de conversió proposat, com tampoc amb l'increment de 2 punts de cotització que estableix la Proposició de llei.

- Amb la legislació actual, la branca general genera, d'acord amb xifres de l'exercici 2007, un dèficit, de **2.475 milers d'euros**. Amb l'aplicació de les mesures previstes a la Proposició de llei, el dèficit s'incrementa en **14.589 milers d'euros**.

- Les noves prestacions incorporades per la Proposició de llei en la branca de prestacions

familiars tenen un impacte en els comptes de l'Estat de **1.833 milers d'euros**.

- Tal com s'indica en el quadre següent, la implementació de les mesures previstes a la Proposició de llei té un cost de **24.866 milers d'euros**, amb dades del 2007.

		2007
Finançament Dèficit branca general		14.589
Finançament Branca vellesa		8.444
Finançament Branca prestacions familiars		1.833
	TOTAL	24.866

* imports en milers d'euros

- L'aplicació de les mesures previstes en la Proposició de llei portarà a la necessitat d'incrementar la pressió fiscal per fer front als importants dèficits pressupostaris que s'aniran generant, tal com s'indica a continuació:

Anys	Dèficit	% s/ Ingressos previstos per Govern
2010	42.623	10,62
2015	95.214	19,50
2020	190.137	32,01
2025	363.817	50,34
2030	678.448	77,16
2035	1.244.881	116,37
2037	1.582.004	136,73

* imports en milers d'euros

- Així mateix, la Proposició de llei porta a un dèficit pressupostari al cap de 30 anys per un import total de **13.253.074 milers d'euros**, que amb euros de l'any 2007 són 6.768.638 milers d'euros, és a dir, 2,7 vegades el PIB del país d'aquest any.

- El Govern vol posar també de manifest la gran pressió social, econòmica i financera que hauran de suportar els futurs governs a l'hora de regular i establir els salaris mínims, a causa del gran impacte que el salari mitjà tindrà en els pressupostos de l'Estat com a conseqüència de les disposicions contingudes en la Proposició de llei de la seguretat social.

El Govern no vol entrar a valorar els pros o els contres de les mesures socials contingudes en la Proposició de llei però vol insistir en dos aspectes:

El primer fa referència a la transformació que produeix la Proposició de llei en la CASS. El Govern considera que la Proposició de llei va més enllà d'una simple reforma de l'organisme que administra el règim de seguretat social andorrà, ja que el converteix en el nou gerent de la política social i de

salut del país, en detriment de les funcions del lideratge d'aquesta política que corresponen al Ministeri de Salut i Benestar.

El segon aspecte fa referència a la transcendència de les conseqüències que es derivaran de les disposicions de la Proposició de llei.

Allò que el Govern té l'obligació de fer mitjançant aquest criteri és actuar responsablement. I la responsabilitat imposa l'exposició clara i objectiva de les conseqüències certes que es desprenen de la Proposició de llei:

La redacció actual de la Proposició de llei tindrà unes implicacions financeres importants. La Proposició de llei tindrà conseqüències substancials en el futur del pressupost de l'Estat, perquè caldrà augmentar d'una manera important la despesa d'aquest capítol social i resoldre el seu finançament.

Andorra canvia de model, i per assumir aquest model caldrà que hi hagi un nivell molt important de fiscalitat. És clar que aquesta exigència d'incrementar la pressió fiscal ens allunyarà de la zona estratègica que Andorra necessita.

En un món globalitzat en què les economies lluiten per ser cada cop més competitives, una de les poques eines de què disposen els estats és la fiscalitat, perquè la baixa tributació és un factor indispensable per mantenir el nivell d'ocupació, per incrementar el poder adquisitiu, i en general per al futur de l'economia i la seva competitivitat.

No tenir-ho en compte seria anar a contracorrent i constituiria un pas enrere en les possibilitats de desenvolupament futur.

Aquest és el criteri que el Govern sotmet a la consideració del Consell General.

Andorra la Vella, 26 de març del 2008

Albert Pintat Santolària

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de regulació dels apartaments moblats per vacances i de les empreses que els exploten**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 de març del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Criteri del Govern en relació a la "Proposició de llei de regulació dels apartaments moblats per vacances i de les empreses que els exploten"

El Govern ha examinat la "Proposició de llei de regulació dels apartaments moblats per vacances i de les empreses que els exploten" presentada pels cònsols majors dels set comuns d'Andorra, en representació de tots els comuns, i presenta les següents observacions:

- L'exposició de motius de la Proposició ja és explícita en dir que calia regular específicament aquest sector, per tal com l'aplicació de la Llei general de l'allotjament turístic del 30 de juny del 1998, vigent el 28 de juliol següent, segons els comuns ...*"dificulta la seva aplicació a l'explotació d'apartaments moblats per vacances quan els mateixos es troben dispersos en varis edificis"*. Aquest és sense dubte l'origen de la iniciativa legislativa per tal com l'article 8 de la Llei general restringeix el lloguer d'apartaments turístics, si no constitueixen llurs dependències un tot homogeni.

- El Govern entén la opinió dels comuns, expressada en el contingut de la Proposició de llei i que va en el sentit de què les exigències que s'imposin a Andorra en aquesta matèria siguin equilibrades i en línia amb les legislacions i reglamentacions del nostre entorn més immediat. Tanmateix el Govern considera que cal concretar i millorar molt l'actual regulació d'aquest sector amb un increment dels controls, del rigor en l'Administració i en les propostes que s'ofereixin als turistes. Cal dir que el contingut de la Proposició té coherència amb la finalitat buscada i afegeix molts requisits inexistents fins ara. Es tracta d'un cos legal detallat i en el qual s'ha volgut regular molts dels elements que intervenen en aquest sector del negoci turístic. El Govern aprecia la finalitat compartida per tots de donar més garanties al consumidor i d'augmentar els nivells de qualitat de l'oferta andorrana. Objectius que ja van motivar la Llei vigent del 1998 i que es repeteixen i amplien en l'exposició de motius de la Proposició de llei objecte d'aquesta anàlisi.

- No obstant això, s'ha de tenir en compte que la Llei vigent pretén definir què s'entén per allotjament turístic i estableix quatre modalitats de serveis per aquell allotjament (Hotels, Apartaments, Càmpings i Establiments Complementaris d'allotjament turístic –**Art.3**). La voluntat de la Llei és de ser el que pretén ser: una **lleí general** de tots els sistemes oferts als turistes per a pernoctar a Andorra. Per això, i sense entrar a considerar si ho aconsegueix totalment o si requereix una ampliació o modificació a tenor del que diuen els comuns, sembla lògic pensar que

seria preferible tenir una sola llei general per regular tot el sector, tal com ho pretén fer la Llei vigent. Això per economia legislativa, per raons de lògica simplificació i de claredat i perquè ja hi ha la Llei d'arrendaments, la Llei de propietat horitzontal, la Llei general d'allotjaments turístics, la Llei que regula els gestors immobiliaris i la Llei de modificació puntual de la Llei d'arrendaments de finques urbanes, que incideixen, totes elles, d'una o altra forma en el mateix sector.

- Per això el Govern creu que s'hauria de trobar una solució que no impliqués l'existència de dues lleis, una general sobre tot el sector i una de particular sobre una part del mateix, encara que sigui prou important.

- Avala aquesta idea el contingut de l'informe del Ministeri d'Economia i Agricultura del darrer 26 de febrer (A.C.I. núm 028/2008) que detecta tot un seguit de correccions i de possibles problemes en el sistema de registre de les EEAM i altres extrems de la Proposició de llei que comentem. Aquells problemes serien de fàcil rectificació per la via reglamentària, si la Llei es modifiqués per donar-los cobertura. D'aquesta forma els reglaments es poden modificar a mesura que les exigències, les tecnologies o la realitat canviant ho requereixi. (Acompanyem amb aquesta manifestació de criteri l'informe referit).

El Govern creu que els objectius de la Llei poden ser complerts millor fent una modificació de la Llei actual en la qual s'analitzin els raonaments exposats pels comuns i s'aprofiti una part del redactat de la Proposició de llei que presenten, mantenint també una bona part del contingut de caire més reglamentari de la mateixa per a un reglament específic (aquest sí) del sector, tot i que si s'opta per prendre en consideració aquesta Proposició de llei, el Govern també es posa a disposició per col·laborar en assolir els seus objectius legítims de rigor i qualitat de cara a l'oferta turística del nostre país.

Aquest és el criteri que sotmetem a la consideració del Consell General.

Andorra la Vella, 26 de març del 2008

Albert Pintat Santolària

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877