



Butlletí del Consell General

Núm. 20/2008

Casa de la Vall, 17 d'abril del 2008

SUMARI

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Publicació de la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Esteve López Montanya, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa a **l'estudi jurídic encomanat per Govern sobre les proves mèdiques als immigrants.** *pàg. 2*

Publicació de la resposta del Govern a la pregunta formulada pels M. I. Srs. Vicenç Alay Ferrer, Víctor Naudi Zamora i M. Pilar Riba Font, consellers generals del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa al **Pla estratègic de salut.** *pàg. 3*

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Esteve López Montanya, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa a l'estudi jurídic encomanat per Govern sobre les proves mèdiques als immigrants, publicada en el Butlletí del Consell General núm. 16/2008, de data 2 d'abril.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 16 d'abril del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Resposta a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Esteve López i Montanya, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa a l'estudi jurídic encomanat pel Govern sobre les proves mèdiques als immigrants amb registre núm. 326

1.- En quina data es va encomanar aquest estudi?

- L'informe es va encomanar el 23 de febrer del 2008.

2.- A quina persona o persones físiques o jurídiques va encomanar-se?

- L'informe es va encomanar al Doctor Jaume Saura Estapà, professor de Dret Internacional Públic de la Universitat de Barcelona.

3.- Quins honoraris professionals han cobrat o cobraran el jurista o juristes a qui va encomanar-se l'estudi?

- Els honoraris que es pagaran al Doctor Jaume Saura Estapà seran 750 euros.

4.- Quin és l'encàrrec concret que va fer-se al jurista o juristes, és a dir, a quin aspecte o aspectes de la normativa relacionada amb les proves mèdiques als immigrants en relació a l'aplicació del Conveni Trilateral se'ls ha encomanat que analitzessin?

- L'objecte principal de l'informe encomanat és determinar si la legislació i la pràctica andorranes en matèria de proves mèdiques són o no conformes amb el compromís manifestat al Conveni entre el Principat d'Andorra, el Regne Espanya i la República Francesa relatiu a la circulació i el sojorn al Principat d'Andorra dels nacionals d'estats tercers i al Conveni relatiu a l'entrada, la circulació, el sojorn i l'establiment dels seus nacionals, i també determinar si s'adeqüen amb els estàndards internacionals generalment emprats en aquest àmbit.

5.- El jurista o juristes ja han lliurat al Govern el seu estudi? En cas afirmatiu, quines són les principals conclusions de l'estudi? En cas negatiu, en quina data està previst que l'estudi estigui enllestit?

- El jurista va entregar al Govern el seu estudi el passat dia 4 de març. La conclusió final de l'estudi assenyala el següent: "les limitacions a la circulació de persones per raó de salut pública a la Llei qualificada són perfectament homologables i conformes amb els mencionats Convenis.

El seu desenvolupament reglamentari no és homologable, però tampoc no es pot dir que sigui contrari als convenis. Fixem-nos que el tractat trilateral no exigeix reciprocitat en el tracte als espanyols i francesos per part d'Andorra en comparació al que els andorrans reben a Espanya i França. L'article 4 del trilateral estableix un règim pels andorrans a França i Espanya (tractament comunitari) i un altre diferent pel cas invers (clàusula de nació més afavorida). Mentre Espanya no pugui demostrar que el tractament dels seus nacionals no és pitjor que el que reben els nacionals de qualsevol altre país del món, l'article 4.2 no es pot considerar vulnerat per les exigències legals o reglamentàries d'Andorra".

Andorra la Vella, 11 d'abril del 2008

Eva Descarrega

Directora d'Afers Bilaterals, Consulars i Unió Europea

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada pels M. I. Srs. Vicenç Alay Ferrer, Víctor Naudi Zamora i M. Pilar Riba Font, consellers generals del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa al **Pla estratègic de salut**, publicada en el Butlletí del Consell General núm. 8/2008, de data 22 de febrer.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 17 d'abril del 2008

Joan Gabriel i Estany
Síndic General

Resposta a la pregunta (reg. núm. 0145), de data 15 de febrer del 2008, formulada pels M. I. Srs. Vicenç Alay Ferrer, Maria Pilar Riba Font i Víctor Naudi Zamora, consellers del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, relativa al Pla estratègic de salut

1. En quin estat d'elaboració es troba, a hores d'ara, el Pla estratègic de salut? Quines són les causes que retarden tant l'elaboració de l'informe final del Pla?

Actualment el Pla estratègic de salut (PES) es troba en fase de desplegament de les principals accions que es van preveure dur a terme durant aquest any. En concret són les següents:

- S'han definit les **prioritats de salut** per als propers anys com a nova eina de planificació, que és el primer pas per a l'elaboració del Pla de salut i d'organització dels serveis sanitaris (PSOSS).

- S'ha autoritzat l'**elaboració del pla d'empresa del SAAS** amb l'objectiu de validar les orientacions estratègiques (àmbit mèdic, d'infermeria i administratiu) i signar un contracte d'objectius i de mitjans a 5 anys.

- S'ha iniciat el procés de **reorganització del Ministeri i del Departament de Salut** per facilitar que dugui a terme les funcions de "pilotatge" del sistema de salut tal com es proposa al Pla estratègic de salut.

- S'ha treballat en la **modificació de la Llei general de sanitat** per incloure-hi els aspectes necessaris per dur a terme determinades accions del PES.

- S'ha iniciat la **cooperació sanitària** amb les regions veïnes tant de França com d'Espanya.

- S'està treballant en la posada en marxa dels **itineraris clínics**, que van ser objecte de treball durant l'elaboració del PES, i en l'elaboració de 3 itineraris clínics més, sempre en coherència amb les prioritats de salut.

El retard considerable en l'elaboració de l'informe final en relació amb els terminis previstos és imputable a la consultoria, la qual no va lliurar el document fins a final del mes d'octubre, i aleshores encara s'havia de traduir. Amb tot no hem disposat del document final fins a finals del 2007.

Cal dir que el retard en l'obtenció de l'informe final no ha afectat en els terminis previstos per a la realització de les actuacions que es deriven del pla.

2. Quines són les accions i el calendari previstos per a la seva total finalització?

En l'annex adjunt es descriuen les principals accions dutes a terme durant la fase d'elaboració del PES i les previstes fins al mes d'abril del 2008.

3. En quin punt de desenvolupament es troben les diferents modificacions legislatives (Llei general de sanitat, Llei de farmàcia...), avançades per la Sra. ministra de Salut en la compareixença de l'octubre 2006 i recordades novament el 21 de maig de 2007? I les modificacions referents al reglament de les professions paramèdiques i parasocials o, més genèricament, les modificacions legislatives en l'àmbit de les professions de la salut?

La Llei general de sanitat (LGS), del 1989, continua essent un bon marc de referència, però cal actualitzar alguns apartats que tinguin en compte l'evolució del sector sanitari sobretot pel que fa a la vigilància de les malalties, els nous riscos sanitaris i la nova forma de participació dels professionals de la salut en el sistema sanitari.

Per altra banda, es proposa incorporar a aquesta Llei elements que permetin donar força jurídica a les eines de planificació definides al PES, com la contractualització, la cartera de serveis i el reconeixement dels col·legis professionals.

Actualment s'està treballant en el document que inclou totes aquestes modificacions.

Pel que fa a la resta de lleis o reglaments que afecten les professions de la salut, cal disposar en primer lloc de la LGS modificada i de la Llei qualificada d'exercici de les professions liberals i de col·legis i associacions professionals, que actualment es troba en tràmit parlamentari.

Pensem que si la LGS dóna força legal als contractes molts aspectes poden regular-se per aquesta via sense que sigui necessari que el Govern aprovi altres normatives.

D'altra banda, la regulació de les professions de la salut s'ha de fer dins del marc general que regula les professions liberals.

4. En la mateixa compareixença de l'octubre 2006 la ministra manifestava “la necessitat d'exercir un control sobre la qualitat de les prestacions sanitàries”. Quines accions s'han pres al respecte durant l'any i mig transcorregut d'aquella compareixença?

Una de les funcions del Ministeri és l'avaluació i el control de les prestacions de salut.

Per dur a terme aquesta funció cal:

- Tenir un sistema d'informació que permeti disposar d'indicadors per avaluar la qualitat de les prestacions i la satisfacció dels actors del sistema.
- Promocionar l'acreditació en centres sanitaris públics (com el laboratori de l'hospital) i també privats.
- Disposar de criteris i procediments per a l'avaluació de pràctiques professionals.
- Disposar de normatives i referencials relacionades amb determinades pràctiques o procediments diagnòstics i terapèutics.
- Promocionar la formació continuada dels professionals.

S'està treballant a diferents nivells en la posada en funcionament de totes aquestes accions, i també en la sensibilització dels professionals i els establiments sanitaris sobre la importància d'organitzar el seu propi sistema de qualitat.

5. En la compareixença de la ministra de Salut davant la Comissió que va tenir lloc el 21 de maig de l'any passat, la representació ministerial va manifestar que la primera mesura del Pla seria el reconeixement oficial del principi de contractualització. S'ha produït aquest reconeixement? En quins termes? Quines altres mesures -se n'apunten, sense especificar, tres o quatre d'urgents- s'han aprovat durant el temps transcorregut des de la compareixença?

El PES proposa la contractualització com una eina per aconseguir la regulació del sistema sanitari i la responsabilització de tots els actors.

La contractualització obliga a la definició dels objectius i dels mitjans, al reconeixement legal de les parts contractants entre les quals s'inclouen els col·legis professionals, i a l'avaluació dels

compromisos adquirits per la qual cosa cal disposar d'indicadors de quantitat i de qualitat.

Perquè els contractes que se signin entre el ministeri, els prestadors de serveis sanitaris i els finançadors tinguin el reconeixement necessari cal que aquesta nova figura s'inclouï en la LGS, i en aquest sentit es proposa una modificació de la llei esmentada.

Les altres mesures que s'han dut a terme es descriuen en la primera pregunta.

6. En quin estadi es troben els tres itineraris clínics (atenció a la gent gran, traumatologia i diabetis) a treballar en el marc del Pla estratègic?

La metodologia de treball dels itineraris clínics permet una anàlisi de les problemàtiques i una definició de propostes de millora. A partir d'un enfocament client/usuari/pacient es defineix el camí de presa en càrrec més adequat, confortable i cost-efectiu amb la màxima coordinació de tots els actors de salut i socials que participen en aquesta presa en càrrec.

Per als tres itineraris descrits actualment s'estan planificant les accions que s'han de dur a terme, que es van definir durant l'elaboració del PES amb la participació dels professionals que ja van col·laborar en la definició dels itineraris.

7. En la sessió de Consell de juny del 2007, la ministra va parlar d'iniciar el projecte de Pla d'empresa del SAAS. En quin estadi d'elaboració es troba aquest pla d'empresa?

El Pla d'empresa del SAAS es va iniciar al mes de setembre del 2007. Des de llavors s'han realitzat les fases d'anàlisi i de propostes d'actuació. Actualment es troba en la fase de redacció del projecte final que s'ha de validar durant els propers dos mesos, s'han realitzat diverses reunions temàtiques amb els professionals de salut, quatre reunions de comitè de pilotatge i dos seminaris.

La previsió de finalització d'aquest pla és al maig 2008.

8. Té intenció el Govern de sotmetre el Pla Estratègic de Salut a l'aprovació del Consell General? En cas afirmatiu -i atesa la resposta de la ministra en el Ple del Consell-, en quin format (ampli, de grans línies...)?

Tenint en compte el format poc àgil del document final resultant del PES elaborat per la consultoria no es considera adequat proposar la seva aprovació pel Consell General.

No obstant això, i vist que el PES proposa accions que requereixen modificacions legislatives, el Govern està estudiant un format que plantegi les línies

generals (objectius i intervencions) del PES per poder ser presentat al Consell General.

L'objectiu del PES ha estat analitzar el funcionament del sistema de salut i els diferents problemes denunciats des de fa temps, establir uns objectius de salut, disposar de les eines que permetin donar resposta a les necessitats de salut de la població i fer front als nous reptes de futur com l'envelliment, els problemes de demografia professional, la gestió dels nous riscos i el dèficit de la branca malaltia.

Per tant es considera molt positiu que existeixi el màxim consens polític al voltant d'aquest Pla i les actuacions que se'n deriven per tal que pugui constituir la guia per dirigir el sistema de salut en els propers anys.

Andorra la Vella, 11 d'abril del 2008

Carme Pallarés Papaseit
Directora de Salut

PLA ESTRATÈGIC DE SALUT (PES)

Calendari d'actuació i principals documents de referència

Preparació PES	
Abril 06	Publicació al BOPA de l'edecte de licitació per realització PES Estudi ofertes/comissió de selecció
Juliol/agost 06	Adjudicació a la Consultoria Sanesco Organització a la direcció salut d'una coordinació local; 1a anàlisi de situació i recopilació d'informació de referència.
Inici del PES, Fase 1 diagnòstic	
Setembre 06	Creació del COR (Comitè d'orientació), òrgan de seguiment Organització d'un seguiment OMS i autoritats de salut Regió Midi Pyrénées
Desembre 06	Fase diagnòstic Un diagnòstic compartit amb el conjunt de professionals Compareixença Comissió Legislativa Sanitat Informació als professionals de salut (13/12/06)
Fase 2 propostes d'actuació	
Juny 06 Juliol 06	4/06: Presentació de les conclusions al Govern 13/06: Presentació de les conclusions als professionals 23/07: Recomanacions i validació COR
Fase 3 : Ajustaments i informes finals	
Setembre 06 Octubre 06	Lliurament informe coordinació general PES (CRG) Resum executiu OMS (Direcció Salut) Ajustaments informe Sanesco i traducció al català de l'informe final1
Fase 3 bis : Treballs complementaris relacionats amb el PES	
Setembre 06 Febrer 08	- Inici pla d'empresa SAAS (a càrrec de la Direcció de Salut tota l'articulació PES-Pla d'empresa SAAS) - Definició de les prioritats de salut com a 1r pas d'una planificació sanitària (Direcció de Salut) - Projecte de coordinació sector sanitari-social/instal·lació d'un òrgan de planificació de recursos i orientació en coherència amb recomanacions del PES i

	<p>PNAS (Direcció de Salut i Benestar Social)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reorganització de la Direcció Salut (nou organigrama) - Ordenació del treball dels itineraris clínics
Dossier cooperació sanitària a càrrec de la Direcció Salut	
2007/2008	<p>Regió Midi Pyrénées:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Seguiment PES i consell específic contractualització i transport sanitari (ARH-SAMU 31) - Revisió del dispositiu convenis en vigor <p>Generalitat de Catalunya :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Estudi àmbits cooperació (Informació i suport Fundació TIC, Agència Salut Pública, IES) - Revisió de convenis <p>26/10/07 Seminari de cooperació a Andorra 12/07 : Participació a la Conférence Régionale Midi Pyrénées a Foix 4/02/08: Punt de situació Tolosa ARH 5/02/08: Punt de situació Generalitat (Departament de Salut i regió sanitària Pirineu)</p>
Contactes	
Ministeri/DS	CRG/ plaestrategicsalut@andorra.ad
Properes fites	
Març/abril 08	<ul style="list-style-type: none"> - Reorganització definitiva de la Direcció Salut amb validació nous càrrecs i funcionament - Consolidació procés de planificació (PSOSS) - Validació d'un PQA (Pla de qualitat assistencial) - Finalització del Pla d'empresa SAAS

PSOSS: Pla de salut i organització dels serveis de salut

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877