



# Butlletí del Consell General

---

Núm. 19/2013

---

Casa de la Vall, 22 d'abril del 2013

## SUMARI

---

### 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

#### 2.1 Projectes de llei

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al  
**Projecte de llei de crèdit extraordinari per finançar  
l'adquisició d'accions de la societat Centre de  
Tractament de Residus, SA.** *pàg. 2*

#### 2.2 Proposicions de llei

Publicació del criteri del Govern relatiu a la  
**Proposició de llei en què s'estableixen mesures  
contra la morositat.** *pàg. 2*

Publicació del criteri del Govern relatiu a la  
**Proposició de llei de serveis socials i  
socio-sanitaris.** *pàg. 3*

## 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

### 2.1 Projectes de llei

#### Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 22 d'abril del 2013, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda de la M. I. Sra. Rosa Gili Casals, consellera general en representació del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei de crèdit extraordinari per finançar l'adquisició d'accions de la societat Centre de Tractament de Residus, SA**. El nou termini finalitza el dia 2 de maig del 2013, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 d'abril del 2013

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

### 2.2 Proposicions de llei

#### Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei en què s'estableixen mesures contra la morositat**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 d'abril del 2013

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

### Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei en què s'estableixen mesures contra la morositat

El Govern ha examinat la Proposició de llei en què s'estableixen mesures contra la morositat presentada pel Grup Parlamentari Demòcrata, publicada al Butlletí del Consell General el 28 de març del 2013 i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu

criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents:

#### Consideracions

El Govern no pot fer sinó compartir amb els impulsors de la Proposició de llei la preocupació pels danys que una morositat en augment causa al teixit empresarial especialment en uns moments de profunda crisi econòmica. Una morositat elevada contribueix a crear serioses dificultats financeres a les empreses, a posar en risc els llocs de treball i a socavar la seguretat jurídica de les operacions comercials.

Constatada l'absència en l'ordenament jurídic andorrà d'una disposició de dret positiu que estableixi un termini a partir del qual són exigibles les obligacions de pagament entre empresaris, sembla pertinent establir un criteri clar com ho fa la present Proposició de llei. En efecte, l'establiment d'un termini de 60 dies es pot considerar en consonància amb el costum en la matèria; un termini que en qualsevol cas les parts poden optar per modificar a l'alça o a la baixa, sempre i quan no excedeixi de 90 dies.

També sembla convenient establir un interès legal agreujat per a aquelles persones que incorrin en situació de mora. Per tant, la Proposició de llei que se sotmet a anàlisi no només fixa un termini legal de pagament, sinó que agreuja les conseqüències de la mora.

Pels mateixos motius esmentats anteriorment sembla del tot coherent sotmetre l'Administració pública als mateixos terminis i condicions que als particulars en aquest àmbit.

Ara bé, el Govern també es veu en l'obligació de matisar que l'abast del greu problema social i econòmic que suposa la morositat no només té la seva causa en la voluntat deliberada d'endarrerir els pagaments, sinó que també cal tenir en compte que part d'aquests pagaments no es produeixen o s'endarrereixen per impossibilitat del deutor de fer-hi front en els terminis i condicions estipulats. La present Proposició de llei contribuirà, sens dubte, a combatre i reduir el que podríem anomenar morositat voluntària i deliberada, però seguirà pendent de resoldre la morositat les causes de la qual no són atribuïbles ni a la voluntat i a la imperícia del deutor, essent aquestes causes molt més complexes i difícilment solubles amb un text legal.

Per tot l'exposat, el criteri del Govern a la Proposició de llei en què s'estableixen mesures contra la morositat és favorable.

## Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de Llei de serveis socials i sociosanitaris**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 d'abril del 2013

Vicenç Mateu Zamora  
Síndic General

## Criteri del Govern relatiu a la Proposició de Llei de serveis socials i sociosanitaris

El Govern ha examinat la Proposició de Llei de serveis socials i sociosanitaris presentada pel Grup Parlamentari Demòcrata, publicada al *Butlletí del Consell General* núm. 10/2013 del 28/03/2013.

D'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de Llei esmentada.

### Consideracions

El Govern comparteix amb els impulsors de la Proposició de Llei la necessitat de legislar en matèria de serveis socials i serveis sociosanitaris per un triple motiu:

1. En primer lloc, per poder oferir garanties de drets d'accés als serveis socials i sociosanitaris a les persones que tenen una residència legal, efectiva i permanent al nostre país;
2. En segon lloc, per regular de manera més eficaç i eficient totes les prestacions socials i sociosanitàries que s'ofereixen al Principat d'Andorra, i en especial les que es financen des de les administracions públiques; i
3. En tercer lloc, per resoldre, de manera coordinada amb la reforma de la Seguretat Social, totes aquelles situacions de protecció social que tenen un caràcter no contributiu i, per tant, han de ser finançades pel Govern, i no pas amb els fons contributius de la Caixa Andorrana de la Seguretat Social.

D'altra banda, el Govern també valora de manera molt especial el procés de consulta que s'ha fet per part del Grup Parlamentari al llarg del desenvolupament de la Proposició de Llei, en el qual hi han participat tots els comuns, així com les entitats i associacions de caràcter social legalment constituïdes, que agrupen i representen a aquells

col·lectius de persones que, per raons diverses, estan realment afectades pel contingut de la mateixa.

D'acord amb el text presentat, l'objectiu de la Proposició de Llei és ordenar i estructurar el sistema de serveis socials i sociosanitaris d'Andorra, amb la finalitat de contribuir al benestar efectiu de la societat andorrana, promocionant l'autonomia, la inclusió social de les persones i de les famílies i la cohesió social, fent especial èmfasi en l'atenció a aquelles persones o famílies que es puguin trobar en una situació de desprotecció i doncs de risc d'exclusió, com també a aquelles que es trobin en situació de dependència.

Aquesta estructuració i organització es plasma introduint el concepte de "*Cartera de Serveis Socials i Sociosanitaris*", entesa com un instrument que ha de permetre definir i determinar les característiques de cadascuna de les prestacions tècniques, econòmiques i tecnològiques del sistema, així com els requisits corresponents per accedir-hi.

La Proposició de Llei també ordena la distribució de les competències entre el Govern i la resta d'administracions públiques i en particular els comuns, així com la coordinació de les mateixes i la seva necessària col·laboració amb la iniciativa privada. En aquest sentit es crea la *Comissió Nacional de Benestar Social*, com a un òrgan que ha de garantir la coordinació del sistema de serveis socials i sociosanitaris d'Andorra a fi d'evitar duplicitats i doncs assegurar també una gestió més eficient dels recursos disponibles.

La Proposició de Llei aborda també, de manera clara i transparent, la planificació i el finançament dels serveis socials i sociosanitaris del nostre país. A tal efecte es planteja el diagnòstic de les necessitats socials de la població andorrana, la necessitat de fixar objectius assolibles, dissenyant les línies estratègiques del treball a fer i els sistemes d'avaluació i de reactualització dels serveis, incloent les responsabilitats públiques en matèria d'autorització i d'inspecció dels centres i serveis d'acord amb el que preveu i s'està ja desenvolupant en el marc de la *Reforma dels sistema de salut i protecció social*.

De manera molt especial s'inclou en aquesta Proposició de Llei la necessitat de confiar al Govern d'Andorra, la responsabilitat de dotar i proveir les prestacions econòmiques no contributives, que encara que puguin ser gestionades per la CASS com a òrgan especialitzat en la gestió d'aquest tipus de prestacions econòmiques, han de ser no obstant atorgades i finançades pel Govern atesa la seva finalitat clarament equilibradora de les rendes i doncs, en cap cas contributiva, no podent doncs anar a càrrec del sistema de cotitzacions que

treballadors i empresaris hagin de satisfer a la seguretat social. Aquesta reordenació d'aquestes prestacions en el marc d'aquesta Proposició de Llei dels serveis socials i socio-sanitaris s'ha dut a terme de forma coordinada amb els treballs desenvolupats des de Govern en relació a la modificació de la Llei 17/2008 de la seguretat social, a fi de garantir així la plena coherència entre aquesta Proposició de Llei i el Projecte de Llei de modificació de la Llei 17/2008 de la seguretat social, que molt aviat serà sotmès també a tràmit parlamentari i doncs a avaluació, estudi i consideració per part del Consell General.

En definitiva, des de Govern s'entén que aquesta Proposició de Llei constitueix un dels pilars fonamentals del nostre sistema de protecció social, un pilar del tot necessari per a orientar-nos a desenvolupar un sistema d'atenció social, que més enllà de regular quines han de ser les mesures i actuacions que cal dur a terme en situacions de precarietat sobrevingudes, s'orienti també a poder evitar situacions de risc d'exclusió des de la vessant de la prevenció i la promoció social.

### **Conclusions**

Per aquests motius, el Govern comparteix plenament el contingut d'aquesta Proposició de Llei de serveis socials i socio-sanitaris, una proposició que ha de permetre que per primera vegada se sentin les bases legislatives per a garantir que Andorra es doti de les eines legals necessàries per a garantir un nivell adequat de protecció i cohesió social.

Per tot l'exposat, el criteri del Govern a aquesta Proposició de Llei de serveis socials i socio-sanitaris és **positiu**.

Aquest és el criteri, que des del Govern, se sotmet a la consideració del Consell General.