



Butlletí del Consell General

Núm. 25/2008

Casa de la Vall, 8 de maig del 2008

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Publicació de l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació al **Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques.** *pàg. 2*

2.2 Proposicions de llei

Publicació de l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior en relació a la **Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals.** *pàg. 25*

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Publicació la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Francesc Rodríguez Rossa, conseller general del Grup Parlamentari

Socialdemòcrata, relativa al l'aplicació de la vigent **Llei qualificada de la nacionalitat.** *pàg. 65*

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Reducció del termini previst en l'article 58 a tres dies, als efectes de poder examinar i sotmetre a votació el **Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques i de la Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals,** en la sessió del Consell General del dia 15 de maig del 2008. *pàg. 66*

5.2 Convocatòries

Convocatòria d'una sessió ordinària del Consell General pel dia 15 de maig del 2008. *pàg. 66*

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació al **Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques**, que inclou també l'informe de la Ponència.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de maig del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Informe de la ponència de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

El M.I. Sr. Jaume Serra Serra, del Grup Parlamentari Liberal, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 15 d'abril del 2008, a la vista del Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques, proposa, segons el què disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques

Esmena 1 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Esmena de modificació del títol del projecte de llei.

Redactat proposat: "Projecte de llei de modificació de la llei de contractació pública"

Motivació: El contingut del projecte, tal com recull l'exposició de motius, pretén incorporar modificacions i algunes novetats a la llei de contractació pública de l'any 2000 i per tant el títol ha d'explicar el contingut de la llei. No cal fer referència al finançament atès que forma part inherent dels nous tipus de contractes.

Índex:

Exposició de motius

Disposicions generals

Article 1. *Objecte*

Article 2. *Àmbit d'aplicació*

Article 3. *Aplicació supletòria*

Capítol primer. *Contracte de concessió d'obra pública*

Article 4. *Contracte de concessió d'obra pública*

Article 5. *Estudi de viabilitat*

Article 6. *Avantprojecte*

Article 7. *Projecte i replanteig*

Article 8. *Contingut del plec de clàusules administratives del contracte de concessió*

Article 9. *Execució del contracte de concessió*

Article 10. *Acta de comprovació i inici de l'explotació*

Article 11. *Drets del concessionari*

Article 12. *Obligacions del concessionari*

Article 13. *Prerrogatives i potestats de l'Administració*

Article 14. *Llibertat de pactes*

Article 15. *Segrest de la concessió*

Article 16. *Finançament públic de les obres objecte de concessió*

Article 17. *Finançament privat de les obres objecte de concessió*

Article 18. *Hipoteca de la concessió*

Article 19. *Extinció del contracte de concessió d'obra pública*

Article 20. *Durada de la concessió*

Article 21. *Causes de la resolució*

Article 22. *Efectes de la resolució*

Capítol segon. *Contractes de col·laboració*

Article 23. *Objecte*

Article 24. *Contingut*

Article 25. *Règim jurídic i durada*

Capítol tercer. Contractes d'obra amb abonament total del preu

Article 26. Objecte

Article 27. Règim jurídic

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Disposició addicional segona

Disposició addicional tercera

Disposició addicional quarta

Disposició addicional cinquena

Disposició derogatòria

Disposició final

Esmena 2

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Esmena de modificació i adequació de l'Índex.

Motivació: Caldrà adequar-lo al nou redactat del projecte una volta discutides les esmenes a l'articulat.

Exposició de motius

Les inversions de les administracions públiques i de manera especial les del Govern, pel seu abast nacional, han estat sempre la part més important del pressupost general que el Govern presenta a l'aprovació del Consell General cada any.

Les necessitats creixents d'inversions de durada molt llarga i el cost que els correspon fan impossible que les més imprescindibles es puguin finançar amb pagaments pressupostaris durant el temps d'execució de les obres. Això ha portat a augmentar de manera sovint excessiva el pes de les despeses plurianuals compromeses any rere any.

Un dels efectes negatius derivats d'aquesta constatació és que és gairebé impossible adjudicar obres d'importància i de cost molt gran si no es fa per la via de concessions administratives de llarga durada, o fórmules equivalents.

La majoria dels estats europeus, i molt significativament els del nostre entorn més immediat, han resolt aquesta urgència en programar les inversions amb formes de finançament diferents. Així s'ha hagut de fer també a Andorra els darrers anys, en casos tan significatius com les construccions del túnel d'Envalira i del Centre de Tractament de Residus de la Comella. En ambdós casos es va haver de presentar un projecte de llei específic al Consell General per tenir l'habilitació legal que les permetés;

altrament no s'haurien pogut fer, o bé haurien absorbit una part desproporcionada dels pressupostos de l'Estat.

Andorra té, a més, unes característiques especials pel que fa al seu creixement de població permanent, turística i de trànsit. No es pot trobar cap altre Estat, ni a Europa ni segurament al món, que hagi multiplicat per deu la seva població en mig segle. I molt menys que hagi rebut una allau de visitants creixent durant molts anys fins a arribar a les xifres actuals.

A més a més, les característiques orogràfiques pirinenques de les valls del país fan concloure una constatació ben òbvia: les inversions en infraestructures fetes pel Consell General abans, per les entitats de dret públic, i pel Govern d'ençà de la seva creació, s'han hagut de fer sempre amb unes dimensions i unes previsions que no poden tenir proporció amb la demografia pròpia d'Andorra i també amb uns costos molt més alts que els que originen les mateixes obres a terres baixes i de clima més uniforme durant l'any.

Per altra part, ja ha estat admès de manera general a Europa que si es vol que les generacions futures disposin d'unes infraestructures mínimes imprescindibles (autopistes, autovies, ports i aeroports, trens, sanejament, etc.), el seu cost no el poden pagar únicament les generacions presents amb càrrec als pressupostos anyals. Es tracta d'inversions de molt llarga durada, de les quals podran gaudir els ciutadans i els visitants durant molts decennis i, sovint, durant segles.

Per aquest motiu el debat sobre l'endeutament se circumscriu, pràcticament, al del seu volum global en relació amb el producte interior brut. Ningú ja no s'oposa, de forma raonada i raonable, a la necessitat de periodificar en molt llargues durades el pagament de les grans infraestructures i construccions. És motiu de discussió, això sí, la necessitat de delimitar i controlar el volum global d'endeutament, el seu pes relatiu en els pressupostos anyals, i el seu control parlamentari.

A Europa aquests endeutaments estatals van estar provocats per diferents motius: inicialment la postguerra i la reconstrucció, després la reunificació alemanya i els dèficits enormes en infraestructures dels nous membres de la UE, i en general, la necessitat d'invertir en pocs anys allò que servirà durant molts decennis. Els endeutaments que se'n van derivar van esdevenir en alguns casos molt excessius, i van donar lloc a les directives i criteris establerts per la Unió Europea en els seus documents fundacionals de Maastricht.

Si ens referim a aquestes directives, podem constatar que Andorra queda molt favorablement respecte de

tots els estats més pròxims, i de la majoria, pel que fa al poc pes de l'endeutament de l'Estat com a conjunt (Govern, comuns i entitats de dret públic). El quadre comparatiu (quadre 1) que acompanya la memòria ho demostra. Si els analitzem bé, també demostren que els estats menys endeutats són, quasi sempre, aquells en els quals les necessitats d'infraestructures encara requeriran un augment considerable de l'endeutament per apropar-se més al dels que ara el tenen molt elevat, però els ciutadans dels quals gaudeixen d'un benestar més gran.

El fet és que el pagament a molt llarg termini de les grans obres permet alhora un finançament més econòmic, i un alliberament important de les partides del pressupost destinades a millores immediates, a finalitats socials, educatives, sanitàries, culturals i esportives, entre d'altres.

L'adjudicació de projectes complets, i no en trams parcials, a agrupaments d'empreses que poden reunir molta capacitat humana, tècnica i financera, i l'acabament puntual de les obres tot respectant terminis més curts, permetrà que Andorra tingui molt abans les infraestructures que necessita. D'aquesta forma la millora de les comunicacions interiors i cap a l'exterior, de l'oferta sanitària, dels equipaments d'ensenyament i de lleure, i d'altres que puguin acollir-se a les noves fórmules de finançament, aportarà la creació indubtable de riquesa directa i induïda, i contribuirà de manera decisiva a projectar una imatge molt més acollidora per als qui escullen Andorra com a destinació turística, de formació, de lleure o de negoci. I el que encara és més important: permetrà millorar el benestar i la qualitat de vida de tots els habitants del país.

Si bé és cert que Andorra no disposa de grans recursos naturals, com quasi tots els estats molt més endeutats, i que el sistema impositiu és sempre perfectible, no es pot resoldre la necessitat d'inversió a força d'augmentar els impostos en una carrera sense límits que ja costa prou de reduir o limitar pel que fa a les despeses corrents. Un endeutament prudent no significa més impostos per demà i sí que aporta més qualitat de vida de forma immediata perquè el pressupost pot destinar més recursos a tot allò que representa un augment d'atenció en les àrees socials més importants: educació, cultura, esport, sanitat, seguretat i benestar en general.

Per aquest motiu aquesta Llei preveu les formes més modernes i aplicades a tots els estats veïns. Es pretén que tingui una redacció senzilla, que fugi de l'excessiva casuística habitual en lleis similars. Tenint en compte les particulars condicions de contractació i d'execució de les obres a Andorra per les raons adduïdes abans, s'ha volgut que els plecs de

condicions de cada obra apliquin els grans principis de la Llei i es pugui adaptar a cada obra de manera especial.

La Llei defineix en les disposicions generals la seva finalitat i l'àmbit d'aplicació. Com que es tracta de grans obres de caràcter general, s'ha cregut necessari precisar que la Llei només ofereix les seves possibilitats a les contractacions fetes pel Govern, per l'STA i per FEDA.

El capítol primer modifica la vigent Llei de contractació pública per posar unes bases sòlides a les concessions per la construcció i l'explotació d'obres públiques. Tal com s'ha fet de manera individualitzada en els dos exemples vigents de concessió pública, la Llei permet i regula el finançament privat de les obres i totes les circumstàncies previsibles, fins i tot el rescat reglat.

El capítol segon introdueix la novetat, d'aplicació general i creixent al nostre entorn, dels contractes de col·laboració per la construcció, l'explotació, la gestió i el manteniment d'obres d'interès públic a càrrec d'entitats de dret privat.

El capítol tercer també innova en el nostre ordenament legal i permet l'ajornament dels pagaments en quotes anyals per repartir l'esforç d'inversió immediata en uns anys durant els quals les obres ja seran de domini i d'ús públic.

Dins de l'articulat i també a les disposicions addicionals, es preveu la forma de control parlamentari de la despesa compromesa mitjançant el pressupost general i les quotes plurianuals que haurà de consignar per cada obra adjudicada en una de les formes previstes.

Finalment, i tenint en compte l'impacte molt considerable en els pressupostos actuals i pròxims d'obres com els enllaços del túnel dels dos Valires i la desviació de Sant Julià, en fase de licitació, es preveu que el Govern pugui assignar el pagament d'aquestes obres a una de les formes creades per la Llei.

Esmena 3

D'addició

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa afegir dos paràgrafs a continuació del vuitè paràgraf de l'exposició de motius, quedant redactats com segueix:

“En el context d'aquest debat convé donar respostes, tant a nivell normatiu com en la gestió dels recursos, al problema que es planteja de preservació de l'eficiència de les fórmules de contractació i de finançament de les infraestructures previstes en aquesta llei.

Quan la retribució del concessionari va, en tot o en part a càrrec del Govern o una entitat o parapública, el diferiment del pagament més enllà del llindar temporal ordinàriament previst per a les despeses plurianuals exigeix un control molt curós i proporcionat, de forma que l'aplicació del pressupost suposi una fiscalització de la diligència de l'adjudicatari i una correcta relació qualitat preu en els serveis que reben els ciutadans, en tant que destinataris finals de l'activitat de l'adjudicatari”.

Esmena 4 **De supressió**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es suprimeix el dissetè paràgraf de l'Exposició de Motius.

Esmena 5 **De supressió**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es suprimeix el darrer paràgraf de l'Exposició de Motius.

Esmena 6 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar tot el text de l'exposició de motius substituint-lo pel següent:

“Les inversions de les administracions públiques i de manera especial les del Govern, pel seu abast nacional, han estat sempre la part quantitativament més elevada del pressupost general que el Govern presenta a l'aprovació del Consell General cada any.

Les necessitats creixents d'inversions de llarga durada i el cost que els correspon fan difícil que les més imprescindibles es puguin finançar amb pagaments exclusivament pressupostaris durant el temps d'execució de les obres.

A més a més, les característiques orogràfiques pirinenques de les valls del país fan veure que les inversions en infraestructures fetes pel Consell General, per les entitats de dret públic, i pel Govern d'ençà de la seva creació, s'han hagut de fer sempre amb unes dimensions i unes previsions que sovint no tenen proporció amb la demografia pròpia d'Andorra.

Per altra part, ja ha estat força admès a Europa que si es vol que les generacions futures disposin d'unes infraestructures mínimes imprescindibles, el seu cost no el poden pagar únicament les generacions presents amb càrrec als pressupostos anyals. Es tracta d'inversions de molt llarga durada, de les quals podran gaudir els ciutadans i

els visitants durant molts decennis i, sovint, durant segles.”

Motivació: L'exposició de motius proposada és més coherent amb la realitat andorrana, amb l'objecte de la llei i amb les esmenes proposades al seu articulat.

Disposicions generals

Article 1. Objecte

Aquesta Llei té per objecte regular noves formes de contractació i de finançament d'obra pública no previstes a la Llei de contractació pública, i especialment regular el règim aplicable al contracte de concessió d'obra pública.

Esmena 7 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: “La present llei té per objecte regular el contracte de concessió d'obra pública i el contracte de col·laboració, no previstos en la Llei de contractació pública, així com una nova modalitat de pagament del contracte d'obres, el contracte d'obra amb abonament total del preu”.

Motivació: Ens trobem davant de nous tipus de contractes i no formes de contractació. El contracte d'obra amb abonament total del preu no és un tipus de contracte diferent del d'obres, sinó que recull una modalitat específica de pagament

Article 2. Àmbit d'aplicació

Les formes de contractació d'obres públiques previstes en aquesta Llei, així com els aspectes relatius al seu finançament, es poden aplicar als contractes que tinguin per objecte qualsevol de les actuacions previstes a l'article 13, 34 i 52 de la Llei de contractació pública, sempre que l'òrgan contractant sigui l'Administració general, el Servei de Telecomunicacions d'Andorra (STA) o Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA). A aquest efecte quan aquesta Llei esmenta l'Administració, s'entendrà que es refereix únicament i exclusiva a l'Administració general i a les dues entitats de dret públic referides.

Esmena 8 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: “ Els tipus de contracte previstos en aquesta llei es podran aplicar a qualsevol actuació de l'administració general andorrana, així com la d'aquelles entitats de dret públic que determini anualment la llei de pressupost”.

Motivació: Amb el redactat proposat el govern podrà incloure o excloure entitats de dret públic sense necessitat de modificar cada cop la llei de contractació pública. No cal fer referència als altres tipus de contractes, doncs l'objecte dels nous tipus de contracte estan concretats en aquesta llei i no en el text del 2000.

Article 3. Aplicació supletòria

En tot allò no previst a la present Llei, són d'aplicació les previsions de la Llei de contractació pública vigent.

Capítol primer. Contracte de concessió d'obra pública

Article 4. Contracte de concessió d'obra pública

1. Els contractes de concessió d'obres públiques són els que tenen per objecte la redacció del projecte, si escau, l'execució de les obres i l'explotació, o només l'explotació, de les infraestructures que s'esmenten a l'article 13, 34 i 52 de la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000, sempre que siguin susceptibles d'aprofitament o explotació econòmica i la contraprestació al concessionari consisteixi en el dret a explotar l'obra o en l'esmentat dret acompanyat del de percebre un preu.

2. El contracte de concessió d'obra pública també pot tenir per objecte:

- La redacció del projecte d'execució de les obres, d'acord amb les exigències fixades per l'Administració.
- L'adequació de les obres a les necessitats del servei o de l'activitat que s'hi presti.
- Les actuacions de reposició o gran reparació que siguin exigibles a l'obra per tal de poder prestar de forma adequada el servei públic o l'activitat a la qual estigui destinada.
- Redactar el projecte, l'execució, la conservació, la reposició i la reparació de totes les obres accessòries o vinculades a la principal i que siguin necessàries perquè millori el funcionament del servei o de l'activitat a què estigui destinada l'obra.
- Altres prestacions de serveis lligades al desenvolupament per l'Administració del servei públic o actuació d'interès general que li hagi estat encomanat.

3. El contracte s'executarà al risc i ventura del concessionari, el qual ha d'assumir tots els riscos econòmics de l'execució de l'obra i de l'explotació de la concessió, tenint en compte el que disposa l'article 11 d'aquesta Llei.

4. El sistema de finançament de l'obra pública i la retribució al concessionari es determinarà per

l'Administració d'acord amb els criteris de racionalització de la inversió dels recursos econòmics públics i també d'acord amb la naturalesa de l'obra i el servei que s'hi presti amb posterioritat.

Esmena 9

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: "1. El contracte de concessió d'obres públiques té per objecte la realització de les actuacions previstes en el contracte d'obres, regulat en els articles 13 i següents de la llei de contractació pública, sempre que siguin susceptibles d'aprofitament o explotació econòmica i la contraprestació al concessionari consisteixi en el dret a explotar l'obra o al mateix temps en el dret a percebre un preu.

.....

4. El règim econòmic del contracte de concessió d'obra pública es fixarà per l'administració i quedarà establert en els plecs de clàusules i, en tot cas, en el document contractual."

Motivació: Aquest tipus de contracte no ha de fer referència a altres tipus de contractes, a més del d'obres. No cal reiterar el que es regula més endavant quan es parla de la retribució del concessionari.

Esmena 10

De supressió

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es suprimeix la lletra e) de l'apartat 2 de l'article 4 "Contracte de concessió d'obra pública"

Esmena 11

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir els subapartats d) i e) d'aquest article 4.

Motivació: Sembla innecessària la reiteració de conceptes.

Article 5. Estudi de viabilitat

Amb caràcter previ a l'execució i l'explotació en règim de concessió de l'obra l'Administració concedent ha d'elaborar un estudi de viabilitat.

Aquest estudi de viabilitat ha de preveure com a mínim:

- Finalitat i justificació de l'obra i del servei o activitat que s'hi prestarà.
- Estudis de demanda en l'ús i rendibilitat econòmica i social de la concessió.
- Estudi sobre l'equilibri econòmic entre el cost de l'obra i l'explotació així com el rendiment econòmic

de l'explotació i la durada de la concessió. Sistema de retribució al concessionari.

d) Anàlisi de riscos en les fases d'execució i explotació.

Aquest estudi se sotmetrà a informació pública durant el termini d'un mes. Una vegada estudiades les observacions fetes, l'òrgan competent aprovarà l'estudi de viabilitat.

Esmena 12 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: “ Amb caràcter.....

c) Estudi sobre l'equilibri econòmic del contracte de concessió, tant pel que fa al cost de l'obra com a l'explotació de la mateixa, amb especial referència a la durada del contracte.

.....”.

Motivació: Redactat més simple i omnicomprensiu.

Article 6. Avantprojecte

Si la complexitat del projecte ho requereix, l'Administració concedent pot acordar la redacció d'un avantprojecte, el qual inclourà un estudi de viabilitat, d'acord amb l'article 5, de l'execució i explotació de l'obra. Aquest avantprojecte i l'estudi de viabilitat se sotmetran a informació pública en el període d'un mes en què es poden presentar observacions sobre qualsevol element de l'avantprojecte i de l'estudi de viabilitat.

Una vegada estudiades les observacions, l'Administració aprovarà l'avantprojecte i l'estudi de viabilitat.

Article 7. Projecte i replanteig

En cas que no es dugui a terme l'avantprojecte, l'Administració sotmetrà el projecte directament a informació pública, tal com es preveu en l'article 6 anterior. Una vegada estudiades les observacions, i recollides al projecte, si escau, l'Administració aprovarà el projecte i es procedirà per part del concessionari al seu replanteig.

Article 8. Contingut del plec de clàusules administratives del contracte de concessió

El plec de clàusules administratives particulars del contracte de concessió d'obra pública ha d'incloure com a mínim el següent:

- a) Determinació de l'objecte del contracte.
- b) Procediment i forma d'adjudicació del contracte.
- c) Requisits de capacitat i solvència financera, econòmica i tècnica dels licitadors.

d) Quantia i forma de les garanties provisional i definitives.

e) Característiques especials de la societat concessionària.

f) Objectius del rendiment assignats al concessionari. Indicadors de qualitat.

g) Drets i obligacions de les parts durant l'execució de l'obra i l'explotació.

h) Sistema de retribució del concessionari, així com les causes i fórmules de revisió dels preus durant l'execució de l'obra i l'actualització dels costos durant l'explotació.

i) Sancions i penalitzacions aplicables en cas d'incompliment de les obligacions del contracte.

j) Destinació de les obres i dels equipaments objecte del contracte quan s'acabi el contracte.

k) Lloc, data i termini per a la presentació de les ofertes.

Esmena 13 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: “ El plec

c) Contingut de les proposicions, fent especial referència al termini de realització de les obres i al pla econòmic-financer de la concessió.

.....

f) Indicadors de qualitat a assolir pel concessionari.

.....”

Motivació: Introduir el contingut que han de tenir les proposicions a presentar pels contractistes

Article 9. Execució del contracte de concessió

1. L'execució del contracte es farà, sota la responsabilitat del concessionari, d'acord amb allò que prevegin el plec de clàusules i el plec de prescripcions tècniques.

2. Les obres i/o la gestió del servei o activitat objecte de la concessió es faran a risc i ventura del concessionari, d'acord amb les previsions dels plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

3. En tot allò no previst en aquesta Llei i en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió en relació amb l'execució de l'obra objecte de concessió, seran d'aplicació les previsions del capítol segon de la Llei de contractació pública.

Article 10. Acta de comprovació i inici de l'exploració

1. Un cop acabada l'obra, l'Administració procedirà a l'aixecament de l'acta de comprovació de l'estat de l'obra. Aquesta acta inclourà una valoració de les obres executades i de la seva adequació o no a les clàusules del contracte.

2. L'aprovació de l'acta de comprovació portarà implícita l'autorització per l'obertura de l'obra a l'ús o servei públic, i començarà així la fase d'exploració.

Article 11. Drets del concessionari

Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió han de reconèixer al concessionari els drets següents:

- a) El dret a explotar l'obra pública i a percebre la retribució econòmica prevista al contracte de la concessió.
- b) El dret a mantenir l'equilibri econòmic del contracte durant tota la seva vigència.
- c) El dret a utilitzar, amb la prèvia autorització de l'Administració, els béns de domini públic necessaris per a la construcció, la modificació, la conservació i l'exploració de l'obra pública.
- d) El dret a obtenir de l'Administració totes les actuacions administratives necessàries per tal que el concessionari pugui portar a terme l'obra i l'exploració del servei.
- e) El dret a cedir el contracte i a hipotecar la concessió, d'acord amb allò que preveuen les lleis, amb la prèvia autorització de l'òrgan de contractació.
- f) El dret a titultzar els seus drets de crèdit, en els termes previstos en la present Llei.
- g) El dret a la pròrroga de la concessió si es produeix un retard en l'execució de les obres, per causes no imputables al concessionari, de força major o imputables a l'entitat pública concedent.
- h) El dret al restabliment de l'equilibri econòmic de la concessió en els supòsits en què aquest sofreixi alguna variació que posi en perill la viabilitat econòmica del contracte, com a conseqüència d'una modificació del contracte ordenada per l'Administració, d'un canvi normatiu, d'una circumstància sobrevinguda imprevisible o de força major.
- i) El dret a resoldre el contracte, si per les causes previstes a l'apartat anterior no és possible restablir l'equilibri econòmic de la concessió o l'execució del contracte esdevé impossible.
- j) Qualsevol altre dret previst en les lleis o en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

Esmena 14

De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica la lletra d) de l'article 11 "Drets del concessionari" que queda redactada com segueix:

"El dret a demanar a l'Administració totes les actuacions administratives necessàries per tal que el concessionari pugui portar a terme l'obra i l'exploració del servei."

Esmena 15

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: Suprimir l'apartat h) i i) per reiteració amb l'apartat b).

Motivació: Reiteració en el redactat.

Article 12. Obligacions del concessionari

Les obligacions del concessionari són les següents:

- a) Executar les obres d'acord amb les lleis i els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.
- b) Explotar l'obra, assumint el risc de la gestió econòmica, d'acord amb els termes previstos en el contracte o ordenats amb posterioritat per l'Administració.
- c) Admetre la utilització de l'obra objecte de concessió per part dels usuaris, d'acord amb les condicions acordades per l'Administració.
- d) Cuidar la qualitat de l'obra objecte de concessió i la seva bona utilització.
- e) Respondre en tot moment als requeriments d'informació de l'Administració.
- f) Col·laborar amb les inspeccions que faci l'Administració.
- g) Indemnitzar els danys i els perjudicis que es pugui causar a tercers com a conseqüència de l'execució i de l'exploració de l'obra, excepte en els supòsits en què els perjudicis siguin imputables a l'Administració.
- h) Suportar les penalitzacions previstes en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.
- i) Totes les altres obligacions previstes en les lleis o en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

Esmena 16

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: Suprimir l'apartat h).

Motivació: No és necessari.

Article 13. Prerogatives i potestats de l'Administració

L'Administració, en defensa de l'interès públic i dins dels límits i amb subjecció als requisits previstos a la present Llei, pot:

- a) Interpretar unilateralment el contracte i resoldre els dubtes derivats del seu contingut.
- b) Modificar el contracte per raons d'interès públic degudament justificades.
- c) Restablir l'equilibri econòmic de la concessió en els supòsits de modificació de les condicions de la concessió, quan es donin causes de força major o qualsevol altra causa prevista contractualment.
- d) Acordar la resolució del contracte i els seus efectes. En aquest cas, l'Administració ha d'indemnitzar al concessionari sempre que la resolució no sigui conseqüència d'un incompliment del concessionari d'alguna de les obligacions essencials del contracte.
- e) Establir les tarifes màximes per a l'explotació del servei.
- f) Vigilar i controlar el concessionari tant en la fase de redacció del projecte, si escau, com d'execució i d'explotació de l'obra.
- g) Imposar les penalitzacions previstes als plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.
- h) Assumir l'explotació de l'obra en cas de rescat de la concessió.
- i) Exercir funcions de policia en l'ús i explotació de l'obra pública.
- j) Adoptar les mesures de caràcter temporal i excepcional que siguin necessàries per solucionar les incidències que afectin la prestació del servei públic al que està destinada l'obra.
- k) Qualsevol altra que puguin fixar les lleis o els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

Article 14. Llibertat de pactes

Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió d'obra pública poden incloure qualsevol pacte, clàusula o condició, sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic i als principis de bona administració.

Article 15. Segrest de la concessió

1. Quan el concessionari no pugui fer front a l'explotació de l'obra o incompleixi greument alguna de les seves obligacions essencials del contracte, amb la prèvia audiència del concessionari, l'Administració pot acordar el segrest temporal de la concessió. Aquest acord s'ha de notificar al

concessionari perquè en el termini fixat a l'efecte pugui esmenar les deficiències causants del segrest. Si el concessionari no corregís les deficiències notificades en el termini establert, s'executarà el segrest de la concessió.

2. Un cop efectuat el segrest, correspon al concedent l'explotació directa de l'obra pública i la percepció de la contraprestació establerta i es pot utilitzar el mateix personal i material del concessionari. L'explotació de l'obra pública objecte del segrest s'efectuarà per compte i risc del concessionari, a qui es retornarà en acabar el període del segrest, amb el saldo que resulti després de satisfer totes les despeses i deduir en el seu cas l'import o quantia de les penalitzacions imposades.
3. En el supòsit que el concessionari no esmeni les deficiències en els terminis concedits, l'Administració pot procedir a la resolució del contracte.

Article 16. Finançament públic de les obres objecte de concessió

1. Les obres públiques objecte de concessió es financen totalment o parcialment per a l'explotació de l'obra per part del concessionari.
2. L'Administració pot decidir l'aplicació d'altres formes de finançament que suposin l'aportació al concessionari d'ajuts econòmics de qualsevol mena, subjectes o no al pagament d'interessos.
3. També pot participar en el finançament de les obres objecte de concessió altres administracions o entitats públiques, nacionals o estrangeres.
4. Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió han de preveure expressament els mecanismes de finançament descrits als apartats anteriors.

Esmena 17**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: "Finançament de les obres.

Les obres públiques objecte de concessió són finançades totalment o parcial pel concessionari.

Motivació: Correcció d'estil

Article 17. Finançament privat de les obres objecte de concessió

1. El concessionari pot apel·lar al crèdit en el mercat de capitals, tant exterior com interior, mitjançant l'emissió de tota classe d'obligacions, bons o altres títols semblants admesos en dret. L'emissió de les obligacions, bons o altres títols esmentats s'ha de comunicar a l'òrgan de contractació en el termini màxim d'un mes des de la data en què es faci cada

emissió, i no poden tenir un termini de reembossament total o parcial que finalitzin en data posterior a l'acabament de la concessió.

2. Es poden emetre valors que representin una participació en un o diversos drets de crèdit a favor del concessionari consistents en el dret al cobrament de les tarifes, els ingressos que pugui obtenir per l'explotació dels elements comercials relacionats amb la concessió, així com els que corresponguin a les aportacions que, si escau, hagi de realitzar l'Administració. En el cas de cessió de les aportacions a efectuar per l'Administració, s'ha de notificar a l'òrgan contractant.

3. S'admeten els crèdits participatius per al finançament de la construcció i l'explotació, o només l'explotació, de les obres públiques objecte de concessió. En aquests casos, la participació del prestador es produeix sobre els ingressos del concessionari. El concessionari pot amortitzar anticipadament el capital prestat en les condicions pactades. Excepcionalment, les administracions públiques poden contribuir al finançament de l'obra mitjançant l'atorgament de crèdits participatius.

L'obtenció d'aquests crèdits s'ha de comunicar a l'òrgan de contractació en el termini màxim d'un mes des de la data en què s'hagi concedit cadascun d'aquests crèdits.

Article 18. Hipoteca de la concessió

1. Les concessions d'obres públiques amb els béns i els drets que portin incorporats són hipotecables amb l'autorització prèvia de l'Administració.

No s'admet la hipoteca de concessions d'obres públiques en garantia de deutes que no tinguin relació amb la concessió corresponent.

2. Quan escaigui la resolució de la concessió per incompliment d'alguna de les obligacions del concessionari, l'Administració, abans d'emetre resolució, ha de donar audiència al creditor hipotecari per si aquest creditor ofereix subrogar-se en el seu compliment i l'Administració ho considera compatible amb la bona finalitat de la concessió.

3. Si l'obligació garantida no ha estat satisfeta totalment o parcialment en el moment del seu venciment, abans de promoure el procediment d'execució corresponent, el creditor hipotecari pot exercir les facultats que s'hagin previst en la corresponent escriptura de constitució d'hipoteca.

4. L'adjudicatari, en el procediment d'execució hipotecària, queda subrogat en la posició del concessionari amb l'autorització administrativa prèvia en els termes que estableix l'apartat següent.

5. Tothom que desitgi participar en el procediment d'execució hipotecària en qualitat de postor o

adjudicatari eventual ho ha de comunicar a l'òrgan de contractació per obtenir l'autorització administrativa corresponent.

6. Si la subhasta queda deserta o cap interessat és autoritzat per l'òrgan de contractació per participar en el procediment d'execució hipotecària, l'Administració concedent pot optar per acordar el segrest de la concessió o per resoldre-la i, amb l'acord previ amb els creditors hipotecaris, pot fixar la quantia del deute i les condicions en què ha de ser amortitzada. A falta d'acord, l'Administració queda alliberada amb la posada a disposició dels creditors de l'import de la indemnització que correspongui al concessionari per aplicació del que preveu aquesta Llei.

Esmena 18

De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Esmena de supressió dels articles 17 i 18

Motivació: No es considera necessari entrar en el text de la llei en aspectes que corresponen a l'activitat privada del concessionari. En tot cas, es podria recollir en una clàusula addicional o bé en una posterior norma jurídica.

Article 19. Extinció del contracte de concessió d'obra pública

1. Les concessions d'obra pública s'extingeixen per compliment o per resolució. La concessió s'entén extingida per compliment en el moment en què hagi transcorregut el termini establert inicialment o, si escau, el resultat de les pròrrogues o reduccions que s'hagin acordat.

2. Extingida la concessió, s'extingeixen també tots els contractes vinculats a la concessió i reverteix a l'Administració l'obra pública concedida.

Esmena 19

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: "1. Les concessions.....

2. Extingida la concessió, s'extingeixen també tots els contractes vinculats a la concessió i el concessionari fa entrega a l'administració en bon estat de conservació i ús de totes les obres, béns i instal·lacions incloses en la concessió. "

Motivació: Correcció d'estil

Article 20. Durada de la concessió

Les concessions d'obra pública tenen una durada màxima de 50 anys, incloses les pròrrogues eventuais.

Esmena 20 **De modificació***Grup Parlamentari Liberal*

Es proposa modificar la redacció de l'article 20, que hauria de dir:

“Article 20. Durada de la concessió

Les concessions d'obra pública tindran la durada que determini els plecs del contracte i podran ser prorrogats de forma expressa fins un límit màxim de 40 anys”.

Esmena 21 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar la “...durada màxima de 50 anys”, substituint-la pel text següent: “... durada màxima de 40 anys”.

Motivació: La llei espanyola, en la qual el projecte s'ha inspirat, fins a ser-ne sovint una còpia literal, estableix la durada màxima en quaranta anys.

Article 21. Causes de resolució

Són causes potestatives de resolució del contracte de concessió d'obres públiques les següents:

- a) La mort o incapacitat sobrevinguda del concessionari individual o l'extinció de la personalitat jurídica de la societat concessionària.
- b) La declaració de fallida, de suspensió de pagaments, de concurs de creditors o d'insolvència fallida en qualsevol procediment o l'acord de quitament i espera.
- c) L'execució hipotecària declarada deserta o la impossibilitat d'iniciar el procediment d'execució hipotecària per falta d'interessats autoritzats per fer-ho en els casos en què escaigui, d'acord amb el que estableix aquesta Llei.
- d) El mutu acord entre el concedent i el concessionari.
- e) El segrest de la concessió -per un termini màxim superior a l'establert- sense que el contractista hagi garantit l'assumpció completa de les seves obligacions.
- f) La demora superior a dotze mesos per part de l'Administració en el lliurament al concessionari de la contraprestació, els terrenys o els mitjans auxiliars a què es va obligar segons el contracte.
- g) El rescat de l'explotació de l'obra pública per l'Administració. S'entén per rescat la declaració unilateral de l'òrgan contractant, discrecionalment adoptada, la qual dóna per acabada la concessió, malgrat la bona gestió del seu titular.
- h) La supressió de l'explotació de l'obra pública per raons d'interès públic.

i) La impossibilitat de l'explotació de l'obra pública com a conseqüència d'acords adoptats per l'Administració concedent posteriorment al contracte.

j) L'abandonament o la renúncia unilateral, així com l'incompliment per part del concessionari de les seves obligacions contractuals essencials.

k) Qualsevol altres causes expressament previstes en aquesta o una altra llei o en el contracte de la concessió.

Article 22. Efectes de la resolució

1. En els casos de resolució, l'Administració ha d'abonar al concessionari l'import de les inversions realitzades per l'execució d'obres de construcció i l'adquisició de béns que siguin necessaris per a l'explotació de la concessió. Si el concessionari ha comptat entre els seus recursos amb finançament de tercers, només se li ha d'abonar el sobrant després de resoldre les obligacions concretes amb aquests tercers.

2. En els supòsits dels paràgrafs g), h) i i) de l'article anterior, i sense perjudici del que disposa l'apartat 1 d'aquest article, l'Administració concedent ha d'indemnitzar el concessionari pels danys i perjudicis que se li irroguin.

3. Quan el contracte es decideixi per causa imputable al concessionari, li ha de ser confiscada la fiança i, a més, ha d'indemnitzar l'òrgan de contractació pels danys i perjudicis ocasionats en el que sobrepassi de l'import de la garantia confiscada.

4. Quan el contracte es decideixi per mutu acord, els drets de les parts s'han d'adequar al que s'ha estipulat vàlidament entre les parts.

Esmena 22 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar l'apartat 3 de l'article amb el següent redactat proposat:

“3. Quan el contracte es resolgui per causa imputable al concessionari, li serà confiscada la fiança i, a més, ha d'indemnitzar a l'administració concedent pels danys i perjudicis ocasionats amb la quantia que excedeixi de l'import de la garantia confiscada.”

Motivació: Correcció d'estil

Capítol segon. Contractes de col·laboració**Esmena 23** **De supressió***Grup Parlamentari CDA+SXXI*

Es suprimeix el capítol segon “Contractes de col·laboració” així com totes les referències

contingudes en la Llei relacionades amb aquest capítol.

Article 23. Objecte

1. L'Administració pot encarregar a una entitat de dret privat, durant un període de temps determinat, la realització d'una actuació global i integrada que, a més del finançament d'inversions materials, permeti la construcció de les obres necessàries per al compliment d'objectius de servei públic o relacionades amb actuacions d'interès general.

2. Aquests contractes poden comprendre qualsevol dels objectes següents:

a) La construcció, instal·lació o transformació d'obres, sistemes i productes o béns complexos, així com el seu manteniment, actualització o renovació, la seva explotació o la seva gestió.

b) La gestió integral del manteniment d'equipaments, infraestructures i instal·lacions.

c) La constitució de drets de superfície amb l'objectiu de permetre la construcció d'equipaments públics.

d) La constitució d'arrendaments, amb o sense opció de compra, sobre béns immobles de titularitat pública.

e) La constitució, sobre béns de titularitat pública, de qualsevol dret real admès en dret que permeti la construcció d'equipaments o el finançament d'inversions.

3. El concessionari col·laborador de l'Administració pot assumir, en els termes previstos al contracte, la direcció de les obres que siguin necessàries, així com dur a terme, totalment o parcialment, els projectes per a la seva execució i contractar els serveis adequats.

4. La contraprestació que ha de percebre el contractista col·laborador consisteix en un preu que s'ha de satisfer durant tota la durada del contracte i que pot estar vinculat a l'acompliment de determinats objectius i indicadors de rendiment.

Esmena 24

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: "1. Els contractes de col·laboració suposen l'encàrrec per part de l'administració a una entitat privada, durant un període de temps determinat, de realitzar una actuació global i integrada que, a més del finançament d'inversions immaterials, d'obres o de subministraments necessàries per al compliment d'objectius de servei públic o relacionades amb actuacions d'interès general,

comprenguin algun dels següents objectes: a) La construcció....."

Motivació: Correcció d'estil i precisió d'alguns conceptes.

Esmena 25

De modificació

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa modificar la redacció del punt 2 de l'article 23, que hauria de dir:

"2. Aquests contractes podran comprendre qualsevol dels següents objectes:

a. La construcció, instal·lació o transformació d'obres, sistemes i productes o béns complexos, així com el seu manteniment, actualització o renovació, la seva explotació o la seva gestió.

b. La gestió integral del manteniment d'instal·lacions complexes.

c. La constitució de drets de superfície amb l'objectiu de permetre la construcció d'equipaments públics.

d. La constitució d'arrendaments amb opció de compra sobre béns immobles alienables de titularitat pública.

e. La constitució d'arrendaments sense opció de compra sobre béns immobles alienables de titularitat pública.

f. La constitució, sobre béns de titularitat pública, de qualsevol dret real admès en dret que permeti la construcció d'equipaments o el finançament d'inversions."

Article 24. Contingut

1. L'Administració pot incloure als contractes de col·laboració els pactes, clàusules i condicions que consideri adequades sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic i als principis de bona administració.

2. L'Administració pot autoritzar empreses privades perquè construeixin obres i equipaments públics, dels quals seran propietaris durant el període estipulat en el contracte, tot i que no pot excedir els 50 anys. L'Administració o els usuaris utilitzaran l'obra durant aquest període a canvi del pagament d'un cànon. El contracte pot establir una opció de compra a favor de l'Administració a exercir un cop finalitzat el termini previst per l'arrendament. Un cop exercida l'opció de compra, l'obra revertirà a l'Administració formant part del domini públic des d'aquest mateix moment.

3. L'Administració pot constituir drets de superfície sobre béns, propis o cedits per altres administracions, a favor d'entitats públiques o privades, amb l'objectiu

de construir i explotar equipaments públics a canvi d'un preu. El contracte ha d'establir el termini del dret de superfície, el qual no pot tenir una durada superior a 50 anys. Una vegada acabat aquest termini, l'obra passa a formar part del domini públic de l'Administració.

Esmena 26 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Redactat proposat: Suprimir apartats 2 i 3.

Motivació: No cal entrar en una casuística tan concreta que limiti l'abast del contracte. La redacció sembla pensada per algun cas concret.

Article 25. Règim jurídic i durada

1. Els contractes de col·laboració s'han de regir per les normes generals contingudes en aquesta Llei, a la Llei de contractació pública i per les especials, administratives o civils, corresponents al contracte típic l'objecte del qual es correspongui amb la prestació principal, sempre que no s'oposi a la seva naturalesa, funcionalitat i contingut específic.

2. Els contractes de col·laboració previstos en aquest capítol no poden tenir una durada, incloses les pròrrogues, superior a 50 anys.

Esmena 27 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa modificar la redacció del punt 2 de l'article 25, que queda redactat com segueix:

"2. Els contractes de col·laboració previstos en aquest Capítol no podran tenir una durada, incloses les pròrrogues, superior a 30 anys."

Esmena 28 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar l'apartat 2 de l'article i allí on diu "... superior a 50 anys" haurà de dir "... superior a 20 anys"

Motivació: Tal i com s'ha dit en l'esmena 15, la inspiració en la normativa espanyola ha de portar, per coherència, a situar-se en els terminis que preveu aquella normativa pels contractes de col·laboració.

Capítol tercer. Contractes d'obra amb abonament total del preu

Esmena 29 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Esmena d'eliminació del capítol tercer. Substituir-lo per un nou article 17 (renumerant posteriorment)

Redactat proposat (nou article): "Article 17. 1. **Objecte:** En el moment d'elaborar els plecs de clàusules dels contractes d'obra, l'administració podrà establir com a modalitat de pagament la d'abonament total del preu. En aquesta modalitat l'administració pagarà la totalitat del preu al contractista un cop l'obra estigui totalment executada i recepcionada de conformitat. En el moment en que l'administració hagi de fer front al pagament total, podrà escollir entre realitzar el pagament en la seva integritat o bé en aplaçar-lo a terminis, amb un límit de 20 anys. En tot cas aquesta opció haurà d'estar expressament prevista en els plecs de clàusules, que en aquest cas hauran de preveure la durada i condicions econòmiques de l'aplaçament. 2. **Règim jurídic.**

Article 26. Objecte

1. L'Administració pot abonar la totalitat del preu dels contractes d'obra previstos a la Llei de contractació pública en un únic pagament en el moment de l'acabament i la recepció conforme de l'obra o, a partir d'aquest moment, en diversos pagaments diferits en mensualitats o anualitats, i s'ha d'obligar el contractista a finançar la construcció de l'obra i avançar les quantitats necessàries fins que s'efectua l'abonament total del preu.

2. El nombre d'anualitats previst a l'apartat anterior no pot ser superior a 50.

Esmena 30 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa modificar la redacció del punt 2 de l'article 26 que queda redactat com segueix:

2. El nombre d'anualitats previst a l'apartat anterior no podrà ser superior a 20 anys.

Article 27. Règim jurídic

1. Aquest tipus de contractes es regiran en allò no previst en aquesta Llei per les disposicions del capítol segon de la Llei de contractació pública.

2. Les quotes a satisfer un cop acabada l'obra han d'estar pressupostades mitjançant plurianuals a partir de l'inici de l'expedient de contractació.

3. Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió previstos en aquest capítol han d'incloure necessàriament les condicions específiques aplicables al finançament de les obres.

4. El compromís de despesa serà objecte d'adequada comptabilització independent. En els pressupostos de despesa dels exercicis en què s'hagi de produir el pagament, es consignarà el crèdit corresponent amb caràcter preferent.

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

L'Administració pot, mitjançant concurs, adjudicar a qualsevol entitat, amb acreditada solvència financera, les obligacions de pagament derivades dels contractes públics d'obra dels que siguin part i aquells pagaments de l'administració envers l'adjudicatari de l'obra, que aquest hagi pogut cedir a un tercer.

L'entitat adjudicatària del concurs s'ha de subrogar en les obligacions de l'Administració, en els termes que fixin els plecs del concurs i sense que el contractista de l'obra pugui oposar-se a l'adjudicació. L'entitat adjudicatària del concurs no pot subrogar-se en les obligacions de l'Administració descrites per un període superior a 50 anys.

Mitjançant aquest procediment, l'Administració pot recuperar, totalment o parcial, la despesa realitzada, establint els plecs del concurs la forma i el temps de retorn del finançament obtingut, així com els requisits de solvència financera que hauran de complir les entitats adjudicatàries.

L'Administració només pot destinar el finançament obtingut d'acord amb les previsions anteriors a la inversió en infraestructures i/o equipaments.

Esmena 31

De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica la Disposició addicional primera, que queda redactada com segueix:

“L'Administració pot, mitjançant concurs, adjudicar a qualsevol entitat, amb acreditada solvència financera, les obligacions de pagament derivades dels contractes públics d'obra dels que siguin part i aquells pagaments de l'administració envers l'adjudicatari de l'obra, que aquest hagi pogut cedir a un tercer.

L'entitat adjudicatària del concurs s'ha de subrogar en les obligacions de l'Administració, en els termes que fixin els plecs del concurs i sense que el contractista de l'obra pugui oposar-se a l'adjudicació. L'entitat adjudicatària del concurs no pot subrogar-se en les obligacions de

l'Administració descrites per un període superior a 50 anys.

En relació a les obres adjudicades i liquidades parcialment, l'Administració només pot utilitzar el procediment referit en aquesta Disposició addicional per l'import pendent de liquidar.”

Esmena 32

De supressió

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Esmena de supressió de la disposició addicional primera.

Motivació: No es pot obligar als tercers a pagar cànon per finançar obres ja executades. Si es necessita finançar actuacions ja realitzades cal anar a la via de l'endeutament.

Disposició addicional segona

S'afegeix a l'art. 29 de la Llei general de les finances públiques del 19 de desembre del 1996 l'apartat següent:

“8. Quan s'acullin a les inversions regulades en la Llei d'acompanyament de la Llei del pressupost per l'exercici 2008 sobre noves formes de contractació i finançament d'obres públiques, l'Administració general, el Servei de Telecomunicacions d'Andorra (STA) i Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA) han d'incloure els plurianuals que permetin el finançament de les quotes dels contractes. A aquests efectes, el límit màxim d'anualitats referit a l'apartat 1 de l'article 29 es podrà ampliar per l'Administració general i les dues entitats de dret públic referides en funció de les necessitats que exigeixi el desenvolupament correcte del contracte sempre que la llei del pressupost general n'estableixi els supòsits i la quantitat màxima per a l'exercici.”

Esmena 33

D'addició

Grup Parlamentari Liberal

Es proposa afegir un paràgraf segon a la redacció de la disposició addicional segona, que queda redactat com segueix:

“9. Amb el caràcter de despesa als pressupostos generals integrada a les despeses de capital i subjecta per tant a la fiscalització de la intervenció general, d'acord amb l'article 44.4 A e) i B a), com al principi de reserva de llei de l'article 2 f), el Govern establirà anualment dins l'estructura de dits pressupostos un “Fons de contractació i finançament d'obres públiques” que es dotarà anualment, i fins a la finalització de cada contracte, per les quantitats que siguin necessàries per fer front als compromisos de despesa derivats de contractes adjudicats d'acord amb la llei d'acompanyament de la llei del

pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques.”.

Esmena 34 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

En coherència amb esmenes anteriors s'ha de modificar el text amb el qual el projecte vol modificar a l'article 29 de la Llei general de les finances públiques i allí on el projecte fa referència a la denominació de la llei s'ha d'acollir la nova denominació proposada en l'esmena núm. 1.

D'igual manera s'ha d'eliminar els referències a STA i FEDA deixant-les com a referència genèrica a societats públiques.

Motivació: Per coherència amb esmenes anteriors.

Disposició addicional tercera

En tots els aspectes procedimentals de les fases de la contractació s'aplicarà la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000. La Llei esmentada serà supletòria d'aquesta.

Disposició addicional quarta

Pels contractes d'aquesta Llei, les fases pressupostàries seran objecte d'adequada comptabilització, en els pressupostos en els quals s'hagi de fer front al pagament de les quotes o al pagament total.

Esmena 35 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar la Disposició addicional quarta amb el redactat següent:

“Els contractes duts a terme a l'empara d'aquesta llei s'han d'incloure sempre i en tot cas en la Llei anual del Pressupost, amb explícita identificació del tipus de contracte, el règim jurídic i econòmic i els terminis d'execució.”

Motivació: La relació de les obres i actuacions a realitzar amb aquesta mena de contractes ha de recollir-se dins l'articulat de la llei de pressupost i no en documentació annexa.

Aquestes figures de contractació pública poden suposar sovint un endeutament encobert i un risc molt important de desequilibri pressupostari futur.

Disposició addicional cinquena

En tot allò no previst en el capítol V “Contractes de treballs tècnics i de serveis” de la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000, s'aplica el que disposen els capítols segon i quart en

relació amb els contractes d'obres i de subministraments, respectivament, segons l'objecte del contracte que més s'hi assimili.

Esmena 36 **D'addició**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

S'afegeix una nova disposició addicional, la sisena, amb el contingut següent:

“El Govern ha d'incloure en la llei anual del pressupost un inventari dels contractes d'obra pública que preveu finançar mitjançant el procediment establert en la present llei, per ser aprovades pel Consell General. El referit inventari ha de precisar també les modalitats contractuals escollides, el règim jurídic dels contractes proposats i els terminis previstos per al finançament de les obres.”.

Esmena 37 **D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa afegir una Disposició transitòria primera.

Redactat proposat: “ El Govern elaborarà, en el termini màxim de sis mesos, un text refós de la Llei de contractació pública, incorporant els canvis previstos en la present llei.

Motivació: Ajustar el redactat del tractament del contracte amb abonament total del preu al que tècnicament es considera més correcte, és a dir, com a modalitat de pagament del contracte d'obres

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les normes de rang igual o inferior de la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000 i la Llei general de les finances públiques del 19 de desembre del 1996 i altres que s'oposin o contradiguin el que estableix la present Llei.

Disposició final

Aquesta Llei entra en vigor el mateix dia de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Esmena 38 **De modificació**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica la disposició final que queda redactada com segueix:

“Aquesta Llei entra en vigor el mateix dia de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* i serà vigent fins el 31 de desembre del 2008.”

M.I. Sr. Jaume Serra Serra

Informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost al Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades el 28 d'abril i el 6 de maig del 2008, l'informe del ponent, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat

Esmena 2 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'índex.

Esmena 12 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 5.

Esmena 14 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de la lletra d) de l'article 11.

Esmena 19 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 19.

Esmena 20 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'article 20.

Esmena 22 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 22.

Esmena 30 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació del punt 2 de l'article 26.

Esmenes aprovades per majoria

Esmena 3 (Grup Parlamentari Liberal) d'addició de dos paràgrafs a continuació del vuitè paràgraf de l'exposició de motius.

Esmena 4 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de supressió del dissetè paràgraf de l'exposició de motius.

Esmena 5 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de supressió del darrer paràgraf de l'exposició de motius.

Esmena 23 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de supressió del capítol segon.

Esmena 33 (Grup Parlamentari Liberal) d'addició d'un paràgraf segon a la disposició addicional segona.

Esmena 36 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) d'addició d'una disposició addicional sisena.

Esmenes transaccionades per majoria

Esmena 10 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de supressió de la lletra e) de l'apartat 2 de l'article 4.

Esmena 31 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de la disposició addicional primera.

Esmenes no aprovades

Esmena 1 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació del títol del Projecte de llei.

Esmena 6 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'exposició de motius.

Esmena 7 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 1.

Esmena 8 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 2.

Esmena 9 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 4.

Esmena 11 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 4.

Esmena 13 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 8.

Esmena 15 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 11.

Esmena 16 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 12.

Esmena 17 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 16.

Esmena 18 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió dels articles 17 i 18.

Esmena 24 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 23.

Esmena 26 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 24.

Esmena 28 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 25.

Esmena 29 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació del capítol tercer, substituint-lo per un nou article 17.

Esmena 32 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de la disposició addicional primera.

Esmena 34 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de la disposició addicional segona.

Esmena 35 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de la disposició addicional quarta.

Esmena 37 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una disposició transitòria primera.

Esmenes retirades

Esmena 21 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 20.

Esmena 25 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació del punt 2 de l'article 23.

Esmena 27 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació del punt 2 de l'article 25.

Esmena 38 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de la disposició final.

Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques

Índex:

Exposició de motius

Disposicions generals

Article 1. *Objecte*

Article 2. *Àmbit d'aplicació*

Article 3. *Aplicació supletòria*

Capítol primer. *Contracte de concessió d'obra pública*

Article 4. *Contracte de concessió d'obra pública*

Article 5. *Estudi de viabilitat*

Article 6. *Avantprojecte*

Article 7. *Projecte i replanteig*

Article 8. *Contingut del plec de clàusules administratives del contracte de concessió*

Article 9. *Execució del contracte de concessió*

Article 10. *Acta de comprovació i inici de l'exploració*

Article 11. *Drets del concessionari*

Article 12. *Obligacions del concessionari*

Article 13. *Prerrogatives i potestats de l'Administració*

Article 14. *Llibertat de pactes*

Article 15. *Segrest de la concessió*

Article 16. *Finançament públic de les obres objecte de concessió*

Article 17. *Finançament privat de les obres objecte de concessió*

Article 18. *Hipoteca de la concessió*

Article 19. *Extinció del contracte de concessió d'obra pública*

Article 20. *Durada de la concessió*

Article 21. *Causas de resolució*

Article 22. *Efectes de la resolució*

Capítol segon. *Contractes d'obra amb abonament total del preu*

Article 23. *Objecte*

Article 24. *Règim jurídic*

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Disposició addicional segona

Disposició addicional tercera

Disposició addicional quarta

Disposició addicional cinquena

Disposició addicional sisena

Disposició derogatòria

Disposició final

Exposició de motius

Les inversions de les administracions públiques i de manera especial les del Govern, pel seu abast nacional, han estat sempre la part més important del pressupost general que el Govern presenta a l'aprovació del Consell General cada any.

Les necessitats creixents d'inversions de durada molt llarga i el cost que els correspon fan impossible que les més imprescindibles es puguin finançar amb pagaments pressupostaris durant el temps d'execució de les obres. Això ha portat a augmentar de manera sovint excessiva el pes de les despeses plurianuals compromeses any rere any.

Un dels efectes negatius derivats d'aquesta constatació és que és gairebé impossible adjudicar obres d'importància i de cost molt gran si no es fa per la via de concessions administratives de llarga durada, o fórmules equivalents.

La majoria dels estats europeus, i molt significativament els del nostre entorn més immediat, han resolt aquesta urgència en programar les inversions amb formes de finançament diferents. Així s'ha hagut de fer també a Andorra els darrers anys, en casos tan significatius com les construccions del túnel d'Envalira i del Centre de Tractament de Residus de la Comella. En ambdós casos es va haver de presentar un projecte de llei específic al Consell General per tenir l'habilitació legal que les permetés; altrament no s'haurien pogut fer, o bé haurien absorbit una part desproporcionada dels pressupostos de l'Estat.

Andorra té, a més, unes característiques especials pel que fa al seu creixement de població permanent, turística i de trànsit. No es pot trobar cap altre Estat, ni a Europa ni segurament al món, que hagi multiplicat per deu la seva població en mig segle. I molt menys que hagi rebut una allau de visitants creixent durant molts anys fins a arribar a les xifres actuals.

A més a més, les característiques orogràfiques pirinenques de les valls del país fan concloure una constatació ben òbvia: les inversions en

infraestructures fetes pel Consell General abans, per les entitats de dret públic, i pel Govern d'ençà de la seva creació, s'han hagut de fer sempre amb unes dimensions i unes previsions que no poden tenir proporció amb la demografia pròpia d'Andorra i també amb uns costos molt més alts que els que originen les mateixes obres a terres baixes i de clima més uniforme durant l'any.

Per altra part, ja ha estat admès de manera general a Europa que si es vol que les generacions futures disposin d'unes infraestructures mínimes imprescindibles (autopistes, autovies, ports i aeroports, trens, sanejament, etc.), el seu cost no el poden pagar únicament les generacions presents amb càrrec als pressupostos anyals. Es tracta d'inversions de molt llarga durada, de les quals podran gaudir els ciutadans i els visitants durant molts decennis i, sovint, durant segles.

Per aquest motiu el debat sobre l'endeutament se circumscriu, pràcticament, al del seu volum global en relació amb el producte interior brut. Ningú ja no s'oposa, de forma raonada i raonable, a la necessitat de periodificar en molt llargues durades el pagament de les grans infraestructures i construccions. És motiu de discussió, això sí, la necessitat de delimitar i controlar el volum global d'endeutament, el seu pes relatiu en els pressupostos anyals, i el seu control parlamentari.

En el context d'aquest debat convé donar respostes, tant a nivell normatiu com en la gestió dels recursos, al problema que es planteja de preservació de l'eficiència de les fórmules de contractació i de finançament de les infraestructures previstes en aquesta Llei.

Quan la retribució del concessionari va, en tot o en part a càrrec del Govern o una entitat o parapública, el diferiment del pagament més enllà del llindar temporal ordinàriament previst per a les despeses plurianuals exigeix un control molt curós i proporcionat, de forma que l'aplicació del pressupost suposi una fiscalització de la diligència de l'adjudicatari i una correcta relació qualitat preu en els serveis que reben els ciutadans, en tant que destinataris finals de l'activitat de l'adjudicatari.

A Europa aquests endeutaments estatals van estar provocats per diferents motius: inicialment la postguerra i la reconstrucció, després la reunificació alemanya i els dèficits enormes en infraestructures dels nous membres de la UE, i en general, la necessitat d'invertir en pocs anys allò que servirà durant molts decennis. Els endeutaments que se'n van derivar van esdevenir en alguns casos molt excessius, i van donar lloc a les directives i criteris establerts per la Unió Europea en els seus documents fundacionals de Maastricht.

Si ens referim a aquestes directives, podem constatar que Andorra queda molt favorablement respecte de tots els estats més pròxims, i de la majoria, pel que fa al poc pes de l'endeutament de l'Estat com a conjunt (Govern, comuns i entitats de dret públic). El quadre comparatiu (quadre 1) que acompanya la memòria ho demostra. Si els analitzem bé, també demostren que els estats menys endeutats són, quasi sempre, aquells en els quals les necessitats d'infraestructures encara requeriran un augment considerable de l'endeutament per apropar-se més al dels que ara el tenen molt elevat, però els ciutadans dels quals gaudeixen d'un benestar més gran.

El fet és que el pagament a molt llarg termini de les grans obres permet alhora un finançament més econòmic, i un alliberament important de les partides del pressupost destinades a millores immediates, a finalitats socials, educatives, sanitàries, culturals i esportives, entre d'altres.

L'adjudicació de projectes complerts, i no en trams parcials, a agrupaments d'empreses que poden reunir molta capacitat humana, tècnica i financera, i l'acabament puntual de les obres tot respectant terminis més curts, permetrà que Andorra tingui molt abans les infraestructures que necessita. D'aquesta forma la millora de les comunicacions interiors i cap a l'exterior, de l'oferta sanitària, dels equipaments d'ensenyament i de lleure, i d'altres que puguin acollir-se a les noves fórmules de finançament, aportarà la creació indubtable de riquesa directa i induïda, i contribuirà de manera decisiva a projectar una imatge molt més acollidora per als qui escullen Andorra com a destinació turística, de formació, de lleure o de negoci. I el que encara és més important: permetrà millorar el benestar i la qualitat de vida de tots els habitants del país.

Si bé és cert que Andorra no disposa de grans recursos naturals, com quasi tots els estats molt més endeutats, i que el sistema impositiu és sempre perfectible, no es pot resoldre la necessitat d'inversió a força d'augmentar els impostos en una carrera sense límits que ja costa prou de reduir o limitar pel que fa a les despeses corrents. Un endeutament prudent no significa més impostos per demà i sí que aporta més qualitat de vida de forma immediata perquè el pressupost pot destinar més recursos a tot allò que representa un augment d'atenció en les àrees socials més importants: educació, cultura, esport, sanitat, seguretat i benestar en general.

Per aquest motiu aquesta Llei preveu les formes més modernes i aplicades a tots els estats veïns. Es pretén que tingui una redacció senzilla, que fugi de l'excessiva casuística habitual en lleis similars. Tenint en compte les particulars condicions de

contractació i d'execució de les obres a Andorra per les raons adduïdes abans, s'ha volgut que els plecs de condicions de cada obra apliquin els grans principis de la Llei i es pugui adaptar a cada obra de manera especial.

La Llei defineix en les disposicions generals la seva finalitat i l'àmbit d'aplicació. Com que es tracta de grans obres de caràcter general, s'ha cregut necessari precisar que la Llei només ofereix les seves possibilitats a les contractacions fetes pel Govern, per l'STA i per FEDA.

El capítol primer modifica la vigent Llei de contractació pública per posar unes bases sòlides a les concessions per la construcció i l'explotació d'obres públiques. Tal com s'ha fet de manera individualitzada en els dos exemples vigents de concessió pública, la Llei permet i regula el finançament privat de les obres i totes les circumstàncies previsibles, fins i tot el rescat reglat.

El capítol segon també innova en el nostre ordenament legal i permet l'ajornament dels pagaments en quotes anyals per repartir l'esforç d'inversió immediata en uns anys durant els quals les obres ja seran de domini i d'ús públic.

Dins de l'articulat i també a les disposicions addicionals, es preveu la forma de control parlamentari de la despesa compromesa mitjançant el pressupost general i les quotes plurianuals que haurà de consignar per cada obra adjudicada en una de les formes previstes.

Disposicions generals

Article 1. Objecte

Aquesta Llei té per objecte regular noves formes de contractació i de finançament d'obra pública no previstes a la Llei de contractació pública, i especialment regular el règim aplicable al contracte de concessió d'obra pública.

Article 2. Àmbit d'aplicació

Les formes de contractació d'obres públiques previstes en aquesta Llei, així com els aspectes relatius al seu finançament, es poden aplicar als contractes que tinguin per objecte qualsevol de les actuacions previstes a l'article 13, 34 i 52 de la Llei de contractació pública, sempre que l'òrgan contractant sigui l'Administració general, el Servei de Telecomunicacions d'Andorra (STA) o Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA). A aquest efecte quan aquesta Llei esmenta l'Administració, s'entendrà que es refereix únicament i exclusiva a l'Administració general i a les dues entitats de dret públic referides.

Article 3. Aplicació supletòria

En tot allò no previst a la present Llei, són d'aplicació les previsions de la Llei de contractació pública vigent.

Capítol primer. Contracte de concessió d'obra pública

Article 4. Contracte de concessió d'obra pública

1. Els contractes de concessió d'obres públiques són els que tenen per objecte la redacció del projecte, si escau, l'execució de les obres i l'explotació, o només l'explotació, de les infraestructures que s'esmenten a l'article 13, 34 i 52 de la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000, sempre que siguin susceptibles d'aprofitament o explotació econòmica i la contraprestació al concessionari consisteixi en el dret a explotar l'obra o en l'esmentat dret acompanyat del de percebre un preu.

2. El contracte de concessió d'obra pública també pot tenir per objecte:

- a) La redacció del projecte d'execució de les obres, d'acord amb les exigències fixades per l'Administració.
- b) L'adequació de les obres a les necessitats del servei o de l'activitat que s'hi presti.
- c) Les actuacions de reposició o gran reparació que siguin exigibles a l'obra per tal de poder prestar de forma adequada el servei públic o l'activitat a la qual estigui destinada.
- d) Redactar el projecte, l'execució, la conservació, la reposició i la reparació de totes les obres accessòries o vinculades a la principal i que siguin necessàries perquè millori el funcionament del servei o de l'activitat a què estigui destinada l'obra.
- e) Les prestacions de serveis lligades a l'explotació del servei públic o actuació d'interès general que li hagi estat encomanat.

3. El contracte s'executarà al risc i ventura del concessionari, el qual ha d'assumir tots els riscos econòmics de l'execució de l'obra i de l'explotació de la concessió, tenint en compte el que disposa l'article 11 d'aquesta Llei.

4. El sistema de finançament de l'obra pública i la retribució al concessionari es determinarà per l'Administració d'acord amb els criteris de racionalització de la inversió dels recursos econòmics públics i també d'acord amb la naturalesa de l'obra i el servei que s'hi presti amb posterioritat.

Article 5. Estudi de viabilitat

Amb caràcter previ a l'execució i l'explotació en règim de concessió de l'obra l'Administració concedent ha d'elaborar un estudi de viabilitat.

Aquest estudi de viabilitat ha de preveure com a mínim:

- a) Finalitat i justificació de l'obra i del servei o activitat que s'hi prestarà.
- b) Estudis de demanda en l'ús i rendibilitat econòmica i social de la concessió.
- c) Estudi sobre l'equilibri econòmic del contracte de concessió, tant pel que fa al cost de l'obra com a l'explotació de la mateixa, amb especial referència a la durada del contracte.
- d) Anàlisi de riscos en les fases d'execució i explotació.

Aquest estudi se sotmetrà a informació pública durant el termini d'un mes. Una vegada estudiades les observacions fetes, l'òrgan competent aprovarà l'estudi de viabilitat.

Article 6. Avantprojecte

Si la complexitat del projecte ho requereix, l'Administració concedent pot acordar la redacció d'un avantprojecte, el qual inclourà un estudi de viabilitat, d'acord amb l'article 5, de l'execució i explotació de l'obra. Aquest avantprojecte i l'estudi de viabilitat se sotmetran a informació pública en el període d'un mes en què es poden presentar observacions sobre qualsevol element de l'avantprojecte i de l'estudi de viabilitat.

Una vegada estudiades les observacions, l'Administració aprovarà l'avantprojecte i l'estudi de viabilitat.

Article 7. Projecte i replanteig

En cas que no es dugui a terme l'avantprojecte, l'Administració sotmetrà el projecte directament a informació pública, tal com es preveu en l'article 6 anterior. Una vegada estudiades les observacions, i recollides al projecte, si escau, l'Administració aprovarà el projecte i es procedirà per part del concessionari al seu replanteig.

Article 8. Contingut del plec de clàusules administratives del contracte de concessió

El plec de clàusules administratives particulars del contracte de concessió d'obra pública ha d'incloure com a mínim el següent:

- a) Determinació de l'objecte del contracte.
- b) Procediment i forma d'adjudicació del contracte.
- c) Requisits de capacitat i solvència financera, econòmica i tècnica dels licitadors.

d) Quantia i forma de les garanties provisional i definitives.

e) Característiques especials de la societat concessionària.

f) Objectius del rendiment assignats al concessionari. Indicadors de qualitat.

g) Drets i obligacions de les parts durant l'execució de l'obra i l'explotació.

h) Sistema de retribució del concessionari, així com les causes i fórmules de revisió dels preus durant l'execució de l'obra i l'actualització dels costos durant l'explotació.

i) Sancions i penalitzacions aplicables en cas d'incompliment de les obligacions del contracte.

j) Destinació de les obres i dels equipaments objecte del contracte quan s'acabi el contracte.

k) Lloc, data i termini per a la presentació de les ofertes.

Article 9. Execució del contracte de concessió

1. L'execució del contracte es farà, sota la responsabilitat del concessionari, d'acord amb allò que prevegin el plec de clàusules i el plec de prescripcions tècniques.

2. Les obres i/o la gestió del servei o activitat objecte de la concessió es faran a risc i ventura del concessionari, d'acord amb les previsions dels plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

3. En tot allò no previst en aquesta Llei i en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió en relació amb l'execució de l'obra objecte de concessió, seran d'aplicació les previsions del capítol segon de la Llei de contractació pública.

Article 10. Acta de comprovació i inici de l'explotació

1. Un cop acabada l'obra, l'Administració procedirà a l'aixecament de l'acta de comprovació de l'estat de l'obra. Aquesta acta inclourà una valoració de les obres executades i de la seva adequació o no a les clàusules del contracte.

2. L'aprovació de l'acta de comprovació portarà implícita l'autorització per l'obertura de l'obra a l'ús o servei públic, i començarà així la fase d'explotació.

Article 11. Drets del concessionari

Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió han de reconèixer al concessionari els drets següents:

- a) El dret a explotar l'obra pública i a percebre la retribució econòmica prevista al contracte de la concessió.

- b) El dret a mantenir l'equilibri econòmic del contracte durant tota la seva vigència.
- c) El dret a utilitzar, amb la prèvia autorització de l'Administració, els béns de domini públic necessaris per a la construcció, la modificació, la conservació i l'explotació de l'obra pública.
- d) El dret a demanar a l'Administració totes les actuacions administratives necessàries per tal que el concessionari pugui portar a terme l'obra i l'explotació del servei.
- e) El dret a cedir el contracte i a hipotecar la concessió, d'acord amb allò que preveuen les lleis, amb la prèvia autorització de l'òrgan de contractació.
- f) El dret a titultzar els seus drets de crèdit, en els termes previstos en la present Llei.
- g) El dret a la pròrroga de la concessió si es produeix un retard en l'execució de les obres, per causes no imputables al concessionari, de força major o imputables a l'entitat pública concedent.
- h) El dret al restabliment de l'equilibri econòmic de la concessió en els supòsits en què aquest sofreixi alguna variació que posi en perill la viabilitat econòmica del contracte, com a conseqüència d'una modificació del contracte ordenada per l'Administració, d'un canvi normatiu, d'una circumstància sobrevinguda imprevisible o de força major.
- i) El dret a resoldre el contracte, si per les causes previstes a l'apartat anterior no és possible restablir l'equilibri econòmic de la concessió o l'execució del contracte esdevé impossible.
- j) Qualsevol altre dret previst en les lleis o en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

Article 12. Obligacions del concessionari

Les obligacions del concessionari són les següents:

- a) Executar les obres d'acord amb les lleis i els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.
- b) Explotar l'obra, assumint el risc de la gestió econòmica, d'acord amb els termes previstos en el contracte o ordenats amb posterioritat per l'Administració.
- c) Admetre la utilització de l'obra objecte de concessió per part dels usuaris, d'acord amb les condicions acordades per l'Administració.
- d) Cuidar la qualitat de l'obra objecte de concessió i la seva bona utilització.
- e) Respondre en tot moment als requeriments d'informació de l'Administració.

- f) Col·laborar amb les inspeccions que faci l'Administració.
- g) Indemnitzar els danys i els perjudicis que es pugui causar a tercers com a conseqüència de l'execució i de l'explotació de l'obra, excepte en els supòsits en què els perjudicis siguin imputables a l'Administració.
- h) Suportar les penalitzacions previstes en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.
- i) Totes les altres obligacions previstes en les lleis o en els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

Article 13. Prerrogatives i potestats de l'Administració

L'Administració, en defensa de l'interès públic i dins dels límits i amb subjecció als requisits previstos a la present Llei, pot:

- a) Interpretar unilateralment el contracte i resoldre els dubtes derivats del seu contingut.
- b) Modificar el contracte per raons d'interès públic degudament justificades.
- c) Restablir l'equilibri econòmic de la concessió en els supòsits de modificació de les condicions de la concessió, quan es donin causes de força major o qualsevol altra causa prevista contractualment.
- d) Acordar la resolució del contracte i els seus efectes. En aquest cas, l'Administració ha d'indemnitzar al concessionari sempre que la resolució no sigui conseqüència d'un incompliment del concessionari d'alguna de les obligacions essencials del contracte.
- e) Establir les tarifes màximes per a l'explotació del servei.
- f) Vigilar i controlar el concessionari tant en la fase de redacció del projecte, si escau, com d'execució i d'explotació de l'obra.
- g) Imposar les penalitzacions previstes als plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.
- h) Assumir l'explotació de l'obra en cas de rescat de la concessió.
- i) Exercir funcions de policia en l'ús i explotació de l'obra pública.
- j) Adoptar les mesures de caràcter temporal i excepcional que siguin necessàries per solucionar les incidències que afectin la prestació del servei públic al que està destinada l'obra.
- k) Qualsevol altra que puguin fixar les lleis o els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió.

Article 14. Llibertat de pactes

Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió d'obra pública poden incloure qualsevol pacte, clàusula o condició, sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic i als principis de bona administració.

Article 15. Segrest de la concessió

1. Quan el concessionari no pugui fer front a l'explotació de l'obra o incompleixi greument alguna de les seves obligacions essencials del contracte, amb la prèvia audiència del concessionari, l'Administració pot acordar el segrest temporal de la concessió. Aquest acord s'ha de notificar al concessionari perquè en el termini fixat a l'efecte pugui esmenar les deficiències causants del segrest. Si el concessionari no corregís les deficiències notificades en el termini establert, s'executarà el segrest de la concessió.

2. Un cop efectuat el segrest, correspon al concedent l'explotació directa de l'obra pública i la percepció de la contraprestació establerta i es pot utilitzar el mateix personal i material del concessionari. L'explotació de l'obra pública objecte del segrest s'efectuarà per compte i risc del concessionari, a qui es retornarà en acabar el període del segrest, amb el saldo que resulti després de satisfer totes les despeses i deduir en el seu cas l'import o quantia de les penalitzacions imposades.

3. En el supòsit que el concessionari no esmeni les deficiències en els terminis concedits, l'Administració pot procedir a la resolució del contracte.

Article 16. Finançament públic de les obres objecte de concessió

1. Les obres públiques objecte de concessió es financen totalment o parcialment per a l'explotació de l'obra per part del concessionari.

2. L'Administració pot decidir l'aplicació d'altres formes de finançament que suposin l'aportació al concessionari d'ajuts econòmics de qualsevol mena, subjectes o no al pagament d'interessos.

3. També pot participar en el finançament de les obres objecte de concessió altres administracions o entitats públiques, nacionals o estrangeres.

4. Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió han de preveure expressament els mecanismes de finançament descrits als apartats anteriors.

Article 17. Finançament privat de les obres objecte de concessió

1. El concessionari pot apel·lar al crèdit en el mercat de capitals, tant exterior com interior, mitjançant l'emissió de tota classe d'obligacions, bons o altres títols semblants admesos en dret. L'emissió de les obligacions, bons o altres títols esmentats s'ha de comunicar a l'òrgan de contractació en el termini màxim d'un mes des de la data en què es faci cada emissió, i no poden tenir un termini de reembossament total o parcial que finalitzin en data posterior a l'acabament de la concessió.

2. Es poden emetre valors que representin una participació en un o diversos drets de crèdit a favor del concessionari consistents en el dret al cobrament de les tarifes, els ingressos que pugui obtenir per l'explotació dels elements comercials relacionats amb la concessió, així com els que corresponguin a les aportacions que, si escau, hagi de realitzar l'Administració. En el cas de cessió de les aportacions a efectuar per l'Administració, s'ha de notificar a l'òrgan contractant.

3. S'admeten els crèdits participatius per al finançament de la construcció i l'explotació, o només l'explotació, de les obres públiques objecte de concessió. En aquests casos, la participació del prestador es produeix sobre els ingressos del concessionari. El concessionari pot amortitzar anticipadament el capital prestat en les condicions pactades. Excepcionalment, les administracions públiques poden contribuir al finançament de l'obra mitjançant l'atorgament de crèdits participatius.

L'obtenció d'aquests crèdits s'ha de comunicar a l'òrgan de contractació en el termini màxim d'un mes des de la data en què s'hagi concedit cadascun d'aquests crèdits.

Article 18. Hipoteca de la concessió

1. Les concessions d'obres públiques amb els béns i els drets que portin incorporats són hipotecables amb l'autorització prèvia de l'Administració.

No s'admet la hipoteca de concessions d'obres públiques en garantia de deutes que no tinguin relació amb la concessió corresponent.

2. Quan escaigui la resolució de la concessió per incompliment d'alguna de les obligacions del concessionari, l'Administració, abans d'emetre resolució, ha de donar audiència al creditor hipotecari per si aquest creditor ofereix subrogar-se en el seu compliment i l'Administració ho considera compatible amb la bona finalitat de la concessió.

3. Si l'obligació garantida no ha estat satisfeta totalment o parcialment en el moment del seu venciment, abans de promoure el procediment

d'execució corresponent, el creditor hipotecari pot exercir les facultats que s'hagin previst en la corresponent escriptura de constitució d'hipoteca.

4. L'adjudicatari, en el procediment d'execució hipotecària, queda subrogat en la posició del concessionari amb l'autorització administrativa prèvia en els termes que estableix l'apartat següent.

5. Tothom que desitgi participar en el procediment d'execució hipotecària en qualitat de postor o adjudicatari eventual ho ha de comunicar a l'òrgan de contractació per obtenir l'autorització administrativa corresponent.

6. Si la subhasta queda deserta o cap interessat és autoritzat per l'òrgan de contractació per participar en el procediment d'execució hipotecària, l'Administració concedent pot optar per acordar el segrest de la concessió o per resoldre-la i, amb l'acord previ amb els creditors hipotecaris, pot fixar la quantia del deute i les condicions en què ha de ser amortitzada. A falta d'acord, l'Administració queda alliberada amb la posada a disposició dels creditors de l'import de la indemnització que correspongui al concessionari per aplicació del que preveu aquesta Llei.

Article 19. Extinció del contracte de concessió d'obra pública

1. Les concessions d'obra pública s'extingeixen per compliment o per resolució. La concessió s'entén extingida per compliment en el moment en què hagi transcorregut el termini establert inicialment o, si escau, el resultat de les pròrrogues o reduccions que s'hagin acordat.

2. Extingida la concessió, s'extingeixen també tots els contractes vinculats a la concessió i el concessionari fa entrega a l'Administració en bon estat de conservació i ús de totes les obres, béns i instal·lacions incloses en la concessió.

Article 20. Durada de la concessió

Les concessions d'obra pública tindran la durada que determini els plecs del contracte i podran ser prorrogats de forma expressa fins un límit màxim de 40 anys.

Article 21. Causes de resolució

Són causes potestatives de resolució del contracte de concessió d'obres públiques les següents:

a) La mort o incapacitat sobrevinguda del concessionari individual o l'extinció de la personalitat jurídica de la societat concessionària.

b) La declaració de fallida, de suspensió de pagaments, de concurs de creditors o d'insolvència

fallida en qualsevol procediment o l'acord de quitament i espera.

c) L'execució hipotecària declarada deserta o la impossibilitat d'iniciar el procediment d'execució hipotecària per falta d'interessats autoritzats per fer-ho en els casos en què escaigui, d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

d) El mutu acord entre el concedent i el concessionari.

e) El segrest de la concessió -per un termini màxim superior a l'establert- sense que el contractista hagi garantit l'assumpció completa de les seves obligacions.

f) La demora superior a dotze mesos per part de l'Administració en el lliurament al concessionari de la contraprestació, els terrenys o els mitjans auxiliars a què es va obligar segons el contracte.

g) El rescat de l'explotació de l'obra pública per l'Administració. S'entén per rescat la declaració unilateral de l'òrgan contractant, discrecionalment adoptada, la qual dóna per acabada la concessió, malgrat la bona gestió del seu titular.

h) La supressió de l'explotació de l'obra pública per raons d'interès públic.

i) La impossibilitat de l'explotació de l'obra pública com a conseqüència d'acords adoptats per l'Administració concedent posteriorment al contracte.

j) L'abandonament o la renúncia unilateral, així com l'incompliment per part del concessionari de les seves obligacions contractuals essencials.

k) Qualsevol altres causes expressament previstes en aquesta o una altra llei o en el contracte de la concessió.

Article 22. Efectes de la resolució

1. En els casos de resolució, l'Administració ha d'abonar al concessionari l'import de les inversions realitzades per l'execució d'obres de construcció i l'adquisició de béns que siguin necessaris per a l'explotació de la concessió. Si el concessionari ha comptat entre els seus recursos amb finançament de tercers, només se li ha d'abonar el sobrant després de resoldre les obligacions concretes amb aquests tercers.

2. En els supòsits dels paràgrafs g), h) i i) de l'article anterior, i sense perjudici del que disposa l'apartat 1 d'aquest article, l'Administració concedent ha d'indemnitzar el concessionari pels danys i perjudicis que se li irroguin.

3. Quan el contracte es resolgui per causa imputable al concessionari, li serà confiscada la fiança i, a més, ha d'indemnitzar a l'Administració concedent pels

danys i perjudicis ocasionats amb la quantia que excedeixi de l'import de la garantia confiscada.

4. Quan el contracte es decideixi per mutu acord, els drets de les parts s'han d'adequar al que s'ha estipulat vàlidament entre les parts.

Capítol segon. Contractes d'obra amb abonament total del preu

Article 23. Objecte

1. L'Administració pot abonar la totalitat del preu dels contractes d'obra previstos a la Llei de contractació pública en un únic pagament en el moment de l'acabament i la recepció conforme de l'obra o, a partir d'aquest moment, en diversos pagaments diferits en mensualitats o anualitats, i s'ha d'obligar el contractista a finançar la construcció de l'obra i avançar les quantitats necessàries fins que s'efectua l'abonament total del preu.

2. El nombre d'anualitats previst a l'apartat anterior no podrà ser superior a 20 anys.

Article 24. Règim jurídic

1. Aquest tipus de contractes es regiran en allò no previst en aquesta Llei per les disposicions del capítol segon de la Llei de contractació pública.

2. Les quotes a satisfer un cop acabada l'obra han d'estar pressupostades mitjançant plurianuals a partir de l'inici de l'expedient de contractació.

3. Els plecs de la licitació i els documents del contracte de concessió previstos en aquest capítol han d'incloure necessàriament les condicions específiques aplicables al finançament de les obres.

4. El compromís de despesa serà objecte d'adequada comptabilització independent. En els pressupostos de despesa dels exercicis en què s'hagi de produir el pagament, es consignarà el crèdit corresponent amb caràcter preferent.

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

L'Administració pot, mitjançant concurs, adjudicar a qualsevol entitat, amb acreditada solvència financera, les obligacions de pagament derivades dels contractes públics d'obra dels que siguin part i aquells pagaments de l'Administració envers l'adjudicatari de l'obra, que aquest hagi pogut cedir a un tercer.

L'entitat adjudicatària del concurs s'ha de subrogar en les obligacions de l'Administració, en els termes que fixin els plecs del concurs i sense que el contractista de l'obra pugui oposar-se a l'adjudicació. L'entitat adjudicatària del concurs no pot subrogar-

se en les obligacions de l'Administració descrites per un període superior a 40 anys.

Mitjançant aquest procediment, l'Administració pot recuperar, totalment o parcial, la despesa realitzada, establint els plecs del concurs la forma i el temps de retorn del finançament obtingut, així com els requisits de solvència financera que hauran de complir les entitats adjudicatàries.

L'Administració només pot destinar el finançament obtingut d'acord amb les previsions anteriors a la inversió en infraestructures i/o equipaments.

Disposició addicional segona

S'afegeixen a l'art. 29 de la Llei general de les finances públiques del 19 de desembre del 1996 els apartats següents:

“8. Quan s'acullin a les inversions regulades en la Llei d'acompanyament de la Llei del pressupost per l'exercici 2008 sobre noves formes de contractació i finançament d'obres públiques, l'Administració general, el Servei de Telecomunicacions d'Andorra (STA) i Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA) han d'incloure els plurianuals que permetin el finançament de les quotes dels contractes. A aquests efectes, el límit màxim d'anualitats referit a l'apartat 1 de l'article 29 es podrà ampliar per l'Administració general i les dues entitats de dret públic referides en funció de les necessitats que exigeixi el desenvolupament correcte del contracte sempre que la llei del pressupost general n'estableixi els supòsits i la quantitat màxima per a l'exercici.

9. Amb el caràcter de despesa als pressupostos generals integrada a les despeses de capital i subjecta per tant a la fiscalització de la Intervenció General, d'acord amb l'article 44.4 A e) i B a), com al principi de reserva de llei de l'article 2 f), el Govern establirà anualment dins l'estructura de dits pressupostos un “Fons de contractació i finançament d'obres públiques” que es dotarà anualment, i fins a la finalització de cada contracte, per les quantitats que siguin necessàries per fer front als compromisos de despesa derivats de contractes adjudicats d'acord amb la Llei d'acompanyament de la Llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques.”

Disposició addicional tercera

En tots els aspectes procedimentals de les fases de la contractació s'aplicarà la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000. La Llei esmentada serà supletòria d'aquesta.

Disposició addicional quarta

Pels contractes d'aquesta Llei, les fases pressupostàries seran objecte d'adequada

comptabilització, en els pressupostos en els quals s'hagi de fer front al pagament de les quotes o al pagament total.

Disposició addicional cinquena

En tot allò no previst en el capítol V “Contractes de treballs tècnics i de serveis” de la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000, s'aplica el que disposen els capítols segon i quart en relació amb els contractes d'obres i de subministraments, respectivament, segons l'objecte del contracte que més s'hi assimili.

Disposició addicional sisena

El Govern ha d'incloure en la Llei anual del pressupost un inventari dels contractes d'obra pública que preveu finançar mitjançant el procediment establert en la present Llei, per ser aprovades pel Consell General. El referit inventari ha de precisar també les modalitats contractuals escollides, el règim jurídic dels contractes proposats i els terminis previstos per al finançament de les obres.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les normes de rang igual o inferior de la Llei de contractació pública del 9 de novembre del 2000 i la Llei general de les finances públiques del 19 de desembre del 1996 i altres que s'oposin o contradiguin el que estableix la present Llei.

Disposició final

Aquesta Llei entra en vigor el mateix dia de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, tramet al Sr. Síndic General, als efectes escaients.

Enric Tarrado Vives
Vice-president
de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost
Jaume Serra Serra
President
de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

2.2 Proposicions de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior en relació a la **Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de maig del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Informe de la ponència de la Comissió Legislativa d'Interior

El M. I. Sr. David Pérez Peiró, del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, nomenat ponent per la Comissió Legislativa d'Interior el dia 12 de novembre del 2007, a la vista de la Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals

Esmena 1

De supressió

Grup Parlamentari Liberal

Es modifica el títol de la proposició de llei passant a quedar redactat com segueix:

“*Proposició de Llei d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals*”.

Índex

Exposició de Motius

Títol I. Disposicions generals

Article 1. *Objecte de la Llei*

Article 2. *Concepte de professió liberal*

Article 3. *Règim d'exercici*

Títol II. Exercici de les professions liberals

Article 4. *Exercici professional*

Article 5. *Accés a l'exercici*

Article 6. *Requisits d'exercici*

Article 7. *Incompatibilitats*

Article 8. *Drets i deures*

Article 9. *Assegurança*

Article 10. *Secret professional*

Article 11. *Intrusisme i actuacions professionals irregulars*

Article 12. *Prestacions professionals obligatòries*

Títol III. Col·legis professionals

Capítol primer. Disposicions generals

Article 13. *Naturalesa jurídica*

Article 14. *Finalitats*

Article 15. *Requisits de creació*

Article 16. *Règim de col·legiació*

Article 17. *Consell de col·legis professionals*

Capítol segon. Funcions dels col·legis

Article 18. *Funcions públiques dels col·legis*

Article 19. *Altres funcions*

Article 20. *Règim de les funcions públiques*

Article 21. *Potestat normativa dels col·legis*

Article 22. *Règim jurídic*

Article 23. *Recursos contra actes i acords*

Article 24. *Règim econòmic*

Article 25. *Relacions amb el Govern*

Capítol tercer. Regles d'incorporació als col·legis

Article 26. *Incorporació i baixa als col·legis professionals*

Capítol quart. Regles d'organització i funcionament

Article 27. *Autonomia estatutària i democràcia interna*

Article 28. *Aprovació i modificació dels estatuts*

Article 29. *Contingut dels estatuts*

Article 30. *Òrgan plenari*

Article 31. *La Junta de Govern*

Article 32. *Composició i càrrecs de la Junta de Govern*

Capítol cinquè. Dissolució dels col·legis professionals

Article 33. *Causas de dissolució*

Article 34. *Procediment de dissolució*

Títol IV. Associacions professionals

Article 35. *Constitució i règim jurídic*

Article 36. *Funcions*

Article 37. *Mesures de Suport i drets de participació*

Títol V. Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals

Article 38. *Creació i règim jurídic*

Article 39. *Objecte del Registre*

Article 40. *Deure d'instar la inscripció*

Article 41. *Funcions registrals*

Article 42. *Publicitat formal*

Títol VI. Règim disciplinari

Capítol primer. Règim disciplinari de l'exercici de les professions liberals

Article 43. *Potestat disciplinària*

Article 44. *Classificació de les infraccions*

Article 45. *Infraccions molt greus*

Article 46. *Infraccions greus*

Article 47. *Infraccions lleus*

Article 48. *Potestat normativa dels col·legis*

Article 49. *Sancions*

Article 50. *Graduació de les sancions*

Article 51. *Inhabilitació professional*

Article 52. *Prescripció*

Article 53. *Procediment*

Article 54. *Òrgans competents*

Article 55. *Règim de recursos*

Article 56. *Mesures provisionals*

Article 57. *Executivitat*

Capítol segon. Règim disciplinari col·legial

Article 58. *Potestat disciplinària dels col·legis*

Article 59. *Infraccions col·legials*

Article 60. *Sancions*

Disposicions addicionals

Primera. *Actualització de sancions*

Disposicions transitòries

Primera. *Reconeixement i adaptació estatutària*

Segona. *Compliment de les obligacions registrals*

Disposició Derogatòria

Disposició Final

Exposició de motius

La realitat social i econòmica d'Andorra exigeix una nova regulació de l'exercici de les professions liberals per donar resposta a les necessitats d'un sector que té una gran incidència en la producció i transmissió del coneixement i un pes molt rellevant en l'activitat econòmica, tant des del punt de vista dels mateixos professionals implicats com des de l'òptica dels destinataris dels serveis prestats pels professionals esmentats. El Decret de professions liberals, norma amb rang de llei aprovada pel Consell General l'any 1977, ha estat l'instrument principal que ha permès emmarcar el desenvolupament normatiu en tot allò referit a la regulació de l'exercici de les professions liberals i del reconeixement de les titulacions d'ensenyament superior. Avui, però, cal modificar aquest plantejament normatiu per tal d'adaptar el nostre ordenament jurídic al marc europeu en matèria de reconeixement de titulacions i per tal d'establir una completa regulació legal de les professions liberals, desenvolupant un tractament general del seu exercici tot atenent, a la vegada, el seu important vessant associatiu, tant des del punt de vista privat com col·legial.

La Llei qualificada de l'exercici de les professions liberals i de col·legis i associacions professionals, que desenvolupa determinades qüestions vinculades als drets i les llibertats fonamentals, s'estructura en sis títols. En el títol I de la Llei es defineix l'objecte general que se sotmet a regulació i alhora s'estableix el concepte de professió liberal en termes d'aplicació professional de coneixements i tècniques associades a una titulació oficial o reconeguda al Principat d'Andorra, d'àmbit professional o d'ensenyament superior. La Llei també estableix la distinció entre les professions liberals de naturalesa col·legiada i aquelles altres que en funció de la seva naturalesa poden quedar vinculades a un àmbit associatiu de caràcter privat.

El títol II està dedicat a la regulació general de l'exercici de les professions liberals, tot establint-se les condicions i els requisits per accedir-hi. La possessió del títol acadèmic habilitant i, quan escaigui, la col·legiació com a condicionant obligatori per a l'exercici de les professions liberals col·legiades constitueixen els requisits determinants a l'hora de regular l'accés a les professions liberals. El dret i el deure dels professionals d'actuar segons les regles i tècniques de la professió corresponent, la promoció de la formació continuada i la vinculació dels col·legis professionals amb l'activitat dels centres d'ensenyament superior constitueixen elements fonamentals a l'hora d'emmarcar l'exercici de l'activitat dels professionals liberals. Un exercici que queda protegit i limitat pel dret i el deure de secret professional i que, en els casos en què la Llei ho determini, queda subjecte a determinades prestacions professionals obligatòries. En l'esmentat títol II es preveu també el deure dels professionals de cobrir, mitjançant assegurança, els riscos de responsabilitat en què es pugui incórrer com a conseqüència de l'exercici professional i, finalment, es preveuen supòsits d'incompliment dels requisits exigits per a l'exercici professional, així com de manca de diligència o de competència deslleial. D'aquesta manera l'intrusisme i l'actuació professional irregular, conceptes que defineixen conductes que queden vinculades a una pràctica professional contrària al dret i que hauran de ser posades, en qualsevol cas, en coneixement del Govern, obtenen carta de naturalesa en el nostre ordenament jurídic.

Determinades professions titulades permeten desenvolupar funcions que tenen una especial rellevància econòmica i social i, a més, la titulació requerida per al seu exercici habilita específicament per a la realització d'actes o de prestacions que afecten de manera directa drets i llibertats fonamentals o que tenen a veure amb aspectes essencials en relació amb la salut, el patrimoni, els

béns o els serveis col·lectius. Estem davant aquelles professions en què concorren motius d'interès públic que justifiquen l'existència d'organitzacions -els col·legis professionals, regulats en el títol III de la Llei- que es constitueixen parcialment com a corporacions de dret públic.

Així, la naturalesa jurídica dels col·legis professionals té un doble vessant. Per un costat, els col·legis professionals són entitats d'origen associatiu que alhora -i segons els motius d'interès públic referits anteriorment- tenen atribuïdes per llei determinades funcions públiques. Aquest segon element comporta i justifica que els col·legis professionals, per al compliment de les funcions públiques esmentades, gaudeixin també de la condició de corporacions de dret públic. Una vegada delimitades les finalitats genèriques dels col·legis, el capítol I del títol III estableix també els requisits que cal satisfer per a la creació dels col·legis professionals, atenent criteris de representativitat professional i de no duplicitat col·legial; això és, per un costat, l'exigència d'un nombre de professionals en exercici lliure suficientment ampli que justifiqui la creació dels col·legis i, per un altre costat, la prohibició de creació de més d'un col·legi professional d'identica professió. De qualsevol manera, el que és essencial del capítol I del títol III és la reserva de llei que s'estableix a l'hora de regular la creació dels col·legis professionals. Així doncs, es dissenya un sistema de creació que remet necessàriament a una llei singular i específica per a cada col·legi professional, sens perjudici que altres normes amb rang de llei puguin completar la regulació de les diferents professions.

El capítol II del títol III defineix, per la seva banda, les funcions dels col·legis, d'acord amb el doble vessant -públic i privat- de la seva naturalesa jurídica. En l'àmbit de les seves funcions públiques els col·legis professionals actuen d'acord amb el dret administratiu. En aquest sentit, l'exercici de les funcions referides comporta l'aplicació dels drets i les garanties que estableix el dret administratiu en les relacions dels col·legis amb els col·legiats i els ciutadans. En canvi, en l'exercici de les funcions privades que els pertocuen, els col·legis professionals resten sotmesos al dret privat. D'altra banda, també cal assenyalar que els capítols III i IV del títol III s'encarreguen, respectivament, de desenvolupar les regles d'incorporació als col·legis professionals, vertebrades a partir de l'exigència de la titulació acadèmica corresponent, i de concretar les normes que en regeixen l'organització i el funcionament, basades en els principis d'autonomia estatutària i democràcia interna.

Les associacions professionals, que poden ser constituïdes per les persones que exerceixen professions no subjectes a col·legiació, tenen la

finalitat primordial de vetllar per la representació i defensa dels interessos professionals dels associats i pel bon exercici de la professió respecte dels destinataris dels serveis, tal com queda establert en el títol IV de la Llei. A més, per tal d'ampliar el seu radi d'acció, les associacions professionals poden ser declarades d'utilitat pública i, en conseqüència, accedir a determinats beneficis econòmics, tècnics o d'altra índole que el Govern pugui establir.

La Llei també conté, en el títol V, un règim de publicitat per als actes rellevants per al tràfic jurídic que tinguin a veure tant amb les organitzacions col·legials i associacions professionals com amb els professionals liberals no donats d'alta en cap de les anteriors formes organitzatives. Un tret remarcable del règim de publicitat esmentat és la creació d'un únic registre organitzat en tres seccions relatives als professionals liberals no donats d'alta en cap organització associativa o col·legial, als col·legis professionals i a les associacions professionals. La inscripció a la secció corresponent del registre és condició obligatòria per a l'exercici de les professions liberals. A la vegada, es deixa en mans de la potestat reglamentària el desenvolupament de l'estructura i el funcionament del Registre, en tot el que no hagi estat expressament previst per la Llei.

El règim disciplinari al qual resten sotmeses les professions liberals queda definit en el títol VI de la Llei. Per un costat, s'estableix un règim disciplinari general, amb independència que es tracti de professions col·legiades o no col·legiades. A la vegada, els col·legis professionals poden adoptar també mesures disciplinàries fonamentades en l'incompliment, per part de les persones col·legiades, dels deures col·legials i professionals. Finalment, cal esmentar que els estatuts col·legials, de conformitat amb la Llei, han de regular el corresponent procediment disciplinari i tipificar les diverses modalitats d'infraccions i de sancions.

Esmena 2 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del primer paràgraf de l'exposició de motius, amb el següent text:

“La realitat social i econòmica d'Andorra exigeix una nova regulació de l'exercici de les professions liberals per donar resposta a les necessitats d'un sector que té una gran incidència en la producció i la transmissió del coneixement i un pes molt rellevant en l'activitat econòmica, tant des del punt de vista dels mateixos professionals implicats com des de l'òptica dels destinataris dels serveis prestats pels professionals esmentats. El Decret d'exercici de Professions Lliberals, norma

amb rang de llei aprovada pel Consell General l'any 1977, ha estat l'instrument principal que ha permès emmarcar el desenvolupament normatiu en tot allò referit a la regulació de l'exercici de les professions liberals i del reconeixement de les titulacions d'ensenyament superior. Avui, però, cal modificar aquest plantejament normatiu per tal d'adaptar el nostre ordenament jurídic al marc europeu en matèria de reconeixement de titulacions i per tal d'establir una completa regulació legal de les professions liberals, desenvolupant un tractament general del seu exercici tot atenent, a la vegada, el seu important vessant associatiu, tant des del punt de vista privat com col·legial.”

Esmena 3 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del segon paràgraf de l'exposició de motius, amb el següent text:

“La Llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals, que desenvolupa determinades qüestions vinculades als drets i les llibertats fonamentals, s'estructura en sis títols. En el títol I es defineix l'objecte general que se sotmet a regulació i alhora s'estableix el concepte de professió liberal en termes d'aplicació professional de coneixements i tècniques associades a una titulació oficial o reconeguda al Principat d'Andorra, d'àmbit professional o d'ensenyament superior. La Llei també estableix la distinció entre les professions liberals de naturalesa col·legiada i aquelles altres que en funció de la seva naturalesa poden quedar vinculades a un àmbit associatiu de caràcter privat.”

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte de la Llei

La present Llei té per objecte regular l'exercici de les professions liberals al Principat d'Andorra, així com l'organització i el funcionament dels col·legis professionals i les associacions professionals que hi desenvolupin la seva activitat.

Article 2. Concepte de professió liberal

Són professions liberals les que es caracteritzen per l'aplicació de coneixements i tècniques propis d'una ciència o branca del saber per a l'exercici de les quals cal estar en possessió d'un títol oficial o reconegut al Principat d'Andorra, ja sigui d'àmbit professional general ja sigui d'ensenyament superior i, si escau,

complir les altres condicions habilitants establertes per llei.

Esmena 4 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 2, amb el següent text:

“Són professions liberals les que es caracteritzen per l'aplicació de coneixements i tècniques propis d'una ciència o una branca del saber, per a l'exercici de les quals, per la pròpia naturalesa o per exigència legal, cal estar en possessió d'un títol d'estudis acadèmics especialitzats reconegut al Principat d'Andorra.”.

Article 3. Règim d'exercici

Les professions liberals poden ser col·legiades o no, sens perjudici de l'exercici del dret d'associació. Són professions col·legiades aquelles que, d'acord amb la Llei, queden integrades en una organització col·legial.

Són professions associades les que, d'acord amb la normativa vigent, queden integrades en una associació professional.

Títol II. Exercici de les professions liberals

Article 4. Exercici professional

1. L'exercici professional liberal es defineix, als efectes d'aquesta Llei, com la prestació al públic, normalment remunerada, dels serveis propis d'una activitat o professió.

2. L'exercici professional liberal es regeix pel marc general establert per aquesta Llei i per les normes particulars que regulen la professió que es tracti.

Esmena 5 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es modifica l'apartat 1 de l'article 4 que quedarà redactat com segueix:

“1. *L'exercici professional liberal es defineix, als efectes d'aquesta llei, com la prestació al públic, normalment remunerada, dels serveis propis d'una activitat o professió. Dita prestació es pot dur a terme per compte propi o per compte aliè, tant en l'àmbit públic com en el sector privat.*”.

Esmena 6 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 4, amb el següent text:

“1. L'exercici professional liberal es defineix, als efectes d'aquesta Llei, com la prestació al públic, normalment remunerada, dels serveis propis d'una activitat o una professió.

2. L'exercici professional liberal es regeix pel marc general establert per aquesta Llei i per les normes particulars que regulen cada professió.”.

Article 5. Accés a l'exercici

1. Per accedir a l'exercici d'una professió liberal, cal estar en possessió de la nacionalitat andorrana o acreditar un període mínim de vint anys de residència efectiva i ininterrompuda al Principat d'Andorra, llevat dels casos en què els tractats internacionals estableixin un altre termini. Així mateix, cal estar en possessió del títol oficial o reconegut al Principat d'Andorra i complir, si escau, les altres condicions habilitants legalment establertes.

2. Qui posseeixi la titulació requerida i reuneixi les condicions determinades per la normativa i els requisits assenyalats estatutàriament tindrà dret a ser admès en el col·legi professional o l'associació professional que correspongui.

3. Per a gaudir de l'accés a l'exercici d'una professió liberal cal disposar de la corresponent autorització habilitant emès per Govern i satisfer les obligacions registrals establertes al Títol V de la present Llei.

4. És requisit indispensable per a l'exercici de les professions col·legiades la incorporació al col·legi del qual es pretengui exercir la professió.

5. L'accés a l'exercici professional col·legiat pot quedar condicionat, si així ho estableix una llei i en els termes que aquesta ho disposi, a una formació pràctica prèvia i a l'obtenció d'una acreditació de capacitació.

6. Els professionals liberals no sotmesos a l'obligació de col·legiar-se poden constituir-se en associacions professionals d'acord amb el que preveu el títol IV de la Llei.

Esmena 7 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es modifica l'apartat 1 de l'article 5 que quedarà redactat com segueix:

“1.- *Per accedir a l'exercici d'una professió liberal cal complir els següents requisits de nacionalitat o residència i de titulació:*

a) *requisits de nacionalitat o residència: estar en possessió de la nacionalitat andorrana o acreditar un període mínim de vint anys de residència efectiva i ininterrompuda al Principat d'Andorra, llevat dels*

casos en què els tractats internacionals estableixin un altre termini.

No obstant l'anterior, i en determinats casos, atenent a les necessitats professionals del Principat d'Andorra, el Govern podrà autoritzar l'accés a l'exercici d'una professió liberal als estrangers que no compleixin els referits requisits de residència.

b) *requisits de titulació: estar en possessió del títol oficial andorrà o reconegut al Principat d'Andorra i complir, si escau, les altres condicions habilitants legalment establertes.*

En el cas que no existeixin títols andorrans es reconeixeran, a efectes professionals, els títols oficials lliurats per Espanya o França (Portugal?). Els títols lliurats per centres d'ensenyament superior en altres països, que no siguin els anteriorment esmentats, per ser reconeguts al Principat d'Andorra, necessitaran el reconeixement per part del Govern, a proposta del ministre responsable de l'Ensenyament Superior. El procediment de reconeixement s'ha de determinar reglamentàriament.”.

Esmena 8 **De modificació**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'apartat 1 de l'article 5 que queda redactat com segueix:

“Article 5. *Accés a l'exercici*

1. *Per accedir a l'exercici d'una professió liberal, cal estar en possessió de la nacionalitat andorrana o acreditar un període mínim de vint anys de residència efectiva i ininterrompuda al Principat d'Andorra, llevat dels casos en què els tractats internacionals estableixin un altre termini. En determinats casos, i atenent a les necessitats professionals del Principat d'Andorra, el Govern podrà autoritzar l'accés l'exercici d'una professió liberal als estrangers que no compleixin els referits requisits de residència.”.*

Esmena 9 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 1 de l'article 5, amb el següent text:

“1. Per a accedir a l'exercici d'una professió liberal, cal estar en possessió de la nacionalitat andorrana o acreditar un període mínim de vint anys de residència efectiva i ininterrompuda al Principat d'Andorra, llevat dels casos en què els tractats internacionals estableixin un termini inferior. Així mateix, cal estar en possessió del títol exigut per a l'exercici de la professió i complir les altres condicions habilitants legalment establertes.”.

Esmena 10 **De supressió**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir el punt 2 de l'article 5, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els punts següents i les referències als mateixos, si n'hi ha.)

Esmena 11 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 3 de l'article 5, amb el següent text:

“3. Per a gaudir de l'accés a l'exercici d'una professió liberal cal disposar de la corresponent autorització habilitant emesa pel Govern i satisfer les obligacions registrals establertes al Títol V.”.

Esmena 12 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 5 de l'article 5, amb el següent text:

“5. L'accés a l'exercici professional col·legiat pot quedar condicionat, si així ho estableix una llei i en els termes en que aquesta ho disposi, a una formació pràctica prèvia i a l'obtenció d'una acreditació de capacitació.”.

Esmena 13 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 6 de l'article 5, amb el següent text:

“6. Els professionals liberals no sotmesos a l'obligació de col·legiar-se poden constituir-se en associacions professionals d'acord amb el que preveu el títol IV. L'exercici de la professió no està condicionat a la incorporació en una associació professional.”.

Article 6. Requisits d'exercici

1. Poden exercir una activitat professional liberal les persones que compleixin els requisits següents:

- a) Estar en possessió del títol acadèmic oficial o reconegut al Principat d'Andorra i complir les condicions que determina l'article 5 d'aquesta Llei.
- b) Estar incorporat, si escau, al col·legi professional corresponent.
- c) No trobar-se en situació d'inhabilitació professional.
- d) No trobar-se en una de les causes d'incompatibilitat o de prohibició establertes a les lleis.

2. Els professionals liberals exerceixen la seva activitat amb llibertat i independència, servint l'interès del destinatari i de la societat, d'acord amb la capacitat i habilitat que determina la bona pràctica professional i complint les regles deontològiques corresponents.

3. El que estableix l'apartat anterior s'entén referit a l'àmbit estrictament professional independentment dels drets i deures propis de la relació jurídica en virtut de la qual s'exerceix la professió.

Esmena 14 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es modifica l'apartat 1a) de l'article 6 que quedarà redactat com segueix:

“a) Complir les condicions que determina l'article 5 d'aquesta Llei.”.

Esmena 15 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 6, amb el següent text:

“1. Poden exercir una activitat professional liberal les persones que compleixin els requisits següents:

a) Complir les condicions que determina l'article 5.

b) Estar incorporat, si escau, al col·legi professional corresponent.

c) No trobar-se en situació d'inhabilitació professional.

d) No trobar-se en una de les causes d'incompatibilitat o de prohibició establertes per les lleis.

2. Els professionals liberals exerceixen la seva activitat amb llibertat i independència, servint l'interès del destinatari i de la societat, d'acord amb la capacitat i l'habilitat que determina la bona pràctica professional i complint les regles deontològiques corresponents.

3. El que estableix l'apartat anterior s'entén referit a l'àmbit estrictament professional, independentment dels drets i els deures propis de la relació jurídica en virtut de la qual s'exerceix la professió.”.

Article 7. Incompatibilitats

1. L'exercici de les professions liberals queda subjecte al règim d'incompatibilitats que en cada cas estableixi la Llei.

2. Els col·legis professionals han d'incloure en la seva pròpia normativa les regles que siguin necessàries per

assegurar, en l'àmbit de cada professió, el compliment pels seus col·legiats de les disposicions aplicables en matèria d'incompatibilitats i especialment el deure d'abstenció en els casos de conflictes d'interessos amb els destinataris dels seus serveis.

3. A instància dels professionals col·legiats, els col·legis professionals poden declarar la inexistència de conflicte d'interessos en un supòsit concret, a l'efecte exclusiu d'alliberar la persona afectada de responsabilitat per infracció de la normativa sobre incompatibilitats.

4. Els col·legis professionals han de comunicar al Govern les actuacions irregulars de les quals tinguin coneixement que considerin contràries a la legislació vigent en matèria d'incompatibilitats dels professionals vinculats al Govern mitjançant relació administrativa, laboral o qualsevol relació de prestació de serveis.

Esmena 16 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 7, amb el següent text:

“1. L'exercici de les professions liberals queda subjecte al règim d'incompatibilitats que en cada cas estableixi la llei.

2. Els col·legis professionals han d'incloure en la pròpia normativa les regles que siguin necessàries per assegurar, en l'àmbit de cada professió, que els seus col·legiats compleixin les disposicions aplicables en matèria d'incompatibilitats, i especialment el deure d'abstenció en els casos de conflictes d'interessos amb els destinataris dels seus serveis.

3. A instància dels professionals col·legiats, els col·legis professionals poden declarar la inexistència de conflicte d'interessos en un supòsit concret, a l'efecte exclusiu d'alliberar la persona afectada de responsabilitat per infracció de la normativa sobre incompatibilitats.

4. Els col·legis professionals han de comunicar al Govern les actuacions, de les quals tinguin coneixement, que considerin contràries a la legislació vigent, en matèria d'incompatibilitats, dels professionals vinculats a l'Administració mitjançant una relació administrativa, laboral o de prestació de serveis.”.

Article 8. Drets i deures

1. Els professionals liberals tenen el dret i el deure d'actuar segons les regles i tècniques pròpies del saber de la professió corresponent, prenent en consideració les experiències pròpies del sector.

També tenen el dret i el deure de formació professional continuada al llarg de la vida.

2. Les universitats, els centres d'ensenyament professional i els centres d'ensenyament professional superior, i els col·legis professionals col·laboraran en la formació continuada dels professionals col·legiats i expediran les certificacions pròpies corresponents.

Esmena 17 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 8, amb el següent text:

"1. Els professionals liberals tenen el dret i el deure d'actuar segons les regles i les tècniques pròpies del saber de la professió corresponent, prenent en consideració les experiències pròpies del sector, així com el dret i el deure de formació professional continuada.

2. Les universitats i els col·legis professionals han de col·laborar en la formació continuada dels professionals col·legiats."

Article 9. Assegurança

1. Els professionals liberals tenen el deure de cobrir els riscos de responsabilitat en què puguin incórrer a causa de l'exercici de la seva professió mitjançant la contractació d'una assegurança.

2. Els col·legis professionals han d'adoptar les mesures necessàries per garantir i facilitar el compliment del deure d'assegurança dels seus col·legiats.

3. No serà necessari el compliment d'aquest requisit d'assegurança quan el professional actuï com a assalariat d'una administració pública.

4. Les previsions establertes en aquest article s'han de desenvolupar per reglament en funció de les característiques pròpies de les professions liberals i del seu caràcter col·legiat si escau.

Esmena 18 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 3 de l'article 9, amb el següent text:

"3. Quan el professional exerceixi la seva professió com a assalariat d'una administració pública, aquesta se subroga al mateix pel que fa al deure de cobrir els riscos de responsabilitat."

Article 10. Secret professional

Els professionals liberals tenen el dret i el deure de secret professional, d'acord amb la Constitució i la legislació específica aplicable.

Esmena 19 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 10, amb el següent text:

"Els professionals liberals col·legiats tenen el dret i el deure de secret professional, d'acord amb la legislació específica aplicable."

Article 11. Intrusisme i actuacions professionals irregulars

1. Els actes d'intrusisme i les actuacions professionals irregulars han de ser posades en coneixement del Govern i, si escau, del col·legi professional o de l'associació professional corresponent, els quals informaran el Govern.

2. Als efectes d'aquesta Llei, es considera *intrusisme* la realització d'actuacions professionals sense complir els requisits legalment establerts per a l'exercici de la professió; i actuació professional irregular, la que vulnera les regles deontològiques, es realitza sense la diligència professional deguda o incorre en competència deslleial.

S'entén per *competència deslleial* tota activitat professional efectuada per qui, contravenint les normes i la bona pràctica que en regulen l'exercici, n'obté una posició d'avantatge respecte dels professionals que les compleixen.

Esmena 20 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 11, amb el següent text:

"1. Els actes d'intrusisme i les actuacions professionals irregulars han de ser posats en coneixement del Govern i del col·legi professional o de l'associació professional corresponent.

2. Als efectes d'aquesta Llei, es considera *intrusisme* la realització d'actuacions professionals sense complir els requisits legalment establerts per a l'exercici de la professió, i actuació professional irregular la que vulnera les regles deontològiques, es realitza sense la diligència professional deguda o incorre en competència deslleial.

3. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per *competència deslleial* tota activitat professional efectuada per qui, contravenint les normes i la bona pràctica que en regulen l'exercici, obté una posició d'avantatge respecte dels professionals que les compleixen."

Article 12. Prestacions professionals obligatòries

1. En l'exercici de la funció social que comporta l'exercici de les professions liberals els professionals liberals han de realitzar les prestacions que es determinin per llei. Per a aquestes actuacions s'ha d'establir un sistema de retribució o de compensació econòmica.

2. En supòsits de risc greu, de catàstrofe o de calamitat pública es pot imposar als professionals liberals el deure d'exercici professional, en els termes previstos legalment.

Esmena 21**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 12, amb el següent text:

“1. En l'exercici de la funció social que comporta l'exercici de certes professions liberals, els professionals liberals col·legiats han de realitzar les prestacions que es determinin per llei. Per a aquestes actuacions s'ha d'establir un sistema de retribució o de compensació econòmica.

2. En supòsits de risc greu, de catàstrofe o de calamitat pública es pot imposar als professionals liberals el deure d'exercici professional, en els termes previstos legalment.”.

Títol III. Col·legis professionals**Capítol primer. Disposicions generals****Article 13. Naturalesa jurídica**

Els col·legis professionals són entitats d'origen associatiu amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins. Els col·legis professionals, per al compliment de les funcions públiques que els atribueix la Llei, tenen també la condició de corporacions de dret públic.

Esmena 22**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 13, amb el següent text:

“Els col·legis professionals són corporacions de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins.”.

Article 14. Finalitats

Els col·legis tenen com a finalitat essencial vetllar perquè l'actuació dels seus col·legiats respongui als interessos i a les necessitats de la societat en relació amb l'exercici professional de què es tracti i

especialment per garantir el compliment de la bona pràctica i de les obligacions deontològiques de la professió. També tenen com a finalitat la representació i defensa de la professió i dels interessos professionals dels col·legiats.

Article 15. Requisits de creació

1. La creació dels col·legis professionals s'ha de fer per llei. A aquests efectes, a més, caldrà que:

a) Existeixi un nombre de professionals en exercici lliure suficientment ampli que ho justifiqui.

b) No existeixi la possibilitat d'integració del col·lectiu sol·licitant en un col·legi professional existent.

c) Ho demani un nombre mínim de deu professionals concernits.

2. Per iniciar els tràmits de creació d'un col·legi professional els interessats s'han de dirigir al Govern per presentar el projecte d'estatuts i, eventualment, altres normes de funcionament intern del col·legi professional que es pretén crear.

3. El Govern ha d'emetre un informe sobre el projecte d'estatuts, després d'haver-ne efectuat el control de legalitat, en un termini màxim de tres mesos a comptar de la data de presentació del projecte. Si l'informe és positiu, el Govern ha de trametre al Consell General el projecte de llei de creació del referit col·legi professional en el termini màxim d'un mes, a comptar de la data d'emissió de l'informe esmentat.

4. El projecte de llei de creació d'un nou col·legi professional ha de contenir les previsions següents:

a) Establiment de la norma de creació del corresponent col·legi professional, que ha de contenir la menció “Col·legi Oficial d'Andorra ...”, com a entitat amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per obrar i per fer complir les seves finalitats.

b) Definició de l'objecte professional en el qual s'emmarca el col·legi professional, així com del seu àmbit d'actuació.

c) Enumeració dels requisits exigits per a la inscripció dels professionals en el col·legi corresponent, amb especial esment de la titulació, oficial o reconeguda pel Govern d'Andorra, requerida per a l'exercici professional.

d) Definició de la normativa que ha de regular l'activitat del col·legi professional.

5. Només es poden crear col·legis professionals quan es tracti de professions per a l'exercici de les quals es requereix títol acadèmic oficial o reconegut al Principat d'Andorra, ja sigui d'àmbit professional general, ja sigui d'ensenyament superior. També han

de concórrer, per justificar la creació d'un col·legi professional, motius d'interès públic, així com la constatació d'una especial rellevància social i econòmica de les funcions inherents a la professió. S'entén que concorren motius d'interès públic en l'exercici de les professions liberals quan la titulació requerida habilita específicament per a la realització d'actes o de prestacions essencials en relació amb la salut, el patrimoni, els béns o els serveis col·lectius o quan els referits actes o prestacions afecten directament els drets fonamentals i les llibertats públiques.

6. En cap cas no es pot constituir més d'un col·legi professional d'identica professió dins del Principat d'Andorra.

Esmena 23 **De modificació**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'apartat 1c) de l'article 15 que queda redactat com segueix:

“c) *Ho demani un nombre mínim de vuit professionals concernits.*”.

Esmena 24 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del primer paràgraf del punt 1 de l'article 15, amb el següent text:

“1. La creació dels col·legis professionals s'ha de fer per llei. A aquests efectes cal que:”.

Esmena 25 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 4 de l'article 15, amb el següent text:

“4. El projecte de llei de creació d'un nou col·legi professional ha de contenir les previsions següents:

a) Establiment de la norma de creació del corresponent col·legi professional, que ha de contenir la menció "Col·legi Oficial" seguida del nom de la professió, com a entitat amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per obrar i per fer complir les seves finalitats.

b) Definició de l'objecte professional en el qual s'emmarca el col·legi, així com del seu àmbit d'actuació.

c) Enumeració dels requisits exigits per a la inscripció dels professionals en el col·legi corresponent, amb especial esment de la titulació requerida per a l'exercici professional.

d) Definició de la normativa que ha de regular l'activitat del col·legi professional.”.

Esmena 26 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 5 de l'article 15, amb el següent text:

“5. Només es poden crear col·legis professionals quan es tracti de professions per a l'exercici de les quals es requereix un títol acadèmic. També han de concórrer, per justificar la creació d'un col·legi professional, motius d'interès públic, així com la constatació d'una especial rellevància social i econòmica de les funcions inherents a la professió. S'entén que concorren motius d'interès públic en l'exercici de les professions liberals quan la titulació requerida habilita específicament per a la realització d'actes o de prestacions essencials en relació amb la salut, el patrimoni, els béns o els serveis col·lectius, o quan els referits actes o prestacions afecten directament els drets fonamentals i les llibertats públiques.”.

Article 16. Règim de col·legiació

1. La incorporació al col·legi corresponent és requisit indispensable per a l'exercici de les professions col·legiades.

2. El requisit de col·legiació no és necessari quan es tracta de personal de l'Administració pública andorrana.

3. Qui tingui la titulació requerida i degudament reconeguda pel Govern, i reuneixi, si escau, les condicions establertes per cada col·legi, tindrà el dret de ser admès en el col·legi professional que correspongui.

Esmena 27 **De modificació**

Grup Parlamentari Liberal

Es modifica l'apartat 2 de l'article 16 que quedarà redactat com segueix:

“2. *El requisit de col·legiació és opcional quan es tracta de personal de l'Administració pública andorrana.*”.

Esmena 28 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 16, amb el següent text:

“La persona que tingui la titulació requerida, degudament reconeguda pel Govern, i reuneixi les condicions establertes estatutàriament, té el

dret a ser admesa en el col·legi professional que correspongui.”.

Article 17. Consell de col·legis professionals

1. Els col·legis professionals poden agrupar-se en un consell de col·legis professionals per coordinar les seves activitats i promoure la consecució dels objectius col·legials.

2. El consell de col·legis professionals desenvolupa funcions consultives i de coordinació.

3. El consell de col·legis professionals està integrat per un representat designat per cadascun dels diversos col·legis professionals.

Esmena 29

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 3 de l'article 17, amb el següent text:

“3. El consell de col·legis professionals està format per un representat designat per cadascun dels diversos col·legis professionals integrats al mateix.”.

Capítol segon. Funcions dels col·legis

Article 18. Funcions públiques dels col·legis

Són funcions dels col·legis:

a) Garantir que l'exercici professional s'adeqüi a la seva normativa, deontologia i bones pràctiques, i es respectin els drets i els interessos dels destinataris de l'actuació professional.

b) Vetllar pel compliment dels deures i de les obligacions dels col·legiats.

c) Vetllar perquè no es produeixin actes d'intrusisme, de competència deslleial o altres actuacions irregulars en relació amb la professió col·legiada, adoptant si escau les mesures i les accions previstes a l'ordenament jurídic.

d) Exercir la potestat disciplinària sobre els seus col·legiats, en els termes establerts per la Llei i les normes pròpies dels col·legis.

e) Visar, si escau, els projectes i treballs dels col·legiats en els termes i amb els efectes que estableixi la legislació corresponent.

f) Promoure i facilitar la formació professional continuada dels col·legiats.

g) Col·laborar amb l'Administració pública mitjançant la participació en òrgans administratius quan així es prevegi legalment i per mitjà de l'emissió d'informes que els siguin requerits per òrgans o autoritats administratives i judicials.

h) Informar els projectes de disposicions generals que afectin l'exercici de la professió.

i) Emetre informe en els processos judicials i administratius.

j) Facilitar informació en matèria d'honoraris professionals, respectant sempre el règim de lliure competència.

k) Aprovar els seus pressupostos i regular i fixar les aportacions dels col·legiats.

l) Percebre les taxes per la prestació dels serveis que corresponen a les funcions públiques d'acord amb la normativa vigent.

m) Les altres funcions que els atribueixi la legislació vigent.

Esmena 30

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 18, amb el següent text:

“Són funcions públiques dels col·legis:

a) Garantir que l'exercici professional s'adeqüi a la seva normativa, deontologia i bones pràctiques, i es respectin els drets i els interessos dels destinataris de l'actuació professional.

b) Vetllar pel compliment dels deures i de les obligacions dels col·legiats.

c) Vetllar perquè no es produeixin actes d'intrusisme, de competència deslleial o altres actuacions irregulars en relació amb la professió col·legiada, adoptant si escau les mesures i les accions previstes a l'ordenament jurídic.

d) Exercir la potestat disciplinària sobre els seus col·legiats, en els termes establerts per la Llei i les normes pròpies dels col·legis.

e) Visar, si escau, els projectes i els treballs dels col·legiats, en els termes i amb els efectes que estableixi la legislació corresponent.

f) Promoure i facilitar la formació professional continuada dels col·legiats.

g) Col·laborar amb l'Administració pública mitjançant la participació en òrgans administratius, quan així es prevegi legalment, i per mitjà de l'emissió d'informes que els siguin requerits per òrgans o autoritats administratives i judicials.

h) Informar els projectes de disposicions generals que afectin l'exercici de la professió.

i) Facilitar informació en matèria d'honoraris professionals, respectant sempre el règim de lliure competència.

j) Aprovar els seus pressupostos i regular i fixar les aportacions dels col·legiats.

k) Percebre les taxes per la prestació dels serveis que corresponen a les funcions públiques, d'acord amb la normativa vigent.

l) Les altres funcions de naturalesa pública que els atribueixi la legislació vigent.”.

Article 19. Altres funcions

Els col·legis professionals exerceixen les funcions següents:

- a) Prestar serveis comuns als col·legiats.
- b) Gestionar el cobrament de les remuneracions i dels honoraris professionals a petició dels col·legiats, d'acord amb el que estableixin els estatuts del col·legi.
- c) Intervenir, per via de mediació o d'arbitratge, d'acord amb la normativa vigent, en els conflictes professionals que es puguin donar entre col·legiats o entre aquests i tercers, sempre que ho sol·licitin de comú acord les parts implicades.
- d) Col·laborar amb les associacions i altres entitats representatives dels interessos ciutadans directament vinculades amb l'exercici de la professió col·legiada.

Esmena 31 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 19, amb el següent text:

“A més de les funcions públiques, els col·legis professionals exerceixen les funcions següents:

- a) Prestar serveis comuns als col·legiats.
- b) Gestionar el cobrament de les remuneracions i dels honoraris professionals a petició dels col·legiats, d'acord amb el que estableixin els estatuts del col·legi.
- c) Intervenir per via de mediació o d'arbitratge, d'acord amb la normativa vigent, en els conflictes professionals que es puguin donar entre col·legiats o entre aquests i tercers, sempre que ho sol·licitin de comú acord les parts implicades.
- d) Col·laborar amb les associacions i altres entitats representatives dels interessos ciutadans directament vinculades amb l'exercici de la professió col·legiada.”.

Article 20. Règim de les funcions públiques

Les funcions dels col·legis professionals que els atribueix l'article 18 d'aquesta Llei tenen la condició de pròpies. Aquestes funcions s'exerceixen en règim d'autonomia sens perjudici dels controls per motius de legalitat previstos per la Llei.

Esmena 32 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 20, amb el següent text:

“Les funcions dels col·legis professionals que els atribueix l'article 18 tenen la condició de pròpies. Aquestes funcions s'exerceixen en règim d'autonomia, sens perjudici dels controls per motius de legalitat previstos per la llei.”.

Article 21. Potestat normativa dels col·legis

Amb independència del seu àmbit de regulació estatutària, els col·legis professionals tenen capacitat normativa per desenvolupar, d'acord amb la legislació vigent, qualsevol de les funcions previstes en l'article 18 de la Llei.

Esmena 33 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 21, amb el següent text:

“Amb independència del seu àmbit de regulació estatutària, els col·legis professionals tenen capacitat normativa per desenvolupar, d'acord amb la legislació vigent, qualsevol de les funcions previstes en l'article 18.”.

Article 22. Règim jurídic

1. Els col·legis professionals en l'àmbit de les seves funcions públiques actuen d'acord amb el dret administratiu i exerceixen potestats inherents a l'Administració pública.
2. En l'exercici de les seves funcions públiques els col·legis professionals han d'aplicar en les seves relacions amb els col·legiats i els ciutadans els drets i les garanties que estableix el dret administratiu.
3. En l'exercici de les seves funcions privades els col·legis professionals resten sotmesos al dret privat. També queden inclosos en aquest àmbit els aspectes relatius al patrimoni i a la contractació, així com les relacions amb el seu personal, que es regeixen pel dret laboral.

Article 23. Recursos contra actes i acords

Els actes i acords dels col·legis professionals poden ser, per part dels interessats i del Govern, objecte de recurs de reposició davant l'òrgan que els ha dictat, posant fi a la via administrativa.

Exhaurida la via administrativa es pot interposar recurs jurisdiccional en via contenciós-administrativa.

Esmena 34 **De modificació***Grup Parlamentari CDA+SXXI*

Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 23 que queda redactat com segueix:

“Els actes i acords dels col·legis professionals poden ser, per part dels interessats i del Govern, objecte de recurs de reposició davant l'òrgan que els ha dictat.”

Article 24. Règim econòmic

1. Els col·legis professionals elaboren i aproven els seus pressupostos.
2. Els col·legis professionals poden percebre taxes per la prestació de serveis que corresponen a les seves funcions públiques en els termes que determini la Llei o els convenis corresponents.

Esmena 35 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'article 24, amb el següent text:

“1. Els col·legis professionals elaboren i aproven els seus pressupostos.

2. Els col·legis professionals poden percebre taxes per la prestació de serveis que corresponen a les seves funcions públiques, en els termes que determinin la llei o els convenis corresponents.”

Article 25. Relacions amb el Govern

1. Les relacions entre els col·legis professionals i el Govern es regeixen pels principis de coordinació i cooperació tenint en compte que el Govern és l'òrgan executiu que dirigeix l'administració de l'Estat.
2. El funcionament dels col·legis professionals ha de seguir els supòsits previstos per la normativa vigent.
3. Els col·legis professionals tenen el deure de lliurar al Govern la informació que els requereixi en relació amb l'exercici de les seves funcions públiques.

Esmena 36 **De supressió***Grup Parlamentari CDA+SXXI*

Es suprimeix l'apartat 2 de l'article 25 que, en renunciar els seus apartats, queda redactat com segueix:

“Article 25. Relacions amb el Govern

1. Les relacions entre els col·legis professionals i el Govern es regeixen pels principis de coordinació i cooperació tenint en compte que el Govern és l'òrgan executiu que dirigeix l'administració de l'Estat.

2. Els col·legis professionals tenen el deure de lliurar al Govern la informació que els requereixi en relació amb l'exercici de les seves funcions públiques.”

Capítol tercer. Regles d'incorporació i baixa als col·legis professionals**Article 26. Incorporació i baixa als col·legis professionals**

1. Tothom que tingui la titulació acadèmica exigida oficial o degudament reconeguda pel Govern i reuneixi les condicions establertes per cada col·legi té dret a ser admès en el col·legi professional corresponent.
2. Els col·legiats poden ser exercents o no exercents. Tots els col·legiats són membres de ple dret del col·legi, sens perjudici dels drets i les obligacions específics que es derivin del règim de col·legiació.
3. La incorporació a un col·legi professional, en les condicions establertes per la Llei, habilita per a l'exercici de la professió corresponent el Principat d'Andorra.
4. La baixa en el col·legi professional es pot produir a petició del col·legiat, per incompliment reiterat del pagament de les quotes col·legials en els termes establerts en els estatuts, o per pèrdua dels requisits exigits per a la col·legiació. El pagament de les quotes col·legials pendents comporta la rehabilitació automàtica de l'alta col·legial.

Esmena 37 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'article 26, amb el següent text:

“1. La persona que tingui la titulació acadèmica exigida, i que reuneixi les condicions establertes per cada col·legi, ha de ser admesa en el col·legi professional corresponent si en fa la sol·licitud.

2. Els col·legiats poden ser exercents o no exercents. Tots els col·legiats són membres de ple dret del col·legi, sens perjudici dels drets i les obligacions específics que es derivin del règim de col·legiació.

3. La incorporació a un col·legi professional habilita per a l'exercici de la professió corresponent al Principat d'Andorra, en les condicions establertes per la llei.

4. La baixa en el col·legi professional es pot produir a petició del col·legiat, per incompliment reiterat del pagament de les quotes col·legials en els termes establerts en els estatuts, o per pèrdua dels requisits exigits per a la col·legiació. El pagament de les quotes col·legials pendents

comporta la rehabilitació immediata de l'alta col·legial.”.

Capítol quart. Regles d'organització i funcionament

Article 27. Autonomia estatutària i democràcia interna

1. Els col·legis professionals elaboren i aproven autònomament els seus estatuts d'organització i funcionament.
2. L'organització interna i el funcionament dels col·legis han de ser democràtics. Són nul·les de ple dret les disposicions estatutàries o de règim intern i els acords o actes adoptats pels òrgans dels col·legis que contravinguin aquest principi.

Esmena 38 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 27, amb el següent text:

- “1. Els col·legis professionals elaboren i aproven autònomament els seus estatuts i les altres normes d'organització i funcionament.
2. L'organització interna i el funcionament dels col·legis han de ser democràtics. Són nul·les de ple dret les disposicions estatutàries o de règim intern i els acords o els actes adoptats pels òrgans dels col·legis que contravinguin aquest principi.”.

Article 28. Aprovació i modificació dels estatuts

1. Els promotors o les persones que la disposició de creació d'un col·legi professional designi a aquest efecte han d'acordar el procediment de convocatòria i constitució de l'assemblea que haurà d'aprovar els estatuts del col·legi.
2. L'aprovació i modificació dels estatuts ha d'acordar-se en Assemblea General extraordinària, especialment convocada a aquest efecte. Se n'exceptua l'acord de canvi de domicili dintre de la mateixa localitat, que es pot aprovar en assemblea ordinària.
3. Els estatuts aprovats i les seves modificacions s'han de trametre al Govern perquè en qualifiqui l'adequació a la legalitat, en disposi la inscripció en la secció corresponent del Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals i n'ordini la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.
4. Els estatuts dels col·legis i les seves modificacions entren en vigor a partir de la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Esmena 39 De modificació

Grup Parlamentari Liberal

Es modifica l'apartat 2 de l'article 28 que quedarà redactat com segueix:

“2. L'aprovació i modificació dels estatuts ha d'acordar-se en Assemblea General extraordinària, especialment convocada a aquest efecte. Se n'exceptua l'acord de canvi de domicili que es pot aprovar en assemblea ordinària.”.

Esmena 40 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 28, amb el següent text:

- “1. Els promotors o les persones que la disposició de creació d'un col·legi professional designi a aquest efecte han d'acordar el procediment de convocatòria i constitució de l'assemblea que ha d'aprovar els estatuts del col·legi.
2. L'aprovació i la modificació dels estatuts ha d'acordar-se en Assemblea General extraordinària, especialment convocada a aquest efecte. Se n'exceptua l'acord de canvi de domicili, que es pot aprovar en assemblea ordinària.
3. Els estatuts aprovats i les seves modificacions s'han de trametre al Govern perquè en qualifiqui l'adequació a la legalitat, en disposi la inscripció en la secció corresponent del Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals i n'ordini la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.
4. Els estatuts dels col·legis i les seves modificacions entren en vigor a partir de la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.”.

Article 29. Contingut dels estatuts

Els estatuts del col·legi han de regular:

- a) La denominació, que ha d'incloure l'expressió “Col·legi oficial d'Andorra” i la professió corresponent.
- b) El domicili.
- c) Les seves finalitats, funcions i activitats.
- d) Els requisits que s'han de complir per adquirir la condició de col·legiat, fent constar el títol necessari i les causes de suspensió i pèrdua d'aquesta condició.
- e) La denominació, el règim de convocatòria i de constitució, el funcionament i la composició de l'òrgan de Govern, com també la manera de designar, destituir i renovar els seus membres, i la durada del mandat d'aquests.

- f) La denominació, el règim de convocatòria i de constitució, el funcionament i la composició de l'òrgan plenari.
- g) El règim de deliberació i de presa d'acords dels òrgans col·legiats i el procediment d'aprovació de les actes.
- h) Els drets i les obligacions de les persones col·legiades.
- i) El règim disciplinari per raó de l'exercici professional i de l'incompliment de deures col·legials, en el marc del que disposa el títol VI d'aquesta Llei.
- j) Els recursos dels col·legiats davant les resolucions del col·legi.
- k) El procediment i els requisits per a la modificació dels estatuts.
- l) El règim econòmic.
- m) Les causes i el procediment de dissolució i el règim de liquidació.

Esmena 41**De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de l'article 29, amb el següent text:

“Els estatuts del col·legi han de regular:

- a) La denominació, que ha d'incloure l'expressió “Col·legi Oficial” i la professió corresponent.
- b) El domicili.
- c) Les finalitats, les funcions i les activitats.
- d) Els requisits que s'han de complir per adquirir la condició de col·legiat, fent constar el títol necessari, i les causes de suspensió i pèrdua d'aquesta condició.
- e) El règim de convocatòria i de constitució, el funcionament i la composició de l'òrgan de govern, així com la manera de designar, destituir i renovar els seus membres, i la durada del mandat d'aquests.
- f) El règim de convocatòria i de constitució, el funcionament i la composició de l'òrgan plenari.
- g) El règim de deliberació i de presa d'acords dels òrgans col·legiats i el procediment d'aprovació de les actes.
- h) Els drets i les obligacions de les persones col·legiades.
- i) El règim disciplinari per raó de l'exercici professional i de l'incompliment de deures col·legials, en el marc del que disposa el títol VI.
- j) Els recursos dels col·legiats davant les resolucions del col·legi.

k) El procediment i els requisits per a la modificació dels estatuts.

l) El règim econòmic.

m) Les causes i el procediment de dissolució i el règim de liquidació.”.

Article 30. Òrgan plenari

1. L'Assemblea General és l'òrgan sobirà del col·legi. Pot deliberar sobre qualsevol assumpte d'interès per al col·legi, adopta acords en l'àmbit de la seva competència i controla l'activitat de la Junta de Govern.

2. L'Assemblea General, com a òrgan plenari, és integrada per tots els col·legiats de ple dret, exercents i no exercents.

3. Corresponen a l'Assemblea General les funcions següents:

- a) Aprovar i modificar els estatuts.
 - b) Elegir i destituir els membres de la Junta de Govern.
 - c) Aprovar la gestió feta per la Junta de Govern, el pressupost, els comptes anuals i les quotes col·legials.
 - d) Aprovar i modificar el reglament de règim interior.
 - e) Aprovar i modificar les normes d'ordenació i deontologia professional que concerneixen el col·legi.
 - f) Resoldre sobre qualsevol qüestió que li atribueixin les lleis, els reglaments o els estatuts o que no estigui reservada a la Junta de Govern.
 - g) Acordar la dissolució del col·legi.
4. Tots els col·legiats no suspesos en l'exercici dels seus drets tenen dret de vot en l'òrgan plenari. Els estatuts han de regular les modalitats d'exercici d'aquest dret i poden establir regles de ponderació del vot dels col·legiats exercents i no exercents.
5. L'òrgan plenari ha de reunir-se almenys una vegada a l'any en caràcter ordinari. També es pot reunir amb caràcter extraordinari a iniciativa de la Junta de Govern, o a petició del nombre de col·legiats que estatutàriament s'estableixi.
6. Els estatuts han d'establir mitjans que facilitin la participació dels col·legiats en la deliberació i presa d'acords en l'òrgan plenari.

Esmena 42**De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat del punt 5 de l'article 30, amb el següent text:

“5. L'òrgan plenari ha de reunir-se almenys una vegada l'any amb caràcter ordinari. També es pot

reunir amb caràcter extraordinari a iniciativa de la Junta de Govern, o a petició del nombre de col·legiats que estatutàriament s'estableixi.”.

Article 31. La Junta de Govern

1. La Junta de Govern administra i representa el col·legi, executa els acords de l'òrgan plenari i exerceix la potestat disciplinària i les altres funcions que li atribueixin els estatuts, seguint les directrius de l'òrgan plenari.

2. Les facultats de la Junta de Govern s'estenen amb caràcter general a tots els actes propis de les finalitats del col·legi, sens perjudici que els estatuts en puguin determinar d'altres per als quals es requereixi l'autorització expressa de l'òrgan plenari.

3. La Junta de Govern pot delegar l'exercici de les seves funcions de naturalesa privada en un dels seus membres o en més d'un, o nomenar apoderats generals o especials. No són delegables els actes que hagin de ser autoritzats o aprovats per l'òrgan plenari.

4. Els estatuts han de preveure i regular les causes i procediments de suspensió o remoció dels membres de la Junta de Govern per incompliment de les seves obligacions, sens perjudici de l'exercici d'accions de responsabilitat.

Esmena 43

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'enunciat de l'article 31, amb el següent text:

“Article 31. Òrgan de govern”

(Si s'accepta l'esmena caldrà modificar l'índex.)

Article 32. Composició i càrrecs de la Junta de Govern

1. La Junta de Govern té caràcter col·legiat. Els seus membres han de ser escollits mitjançant sufragi universal, lliure, directe i secret, d'acord amb el procediment previst en els estatuts. El mandat dels membres de la Junta de Govern no pot excedir de dues reeleccions en el mateix càrrec.

2. La Junta de Govern ha d'estar composta, com a mínim, de tres persones, amb els càrrecs de president, que pot tenir també la denominació de degà, secretari i tresorer.

3. Correspon al president exercir les funcions de representació ordinària del col·legi i les altres que els estatuts, la llei i els reglaments li atorguin.

4. Correspon al secretari exercir les funcions de fedatari dels actes i acords del col·legi.

5. Correspon al tresorer exercir les funcions relacionades amb la gestió econòmica del col·legi i,

d'una manera especial, les funcions de tresoreria i comptabilitat.

Esmena 44

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat dels punts 1 i 2 de l'article 32, amb el següent text:

“1. La Junta de Govern té caràcter col·legiat. Els seus membres han de ser escollits mitjançant sufragi universal, lliure, directe i secret, d'acord amb el procediment previst en els estatuts. L'exercici d'un mateix càrrec a la Junta de Govern queda limitat a dues reeleccions consecutives.

2. La Junta de Govern ha d'estar composta, com a mínim, per tres persones, amb els càrrecs de president –que també pot tenir la denominació de degà–, secretari i tresorer.”.

Capítol V. Dissolució dels col·legis professionals

Article 33. Causes de dissolució

Els col·legis professionals es poden dissoldre per les causes següents:

- a) Pèrdua del caràcter col·legiat de la professió, d'acord amb la Llei.
- b) Acord de l'Assemblea General, adoptat en la forma i amb els requisits establerts en els estatuts.
- c) Baixa de col·legiats, si queden reduïts a un nombre inferior al de deu persones.
- d) D'altres establertes en els estatuts.

Esmena 45

De modificació

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'apartat c) de l'article 33 que queda redactat com segueix:

“c) Baixa de col·legiats, si queden reduïts a un nombre inferior al de vuit persones.”.

Article 34. Procediment de dissolució

1. La petició de dissolució s'ha de formular al Govern, acompanyant-la del certificat de l'acord adoptat per l'Assemblea General a aquest efecte.

2. La dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern, el qual ha d'establir el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregats de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi dissolt i la Llei.

Esmena 46 **De modificació****Grup Parlamentari CDA+SXXI**

Es modifica l'article 34 que queda redactat com segueix:

“Article 34. Procediment de dissolució i liquidació

1. La petició de dissolució s'ha de formular al Govern, acompanyant-la del certificat de l'acord adoptat per l'Assemblea General a aquest efecte.

2. La dissolució d'un col·legi professional requereix un decret del Govern, el qual ha d'establir el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregats de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi dissolt i la Llei.

El procés de dissolució es completa amb la derogació, per part del Consell General, de la Llei de creació del col·legi professional concernit.”.

Esmena 47 **De modificació****Grup Parlamentari Socialdemòcrata**

Es proposa modificar el redactat del punt 2 de l'article 34, amb el següent text:

“2. La dissolució d'un col·legi professional requereix un decret legislatiu del Govern, el qual ha d'establir el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregats de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi dissolt i la llei.”.

Títol IV. Associacions professionals**Article 35. Constitució i règim jurídic**

1. Les persones que exerceixen professions no subjectes a col·legiació poden constituir, als efectes d'aquesta llei, associacions professionals sense ànim de lucre amb la finalitat principal de vetllar pel bon exercici de la professió respecte dels destinataris dels serveis i per la representació i la defensa dels seus interessos i els generals de la professió. Als efectes d'aquesta llei no tenen la consideració d'associacions professionals les associacions empresarials i els sindicats.

2. Les associacions professionals poden constituir i integrar-se en consells o federacions i eventualment en confederacions.

3. Les associacions professionals i les seves federacions o confederacions es regeixen, en allò no previst en aquesta llei, per la normativa vigent.

Esmena 48 **De modificació****Grup Parlamentari Socialdemòcrata**

Es proposa modificar el redactat de l'article 35, amb el següent text:

“1. Les persones que exerceixen professions no subjectes a col·legiació poden constituir, als efectes d'aquesta llei, associacions professionals sense ànim de lucre amb la finalitat principal de vetllar pel bon exercici de la professió respecte dels destinataris dels serveis i per la representació i la defensa dels seus interessos i els generals de la professió. Als efectes d'aquesta llei no tenen la consideració d'associacions professionals les associacions empresarials i els sindicats.

2. Té dret a ser admesa en una associació professional la persona que posseeixi la titulació acadèmica o l'acreditació requerida, i que reuneixi les condicions i els requisits determinats per la normativa legal i pels estatuts de l'associació.

3. Les associacions professionals poden constituir i integrar-se en consells o federacions i, eventualment, en confederacions.

4. Les associacions professionals i les seves federacions o confederacions es regeixen, en allò no previst en aquesta llei, per la legislació sobre associacions.”.

Article 36. Funcions

Les associacions professionals poden exercir, entre d'altres, les funcions següents:

a) Vetllar pel bon exercici de la professió i pel respecte dels drets de les persones destinatàries dels serveis professionals i, a aquest efecte, denunciar al Govern la comissió de les infraccions regulades en el títol VI d'aquesta llei.

b) Representar les persones associades i exercir accions en defensa dels seus drets i interessos, els de l'associació professional i els generals vinculats a l'exercici de la professió.

c) Prestar serveis a les persones associades i, en especial, promoure i facilitar la formació professional continuada.

d) Facilitar informació en matèria d'honoraris professionals, respectant-se sempre el règim de lliure competència.

e) Intervenir, per via de mediació o arbitratge d'acord amb la normativa vigent, en els conflictes professionals que es puguin produir entre persones associades o entre aquestes i tercers, sempre que ho sol·licitin de comú acord les parts implicades.

f) Col·laborar amb els col·legis professionals d'àmbits afins i amb altres entitats representatives d'interessos

ciutadans directament vinculades a l'exercici de la professió.

g) Emetre informes i dictàmens sobre matèries rellevants per a la professió a petició de l'Administració o dels tribunals.

h) Elaborar i aprovar els seus pressupostos.

Esmena 49 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 36, amb el següent text:

“Les associacions professionals poden exercir, entre altres, les funcions següents:

a) Vetllar pel bon exercici de la professió i pel respecte dels drets de les persones destinatàries dels serveis professionals. A aquest efecte, poden denunciar al Govern la comissió de les infraccions regulades en el títol VI.

b) Representar les persones associades i exercir accions en defensa dels seus drets i interessos, els de l'associació professional i els generals vinculats a l'exercici de la professió.

c) Prestar serveis a les persones associades i, en especial, promoure i facilitar la formació professional continuada.

d) Facilitar informació en matèria d'honoraris professionals, respectant sempre el règim de lliure competència.

e) Intervenir, per via de mediació o arbitratge i d'acord amb la normativa vigent, en els conflictes professionals que es puguin produir entre persones associades o entre aquestes i tercers, sempre que ho sol·licitin de comú acord les parts implicades.

f) Col·laborar amb els col·legis professionals d'àmbits afins i amb altres entitats representatives d'interessos ciutadans directament vinculades a l'exercici de la professió.

g) Emetre informes i dictàmens sobre matèries rellevants per a la professió, a petició de l'Administració o dels tribunals.”.

Article 37. Mesures de suport i drets de participació

1. Les associacions professionals i les seves federacions o confederacions poden ser declarades d'utilitat pública d'acord amb la legislació vigent i accedir a les mesures de suport que el Govern estableixi.

2. Per gaudir de les referides mesures de suport i participar en organismes administratius, les associacions professionals o les seves federacions o confederacions han d'estar inscrites en la secció

corresponent del Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals i reunir les condicions que legalment o reglamentàriament s'estableixin en cada cas.

Esmena 50 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 37, amb el següent text:

“Les associacions professionals i les seves federacions o confederacions poden ser declarades d'utilitat pública, d'acord amb la legislació vigent, i accedir a les mesures de suport que el Govern estableixi. Per gaudir d'aquestes mesures de suport i per participar en organismes administratius, les associacions professionals o les seves federacions o confederacions han de reunir les condicions que legalment o reglamentàriament s'estableixin en cada cas.”.

Títol V. Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals

Article 38. Creació i règim jurídic

1. Es crea el Registre de Professionals Liberals, Col·legis Professionals i Associacions Professionals adscrit a l'òrgan competent del Govern.

El Registre consta de tres seccions:

a) dels professionals liberals no integrats en una organització col·legial o associació professional

b) dels col·legis professionals

c) i de les associacions professionals.

2. En el que no estigui previst per aquesta Llei, l'estructura i el funcionament del Registre s'han de determinar reglamentàriament.

3. La inscripció a la secció corresponent del Registre és obligatòria.

Esmena 51 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 38, amb el següent text:

“1. Es crea el Registre de Professionals Liberals, Col·legis Professionals i Associacions Professionals, adscrit al ministeri competent en economia.

El Registre consta de tres seccions:

a) dels professionals liberals no integrats en una organització professional col·legial o associativa

b) dels col·legis professionals

c) de les associacions professionals.

2. En el que no estigui previst per aquesta Llei, l'estructura i el funcionament del Registre s'han de determinar reglamentàriament.
3. La inscripció a la secció corresponent del Registre és obligatòria.”.

Article 39. Objecte del Registre

S'han d'inscriure els actes següents:

- 1) En relació als professionals liberals no integrats en una organització col·legial o associació professional, l'acreditació professional corresponent, en base al que s'estableix als articles 5 i 6 de la Llei.
- 2) En relació a les organitzacions professionals, la creació del col·legi o de l'associació professional,
 - a) amb indicació de les circumstàncies següents:
 - Els estatuts i altres normes rectores de l'entitat.
 - La data de constitució i composició del seu òrgan de govern, amb esment especial de la identitat de les persones físiques que en formin part.
 - La llista actualitzada dels col·legiats o dels associats, on hi ha de constar la seva acreditació professional, en base a les disposicions dels articles 5 i 6 de la Llei.
 - b) La modificació dels estatuts.
- c) Les normes reglamentàries acordades pel col·legi o per l'associació professional.
- d) El nomenament, la suspensió i el cessament dels membres de la Junta de Govern.
- e) La dissolució.

Esmena 52

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 39, amb el següent text:

“S'han d'inscriure en el Registre els actes següents:

- 1) En relació als professionals liberals no integrats en una organització col·legial o associativa, l'acreditació professional corresponent, en base al que s'estableix als articles 5 i 6.
- 2) En relació a les organitzacions professionals,
 - a) La creació del col·legi o de l'associació professional, amb indicació de la data de constitució i dels estatuts i les altres normes rectores de l'entitat.
 - b) La llista actualitzada dels col·legiats o dels associats, on hi ha de constar la seva acreditació professional, en base a les disposicions dels articles 5 i 6, i la data de l'alta i de la baixa.
 - c) La modificació dels estatuts.

- d) Les normes reglamentàries acordades pel col·legi o per l'associació professional.
- e) El nomenament, la suspensió i el cessament dels membres de l'òrgan de govern.
- f) La dissolució.”.

Article 40. Deure d'instar la inscripció

La Junta de Govern dels col·legis o de les associacions professionals té el deure d'instar-ne la inscripció així com la dels actes i resolucions que siguin susceptibles d'inscripció.

Esmena 53

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 40, amb el següent text:

“L'òrgan de govern dels col·legis o de les associacions professionals té el deure d'instar la inscripció dels actes i les resolucions que en siguin susceptibles. El termini màxim per sol·licitar la inscripció és de tres mesos, a comptar del moment en que va ser acordat l'acte o la resolució per l'òrgan competent.”.

Article 41. Funcions registrals

1. L'òrgan encarregat del Registre verifica la legalitat del contingut dels actes inscripcionals, d'acord amb el que resulta dels documents en virtut dels quals se sol·licita la inscripció i dels assentaments registrals.
2. No es pot denegar la inscripció de cap acte inscripcional que compleixi els requisits establerts per la Llei.
3. La inscripció s'ha de practicar, si no hi ha defectes que hagin de ser esmenats, en el termini de tres mesos a comptar de la sol·licitud. Transcorregut el termini, s'ha de considerar que la legalitat del contingut de l'acte inscripcional ha quedat verificada per silenci positiu amb l'obligació consegüent de l'òrgan encarregat del Registre de practicar la inscripció.
4. Contra els actes de denegació de la inscripció, es poden interposar els recursos ordinaris establerts per la normativa vigent.

Esmena 54

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 41, amb el següent text:

“1. L'òrgan encarregat del Registre verifica la legalitat del contingut dels actes objecte d'inscripció, d'acord amb el que resulta dels

documents en virtut dels quals se sol·licita la inscripció i dels assentaments registrals.

2. No es pot denegar la inscripció de cap acte inscripció que compleixi els requisits establerts per la llei.

3. La inscripció s'ha de practicar, si no hi ha defectes que hagin de ser esmenats, en el termini de tres mesos a comptar de la sol·licitud. Transcorregut el termini, s'ha de considerar que la legalitat del contingut de l'acte objecte d'inscripció ha quedat verificada per silenci positiu amb l'obligació consegüent de l'òrgan encarregat del Registre de practicar la inscripció.

4. Contra els actes de denegació d'inscripció es poden interposar els recursos ordinaris establerts per la normativa vigent.”.

Article 42. Publicitat formal i identificació professional

La publicitat del Registre es fa efectiva per certificat del contingut dels assentaments, per simple nota informativa, per còpia o extracte dels assentaments o pels altres mitjans de comunicació telemàtica de dades. Només el certificat dóna fe del contingut dels assentaments.

Als efectes de la identificació del professional liberal, el col·legiat o l'associat professional haurà de fer constar, en l'exercici de la seva activitat professional, el seu número registral.

Esmena 55

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 42, amb el següent text:

“1. La publicitat del Registre es fa efectiva per certificat del contingut dels assentaments, per simple nota informativa, per còpia o extracte dels assentaments o per mitjans de comunicació telemàtica de dades. Només el certificat dóna fe del contingut dels assentaments.

2. Als efectes d'identificació, el professional liberal, el col·legiat o l'associat ha de fer constar, en l'exercici de la seva activitat professional, el seu número registral.”.

Títol VI. Règim disciplinari

Capítol primer. Règim disciplinari de l'exercici de les professions liberals

Article 43. Potestat disciplinària

1. Les actuacions professionals que no compleixin les previsions establertes en aquesta Llei i en les normes

específiques que regulin l'exercici de la professió que es tracti poden ser sancionades en els termes establerts en aquest títol.

2. El règim disciplinari de les professions liberals no col·legiades i dels professionals associats és exercit pel Govern. També ho és en el cas de professionals que, tenint l'obligació d'estar col·legiats, no la compleixin.

3. Els col·legis professionals tenen competència per sancionar els col·legiats que infringeixin les disposicions col·legials i professionals, en base al que s'estableix en aquest títol.

Esmena 56

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 43, amb el següent text:

“1. Les actuacions professionals que no compleixin les previsions establertes en aquesta Llei i en les normes específiques que regulin l'exercici de cada professió poden ser sancionades en els termes establerts en aquest títol.

2. El règim disciplinari de les professions liberals no col·legiades és exercit pel Govern. També ho és en el cas de professionals que, tenint l'obligació d'estar col·legiats, no la compleixin.

3. El règim disciplinari de les professions col·legiades és exercit pels òrgans de govern dels col·legis professionals, en els termes establerts per aquesta Llei i per les normes internes de cada col·legi.”.

Article 44. Classificació de les infraccions

Les infraccions en què es pot incórrer en l'exercici de les professions liberals es classifiquen en molt greus, greus i lleus.

Article 45. Infraccions molt greus

Són infraccions molt greus:

a) L'exercici d'una professió sense disposar del títol professional habilitant degudament reconegut pel Govern.

b) L'incompliment dels deures professionals quan d'això en resulti un perjudici greu per a les persones que hagin contractat el servei del professional.

c) La vulneració del secret professional.

d) Exercir una professió en un supòsit d'inhabilitació professional o per part de qui incompleixi un supòsit d'incompatibilitat o de prohibició d'exercir al Principat dictada per part de l'autoritat competent andorrana.

- e) La comissió de delictes amb dol, en qualsevol grau de participació, i que es produeixin com a conseqüència de l'exercici de la professió, amb resolució ferma per part de tribunal andorrà.
- f) L'exercici d'una professió col·legiada per part de qui no compleixi amb l'obligació de col·legiació.
- g) La reiteració d'infraccions greus.

Esmena 57 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 45, amb el següent text:

“Són infraccions molt greus:

- a) L'exercici d'una professió sense disposar del títol professional habilitant degudament reconegut pel Govern.
- b) L'incompliment dels deures professionals, quan d'això en resulti un perjudici greu per a les persones que hagin contractat el servei del professional.
- c) La vulneració del secret professional.
- d) L'exercici d'una professió en un supòsit d'inhabilitació professional, o per part de qui incompleixi un supòsit d'incompatibilitat o de prohibició d'exercir al Principat dictada per part de l'autoritat andorrana competent.
- e) La condemna ferma per delictes comès amb dol, en qualsevol grau de participació, que es produeixi com a conseqüència de l'exercici de la professió.
- f) L'exercici d'una professió col·legiada per part de qui no compleixi amb l'obligació de col·legiació.
- g) La comissió de dues infraccions greus en el termini d'un any.”.

Article 46. Infraccions greus

Són infraccions greus:

- a) La vulneració de les normes essencials de l'exercici i deontologia professional.
- b) L'incompliment dels deures professionals quan d'això en resulti un perjudici per a les persones que hagin contractat el servei del professional.
- c) L'incompliment de l'obligació que tenen els col·legiats o els associats de comunicar els supòsits d'intrusisme professional dels quals en siguin coneixedors.
- d) L'incompliment del deure d'assegurança, quan sigui obligatòria.
- e) L'incompliment del deure de prestació obligatòria previst en aquesta Llei o en les normes que així ho

disposin, llevat de l'acreditació de causa justificada que faci impossible la prestació del servei, després d'haver-ne estat degudament requerit.

- f) Els actes que tinguin la consideració de competència deslleial.
- g) La reiteració d'infraccions lleus.

Esmena 58 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 46, amb el següent text:

“Són infraccions greus:

- a) La vulneració de les normes essencials de l'exercici i la deontologia professionals.
- b) L'incompliment dels deures professionals, quan d'això en resulti un perjudici per a les persones que hagin contractat el servei del professional.
- c) L'incompliment de l'obligació que tenen els col·legiats de comunicar els supòsits d'intrusisme professional dels quals en siguin coneixedors.
- d) L'incompliment del deure d'assegurança, quan sigui obligatòria.
- e) L'incompliment del deure de prestació obligatòria previst en aquesta Llei o en altres normes que així ho disposin, després d'haver-ne estat degudament requerit, llevat d'acreditació de causa justificada que faci impossible la prestació del servei.
- f) Els actes que tinguin la consideració de competència deslleial.
- g) La comissió de dues infraccions lleus en el termini de sis mesos.”.

Article 47. Infraccions lleus

És infracció lleu la vulneració de qualsevol altra disposició que reguli l'activitat professional, sempre que no constitueixi infracció greu o molt greu.

Esmena 59 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 47, amb el següent text:

“És infracció lleu la vulneració de qualsevol disposició que reguli l'activitat professional, sempre que no constitueixi infracció greu o molt greu.”.

Article 48. Potestat normativa dels col·legis en matèria disciplinària

Les normes col·legials poden desenvolupar el règim disciplinari establert en aquesta Llei, sense introduir en cap cas nous supòsits d'infracció i sanció.

Esmena 60

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 48, amb el següent text:

“Les normes col·legials poden desenvolupar el règim disciplinari establert en aquesta Llei, sense introduir en cap cas nous supòsits d'infracció o sanció.”.

Article 49. Sancions

1. Les infraccions molt greus poden ser objecte de les sancions següents:

- a) Inhabilitació professional durant un temps no superior a cinc anys.
- b) Multa de quantitat no inferior a 5.000 euros i no superior a 50.000 euros.

2. Les infraccions greus poden ser objecte de les sancions següents:

- a) Inhabilitació professional durant un temps no superior a un any.
- b) Multa de quantitat no inferior a 1.000 euros i no superior a 5.000 euros.

3. Les infraccions lleus poden ser objecte de les sancions següents:

- a) Amonestació.
- b) Multa de quantitat no superior a 1.000 euros.

4. En el cas d'infraccions molt greus i greus també es pot imposar com a sanció l'obligació de realitzar activitats de formació professional o deontològica quan la infracció s'hagi produït a causa de l'incompliment de deures que afectin l'exercici o la deontologia professional.

5. Si la persona que ha comès una infracció n'ha obtingut un guany econòmic, la sanció prevista anteriorment es podrà ampliar amb una quantia addicional fins a l'import del profit obtingut pel professional.

Esmena 61

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat dels punts 4 i 5 de l'article 49, amb el següent text:

“4. En el cas d'infraccions molt greus i greus també es pot imposar com a sanció complementària l'obligació de realitzar activitats

de formació professional o deontològica, quan la infracció s'hagi produït a causa de l'incompliment de deures que afectin l'exercici o la deontologia professional.

5. Si la persona que ha comès una infracció n'ha obtingut un guany econòmic, la sanció de multa es pot ampliar amb una quantia addicional fins a l'import del profit obtingut pel professional.”.

Article 50. Graduació de les sancions

Les sancions es graduen en funció de les circumstàncies que concorrin en cada cas, d'acord amb els principis generals establerts per a la potestat sancionadora en la legislació vigent.

Article 51. Inhabilitació professional

1. La sanció d'inhabilitació impedirà l'exercici professional durant el temps pel qual hagi estat imposada.

2. L'òrgan que resolgui comunicarà la seva decisió al Govern, així com al col·legi professional que correspongui.

3. La inhabilitació serà efectiva a partir del moment en què la resolució que la imposi sigui ferma per no ser susceptible de cap recurs administratiu o jurisdiccional. Quan en una mateixa persona concorrin diferents resolucions d'inhabilitació successives, el termini establert en cadascuna es començarà a computar a partir del compliment definitiu de l'anterior.

Esmena 62

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 51, amb el següent text:

“1. La sanció d'inhabilitació impedeix l'exercici professional durant el temps pel qual hagi estat imposada.

2. Quan resolgui, l'òrgan que té potestat per imposar la sanció ha de comunicar la seva decisió al Govern, així com al col·legi professional que correspongui.

3. La inhabilitació és efectiva a partir del moment en què la resolució que la imposi sigui ferma, per no ser susceptible de cap recurs administratiu o jurisdiccional. Quan en una mateixa persona concorrin diferents resolucions d'inhabilitació successives, el termini establert en cadascuna es començarà a computar a partir del compliment definitiu de l'anterior.”.

Article 52. Prescripció

1. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de quatre anys; les greus, al cap de dos anys; i les lleus, al cap de dos mesos. Aquests terminis es computen a partir de la data del fet causant.
2. És causa d'interrupció de la prescripció l'inici, amb coneixement de l'interessat, del procediment sancionador. El termini de prescripció tornarà a iniciar-se si l'expedient sancionador ha estat aturat durant un mes per causa no imputable al presumpte infractor.
3. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuen al cap de quatre anys després d'haver estat imposades; les sancions per faltes greus prescriuen al cap de dos anys, i les sancions per faltes lleus al cap de dos mesos.
4. Les sancions que donin lloc a una inhabilitació per un període igual o superior als tres anys prescriuen un cop transcorregut el mateix termini pel qual va ser imposada la sanció.
5. Els terminis de prescripció de les sancions comencen a comptar-se a partir del dia següent en què esdevingui ferma la resolució que les imposa.
6. La prescripció queda interrompuda per l'inici, amb coneixement de la persona interessada, del procediment d'execució. El termini de prescripció torna a iniciar-se si el procediment d'execució resta aturat durant més de sis mesos per causa no imputable a l'infractor.

Esmena 63**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 52, amb el següent text:

- “1. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de quatre anys, les greus al cap de dos anys i les lleus al cap de sis mesos. Aquests terminis es computen a partir de la data del fet causant.
2. És causa d'interrupció de la prescripció l'inici, amb coneixement de l'interessat, del procediment sancionador. La interrupció deixa de tenir efecte si l'expedient sancionador ha estat aturat durant un mes per causa no imputable al presumpte infractor.
3. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuen al cap de quatre anys, les sancions per faltes greus al cap de dos anys i les sancions per faltes lleus al cap de sis mesos.
4. Les sancions que donin lloc a una inhabilitació per un període superior als quatre anys prescriuen un cop transcorregut el termini pel qual va ser imposada la sanció.

5. Els terminis de prescripció de les sancions comencen a comptar-se a partir del dia següent en què esdevingui ferma la resolució que les imposa.

6. La prescripció queda interrompuda per l'inici, amb coneixement de la persona interessada, del procediment d'execució. La interrupció deixa de tenir efecte si el procediment d'execució resta aturat durant més de sis mesos per causa no imputable a l'infractor.”.

Article 53. Procediment

1. El règim sancionador previst en aquesta Llei queda sotmès als principis de legalitat, irretroactivitat, tipicitat, proporcionalitat i no-concurrencia de sancions.
2. La imposició de qualsevol sanció prevista en aquesta Llei ha d'haver-se dictat en el marc d'un expedient previ. En la tramitació d'aquest expedient han d'haver-se garantit, almenys, els principis de presumpció d'innocència, d'audiència de la persona afectada, de motivació de la resolució final i de separació de l'òrgan instructor i decisor.
3. Les normes dels col·legis, en el cas de professions col·legiades, i les disposicions reglamentàries dictades en aplicació d'aquesta Llei desenvoluparan el procediment sancionador.
4. Són aplicables al procediment sancionador previst en aquesta Llei les previsions sobre la potestat sancionadora establertes per la normativa administrativa vigent.

Esmena 64**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat dels punts 2 i 3 de l'article 53, amb el següent text:

- “2. La imposició de qualsevol sanció prevista en aquesta Llei ha d'haver-se dictat en el marc d'un expedient previ. En la tramitació d'aquest expedient han d'haver-se garantit, almenys, els principis de presumpció d'innocència, d'audiència de la persona afectada, de motivació de la resolució final i de separació dels òrgans instructor i decisor.
3. Les normes dels col·legis, en el cas de professions col·legiades, i les disposicions reglamentàries dictades en aplicació d'aquesta Llei, han de desenvolupar el procediment sancionador.”.

Article 54. Òrgans competents

La potestat disciplinària correspon:

- a) Al Govern.

b) Als òrgans de govern dels col·legis professionals respecte dels professionals col·legiats i en els termes establerts per aquesta Llei.

Esmena 65 **De modificació**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'article 54 que queda redactat com segueix:

“Article 54. Òrgans competents

La potestat disciplinària correspon:

a) *Al Govern respecte de les professions liberals no col·legiades i dels professionals associats.*

b) *Als òrgans de govern dels col·legis professionals respecte dels professionals col·legiats i en els termes establerts per aquesta llei.”.*

Esmena 66 **De supressió**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa suprimir l'article 54, amb tot el seu contingut.

(Si s'accepta l'esmena caldrà tornar a numerar els articles següents i les referències als mateixos, si n'hi ha, i modificar l'índex.)

Article 55. Règim de recursos

1. Contra les resolucions dictades en matèria sancionadora pel Govern poden interposar-se els recursos previstos per la normativa administrativa.

2. Contra les resolucions dictades pels col·legis professionals es poden interposar els recursos corresponents, d'acord amb el que s'estableix a l'article 23 de la Llei.

Esmena 67 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 2 de l'article 55, amb el següent text:

“2. Contra les resolucions dictades pels col·legis professionals es poden interposar els recursos corresponents, d'acord amb el que s'estableix a l'article 23.”.

Article 56. Mesures provisionals

Durant la tramitació de l'expedient sancionador es poden adoptar les mesures cautelars provisionals que siguin imprescindibles per assegurar l'eficàcia de la resolució final que pugui recaure. L'adopció d'aquestes mesures requereix acord motivat i l'audiència prèvia de la persona interessada.

Article 57. Executivitat

1. Les resolucions sancionadores només són executives quan la via administrativa s'hagi exhaurit.

2. Els col·legis tenen competència per executar per si mateixos les seves resolucions sancionadores, en els termes previstos per la normativa administrativa.

Capítol segon. Règim disciplinari col·legial

Article 58. Potestat disciplinària dels col·legis

1. Sens perjudici del règim disciplinari regulat en el capítol anterior, els col·legis poden adoptar també mesures disciplinàries contra les persones col·legiades fonamentades en l'incompliment dels seus deures col·legials.

2. Els estatuts han de tipificar les infraccions i les sancions i regular el procediment disciplinari, amb subjecció a allò que disposa l'article 53 d'aquesta Llei.

Esmena 68 **De modificació**

Grup Parlamentari CDA+SXXI

Es modifica l'article 58 que queda redactat com segueix:

“Article 58. *Potestat disciplinària dels col·legis*

1. En els termes establerts per aquesta llei, els òrgans de govern dels col·legis professionals han d'adoptar les mesures disciplinàries corresponents, fonamentades en l'incompliment dels deures col·legials i professionals per part de les persones col·legiades.

2. Els estatuts han de tipificar les infraccions i les sancions i regular el procediment disciplinari, amb subjecció a allò que disposa l'article 53 d'aquesta llei.”.

Esmena 69 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat del punt 2 de l'article 58, amb el següent text:

“2. Els estatuts han de tipificar les infraccions i les sancions i regular el procediment disciplinari, amb subjecció a allò que disposa l'article 53.”.

Article 59. Infraccions col·legials

Les infraccions han de graduar-se en molt greus, greus i lleus. Només podran constituir infracció col·legial:

a) *L'incompliment d'obligacions establertes per les lleis o pels estatuts.*

- b) L'incompliment d'acords o decisions adoptats per òrgans del col·legi sobre matèries que s'especifiquin estatutàriament.
- c) La realització d'actes que impedeixin o alterin el funcionament normal del col·legi o dels seus òrgans.
- d) L'ofensa o desconsideració envers altres professionals col·legiats de la mateixa professió o envers els membres dels òrgans de govern del col·legi o consell respectiu.

Esmena 70 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 59, amb el següent text:

“Les infraccions han de graduar-se en molt greus, greus i lleus. Només poden constituir infracció col·legial:

- a) L'incompliment d'obligacions establertes per les lleis o pels estatuts.
- b) L'incompliment d'acords o decisions adoptats pels òrgans del col·legi sobre matèries que s'especifiquin estatutàriament.
- c) La realització d'actes que impedeixin o alterin el funcionament normal del col·legi o dels seus òrgans.
- d) L'ofensa o la desconsideració envers altres professionals col·legiats en el mateix col·legi, o envers els membres dels òrgans de govern del col·legi.”.

Article 60. Sancions

Les sancions podran consistir en l'amonestació, multa o expulsió, i es regularan d'acord amb els criteris següents:

- a) Les sancions de multa no podran excedir del que es disposa a l'article 49 pel que fa a la quantia.
- b) La sanció d'expulsió només es podrà imposar per reiteració en la comissió d'infraccions molt greus de les previstes a les lletres a) i b) de l'article anterior i s'ha de preveure en tot cas el dret del sancionat a sol·licitar la rehabilitació en el termini de tres anys a comptar de l'efectivitat de la sanció.

La sanció d'expulsió només serà executiva quan sigui ferma.

Esmena 71 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar el redactat de l'article 60, amb el següent text:

“Les sancions poden consistir en amonestació, multa o expulsió, i s'han de regular d'acord amb els criteris següents:

- a) Les sancions de multa no poden excedir del que es disposa a l'article 49 pel que fa a la quantia.
- b) La sanció d'expulsió només es pot imposar per reiteració en la comissió d'infraccions molt greus de les previstes a les lletres a) i b) de l'article anterior i s'ha de preveure, en tot cas, el dret del sancionat a sol·licitar la rehabilitació en el termini de quatre anys a comptar de l'efectivitat de la sanció.

La sanció d'expulsió només és executiva quan sigui ferma.”.

Disposicions addicionals

Primera. Actualització de sancions

La quantia de les sancions previstes en aquesta Llei pot ser actualitzada per la Llei anual del pressupost de l'Estat.

Esmena 72 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es proposa modificar l'enunciat de les disposicions addicionals, amb el següent text:

“Disposició addicional

Actualització de sancions”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà modificar l'índex.)

Disposicions transitòries

Primera. Reconeixement i adaptació estatutària

Es reconeixen com a col·legis professionals els creats per llei o per decret del Consell General amb rang de llei.

Els col·legis han d'adaptar els seus estatuts, així com la seva denominació, a aquesta Llei en el termini màxim d'un any a comptar de la data de la seva entrada en vigor.

Mentre aquesta adaptació no es produeixi, els estatuts continuaran vigents en allò que no contradigui la Llei i s'interpretaran, en tot cas, d'acord amb els nous principis legals.

Es reconeixen com a associacions professionals les que, inscrites en el Registre d'Associacions, tinguin per objecte la regulació d'un camp d'exercici professional i adaptin a la present Llei els seus estatuts en el termini màxim d'un any.

Esmena 73 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de la disposició transitòria primera, amb el següent text:

“1. Es reconeixen com a col·legis professionals els creats per llei, o per decret del Consell General amb rang de llei, abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Els referits col·legis han d'adaptar a aquesta Llei els seus estatuts, així com la seva denominació, en el termini màxim d'un any a comptar de la data de la seva entrada en vigor.

Mentre aquesta adaptació no es produeixi, els seus estatuts continuen vigents en allò que no contradiguin la Llei i s'han d'interpretar, en tot cas, d'acord amb els nous principis legals.

2. Es reconeixen com a associacions professionals les que, inscrites en el Registre d'Associacions, tinguin per objecte la regulació d'un camp d'exercici professional i adaptin a la present Llei els seus estatuts en el termini màxim d'un any.”.

Segona. Compliment de les obligacions registrals

Les obligacions registrals previstes en aquesta Llei s'han de complir en els terminis establerts en el reglament que regula l'organització i el funcionament del Registre de Professionals Liberals, de Col·legis Professionals i d'Associacions Professionals.

Les associacions que, estant inicialment inscrites en el Registre d'Associacions, sol·licitin i obtinguin l'adaptació dels seus estatuts i la inscripció ulterior en la secció d'associacions professionals causaran baixa del primer Registre.

Es procedirà d'ofici a la inscripció dels professionals liberals que, a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, detinguin un decret o una resolució del Govern que habiliti per a l'exercici professional.

Esmena 74 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de la disposició transitòria segona, amb el següent text:

“1. Les obligacions registrals previstes en aquesta Llei s'han de complir en els terminis establerts en el reglament que regula l'organització i el funcionament del Registre de Professionals Liberals, de Col·legis Professionals i d'Associacions Professionals.

2. Les associacions que, estant inicialment inscrites en el Registre d'Associacions, sol·licitin i obtinguin l'adaptació dels seus estatuts i la

inscripció ulterior en la secció d'associacions professionals, causaran baixa del primer Registre.

3. S'ha de procedir d'ofici a la inscripció dels professionals liberals que, a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, detinguin un decret o una resolució del Govern que habiliti per a l'exercici professional.”.

Esmena 75 **D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa afegir una nova disposició transitòria, amb el següent redactat:

“Tercera. Professionals del sector de la salut

“1. En el cas que les necessitats del Principat d'Andorra en professionals del sector de la salut no puguin ser cobertes per manca de persones que compleixin els requisits de nacionalitat o de residència de l'article 5, el Govern, mitjançant habilitació especial establerta per decret, pot atorgar autoritzacions temporals per a l'exercici de les referides professions a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i ininterrompuda. Aquestes autoritzacions no poden ser atorgades per una durada superior als deu anys.

2. Els professionals autoritzats segons les disposicions del punt anterior han de complir tots els altres requisits d'exercici professional establerts per aquesta Llei i per les altres disposicions legals que siguin d'aplicació.”.

(Si s'accepta l'esmena caldrà modificar l'índex.)

Disposició Derogatòria

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a l'establert en la present Llei.

Esmena 76 **De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata*

Es proposa modificar el redactat de la disposició derogatòria, amb el següent text:

“Queda derogat el Decret d'exercici de Professions Liberals, de l'11 de juliol de 1977, així com totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a allò establert en la present Llei.”.

Disposició Final

La present Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació.

David Pérez Peiró

Informe de la Comissió Legislativa d'Interior a la Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals

La Comissió Legislativa d'Interior ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades el dia 3 de desembre del 2007, els dies 17 i 31 de març, els dies 9, 23 i 28 d'abril i el dia 5 de maig del 2008, l'informe del ponent, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat:

Esmena 1 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació del redactat del títol.

Esmena 2 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació del primer paràgraf de l'exposició de motius.

Esmena 10 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'apartat 2 de l'article 5.

Esmena 11 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 3 de l'article 5.

Esmena 12 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 5 de l'article 5.

Esmena 13 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 6 de l'article 5.

Esmena 15 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 6.

Esmena 16 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 7.

Esmena 17 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 8.

Esmena 18 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 3 de l'article 9.

Esmena 20 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 11.

Esmena 21 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 12.

Esmena 24 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació del primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 15.

Esmena 25 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 4 de l'article 15.

Esmena 26 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 5 de l'article 15.

Esmena 29 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 3 de l'article 17.

Esmena 30 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 18.

Esmena 31 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 19.

Esmena 32 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 20.

Esmena 33 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 21.

Esmena 35 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 24.

Esmena 36 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de supressió de l'apartat 2 de l'article 25.

Esmena 38 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 27.

Esmena 40 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 28.

Esmena 41 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 29.

Esmena 42 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 5 de l'article 30.

Esmena 43 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'enunciat de l'article 31.

Esmena 44 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació dels apartats 1 i 2 de l'article 32.

Esmena 48 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 35.

Esmena 50 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 37.

Esmena 52 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 39.

Esmena 53 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 40.

Esmena 54 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 41.

Esmena 55 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 42.

Esmena 56 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 43.

Esmena 58 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 46.

Esmena 59 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 47.

Esmena 60 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 48.

Esmena 61 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació dels apartats 4 i 5 de l'article 49.

Esmena 63 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 52.

Esmena 64 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació dels apartats 2 i 3 de l'article 53.

Esmena 66 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de supressió de l'article 54.

Esmena 67 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 2 de l'article 55.

Esmena 70 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 59.

Esmena 71 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 60.

Esmena 73 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de la disposició transitòria primera.

Esmena 74 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de la disposició transitòria segona.

Esmena 76 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de la disposició derogatòria.

Esmenes aprovades per majoria:

Esmena 23 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'apartat 1c) de l'article 15.

Esmena 45 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'apartat c) de l'article 33.

Esmenes transaccionades i aprovades per unanimitat:

Esmena 3 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació del segon paràgraf de l'exposició de motius.

Esmena 4 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 2.

Esmena 6 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 4.

Esmena 7 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat 1 de l'article 5.

Esmena 19 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 10.

Esmena 34 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació del primer paràgraf de l'article 23.

Esmena 37 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 26.

Esmena 46 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'article 34.

Esmena 49 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 36.

Esmena 51 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 38.

Esmena 57 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 45.

Esmena 62 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 51.

Esmena 68 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'article 58.

Esmena 75 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una nova disposició transitòria.

Esmenes transaccionades i aprovades per majoria:

Esmena 28 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 16.

Esmenes retirades:

Esmena 5 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat 1 de l'article 4.

Esmena 8 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'apartat 1 de l'article 5.

Esmena 9 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 1 de l'article 5.

Esmena 14 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat 1 a) de l'article 6.

Esmena 22 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'article 13.

Esmena 27 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat 2 de l'article 16.

Esmena 39 (Grup Parlamentari Liberal) de modificació de l'apartat 2 de l'article 28.

Esmena 47 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 2 de l'article 34.

Esmena 65 (Grup Parlamentari CDA+SXXI) de modificació de l'article 54.

Esmena 69 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'apartat 2 de l'article 58.

Esmena 72 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació de l'enunciat de les disposicions addicionals.

Nota: La Comissió ha acordat, per coherència amb l'esmena 56 que ha estat aprovada per unanimitat, modificar el redactat de l'últim paràgraf de l'exposició de motius.

Proposició de llei d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals

Índex

Exposició de motius

Títol I. Disposicions generals

Article 1. *Objecte de la Llei*

Article 2. *Concepte de professió liberal*

Article 3. *Règim d'exercici*

Títol II. Exercici de les professions liberals

Article 4. *Exercici professional*

Article 5. *Accés a l'exercici*

Article 6. *Requisits d'exercici*

Article 7. *Incompatibilitats*

Article 8. *Drets i deures*

Article 9. *Assegurança*

Article 10. *Secret professional*

Article 11. *Intrusisme i actuacions professionals irregulars*

Article 12. *Prestacions professionals obligatòries*

Títol III. Col·legis professionals**Capítol primer. Disposicions generals**

- Article 13. *Naturalalesa jurídica*
- Article 14. *Finalitats*
- Article 15. *Requisits de creació*
- Article 16. *Règim de col·legiació*
- Article 17. *Consell de col·legis professionals*

Capítol segon. Funcions dels col·legis

- Article 18. *Funcions públiques dels col·legis*
- Article 19. *Altres funcions*
- Article 20. *Règim de les funcions públiques*
- Article 21. *Potestat normativa dels col·legis*
- Article 22. *Règim jurídic*
- Article 23. *Recursos contra actes i acords*
- Article 24. *Règim econòmic*
- Article 25. *Relacions amb el Govern*

Capítol tercer. Regles d'incorporació als col·legis

- Article 26. *Incorporació i baixa als col·legis professionals*

Capítol quart. Regles d'organització i funcionament

- Article 27. *Autonomia estatutària i democràcia interna*
- Article 28. *Aprovació i modificació dels estatuts*
- Article 29. *Contingut dels estatuts*
- Article 30. *Òrgan plenari*
- Article 31. *Òrgan de govern*
- Article 32. *Composició i càrrecs de la Junta de Govern*

Capítol cinquè. Dissolució dels col·legis professionals

- Article 33. *Causas de dissolució*
- Article 34. *Procediment de dissolució*

Títol IV. Associacions professionals

- Article 35. *Constitució i règim jurídic*
- Article 36. *Funcions*
- Article 37. *Mesures de Suport i drets de participació*

Títol V. Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals

- Article 38. *Creació i règim jurídic*
- Article 39. *Objecte del Registre*
- Article 40. *Deure d'instar la inscripció*
- Article 41. *Funcions registrals*
- Article 42. *Publicitat formal*

Títol VI. Règim disciplinari**Capítol primer. Règim disciplinari de l'exercici de les professions liberals**

- Article 43. *Potestat disciplinària*
- Article 44. *Classificació de les infraccions*
- Article 45. *Infraccions molt greus*
- Article 46. *Infraccions greus*
- Article 47. *Infraccions lleus*

- Article 48. *Potestat normativa dels col·legis*
- Article 49. *Sancions*
- Article 50. *Graduació de les sancions*
- Article 51. *Inhabilitació professional*
- Article 52. *Prescripció*
- Article 53. *Procediment*
- Article 54. *Règim de recursos*
- Article 55. *Mesures provisionals*
- Article 56. *Executivitat*

Capítol segon. Règim disciplinari col·legial

- Article 57. *Potestat disciplinària dels col·legis*
- Article 58. *Infraccions col·legials*
- Article 59. *Sancions*

Disposicions addicionals

- Primera. *Actualització de sancions*
- Segona. *Necessitat temporal de professionals titulats*

Disposicions transitòries

- Primera. *Reconeixement i adaptació estatutària*
- Segona. *Compliment de les obligacions registrals*

Disposició Derogatòria**Disposició Final****Exposició de motius**

La realitat social i econòmica d'Andorra exigeix una nova regulació de l'exercici de les professions liberals per donar resposta a les necessitats d'un sector que té una gran incidència en la producció i la transmissió del coneixement i un pes molt rellevant en l'activitat econòmica, tant des del punt de vista dels mateixos professionals implicats com des de l'òptica dels destinataris dels serveis prestats pels professionals esmentats. El Decret d'exercici de Professions Liberals, norma amb rang de llei aprovada pel Consell General l'any 1977, ha estat l'instrument principal que ha permès emmarcar el desenvolupament normatiu en tot allò referit a la regulació de l'exercici de les professions liberals i del reconeixement de les titulacions d'ensenyament superior. Avui, però, cal modificar aquest plantejament normatiu per tal d'adaptar el nostre ordenament jurídic al marc europeu en matèria de reconeixement de titulacions i per tal d'establir una completa regulació legal de les professions liberals, desenvolupant un tractament general del seu exercici tot atenent, a la vegada, el seu important vessant associatiu, tant des del punt de vista privat com col·legial.

La Llei d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals s'estructura en sis títols. En el títol I es defineix l'objecte general que se sotmet a regulació i alhora s'estableix el concepte de

professió liberal en termes d'aplicació professional de coneixements i tècniques associades a una titulació oficial o reconeguda al Principat d'Andorra, d'àmbit professional o d'ensenyament superior. La Llei també estableix la distinció entre les professions liberals de naturalesa col·legiada i aquelles altres que en funció de la seva naturalesa poden quedar vinculades a un àmbit associatiu de caràcter privat.

El títol II està dedicat a la regulació general de l'exercici de les professions liberals, tot establint-se les condicions i els requisits per accedir-hi. La possessió del títol acadèmic habilitant i, quan escaigui, la col·legiació com a condicionant obligatori per a l'exercici de les professions liberals col·legiades constitueixen els requisits determinants a l'hora de regular l'accés a les professions liberals. El dret i el deure dels professionals d'actuar segons les regles i tècniques de la professió corresponent, la promoció de la formació continuada i la vinculació dels col·legis professionals amb l'activitat dels centres d'ensenyament superior constitueixen elements fonamentals a l'hora d'emmarcar l'exercici de l'activitat dels professionals liberals. Un exercici que queda protegit i limitat pel dret i el deure de secret professional i que, en els casos en què la Llei ho determini, queda subjecte a determinades prestacions professionals obligatòries. En l'esmentat títol II es preveu també el deure dels professionals de cobrir, mitjançant assegurança, els riscos de responsabilitat en què es pugui incórrer com a conseqüència de l'exercici professional i, finalment, es preveuen supòsits d'incompliment dels requisits exigits per a l'exercici professional, així com de manca de diligència o de competència deslleial. D'aquesta manera l'intrusisme i l'actuació professional irregular, conceptes que defineixen conductes que queden vinculades a una pràctica professional contrària al dret i que hauran de ser posades, en qualsevol cas, en coneixement del Govern, obtenen carta de naturalesa en el nostre ordenament jurídic.

Determinades professions titulades permeten desenvolupar funcions que tenen una especial rellevància econòmica i social i, a més, la titulació requerida per al seu exercici habilita específicament per a la realització d'actes o de prestacions que afecten de manera directa drets i llibertats fonamentals o que tenen a veure amb aspectes essencials en relació amb la salut, el patrimoni, els béns o els serveis col·lectius. Estem davant aquelles professions en què concorren motius d'interès públic que justifiquen l'existència d'organitzacions -els col·legis professionals, regulats en el títol III de la Llei- que es constitueixen parcialment com a corporacions de dret públic.

Així, la naturalesa jurídica dels col·legis professionals té un doble vessant. Per un costat, els col·legis professionals són entitats d'origen associatiu que alhora -i segons els motius d'interès públic referits anteriorment- tenen atribuïdes per llei determinades funcions públiques. Aquest segon element comporta i justifica que els col·legis professionals, per al compliment de les funcions públiques esmentades, gaudeixin també de la condició de corporacions de dret públic. Una vegada delimitades les finalitats genèriques dels col·legis, el capítol I del títol III estableix també els requisits que cal satisfer per a la creació dels col·legis professionals, atenent criteris de representativitat professional i de no duplicitat col·legial; això és, per un costat, l'exigència d'un nombre de professionals en exercici lliure suficientment ampli que justifiqui la creació dels col·legis i, per un altre costat, la prohibició de creació de més d'un col·legi professional d'identica professió. De qualsevol manera, el que és essencial del capítol I del títol III és la reserva de llei que s'estableix a l'hora de regular la creació dels col·legis professionals. Així doncs, es dissenya un sistema de creació que remet necessàriament a una llei singular i específica per a cada col·legi professional, sens perjudici que altres normes amb rang de llei puguin completar la regulació de les diferents professions.

El capítol II del títol III defineix, per la seva banda, les funcions dels col·legis, d'acord amb el doble vessant -públic i privat- de la seva naturalesa jurídica. En l'àmbit de les seves funcions públiques els col·legis professionals actuen d'acord amb el dret administratiu. En aquest sentit, l'exercici de les funcions referides comporta l'aplicació dels drets i les garanties que estableix el dret administratiu en les relacions dels col·legis amb els col·legiats i els ciutadans. En canvi, en l'exercici de les funcions privades que els pertocuen, els col·legis professionals resten sotmesos al dret privat. D'altra banda, també cal assenyalar que els capítols III i IV del títol III s'encarreguen, respectivament, de desenvolupar les regles d'incorporació als col·legis professionals, vertebrades a partir de l'exigència de la titulació acadèmica corresponent, i de concretar les normes que en regeixen l'organització i el funcionament, basades en els principis d'autonomia estatutària i democràcia interna.

Les associacions professionals, que poden ser constituïdes per les persones que exerceixen professions no subjectes a col·legiació, tenen la finalitat primordial de vetllar per la representació i defensa dels interessos professionals dels associats i pel bon exercici de la professió respecte dels destinataris dels serveis, tal com queda establert en el títol IV de la Llei. A més, per tal d'ampliar el seu radi d'acció, les associacions professionals poden ser

declarades d'utilitat pública i, en conseqüència, accedir a determinats beneficis econòmics, tècnics o d'altra índole que el Govern pugui establir.

La Llei també conté, en el títol V, un règim de publicitat per als actes rellevants per al tràfic jurídic que tinguin a veure tant amb les organitzacions col·legials i associacions professionals com amb els professionals liberals no donats d'alta en cap de les anteriors formes organitzatives. Un tret remarcable del règim de publicitat esmentat és la creació d'un únic registre organitzat en tres seccions relatives als professionals liberals no donats d'alta en cap organització associativa o col·legial, als col·legis professionals i a les associacions professionals. La inscripció a la secció corresponent del registre és condició obligatòria per a l'exercici de les professions liberals. A la vegada, es deixa en mans de la potestat reglamentària el desenvolupament de l'estructura i el funcionament del Registre, en tot el que no hagi estat expressament previst per la Llei.

El règim disciplinari al qual resten sotmeses les professions liberals queda definit en el títol VI de la Llei. S'estableix una diferenciació entre les professions col·legiades i les no col·legiades essent exercit el règim disciplinari respectivament pels col·legis professionals i el Govern. A la vegada, els col·legis professionals poden adoptar també mesures disciplinàries fonamentades en l'incompliment, per part de les persones col·legiades, dels deures col·legials i professionals. Finalment, cal esmentar que els estatuts col·legials, de conformitat amb la Llei, han de regular el corresponent procediment disciplinari i tipificar les diverses modalitats d'infraccions i de sancions.

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte de la Llei

La present Llei té per objecte regular l'exercici de les professions liberals al Principat d'Andorra, així com l'organització i el funcionament dels col·legis professionals i les associacions professionals que hi desenvolupin la seva activitat.

Article 2. Concepte de professió liberal

Són professions liberals les que es caracteritzen per l'aplicació de coneixements i tècniques propis d'una ciència o una branca del saber, per a l'exercici de les quals, per la pròpia naturalesa o per exigència legal, cal estar en possessió d'un títol oficial d'estudis acadèmics especialitzats reconegut al Principat d'Andorra.

Article 3. Règim d'exercici

Les professions liberals poden ser col·legiades o no, sens perjudici de l'exercici del dret d'associació. Són professions col·legiades aquelles que, d'acord amb la Llei, queden integrades en una organització col·legial.

Són professions associades les que, d'acord amb la normativa vigent, queden integrades en una associació professional.

Títol II. Exercici de les professions liberals

Article 4. Exercici professional

1. L'exercici professional liberal es defineix, als efectes d'aquesta Llei, com la prestació al públic, normalment remunerada, dels serveis propis d'una activitat o professió. Dita prestació es pot dur a terme per compte propi o per compte aliè, tant en l'àmbit públic com en el sector privat.

2. L'exercici professional liberal es regeix pel marc general establert per aquesta Llei i per les normes particulars que regulen cada professió.

Article 5. Accés a l'exercici

1. Per accedir a l'exercici d'una professió liberal cal complir els següents requisits:

a) requisits de nacionalitat o residència: estar en possessió de la nacionalitat andorrana o acreditar un període mínim de vint anys de residència efectiva i ininterrompuda al Principat d'Andorra, llevat dels casos en què els tractats internacionals estableixin un termini inferior.

b) requisits de titulació: estar en possessió del títol oficial andorrà o reconegut al Principat d'Andorra exigint per a l'exercici de la professió.

c) altres requisits: complir, si escau, les altres condicions habilitants legalment establertes.

2. Per a gaudir de l'accés a l'exercici d'una professió liberal cal disposar de la corresponent autorització habilitant emesa pel Govern i satisfer les obligacions registrals establertes al títol V.

3. És requisit indispensable per a l'exercici de les professions col·legiades la incorporació al col·legi del qual es pretengui exercir la professió.

4. L'accés a l'exercici professional col·legiat pot quedar condicionat, si així ho estableix una llei i en els termes en què aquesta ho disposi, a una formació pràctica prèvia i a l'obtenció d'una acreditació de capacitat.

5. Els professionals liberals no sotmesos a l'obligació de col·legiar-se poden constituir-se en associacions professionals d'acord amb el que preveu el títol IV.

L'exercici de la professió no està condicionat a la incorporació en una associació professional.

Article 6. Requisits d'exercici

1. Poden exercir una activitat professional liberal les persones que compleixin els requisits següents:

- a) Complir les condicions que determina l'article 5.
- b) Estar incorporat, si escau, al col·legi professional corresponent.
- c) No trobar-se en situació d'inhabilitació professional.
- d) No trobar-se en una de les causes d'incompatibilitat o de prohibició establertes per les lleis.

2. Els professionals liberals exerceixen la seva activitat amb llibertat i independència, servint l'interès del destinatari i de la societat, d'acord amb la capacitat i l'habilitat que determina la bona pràctica professional i complint les regles deontològiques corresponents.

3. El que estableix l'apartat anterior s'entén referit a l'àmbit estrictament professional, independentment dels drets i els deures propis de la relació jurídica en virtut de la qual s'exerceix la professió.

Article 7. Incompatibilitats

1. L'exercici de les professions liberals queda subjecte al règim d'incompatibilitats que en cada cas estableixi la llei.

2. Els col·legis professionals han d'incloure en la pròpia normativa les regles que siguin necessàries per assegurar, en l'àmbit de cada professió, que els seus col·legiats compleixin les disposicions aplicables en matèria d'incompatibilitats, i especialment el deure d'abstenció en els casos de conflictes d'interessos amb els destinataris dels seus serveis.

3. A instància dels professionals col·legiats, els col·legis professionals poden declarar la inexistència de conflicte d'interessos en un supòsit concret, a l'efecte exclusiu d'alliberar la persona afectada de responsabilitat per infracció de la normativa sobre incompatibilitats.

4. Els col·legis professionals han de comunicar al Govern les actuacions, de les quals tinguin coneixement, que considerin contràries a la legislació vigent, en matèria d'incompatibilitats, dels professionals vinculats a l'Administració mitjançant una relació administrativa, laboral o de prestació de serveis.

Article 8. Drets i deures

1. Els professionals liberals tenen el dret i el deure d'actuar segons les regles i les tècniques pròpies del

saber de la professió corresponent, prenent en consideració les experiències pròpies del sector, així com el dret i el deure de formació professional continuada.

2. Les universitats i els col·legis professionals han de col·laborar en la formació continuada dels professionals col·legiats.

Article 9. Assegurança

1. Els professionals liberals tenen el deure de cobrir els riscos de responsabilitat en què puguin incórrer a causa de l'exercici de la seva professió mitjançant la contractació d'una assegurança.

2. Els col·legis professionals han d'adoptar les mesures necessàries per garantir i facilitar el compliment del deure d'assegurança dels seus col·legiats.

3. Quan el professional exerceixi la seva professió com a assalariat d'una administració pública, aquesta se subroga al mateix pel que fa al deure de cobrir els riscos de responsabilitat.

4. Les previsions establertes en aquest article s'han de desenvolupar per reglament en funció de les característiques pròpies de les professions liberals i del seu caràcter col·legiat si escau.

Article 10. Secret professional

Els professionals liberals en l'exercici de la seva professió tenen el dret i el deure de secret professional, d'acord amb la legislació específica aplicable.

Article 11. Intrusisme i actuacions professionals irregulars

1. Els actes d'intrusisme i les actuacions professionals irregulars han de ser posats en coneixement del Govern i del col·legi professional o de l'associació professional corresponent.

2. Als efectes d'aquesta Llei, es considera intrusisme la realització d'actuacions professionals sense complir els requisits legalment establerts per a l'exercici de la professió, i actuació professional irregular la que vulnera les regles deontològiques, es realitza sense la diligència professional deguda o incorre en competència deslleial.

3. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per competència deslleial tota activitat professional efectuada per qui, contravenint les normes i la bona pràctica que en regulen l'exercici, obté una posició d'avantatge respecte dels professionals que les compleixen.

Article 12. Prestacions professionals obligatòries

1. En l'exercici de la funció social que comporta l'exercici de certes professions liberals, els professionals liberals col·legiats han de realitzar les prestacions que es determinin per llei. Per a aquestes actuacions s'ha d'establir un sistema de retribució o de compensació econòmica.

2. En supòsits de risc greu, de catàstrofe o de calamitat pública es pot imposar als professionals liberals el deure d'exercici professional, en els termes previstos legalment.

Títol III. Col·legis professionals**Capítol primer. Disposicions generals****Article 13. Naturalesa jurídica**

Els col·legis professionals són entitats d'origen associatiu amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins. Els col·legis professionals, per al compliment de les funcions públiques que els atribueix la Llei, tenen també la condició de corporacions de dret públic.

Article 14. Finalitats

Els col·legis tenen com a finalitat essencial vetllar perquè l'actuació dels seus col·legiats respongui als interessos i a les necessitats de la societat en relació amb l'exercici professional de què es tracti i especialment per garantir el compliment de la bona pràctica i de les obligacions deontològiques de la professió. També tenen com a finalitat la representació i defensa de la professió i dels interessos professionals dels col·legiats.

Article 15. Requisits de creació

1. La creació dels col·legis professionals s'ha de fer per llei. A aquests efectes cal que:

- a) Existeixi un nombre de professionals en exercici lliure suficientment ampli que ho justifiqui.
- b) No existeixi la possibilitat d'integració del col·lectiu sol·licitant en un col·legi professional existent.
- c) Ho demani un nombre mínim de vuit professionals concernits.

2. Per iniciar els tràmits de creació d'un col·legi professional els interessats s'han de dirigir al Govern per presentar el projecte d'estatuts i, eventualment, altres normes de funcionament intern del col·legi professional que es pretén crear.

3. El Govern ha d'emetre un informe sobre el projecte d'estatuts, després d'haver-ne efectuat el control de legalitat, en un termini màxim de tres mesos a comptar de la data de presentació del

projecte. Si l'informe és positiu, el Govern ha de trametre al Consell General el projecte de llei de creació del referit col·legi professional en el termini màxim d'un mes, a comptar de la data d'emissió de l'informe esmentat.

4. El projecte de llei de creació d'un nou col·legi professional ha de contenir les previsions següents:

- a) Establiment de la norma de creació del corresponent col·legi professional, que ha de contenir la menció "Col·legi Oficial" seguida del nom de la professió, com a entitat amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per obrar i per fer complir les seves finalitats.
- b) Definició de l'objecte professional en el qual s'emmarca el col·legi, així com del seu àmbit d'actuació.
- c) Enumeració dels requisits exigits per a la inscripció dels professionals en el col·legi corresponent, amb especial esment de la titulació requerida per a l'exercici professional.
- d) Definició de la normativa que ha de regular l'activitat del col·legi professional.

5. Només es poden crear col·legis professionals quan es tracti de professions per a l'exercici de les quals es requereix un títol acadèmic. També han de concórrer, per justificar la creació d'un col·legi professional, motius d'interès públic, així com la constatació d'una especial rellevància social i econòmica de les funcions inherents a la professió. S'entén que concorren motius d'interès públic en l'exercici de les professions liberals quan la titulació requerida habilita específicament per a la realització d'actes o de prestacions essencials en relació amb la salut, el patrimoni, els béns o els serveis col·lectius, o quan els referits actes o prestacions afecten directament els drets fonamentals i les llibertats públiques.

6. En cap cas no es pot constituir més d'un col·legi professional d'ídèntica professió dins del Principat d'Andorra.

Article 16. Règim de col·legiació

1. La persona que tingui la titulació requerida, degudament reconeguda pel Govern, i que reuneixi les condicions establertes en aquesta Llei per accedir a l'exercici de la professió liberal i les establertes estatutàriament, té el dret a ser admesa en el col·legi professional que correspongui.

2. Sense perjudici del que disposa l'article 5.3, el requisit de col·legiació és opcional quan es tracta de personal de l'Administració pública andorrana llevat que la llei de creació del col·legi corresponent disposi altrament.

Article 17. Consell de col·legis professionals

1. Els col·legis professionals poden agrupar-se en un consell de col·legis professionals per coordinar les seves activitats i promoure la consecució dels objectius col·legials.
2. El consell de col·legis professionals desenvolupa funcions consultives i de coordinació.
3. El consell de col·legis professionals està format per un representat designat per cadascun dels diversos col·legis professionals integrats al mateix.

Capítol segon. Funcions dels col·legis**Article 18. Funcions públiques dels col·legis**

Són funcions públiques dels col·legis:

- a) Garantir que l'exercici professional s'adeqüi a la seva normativa, deontologia i bones pràctiques, i es respectin els drets i els interessos dels destinataris de l'actuació professional.
- b) Vetllar pel compliment dels deures i de les obligacions dels col·legiats.
- c) Vetllar perquè no es produeixin actes d'intrusisme, de competència deslleial o altres actuacions irregulars en relació amb la professió col·legiada, adoptant si escau les mesures i les accions previstes a l'ordenament jurídic.
- d) Exercir la potestat disciplinària sobre els seus col·legiats, en els termes establerts per la Llei i les normes pròpies dels col·legis.
- e) Visar, si escau, els projectes i els treballs dels col·legiats, en els termes i amb els efectes que estableixi la legislació corresponent.
- f) Promoure i facilitar la formació professional continuada dels col·legiats.
- g) Col·laborar amb l'Administració pública mitjançant la participació en òrgans administratius, quan així es prevegi legalment, i per mitjà de l'emissió d'informes que els siguin requerits per òrgans o autoritats administratives i judicials.
- h) Informar els projectes de disposicions generals que afectin l'exercici de la professió.
- i) Facilitar informació en matèria d'honoraris professionals, respectant sempre el règim de lliure competència.
- j) Aprovar els seus pressupostos i regular i fixar les aportacions dels col·legiats.
- k) Percebre les taxes per la prestació dels serveis que corresponen a les funcions públiques, d'acord amb la normativa vigent.
- l) Les altres funcions de naturalesa pública que els atribueixi la legislació vigent.

Article 19. Altres funcions

A més de les funcions públiques, els col·legis professionals exerceixen les funcions següents:

- a) Prestar serveis comuns als col·legiats.
- b) Gestionar el cobrament de les remuneracions i dels honoraris professionals a petició dels col·legiats, d'acord amb el que estableixin els estatuts del col·legi.
- c) Intervenir per via de mediació o d'arbitratge, d'acord amb la normativa vigent, en els conflictes professionals que es puguin donar entre col·legiats o entre aquests i tercers, sempre que ho sol·licitin de comú acord les parts implicades.
- d) Col·laborar amb les associacions i altres entitats representatives dels interessos ciutadans directament vinculades amb l'exercici de la professió col·legiada.

Article 20. Règim de les funcions públiques

Les funcions dels col·legis professionals que els atribueix l'article 18 tenen la condició de pròpies. Aquestes funcions s'exerceixen en règim d'autonomia, sens perjudici dels controls per motius de legalitat previstos per la llei.

Article 21. Potestat normativa dels col·legis

Amb independència del seu àmbit de regulació estatutària, els col·legis professionals tenen capacitat normativa per desenvolupar, d'acord amb la legislació vigent, qualsevol de les funcions previstes en l'article 18.

Article 22. Règim jurídic

1. Els col·legis professionals en l'àmbit de les seves funcions públiques actuen d'acord amb el dret administratiu i exerceixen potestats inherents a l'Administració pública.
2. En l'exercici de les seves funcions públiques els col·legis professionals han d'aplicar en les seves relacions amb els col·legiats i els ciutadans els drets i les garanties que estableix el dret administratiu.
3. En l'exercici de les seves funcions privades els col·legis professionals resten sotmesos al dret privat. També queden inclosos en aquest àmbit els aspectes relatius al patrimoni i a la contractació, així com les relacions amb el seu personal, que es regeixen pel dret laboral.

Article 23. Recursos contra actes i acords

Els actes i acords dels col·legis professionals poden ser, per part dels interessats, objecte de recurs davant l'òrgan que els ha dictat, que disposa d'un termini de 13 dies hàbils per a pronunciar-se. Exhaurida aquesta via es pot interposar recurs jurisdiccional en el

termini de 13 dies hàbils a comptar de l'endemà del dia de finalització de l'anterior termini.

Article 24. Règim econòmic

1. Els col·legis professionals elaboren i aproven els seus pressupostos.
2. Els col·legis professionals poden percebre taxes per la prestació de serveis que corresponen a les seves funcions públiques, en els termes que determinin la llei o els convenis corresponents.

Article 25. Relacions amb el Govern

1. Les relacions entre els col·legis professionals i el Govern es regeixen pels principis de coordinació i cooperació tenint en compte que el Govern és l'òrgan executiu que dirigeix l'administració de l'Estat.
2. Els col·legis professionals tenen el deure de lliurar al Govern la informació que els requereixi en relació amb l'exercici de les seves funcions públiques.

Capítol tercer. Regles d'incorporació i baixa als col·legis professionals

Article 26. Incorporació i baixa als col·legis professionals

1. La incorporació a un col·legi professional s'ha de fer tenint en compte les disposicions recollides en l'article 16.
2. Els col·legiats poden ser exercents o no exercents. Tots els col·legiats són membres de ple dret del col·legi, sens perjudici dels drets i les obligacions específics que es derivin del règim de col·legiació.
3. La baixa en el col·legi professional es pot produir a petició del col·legiat, per incompliment reiterat del pagament de les quotes col·legials en els termes establerts en els estatuts, o per pèrdua dels requisits exigits per a la col·legiació. El pagament de les quotes col·legials pendents comporta la rehabilitació immediata de l'alta col·legial.

Capítol quart. Regles d'organització i funcionament

Article 27. Autonomia estatutària i democràcia interna

1. Els col·legis professionals elaboren i aproven autònomament els seus estatuts i les altres normes d'organització i funcionament.
2. L'organització interna i el funcionament dels col·legis han de ser democràtics. Són nul·les de ple dret les disposicions estatutàries o de règim intern i els acords o els actes adoptats pels òrgans dels col·legis que contravenen aquest principi.

Article 28. Aprovació i modificació dels estatuts

1. Els promotors o les persones que la disposició de creació d'un col·legi professional designi a aquest efecte han d'acordar el procediment de convocatòria i constitució de l'assemblea que ha d'aprovar els estatuts del col·legi.
2. L'aprovació i la modificació dels estatuts ha d'acordar-se en Assemblea General extraordinària, especialment convocada a aquest efecte. Se n'exceptua l'acord de canvi de domicili, que es pot aprovar en assemblea ordinària.
3. Els estatuts aprovats i les seves modificacions s'han de trametre al Govern perquè en qualifiqui l'adequació a la legalitat, en disposi la inscripció en la secció corresponent del Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals i n'ordini la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.
4. Els estatuts dels col·legis i les seves modificacions entren en vigor a partir de la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Article 29. Contingut dels estatuts

Els estatuts del col·legi han de regular:

- a) La denominació, que ha d'incloure l'expressió "Col·legi Oficial" i la professió corresponent.
- b) El domicili.
- c) Les finalitats, les funcions i les activitats.
- d) Els requisits que s'han de complir per adquirir la condició de col·legiat, fent constar el títol necessari, i les causes de suspensió i pèrdua d'aquesta condició.
- e) El règim de convocatòria i de constitució, el funcionament i la composició de l'òrgan de govern, així com la manera de designar, destituir i renovar els seus membres, i la durada del mandat d'aquests.
- f) El règim de convocatòria i de constitució, el funcionament i la composició de l'òrgan plenari.
- g) El règim de deliberació i de presa d'acords dels òrgans col·legiats i el procediment d'aprovació de les actes.
- h) Els drets i les obligacions de les persones col·legiades.
- i) El règim disciplinari per raó de l'exercici professional i de l'incompliment de deures col·legials, en el marc del que disposa el títol VI.
- j) Els recursos dels col·legiats davant les resolucions del col·legi.
- k) El procediment i els requisits per a la modificació dels estatuts.
- l) El règim econòmic.

m) Les causes i el procediment de dissolució i el règim de liquidació.

Article 30. Òrgan plenari

1. L'Assemblea General és l'òrgan sobirà del col·legi. Pot deliberar sobre qualsevol assumpte d'interès per al col·legi, adopta acords en l'àmbit de la seva competència i controla l'activitat de la Junta de Govern.

2. L'Assemblea General, com a òrgan plenari, és integrada per tots els col·legiats de ple dret, exercent i no exercent.

3. Corresponen a l'Assemblea General les funcions següents:

- a) Aprovar i modificar els estatuts.
 - b) Elegir i destituir els membres de la Junta de Govern.
 - c) Aprovar la gestió feta per la Junta de Govern, el pressupost, els comptes anuals i les quotes col·legials.
 - d) Aprovar i modificar el reglament de règim interior.
 - e) Aprovar i modificar les normes d'ordenació i deontologia professional que concerneixen el col·legi.
 - f) Resoldre sobre qualsevol qüestió que li atribueixin les lleis, els reglaments o els estatuts o que no estigui reservada a la Junta de Govern.
 - g) Acordar la dissolució del col·legi.
4. Tots els col·legiats no suspesos en l'exercici dels seus drets tenen dret de vot en l'òrgan plenari. Els estatuts han de regular les modalitats d'exercici d'aquest dret i poden establir regles de ponderació del vot dels col·legiats exercent i no exercent.
5. L'òrgan plenari ha de reunir-se almenys una vegada l'any amb caràcter ordinari. També es pot reunir amb caràcter extraordinari a iniciativa de la Junta de Govern, o a petició del nombre de col·legiats que estatutàriament s'estableixi.
6. Els estatuts han d'establir mitjans que facilitin la participació dels col·legiats en la deliberació i presa d'acords en l'òrgan plenari.

Article 31. Òrgan de govern

1. La Junta de Govern administra i representa el col·legi, executa els acords de l'òrgan plenari i exerceix la potestat disciplinària i les altres funcions que li atribueixin els estatuts, seguint les directrius de l'òrgan plenari.

2. Les facultats de la Junta de Govern s'estenen amb caràcter general a tots els actes propis de les finalitats del col·legi, sens perjudici que els estatuts

en puguin determinar d'altres per als quals es requereixi l'autorització expressa de l'òrgan plenari.

3. La Junta de Govern pot delegar l'exercici de les seves funcions de naturalesa privada en un dels seus membres o en més d'un, o nomenar apoderats generals o especials. No són delegables els actes que hagin de ser autoritzats o aprovats per l'òrgan plenari.

4. Els estatuts han de preveure i regular les causes i procediments de suspensió o remoció dels membres de la Junta de Govern per incompliment de les seves obligacions, sens perjudici de l'exercici d'accions de responsabilitat.

Article 32. Composició i càrrecs de la Junta de Govern

1. La Junta de Govern té caràcter col·legiat. Els seus membres han de ser escollits mitjançant sufragi universal, lliure, directe i secret, d'acord amb el procediment previst en els estatuts. L'exercici d'un mateix càrrec a la Junta de Govern queda limitat a dues reeleccions consecutives.

2. La Junta de Govern ha d'estar composta, com a mínim, per tres persones, amb els càrrecs de president -que també pot tenir la denominació de degà-, secretari i tesorero.

3. Correspon al president exercir les funcions de representació ordinària del col·legi i les altres que els estatuts, la llei i els reglaments li atorguin.

4. Correspon al secretari exercir les funcions de fedatari dels actes i acords del col·legi.

5. Correspon al tesorero exercir les funcions relacionades amb la gestió econòmica del col·legi i, d'una manera especial, les funcions de tresoreria i comptabilitat.

Capítol V. Dissolució dels col·legis professionals

Article 33. Causes de dissolució

Els col·legis professionals es poden dissoldre per les causes següents:

- a) Pèrdua del caràcter col·legiat de la professió, d'acord amb la Llei.
- b) Acord de l'Assemblea General, adoptat en la forma i amb els requisits establerts en els estatuts.
- c) Baixa de col·legiats, si queden reduïts a un nombre inferior al de vuit persones.
- d) D'altres establertes en els estatuts.

Article 34. Procediment de dissolució

1. La dissolució d'un col·legi professional s'ha de fer per llei.

2. La petició de dissolució s'ha de formular al Govern, acompanyant-la del certificat de l'acord adoptat per l'Assemblea General a aquest efecte. Un cop rebuda aquesta documentació el Govern ha de presentar a tràmit el corresponent projecte de llei de dissolució.

3. Un cop aprovada la llei de dissolució, el Govern mitjançant decret ha d'establir el procediment per a la liquidació del patrimoni, el nomenament de les persones o de la comissió encarregats de dur-la a terme i la destinació del romanent, d'acord amb els estatuts del col·legi dissolt i la llei.

4. Un cop finalitzat el procediment de liquidació, el Govern mitjançant decret ha de procedir a la cancel·lació de la inscripció del col·legi del Registre de Professions Liberals, Col·legis Professionals i Associacions Professionals.

Títol IV. Associacions professionals

Article 35. Constitució i règim jurídic

1. Les persones que exerceixen professions no subjectes a col·legiació poden constituir, als efectes d'aquesta llei, associacions professionals sense ànim de lucre amb la finalitat principal de vetllar pel bon exercici de la professió respecte dels destinataris dels serveis i per la representació i la defensa dels seus interessos i els generals de la professió. Als efectes d'aquesta llei no tenen la consideració d'associacions professionals les associacions empresarials i els sindicats.

2. Té dret a ser admesa en una associació professional la persona que posseeixi la titulació acadèmica o l'acreditació requerida, i que reuneixi les condicions i els requisits determinats per la normativa legal i pels estatuts de l'associació.

3. Les associacions professionals poden constituir i integrar-se en consells o federacions i, eventualment, en confederacions.

4. Les associacions professionals i les seves federacions o confederacions es regeixen, en allò no previst en aquesta llei, per la legislació sobre associacions.

Article 36. Funcions

Les associacions professionals poden exercir, entre altres, les funcions següents:

a) Vetllar pel bon exercici de la professió i pel respecte dels drets de les persones destinatàries dels serveis professionals. A aquest efecte, poden denunciar al Govern la comissió de les infraccions regulades en el títol VI.

b) Representar les persones associades i exercir accions en defensa dels seus drets i interessos, els de

l'associació professional i els generals vinculats a l'exercici de la professió.

c) Prestar serveis a les persones associades i, en especial, promoure i facilitar la formació professional continuada.

d) Facilitar informació en matèria d'honoraris professionals, respectant sempre el règim de lliure competència.

e) Intervenir, per via de mediació o arbitratge i d'acord amb la normativa vigent, en els conflictes professionals que es puguin produir entre persones associades o entre aquestes i tercers, sempre que ho sol·licitin de comú acord les parts implicades.

f) Col·laborar amb els col·legis professionals d'àmbits afins i amb altres entitats representatives d'interessos ciutadans directament vinculades a l'exercici de la professió.

g) Emetre informes i dictàmens sobre matèries rellevants per a la professió, a petició de l'Administració o dels tribunals.

h) Elaborar i aprovar els seus pressupostos.

Article 37. Mesures de suport i drets de participació

Les associacions professionals i les seves federacions o confederacions poden ser declarades d'utilitat pública, d'acord amb la legislació vigent, i accedir a les mesures de suport que el Govern estableixi. Per gaudir d'aquestes mesures de suport i per participar en organismes administratius, les associacions professionals o les seves federacions o confederacions han de reunir les condicions que legalment o reglamentàriament s'estableixin en cada cas.

Títol V. Registre de Professionals Liberals, Col·legis i Associacions Professionals

Article 38. Creació i règim jurídic

1. Es crea el Registre de Professionals Liberals, Col·legis Professionals i Associacions Professionals.

El Registre consta de tres seccions:

a) dels professionals liberals no integrats en una organització professional, col·legial o associativa

b) dels col·legis professionals

c) de les associacions professionals.

2. L'adscripció al ministeri que correspongui així com, en el que no estigui previst per aquesta llei, l'estructura i el funcionament del Registre s'han de determinar reglamentàriament.

3. La inscripció a la secció corresponent del Registre és obligatòria.

Article 39. Objecte del Registre

S'han d'inscriure en el Registre els actes següents:

- 1) En relació als professionals liberals no integrats en una organització col·legial o associativa, l'acreditació professional corresponent, en base al que s'estableix als articles 5 i 6.
- 2) En relació a les organitzacions professionals,
 - a) La creació del col·legi o de l'associació professional, amb indicació de la data de constitució i dels estatuts i les altres normes rectores de l'entitat.
 - b) La llista actualitzada dels col·legiats o dels associats, on hi ha de constar la seva acreditació professional, en base a les disposicions dels articles 5 i 6, i la data de l'alta i de la baixa.
 - c) La modificació dels estatuts.
 - d) Les normes reglamentàries acordades pel col·legi o per l'associació professional.
 - e) El nomenament, la suspensió i el cessament dels membres de l'òrgan de govern.
 - f) La dissolució.

Article 40. Deure d'instar la inscripció

L'òrgan de govern dels col·legis o de les associacions professionals té el deure d'instar la inscripció dels actes i les resolucions que en siguin susceptibles. El termini màxim per sol·licitar la inscripció és de tres mesos, a comptar del moment en que va ser acordat l'acte o la resolució per l'òrgan competent.

Article 41. Funcions registrals

1. L'òrgan encarregat del Registre verifica la legalitat del contingut dels actes objecte d'inscripció, d'acord amb el que resulta dels documents en virtut dels quals se sol·licita la inscripció i dels assentaments registrals.
2. No es pot denegar la inscripció de cap acte inscriptible que compleixi els requisits establerts per la llei.
3. La inscripció s'ha de practicar, si no hi ha defectes que hagin de ser esmenats, en el termini de tres mesos a comptar de la sol·licitud. Transcorregut el termini, s'ha de considerar que la legalitat del contingut de l'acte objecte d'inscripció ha quedat verificada per silenci positiu amb l'obligació consegüent de l'òrgan encarregat del Registre de practicar la inscripció.
4. Contra els actes de denegació d'inscripció es poden interposar els recursos ordinaris establerts per la normativa vigent.

Article 42. Publicitat formal i identificació professional

1. La publicitat del Registre es fa efectiva per certificat del contingut dels assentaments, per simple nota informativa, per còpia o extracte dels assentaments o per mitjans de comunicació telemàtica de dades. Només el certificat dóna fe del contingut dels assentaments.
2. Als efectes d'identificació, el professional liberal, el col·legiat o l'associat ha de fer constar, en l'exercici de la seva activitat professional, el seu número registral.

Títol VI. Règim disciplinari**Capítol primer. Règim disciplinari de l'exercici de les professions liberals****Article 43. Potestat disciplinària**

1. Les actuacions professionals que no compleixin les previsions establertes en aquesta Llei i en les normes específiques que regulin l'exercici de cada professió poden ser sancionades en els termes establerts en aquest títol.
2. El règim disciplinari de les professions liberals no col·legiades és exercit pel Govern. També ho és en el cas de professionals que, tenint l'obligació d'estar col·legiats, no la compleixin.
3. El règim disciplinari de les professions col·legiades és exercit pels òrgans de govern dels col·legis professionals, en els termes establerts per aquesta Llei i per les normes internes de cada col·legi.

Article 44. Classificació de les infraccions

Les infraccions en què es pot incórrer en l'exercici de les professions liberals es classifiquen en molt greus, greus i lleus.

Article 45. Infraccions molt greus

Són infraccions molt greus:

- a) L'exercici d'una professió sense disposar del títol professional habilitant degudament reconegut pel Govern.
- b) L'incompliment dels deures professionals, quan d'això en resulti un perjudici greu per a les persones que hagin contractat el servei del professional.
- c) La vulneració del secret professional.
- d) L'exercici d'una professió en un supòsit d'inhabilitació professional, o per part de qui incompleixi un supòsit d'incompatibilitat o de prohibició d'exercir al Principat dictada per part de l'autoritat andorrana competent.

- e) La condemna ferma per delictes dolós, en qualsevol grau de participació, que es produeixi com a conseqüència de l'exercici de la professió.
- f) L'exercici d'una professió col·legiada per part de qui no compleixi amb l'obligació de col·legiació.
- g) La comissió de dues infraccions greus en el termini d'un any.

Article 46. Infraccions greus

Són infraccions greus:

- a) La vulneració de les normes essencials de l'exercici i la deontologia professionals.
- b) L'incompliment dels deures professionals, quan d'això en resulti un perjudici per a les persones que hagin contractat el servei del professional.
- c) L'incompliment de l'obligació que tenen els col·legiats de comunicar els supòsits d'intrusisme professional dels quals en siguin coneixedors.
- d) L'incompliment del deure d'assegurança, quan sigui obligatòria.
- e) L'incompliment del deure de prestació obligatòria previst en aquesta Llei o en altres normes que així ho disposin, després d'haver-ne estat degudament requerit, llevat d'acreditació de causa justificada que faci impossible la prestació del servei.
- f) Els actes que tinguin la consideració de competència deslleial.
- g) La comissió de dues infraccions lleus en el termini de sis mesos.

Article 47. Infraccions lleus

És infracció lleu la vulneració de qualsevol disposició que reguli l'activitat professional, sempre que no constitueixi infracció greu o molt greu.

Article 48. Potestat normativa dels col·legis en matèria disciplinària

Les normes col·legials poden desenvolupar el règim disciplinari establert en aquesta Llei, sense introduir en cap cas nous supòsits d'infracció o sanció.

Article 49. Sancions

1. Les infraccions molt greus poden ser objecte de les sancions següents:
 - a) Inhabilitació professional durant un temps no superior a cinc anys.
 - b) Multa de quantitat no inferior a 5.000 euros i no superior a 50.000 euros.
2. Les infraccions greus poden ser objecte de les sancions següents:
 - a) Inhabilitació professional durant un temps no superior a un any.

- b) Multa de quantitat no inferior a 1.000 euros i no superior a 5.000 euros.

3. Les infraccions lleus poden ser objecte de les sancions següents:

- a) Amonestació.
 - b) Multa de quantitat no superior a 1.000 euros.
4. En el cas d'infraccions molt greus i greus també es pot imposar com a sanció complementària l'obligació de realitzar activitats de formació professional o deontològica, quan la infracció s'hagi produït a causa de l'incompliment de deures que afectin l'exercici o la deontologia professionals.
5. Si la persona que ha comès una infracció n'ha obtingut un guany econòmic, la sanció de multa es pot ampliar amb una quantia addicional fins a l'import del profit obtingut pel professional.

Article 50. Graduació de les sancions

Les sancions es graduen en funció de les circumstàncies que concorrin en cada cas, d'acord amb els principis generals establerts per a la potestat sancionadora en la legislació vigent.

Article 51. Inhabilitació professional

1. La sanció d'inhabilitació impedeix l'exercici professional durant el temps pel qual hagi estat imposada.
2. Quan resolgui, l'òrgan que té potestat per imposar la sanció ha de comunicar la seva decisió al Govern.
3. La inhabilitació és efectiva a partir del moment en què la resolució que la imposi sigui ferma, per no ser susceptible de cap recurs administratiu o jurisdiccional. Quan en una mateixa persona concorrin diferents resolucions d'inhabilitació successives, el termini establert en cadascuna es començarà a computar a partir del compliment definitiu de l'anterior.

Article 52. Prescripció

1. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de quatre anys, les greus al cap de dos anys i les lleus al cap de sis mesos. Aquests terminis es computen a partir de la data del fet causant.
2. És causa d'interrupció de la prescripció l'inici, amb coneixement de l'interessat, del procediment sancionador. La interrupció deixa de tenir efecte si l'expedient sancionador ha estat aturat durant un mes per causa no imputable al presumpte infractor.
3. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuen al cap de quatre anys, les sancions per faltes greus al cap de dos anys i les sancions per faltes lleus al cap de sis mesos.

4. Les sancions que donin lloc a una inhabilitació per un període superior als quatre anys prescriuen un cop transcorregut el termini pel qual va ser imposada la sanció.

5. Els terminis de prescripció de les sancions comencen a comptar-se a partir del dia següent en què esdevingui ferma la resolució que les imposa.

6. La prescripció queda interrompuda per l'inici, amb coneixement de la persona interessada, del procediment d'execució. La interrupció deixa de tenir efecte si el procediment d'execució resta aturat durant més de sis mesos per causa no imputable a l'infractor.

Article 53. Procediment

1. El règim sancionador previst en aquesta Llei queda sotmès als principis de legalitat, irretroactivitat, tipicitat, proporcionalitat i no-concurrencia de sancions.

2. La imposició de qualsevol sanció prevista en aquesta Llei ha d'haver-se dictat en el marc d'un expedient previ. En la tramitació d'aquest expedient han d'haver-se garantit, almenys, els principis de presumpció d'innocència, d'audiència de la persona afectada, de motivació de la resolució final i de separació dels òrgans instructor i decisor.

3. Les normes dels col·legis, en el cas de professions col·legiades, i les disposicions reglamentàries dictades en aplicació d'aquesta Llei, han de desenvolupar el procediment sancionador.

4. Són aplicables al procediment sancionador previst en aquesta Llei les previsions sobre la potestat sancionadora establertes per la normativa administrativa vigent.

Article 54. Règim de recursos

1. Contra les resolucions dictades en matèria sancionadora pel Govern poden interposar-se els recursos previstos per la normativa administrativa.

2. Contra les resolucions dictades pels col·legis professionals es poden interposar els recursos corresponents, d'acord amb el que s'estableix a l'article 23.

Article 55. Mesures provisionals

Durant la tramitació de l'expedient sancionador es poden adoptar les mesures cautelars provisionals que siguin imprescindibles per assegurar l'eficàcia de la resolució final que pugui recaure. L'adopció d'aquestes mesures requereix acord motivat i l'audiència prèvia de la persona interessada.

Article 56. Executivitat

1. Les resolucions sancionadores només són executives quan la via administrativa s'hagi exhaurit.

2. Els col·legis tenen competència per executar per si mateixos les seves resolucions sancionadores, en els termes previstos per la normativa administrativa.

Capítol segon. Règim disciplinari col·legial

Article 57. Potestat disciplinària dels col·legis

1. En els termes establerts per aquesta Llei, els òrgans de govern dels col·legis professionals han d'adoptar les mesures disciplinàries corresponents, fonamentades en l'incompliment dels deures col·legials i professionals per part de les persones col·legiades.

2. Els estatuts han de tipificar les infraccions i les sancions i regular el procediment disciplinari, amb subjecció a allò que disposa l'article 53.

Article 58. Infraccions col·legials

Les infraccions han de graduar-se en molt greus, greus i lleus. Només poden constituir infracció col·legial:

- a) L'incompliment d'obligacions establertes per les lleis o pels estatuts.
- b) L'incompliment d'acords o decisions adoptats pels òrgans del col·legi sobre matèries que s'especifiquin estatutàriament.
- c) La realització d'actes que impedeixin o alterin el funcionament normal del col·legi o dels seus òrgans.
- d) L'ofensa o la desconsideració envers altres professionals col·legiats en el mateix col·legi, o envers els membres dels òrgans de govern del col·legi.

Article 59. Sancions

Les sancions poden consistir en amonestació, multa o expulsió, i s'han de regular d'acord amb els criteris següents:

- a) Les sancions de multa no poden excedir del que es disposa a l'article 49 pel que fa a la quantia.
- b) La sanció d'expulsió només es pot imposar per reiteració en la comissió d'infraccions molt greus de les previstes a les lletres a) i b) de l'article anterior i s'ha de preveure, en tot cas, el dret del sancionat a sol·licitar la rehabilitació en el termini de quatre anys a comptar de l'efectivitat de la sanció.

La sanció d'expulsió només és executiva quan sigui ferma.

Disposicions addicionals

Primera. Actualització de sancions

La quantia de les sancions previstes en aquesta Llei pot ser actualitzada per la Llei anual del pressupost de l'Estat.

Segona. Necessitat temporal de professionals titulats

1. En el cas que les necessitats del Principat d'Andorra en professionals titulats, especialment del sector de la salut, no puguin ser cobertes per manca de persones que compleixin els requisits de nacionalitat o de residència de l'article 5, el Govern, mitjançant habilitació especial establerta per decret, pot atorgar autoritzacions temporals per a l'exercici de les professions concernides a persones estrangeres que no compleixin el requisit de residència efectiva i ininterrompuda. Aquestes autoritzacions no poden ser atorgades per una durada superior als deu anys.

2. Els professionals autoritzats segons les disposicions del punt anterior han de complir tots els altres requisits d'exercici professional establerts per aquesta Llei i per les altres disposicions legals que siguin d'aplicació.

Disposicions transitòries

Primera. Reconeixement i adaptació estatutària

1. Es reconeixen com a col·legis professionals els creats per llei, o per decret del Consell General amb rang de llei, abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Els referits col·legis han d'adaptar a aquesta Llei els seus estatuts, així com la seva denominació, en el termini màxim d'un any a comptar de la data de la seva entrada en vigor.

Mentre aquesta adaptació no es produeixi, els seus estatuts continuen vigents en allò que no contradiguin la Llei i s'han d'interpretar, en tot cas, d'acord amb els nous principis legals.

2. Es reconeixen com a associacions professionals les que, inscrites en el Registre d'Associacions, tinguin per objecte la regulació d'un camp d'exercici professional i adaptin a la present Llei els seus estatuts en el termini màxim d'un any.

Segona. Compliment de les obligacions registrals

1. Les obligacions registrals previstes en aquesta Llei s'han de complir en els terminis establerts en el reglament que regula l'organització i el funcionament del Registre de Professionals Liberals, de Col·legis Professionals i d'Associacions Professionals.

2. Les associacions que, estant inicialment inscrites en el Registre d'Associacions, sol·licitin i obtinguin l'adaptació dels seus estatuts i la inscripció ulterior en la secció d'associacions professionals, causaran baixa del primer Registre.

3. S'ha de procedir d'ofici a la inscripció dels professionals liberals que, a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, detinguin un decret o una resolució del Govern que habiliti per a l'exercici professional.

Disposició Derogatòria

Queda derogat el Decret d'exercici de Professions Liberals, de l'11 de juliol de 1977, així com totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a allò establert en la present Llei.

Disposició Final

La present Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, tramet al Sr. Síndic General, als efectes escaients.

Francesc Rodríguez Rossa

Vicepresident de la Comissió Legislativa d'Interior

Joan Albert Farré Santuró

President de la Comissió Legislativa d'Interior

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Francesc Rodríguez Rossa, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa al **l'aplicació de la vigent Llei qualificada de la nacionalitat**, publicada en el Butlletí del Consell General núm. 13/2008, de data 26 de març.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de maig del 2008

Joan Gabriel i Estany

Síndic General

Resposta a la pregunta amb resposta escrita (registre núm. 289) relativa a l'aplicació de la Llei qualificada de la nacionalitat vigent, formulada pel M. I. Sr. Francesc Rodríguez Rossa, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, i publicada al Butlletí del Consell General núm. 13/2008

1. Quants expedients de pèrdua de la nacionalitat andorrana s'han incoat per part del Govern des del 31 de gener del 1996?

En total han estat vuit expedients. Els anys d'incoació són els següents:

- 1 l'any 2000
- 1 l'any 2002
- 1 l'any 2004
- 1 l'any 2005
- 2 l'any 2006
- 1 l'any 2007
- 1 l'any 2008

2. Quants d'aquests expedients s'han incoat a iniciativa del Govern?

No s'ha incoat cap expedient a iniciativa del Govern.

3. I quants a iniciativa de l'interessat?

Els vuit expedients han estat a iniciativa de la persona interessada.

4. En quin estadi de tramitació es troben cadascun d'ells?

Actualment tots estan resolts.

5. En el cas dels expedients resolts, quines han estat les respectives resolucions?

Tots van ser resolts favorablement per part del Ministeri de Justícia i Interior, és a dir, en tots els casos la persona interessada va perdre la nacionalitat andorrana.

Escaldes-Engordany, 2 de maig del 2008

Xavier Bardina Pau

Secretari d'Estat de Justícia i Interior

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Edicte

La Sindicatura, en la seva reunió del dia 7 de maig del 2008, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, ha acordat, reduir el termini previst en l'article 58 a tres dies, als efectes de poder examinar i sotmetre a votació el **Projecte de llei d'acompanyament del Projecte de llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques i de la Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals**, en la sessió del Consell General que se celebrarà el dia 15 de maig del 2008, a les 16.00h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de maig del 2008

Joan Gabriel i Estany

Síndic General

5.2 Convocatòries

Avís

El proper dia 15 de maig del 2008, dijous, a les 16.00h, se celebrarà a la Casa de la Vall, una sessió ordinària del Consell General, amb l'ordre del dia següent:

1. Nomenament d'un membre del Consell Andorrà de l'Audiovisual.
2. Examen i aprovació, si escau, de l'esmena a la totalitat presentada pel M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Projecte de llei qualificada de llibertat sindical.
3. Examen i aprovació, si escau, de la Proposta d'aprovació de la ratificació de l'Acord entre el Principat d'Andorra i la Santa Seu.
4. Presa en consideració, si escau, de la Proposició de llei d'independència i qualitat de la radiodifusió i la televisió públiques.
5. Examen i aprovació, si escau, Proposta d'acord sobre la situació del Tibet.
6. Examen i aprovació, si escau, Projecte de llei de modificació de la Llei 20/2007, del 18 d'octubre, de societats anònimes i de responsabilitat limitada.

7. Examen i aprovació, si escau, del Projecte de Llei d'acompanyament del Projecte de Llei del pressupost 2008 sobre les noves formes de contractació i finançament d'obres públiques.

8. Examen i aprovació, si escau, de la Proposició de llei qualificada d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de maig del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877