



# Butlletí del Consell General

---

Núm. 67/2012

Casa de la Vall, 29 de novembre del 2012

---

## SUMARI

---

### 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

#### 2.1 Projectes de llei

Admissió a tràmit i publicació de l'esmena a la totalitat presentada pel M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, al **Projecte de llei de crèdit extraordinari en concepte d'aportació extraordinària del Govern a la societat pública Ràdio i Televisió d'Andorra, SA**, per compensar pèrdues acumulades d'exercicis anteriors, i del suplement de crèdit per fer front a la transferència corrent que ha de finançar les despeses de personal en concepte d'extinció de contractes i altres despeses corrents de l'exercici 2012. *pàg. 2*

#### 2.2 Proposicions de llei

Publicació del criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei del comerç**. *pàg. 2*

Publicació del criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de serveis de la societat de la informació i del comerç electrònic del Principat d'Andorra**. *pàg. 6*

### 6- ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

#### 6.2 Tribunal de Comptes

Pròrroga al termini per a la presentació de l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació amb la **Memòria i Informes corresponents a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2010**. *pàg. 8*

## 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

### 2.1 Projectes de llei

#### Edicte

La Sindicatura, en la seva reunió del dia 29 de novembre del 2012, ha acordat:

Admetre a tràmit i publicar l'esmena a la totalitat presentada pel M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, al **Projecte de llei de crèdit extraordinari en concepte d'aportació extraordinària del Govern a la societat pública Ràdio i Televisió d'Andorra, SA, per compensar pèrdues acumulades d'exercicis anteriors, i del suplement de crèdit per fer front a la transferència corrent que ha de finançar les despeses de personal en concepte d'extinció de contractes i altres despeses corrents de l'exercici 2012.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 29 de novembre del 2012

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

#### A la M. I. Sindicatura

Jaume Bartumeu Cassany, conseller general, actuant en aquest acte en qualitat de president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 92 i 93 del Reglament del Consell General, comparec per davant la Sindicatura i,

Dic

Que per la present, dins el termini establert en l'Edicte del 7 de novembre de 2012, publicat al Butlletí del Consell General núm. 64/2012, passo a formular al "Projecte de llei de crèdit extraordinari en concepte d'aportació extraordinària del Govern a la societat pública Ràdio i Televisió d'Andorra, SA, per compensar pèrdues acumulades d'exercicis anteriors, i del suplement de crèdit per fer front a la transferència corrent que ha de finançar les despeses de personal en concepte d'extinció de contractes i altres despeses corrents de l'exercici 2012", la següent:

#### Esmena a la totalitat amb retorn del Projecte de llei al Govern

En els termes precedents queda formulada l'esmena a la totalitat amb retorn al Govern del Projecte de llei de crèdit extraordinari en concepte d'aportació extraordinària del Govern a la societat pública Ràdio i Televisió d'Andorra, SA, per compensar pèrdues

acumulades d'exercicis anteriors, i del suplement de crèdit per fer front a la transferència corrent que ha de finançar les despeses de personal en concepte d'extinció de contractes i altres despeses corrents de l'exercici 2012.

Consell General, 28 de novembre de 2012

Jaume Bartumeu Cassany  
President

### 2.2 Proposicions de llei

#### Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei del comerç.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 29 de novembre del 2012

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

### Criteri del Govern sobre la Proposició de llei del comerç publicada al Butlletí del Consell General el 7 de novembre del 2012

El Govern ha examinat la Proposició de llei del comerç, presentada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, publicada al *Butlletí del Consell General* el 7 de novembre de 2012 i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

Per fer-ho s'aborden, en primer lloc, unes consideracions generals que tracten aspectes preliminars com els antecedents de la regulació del comerç al Principat d'Andorra i els principis que han de regir en la confecció d'una normativa sobre el comerç, atesos l'evolució i les tendències normatives de la Unió Europea i dels nostres països veïns, i en el marc de l'obertura econòmica del Principat d'Andorra.

A continuació, s'analitzen els aspectes més específics de la Proposició de llei presentada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, incidint en primer lloc en aquells aspectes positius del text presentat, i en segon lloc en aspectes que, a criteri de Govern, no s'adeqüen a les premisses i principis que hauria

d'incorporar una Llei del comerç, així com també aquells elements no incorporats i que mereixerien ser inclosos en la normativa sobre el comerç.

Finalment, s'exposen les conclusions en què el Govern basa el present criteri.

## 1. Consideracions generals

### 1.1. Aspectes preliminars

Han passat més de 30 anys, des de l'aprovació pel Consell General del Decret de Comerç de 10 d'octubre de 1981, un Decret que regulava les condicions d'exercici de les activitats comercials o industrials dins el territori andorrà. Posteriorment, la normativa successiva que s'ha aprovat en relació a l'activitat comercial, s'ha centrat en matèries específiques com la regulació dels rètols, dels noms comercials, dels horaris comercials, la lluita contra l'intrusisme, o sobre els procediments per les sol·licituds d'obertura o baixa de comerços.

Durant els darrers anys, la necessitat de disposar d'una regulació sobre el comerç, a efectes de dotar d'una major seguretat jurídica el principal sector del teixit productiu andorrà, també s'ha manifestat per tots els agents polítics, econòmics i socials. I aquesta voluntat també ha estat manifestada pels últims governs i els partits polítics que l'han inclòs en llurs programes electorals.

De fet, ja l'any 2002 el Govern va elaborar un Projecte de Llei del comerç que finalment no va entrar a tràmit parlamentari. I l'any 2008, el Govern va entrar a tràmit un Projecte de Llei del comerç, publicat al *Butlletí del Consell General* el 6 d'octubre del 2008. Aquest Projecte de Llei, però, no va ser aprovat pel Consell en finalitzar-se la legislatura.

### 1.2. Principis rectors d'una regulació sobre el comerç

Per molts agents del sector comercial, les expectatives i àmbits que la regulació de l'activitat comercial hauria d'incorporar, abraça, entre d'altres, aspectes conceptualment diferenciats, com la regulació de l'exercici del comerç i de les tipologies de venda, la protecció de la lliure competència i la prevenció de la competència deslleial, la lluita contra l'intrusisme, la protecció dels consumidors i la regulació dels horaris i de la publicitat comercial. Tots ells, són aspectes, vinculats directament o indirectament, a l'objectiu de garantir un bon desenvolupament de l'activitat econòmica i comercial, i unes regles de joc que assegurin la llibertat d'empresa, en el marc de l'economia de mercat, amb la llibertat de preus i la defensa dels drets dels consumidors, tal com estableix la Constitució.

Així doncs, podríem resumir que un marc regulatori general sobre el comerç hauria de tractar matèries complementàries que afecten a tres grans grups:

- La regulació específica de l'exercici del comerç
- Una norma que garanteixi la competència efectiva i eviti la competència deslleial
- La protecció dels drets i garanties del consumidor

D'aquests tres grups, el Govern ja ha presentat els principals elements reguladors del Projecte de Llei de competència efectiva i de protecció del consumidor, que presentarà al Consell General, com s'ha anunciat, abans del 31 de desembre del 2012, i tenint previst treballar a continuació i juntament amb tots els actors implicats, la regulació específica del comerç i de les activitats econòmiques.

La regulació general sobre el comerç ha de complir doncs amb aquests objectius de forma complementària, però també ha de tenir en compte l'evolució normativa del nostre entorn europeu que constitueix el marc natural dels intercanvis comercials d'Andorra. Així, no es pot obviar la tendència de la Unió Europea i dels nostres països veïns a una progressiva liberalització del comerç i a l'eliminació de traves a la llibertat i a la lliure prestació de serveis, com per exemple, l'eliminació progressiva de certes autoritzacions prèvies per a actes vinculats al desenvolupament de l'activitat econòmica.

Per tant, la Llei del comerç també ha de contribuir a l'eliminació d'obstacles administratius i a facilitar l'activitat comercial, en el marc de l'obertura econòmica del país, possibilitat per la recent aplicació de la Llei d'inversió estrangera.

La Llei del comerç també ha de ser un marc idoni per refondre en un únic text normatiu, tota la legislació vigent en matèria de comerç, tal com la regulació dels noms comercials, dels rètols d'establiment, de la lluita contra l'intrusisme, o dels horaris comercials.

En definitiva, una normativa que ha d'aportar una major seguretat jurídica al teixit comercial i als consumidors, i que ha de contribuir a facilitar l'activitat econòmica i a simplificar els procediments administratius, en consonància amb l'evolució de la regulació als nostres països veïns, i amb l'esperit de l'obertura econòmica del Principat d'Andorra.

### 1.3. Participació dels agents públics i privats

Alhora, perquè aquesta Llei pugui ser d'aplicació efectiva, requereix la participació i acceptació dels agents vinculats al teixit comercial, com la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis, la Confederació Empresarial Andorrana, l'Associació de la Petita i Mitjana Empresa, i les diverses associacions de

comerciants del Principat. Una participació que, segons alguns d'aquests agents han indicat, no sempre s'ha tingut en consideració i que entenem caldria potenciar abans de l'aprovació d'una Llei del comerç.

I els comuns també han de ser partícips de la regulació del comerç, ateses les seves competències en la regulació, autorització i registre de les condicions d'obertura i establiment d'activitats comercials, industrials, professionals i de serveis en el terme de la Parròquia, tal com fixa la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns.

## 2. Aspectes específics de la Proposició de llei

### 2.1. La Proposició de llei presentada i el Projecte de llei del comerç del 2008

Aquesta Proposició de llei parteix essencialment de l'estructura i contingut del Projecte de llei del comerç, publicat al *Butlletí del Consell General* el 6 d'octubre del 2008, incloent algunes modificacions, les més significatives de les quals es detallen a continuació:

- Capacitat per exercir el comerç: S'adapten les condicions per exercir el comerç a la *Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra*; però sorprenentment es permet exercir el comerç a una persona física o jurídica no resident (aspecte que aprofundirem en l'apartat següent)

- Requisits per exercir el comerç: S'adapten els requisits per sol·licitar l'exercici del comerç al recent aprovat *Reglament sobre el procediment simplificat per a les sol·licituds d'obertura i trasllat de comerç, de modificació de les activitats comercials i de canvi de titular i de nom comercial*, de l'11 de juliol del 2012

- Grans establiments: Es modifica la superfície de venda mínima per definir els grans establiments de 2.500 m<sup>2</sup> (Projecte de llei del 2008) a 2.000 m<sup>2</sup>

- Lluita contra l'intrusisme: S'inclou un capítol sobre mesures de lluita contra l'intrusisme, reprenent parcialment la regulació establerta en l'article 3 de la *Llei 92/2010, del 16 de desembre, de mesures de promoció de l'activitat econòmica i social, i de racionalització i d'optimització dels recursos de l'Administració*

- Comerç electrònic: Es remet la regulació a una llei específica

- Venda en rebaixes: Els períodes de venda en rebaixes passen a ser entre una setmana i un mes per temporada (entre dos setmanes i tres mesos al text del 2008)

- Vendes en liquidació: S'escurça el període màxim d'un any a sis mesos

- Responsabilitat del comerciant: El període en què el comerciant venedor respon del producte venut per manca de conformitat, passa de dos anys a sis mesos

- Sancions: S'incrementen considerablement, fins a 66 vegades en certs casos

### 2.2. Aspectes positius de la Proposició de llei

De forma general, el Govern considera que l'estructura de la Proposició de llei compleix amb les condicions que ha de regir una regulació del comerç, si bé també la considera incompleta i n'expressa unes reserves que s'indicaran en els apartats següents.

Entre els principals aspectes específics positius de la Proposició de llei, destaquen els següents:

- Es regula de forma específica el Registre de Comerç i Indústria.

- Es regula i s'estableix un procediment d'autorització pels grans establiments.

- Es prohibeixen de forma expressa els prestanoms i s'estableix la responsabilitat solidària de les persones físiques o jurídiques que prestin el nom.

- Es reprèn la regulació per prevenir l'intrusisme.

- Es regulen les diferents tipologies de venda.

- S'estableixen responsabilitats del comerciant venedor.

- Es regulen les garanties comercials.

### 2.3. Aspectes específics a millorar i modificar en la Proposició de llei

La Proposició de llei inclou una sèrie de mancances i limitacions, que fan que, en alguns aspectes, s'allunyi dels principis i tendències de la Unió Europea, en quant a promoure una progressiva liberalització del comerç. En aquest sentit, introdueix limitacions que van a l'encontre de facilitar l'activitat econòmica, prioritzant una regulació de control de l'Administració, en la majoria de casos *ex-ante*, i subjecte a nombrosos procediments d'autorització prèvia.

La Proposició de llei tampoc reprèn gran part de la normativa específica de l'activitat comercial, tal com la regulació sobre els horaris comercials, o sobre els noms comercials. El Govern considera una oportunitat regular en un únic text de forma refosa tots els aspectes inherents a l'activitat comercial del Principat d'Andorra, la qual cosa enforteix també el principi de claredat i de seguretat jurídica.

En general, la Proposició de llei també defineix molt detalladament procediments administratius (per exemple, en el detall del contingut de les sol·licituds - art.14, 15, etc.) que són propis del desplegament reglamentari de la Llei.

A títol més particular, algunes de les limitacions que s'han detectat en la Proposició de Llei són les següents:

- Àmbit d'aplicació (articles 2 i 3): Caldria valorar la possibilitat de regular la totalitat de les activitats econòmiques i no exclusivament l'activitat comercial. De fet, el mateix article 3, en la definició del concepte de comerç, tracta sobre les activitats de prestació de serveis.

- Capacitat per exercir el comerç (article 6, apartats 1 i 2): La Proposició de Llei possibilita a persones físiques i jurídiques no-residents, la realització del comerç a Andorra, segons s'indica en el marc de la Llei d'inversió estrangera. Aquesta possibilitat resulta sorprenent i inversemblant atès que en cap cas la Llei d'inversió estrangera permet l'exercici del comerç a persones no residents.

- Societats de serveis professionals (article 6.3): Aquest apartat preveu que la meitat dels socis i membres del consell d'administració hagin de disposar d'una habilitació professional. El Govern considera que aquesta obligació contradeix els principis jurídics que conformen el règim internacional de les societats mercantils.

- Cessament de l'exercici d'un comerç (article 9): El cessament de l'exercici d'un comerç no hauria d'estar sotmès a un règim d'autorització, sinó de notificació del seu titular.

- Autorització de grans establiments (article 18): La Proposició de Llei deixa al Govern la possibilitat d'autoritzar o denegar l'obertura de grans superfícies, segons els criteris fixats pel mateix Govern. Es considera, a efectes de garantir una major seguretat jurídica, que s'haurien d'establir en la Proposició de llei criteris objectius per determinar les condicions d'autorització dels grans establiments.

- Registre de Comerç i Indústria (articles 19 a 21): S'hauria d'adaptar la nomenclatura i les funcions del Registre de Comerç i Indústria, a totes les activitats econòmiques.

- Lluita contra l'intrusisme (article 22 i 23): Sorprenentment, la Proposició de Llei reprèn de forma molt limitada la regulació de prevenció de l'intrusisme que preveu l'article 3 de la Llei 92/2010, del 16 de desembre, de mesures de promoció de l'activitat econòmica i social, i de racionalització i d'optimització dels recursos de l'Administració. El Govern considera necessari ampliar l'àmbit d'aquesta regulació.

- Publicitat comercial exterior (article 24 a 27): Es considera necessari aprofundir en la regulació de la publicitat comercial exterior.

- Horaris comercials (article 28 a 30): La regulació prevista en la Proposició de Llei és obsoleta i no s'adequa a la Llei d'horaris comercials. A més no

diferencia els horaris del comerç minorista (regulats per la Llei específica) dels establiments de prestació de serveis (restaurants, hotels, serveis professionals, etc.) que no estan subjectes a la Llei d'horaris comercials.

- Preus (article 31): La potestat del Govern de fixar els preus dels productes i dels serveis d'acord amb el redactat de la Proposició de Llei, implica una contradicció amb els principis bàsics de la lliure competència en el mercat. Les lleis de comerç dels països veïns no contempnen en cap cas un supòsit general com aquest, essent únicament possible en determinades situacions d'emergència o d'altres molt determinades.

- Venda en rebaixes (article 58): La regulació de la venda en rebaixes, determinant períodes específics mínims i màxims, és anacrònica en relació a la tendència dels països de l'entorn i dels principis de la Unió Europea en matèria de lliure comerç.

- Venda a pèrdua (article 77): La limitació de la venda a pèrdua correspon a una matèria pròpia de la regulació de la competència efectiva que s'hauria d'incloure en la propera Llei de la competència efectiva i de protecció del consumidor.

- Sancions (article 99): L'import de les sancions resulta totalment desproporcionat per assegurar-ne la seva efectivitat. En alguns casos, com en el cas d'obertura d'un comerç sense autorització, l'import mínim augmenta de 600 € a 40.000 €. Caldria adequar el règim sancionador per tal d'assegurar-ne la seva efectivitat.

Per altra banda, la Proposició de Llei no inclou alguns aspectes que el Govern considera essencials d'una regulació sobre el comerç a Andorra, tal com la regulació de l'activitat comercial en règim de franquícia, l'establiment de l'obligació de venda pel comerciant (no podent denegar una venda a un client), la regulació de les baixes dels titulars dels locals embargats, o una adaptació de la legislació actual sobre els noms comercials.

### 3. Conclusions finals

De tot el que s'ha exposat anteriorment, el Govern valora que, en general, l'estructura del text de la Proposició de llei del comerç concorda amb la de les regulacions més habituals sobre el comerç dels països del nostre entorn. Tanmateix, una volta analitzat el contingut de la Proposició de Llei, s'observa que el document inclou mancances significatives, omissions, i regulacions que no s'adapten als principis promoguts per la Unió Europea, ni s'ajusten a les necessitats actuals de l'economia andorrana d'acord amb el nou marc que vol afavorir l'obertura econòmica, la vocació de la qual és facilitar la creació d'activitat, simplificar

els procediments administratius i atorgar una major seguretat jurídica al teixit empresarial i als consumidors.

En aquest sentit, algunes de les disposicions de la Proposició de llei resulten anacròniques amb aquests principis, altres tenen un millor encaix en regulacions com la propera Llei de competència efectiva i de protecció del consumidor, i també apareixen conceptes importants, com el règim de franquícies o la regulació dels noms comercials, que no s'hi han inclòs.

El Govern valora també les reiterades demandes, particularment de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis, així com de diversos col·lectius i associacions de comerciants per disposar d'una regulació del comerç a Andorra.

Així doncs, el Govern emet un criteri **FAVORABLE** de treballar la regulació del comerç sobre la base de la Proposició de llei del comerç, presentada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata i publicada al *Butlletí del Consell General* el 7 de novembre de 2012, però **CONDICIONAT** a la imperiosa necessitat de realitzar nombroses modificacions i adaptacions per adequar la Proposició de llei a les necessitats del teixit comercial del país i d'acord amb les tendències dels països veïns i del marc regulador de la Unió Europea.

Alhora, considera necessari en cas d'acceptació de la Proposició de llei a tràmit parlamentari, de treballar en paral·lel el Projecte de llei de competència efectiva i de protecció del consumidor, i de fer-ne partícips els diversos col·lectius dels sectors implicats.

I així ho sotmet a la consideració del Consell General.

Andorra la Vella, 28 de novembre del 2012

## Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de serveis de la societat de la informació i del comerç electrònic del Principat d'Andorra**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 29 de novembre del 2012

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

## Criteri del Govern sobre la Proposició de llei de serveis de la societat de la informació i del comerç electrònic del Principat d'Andorra, publicada al *Butlletí del Consell General* el 7 de novembre del 2012

El Govern ha examinat la Proposició de llei de serveis de la societat de la informació i del comerç electrònic del Principat d'Andorra, presentada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, publicada al *Butlletí del Consell General* el 7 de novembre de 2012 i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

En primer lloc, es comenten aquelles consideracions generals respecte al model inspirador de la Proposició de llei i dels principis que han de regir una regulació sobre els serveis de la societat de la informació i del comerç electrònic. En segon lloc, es comenten algunes de les limitacions en l'articulat de la Proposició de llei. Per últim, el Govern conclou sobre el seu criteri en base a les consideracions exposades.

### 1. Consideracions generals

De l'anàlisi de la Proposició de llei, es constata que el text s'inspira fortament de la Llei espanyola 34/2002, d'11 de juliol, de *Serveis de la Societat de la Informació i de Comerç Electrònic*. No obstant, en la Proposició de llei s'hi ometen certs aspectes que regula la llei espanyola i que el Govern considera necessaris, i s'hi han introduït alguns aspectes que el Govern considera qüestionables.

D'altra banda, si bé és cert que la Llei espanyola de 2002 es basa en la *Directiva 2000/31/CE, de 8 de juny, relativa a determinats aspectes dels serveis de la societat de la informació*, aquestes normes, que ja tenen una vigència de més de 10 anys, han posat de manifest una necessària actualització, per a l'adaptació a l'estat de la tècnica i a les pràctiques empresarials del sector del comerç electrònic, la successió de legislació específica en àrees connexes o paral·leles (entre d'altres, accés electrònic als serveis públics, serveis financers a distància i propietat intel·lectual), i l'aparició de noves formes d'interacció social i empresarial per mitjans electrònics (entre d'altres, ús dels dispositius mòbils, notori increment de les xarxes socials i noves funcions dels intermediaris).

El Govern comparteix l'objectiu de la Proposició de llei, de "crear l'estructura necessària per promoure el desenvolupament tecnològic del país, la recerca i al innovació, [...]" i de "permetre que les inversions de capital estranger en aquest sector disposin d'una base

jurídica que les faci més atractives i més segures per a l'economia andorrana", tal com s'estableix en la memòria justificativa de la Proposició de llei.

Per la consecució del referit objectiu, el Govern entén que una regulació sobre serveis de la societat de la informació i comerç electrònic, ha de tenir una vocació clarament generadora d'activitat, i en aquest sentit ha de facilitar l'atracció al Principat d'atracció de nous prestadors de serveis (per exemple, serveis de *hosting* de pàgines web), que permetin potenciar un nou sector de l'economia productiva.

Així, sens perjudici de què una regulació andorrana sobre serveis de la societat de la informació i comerç electrònic podria recollir molts dels aspectes establerts per la *Directiva 2000/31/CE, de 8 de juny, relativa a determinats aspectes dels serveis de la societat de la informació*, el Govern considera que inspirar-se tan fortament en la llei espanyola en la matèria, de 2002, no atorga al Principat un marc modern i atractiu en comparació a l'entorn, per complir amb els objectius plantejats.

## 2. Aspectes específics de la Proposició de llei

A continuació es detallen, a títol indicatiu, alguns dels nombrosos elements d'aquesta Proposició de llei que, a criteri del Govern, convindria revisar i/o modificar:

- Pel que fa a la redacció general de la Proposició de llei, caldria evitar les definicions i redacció d'articles que depenguin de la tecnologia existent en el moment de l'aprovació de la llei ja que, per les seves característiques, les expressions evolucionen amb gran rapidesa i les definicions podrien quedar desfasades, com per exemple les referències al concepte de núvols de servidors o *cloud computing*. Així, evitant referències a tecnologies concretes, es satisfaria el principi de neutralitat tecnològica.

- Respecte a l'àmbit d'aplicació de la Proposició de llei (article 4), en la seva redacció actual la llei només seria aplicable a prestadors de serveis de la societat de la informació que tinguin "*l'administració i gestió efectives al Principat d'Andorra*", fet que restringiria molt el nombre de subjectes afectats per aquesta norma. En altres paraules, seria suficient que un prestador de serveis se situés fora del territori del Principat d'Andorra (encara que es dirigís als consumidors andorrans), com perquè no se li apliquessin les disposicions de la llei. Aquest criteri d'aplicabilitat de la Proposició de llei no s'ajusta als principis reguladors d'aquesta matèria dels Estats membres de la Unió Europea ni al "principi de protecció dels consumidors" inspirador de la Proposició de llei.

- En relació amb el principi de lliure prestació de serveis (article 6), creiem que hi manca una

regulació dels procediments a seguir en supòsits d'interrupció del servei quan s'atempti contra els principis expressats en tal article.

- Respecte al deure de col·laboració dels prestadors de serveis d'intermediació (article 10), també mereixeria una revisió a l'efecte d'incloure una protecció dels drets d'intimitat personal i familiar, de protecció de dades personals i de llibertat d'expressió i informació. Tanmateix, les mesures de col·laboració a les quals fa referència aquest article haurien de ser objectives, proporcionades i no discriminatòries.

- La referència a què el prestador de serveis comuniqui a l'autoritat judicial competent, de forma fefaent, l'existència d'una activitat o informació que podria ser considerada il·lícita (articles 14 i 15), pot resultar desproporcionada respecte a la responsabilitat imputable als prestadors de serveis en aquests casos.

- El règim d'autorització prèvia expressa de les comunicacions comercials per via electrònica per part dels destinataris de les mateixes (article 18), és excessivament restrictiva en el cas dels clients ja existents.

- Caldria revisar completament el capítol setè de la Proposició de llei, relatiu a les particularitats de la contractació per via electrònica en l'àmbit del comerç minorista, per evitar solapaments del seu contingut amb altres apartats de la mateixa Proposició de llei, ajustar la redacció d'alguns articles i valorar la inclusió d'altres apartats a les normatives relatives a la protecció dels consumidors en les diferents modalitats de venda de béns o serveis. A mode d'exemple, considerem necessari aprofundir en la regulació del dret de desistiment (article 29), incloent-hi la responsabilitat en matèria de despeses derivades de l'exercici del dret, i preveient totes les casuístiques particulars, com en el cas de serveis turístics contractats per fer possible el desestiment en base als termes de contractació del servei i de les clàusules de penalització previstes contractualment.

- També es considera que el règim de responsabilitat dels prestadors d'intermediació és una àrea que precisaria una important reflexió per la seva modernització. Entre d'altres, convindria analitzar i intentar resoldre la qüestió de l'aplicació del règim de responsabilitat a prestadors que no són prestadors de serveis de la societat de la informació degut a què els seus serveis no representen una activitat econòmica, i valorar la conveniència d'establir amb més claredat i detall les vies d'obtenció per part dels intermediaris del coneixement efectiu i dels procediments privats de detecció i retirada i posterior reposició.

- Per últim, la Proposició de llei no estableix cap regulació dels elements d'informació anomenats

*cookies*, que s'envien a les pàgines web per notificar l'activitat prèvia de l'usuari en aquest lloc, i que poden causar problemes de privacitat. Atès que la Unió Europea ja disposa d'una directiva recent (Directiva 2009/136/CE) que regula aquesta matèria, es podria incorporar una regulació d'aquest aspecte en la Proposició de Llei.

### 3. Conclusions finals

De tot el que s'ha exposat anteriorment, el Govern conclou que el model de regulació dels serveis de la societat de la informació i de comerç electrònic, previst en la Proposició de Llei, no s'adapta a una norma moderna i atractiva en comparació a l'entorn, a l'efecte de potenciar un nou sector d'activitat i la implantació al Principat d'Andorra de nous projectes tecnològics.

Així doncs, el Govern considera més oportú treballar una nova norma que permeti crear un marc regulatori que, a més de protegir degudament els consumidors, sigui més favorable perquè el Principat d'Andorra pugui atreure projectes i inversions en l'àmbit de les tecnologies i dels serveis de la societat de la informació.

Per això, el Govern emet un criteri **DESFAVORABLE** a la Proposició de llei de serveis de la societat de la informació i del comerç electrònic, presentada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

I així ho sotmet a la consideració del Consell General.

Andorra la Vella, 28 de novembre del 2012

## 6- ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

### 6.2 Tribunal de Comptes

#### Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 29 de novembre del 2012, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat, a demanda del M. I. Sr. Martí Salvans Abetlla, president de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, prorrogar el termini per a la presentació de l'informe en relació amb la **Memòria i Informes corresponents a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2010**. El nou termini finalitza el dia 28 de desembre del 2012, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 29 de novembre del 2012

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General