



Butlletí del Consell General

Any 2022 – VIII Legislatura – Núm. 112/2022

15 de setembre del 2022

SUMARI

pàgina

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

- 383/2022 Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de l'Estatut de l'Artista del Principat d'Andorra.** 3

5. ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

- 448/2022 Resolució relativa a encomanar al Govern la realització d'un estudi de viabilitat i de cost de la implantació d'una via de tren amb França i Espanya i d'un estudi sobre les solucions que millorin l'accés a Andorra 6
- 448/2022 Resolució relativa a encomanar al Govern avaluar la possibilitat d'establir una taxa turística als vehicles tipus càmping-car, autocaravanes i furgonetes habilitades per dormir i a determinar zones habilitades per aquest tipus de vehicles. 7
- 448/2022 Resolució relativa a la preservació del medi natural mitjançant la creació de parcs naturals, el desenvolupament d'un pla de gestió unificat d'aprofitament dels boscos i la possibilitat d'endurir sancions i controls. 8
- 448/2022 Resolució relativa a instar al Govern a assegurar el seguiment efectiu i periòdic del resultat de les accions previstes al Pla de xoc de la Justícia. 9
- 448/2022 Resolució relativa a encomanar al Govern a seguir treballant en l'adequació del salari mínim interprofessional per tal que se situï en el 60% del salari mitjà. 10

448/2022	Resolució relativa a encomanar al Govern a donar compliment i plena efectivitat a les polítiques lingüístiques sobre el català.	10
448/2022	Resolució relativa a encomanar al Govern a establir un programa de bonificació dels carburants de calefacció per als residents i del carburant de locomoció per a empreses i negocis amb seu al Principat, per tal de millorar el poder adquisitiu de la ciutadania i de l'empresariat.	11

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de l'Estatut de l'Artista del Principat d'Andorra**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 15 de setembre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Criteri del Govern relatiu a la proposició de llei de l'Estatut de l'Artista del Principat d'Andorra

El Govern ha examinat la proposició de llei de l'Estatut de l'Artista del Principat d'Andorra, presentada pels consellers i conselleres generals Sres. Sandra Codina Tort, Núria Rossell Jordana, Susanna Vela Palomares i Carina Montaner Raynaud, i pels Srs. Carles Sánchez Rodríguez, Ferran Costa Marimon, Oliver Alís Salguero i Carles Naudi d'Areny-Plandolit, en nom i representació dels grups parlamentaris respectius, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, i manifesta el seu criteri sobre la proposició de llei esmentada basant-se en les següents:

Consideracions

La iniciativa legislativa proposada, segons consta en l'exposició de motius, té com a finalitat disposar d'un marc normatiu i institucional adequat a la singular situació dels col·lectius artístics del país, per promoure el teixit cultural nacional com a base per al desenvolupament de les arts i la vida cultural en general, i per facilitar l'accés dels col·lectius artístics a les prestacions socials i econòmiques i altres elements de protecció i defensa en el marc de les seves activitats.

A criteri del Govern, la proposició de llei de l'Estatut de l'Artista del Principat d'Andorra neix amb l'objectiu de reconèixer la rellevant contribució de la producció artística al progrés socioeconòmic i de prendre mesures especialment orientades al reconeixement de les peculiaritats de la situació dels artistes en general, ja siguin autors, creadors plàstics, visuals, escènics, musicals, etc. i d'altres professionals que els acompanyen en el disseny, l'execució i l'explotació de les seves obres i prestacions, i esdevé una oportunitat per equiparar-nos amb els països del nostre entorn físic i cultural.

El legislador dona resposta així a una part de les disposicions contingudes a la recomanació emesa per la Conferència general de la UNESCO en el marc de la seva 21a reunió, celebrada a Belgrad entre el 23 de setembre i el 28 d'octubre de 1980, i que és el punt de partida també de l'estudi sobre la condició de l'artista recollit pel Llibre blanc de la cultura d'Andorra. El reconeixement de l'estatut de l'artista, entès en el sentit més ampli com a persona per a qui la creació és un element essencial de la seva vida, és una prioritat per al Govern, tal com queda reflectit al Pla estratègic de la Cultura 2030, i amb el text legislatiu que s'examina s'estableixen unes bases sòlides per tal que els artistes del Principat d'Andorra puguin desenvolupar la seva activitat en igualtat de condicions respecte del conjunt de la ciutadania.

L'executiu entén que la proposició que se sotmet al seu criteri compleix en bona mesura l'objectiu inicialment previst, ja que permet establir el règim jurídic adequat i proporciona un marc regulador que aborda l'autonomia contractual, els aspectes relacionats amb la seguretat social, la fiscalitat i la mobilitat transnacional dels col·lectius artístics.

Tanmateix, en la definició d'aquest marc més global, el Govern suggereix que el legislador valori la possibilitat d'obrir l'acreditació com a artista professional als artistes que, sense sustentar-se econòmicament amb la seva obra ni percebre globalment més ingressos de la seva obra que d'una activitat complementària, puguin demostrar que la seva obra ha estat creada o bé publicada i difosa a partir d'una relació contractual en els termes habituals del sector professional corresponent. Aquesta ampliació en la definició d'artista professional acreditat podria implicar, si es considera pertinent, una distinció dins del Registre d'Artistes Professionals Acreditats del Principat d'Andorra o, de manera més genèrica, dins de la llei, de tal forma que només els artistes que se sustenten principalment amb la seva obra puguin accedir al règim específic de la seguretat social. La resta de disposicions normatives serien aplicables a tots els artistes acreditats.

D'altra banda, anant a la lletra de la proposició de llei, el Govern considera que hi ha alguns aspectes que convindria aclarir o detallar amb l'objectiu de facilitar la interpretació i el compliment efectiu de la norma, així com d'evitar disfuncions en la consecució dels objectius perseguits.

En primer lloc, i tenint en compte que el Registre d'Artistes Professionals Acreditats del Principat d'Andorra és de nova creació i requerirà manteniment i una actualització constants, i així ho diu la memòria econòmica que acompanya el text legislatiu, el Govern és del parer que fora bo explicitar dins de l'articulat de la llei la necessitat de dotar aquest ens dels recursos necessaris per al seu correcte funcionament, cosa que implicarà de retruc reforçar l'àrea del ministeri encarregat de la cultura de la qual depengui.

Pel que fa a la Comissió Andorrana de Seguiment de l'Estatut de l'Artista, i més enllà del fet que determinat grau de concreció es delegui al desplegament reglamentari, l'executiu estima que el legislador hauria d'assegurar-se que s'expressa amb la màxima claredat pel que fa a l'objecte, la composició i el funcionament d'aquest organisme, així com la conveniència de compensar o no la dedicació d'alguns dels seus membres, que en qualsevol cas s'haurien de precisar.

Així mateix, i amb l'esperit de dotar-se d'un marc prou ampli i flexible però que alhora estableixi uns paràmetres clars, el Govern creu que la llista de professionals susceptibles de ser considerats artistes, si bé és a títol indicatiu i no limitatiu, podria incloure d'entrada

els professionals encarregats de comissionar exposicions i esdeveniments. Aquest suggeriment es fa amb l'objectiu d'expandir el concepte de creació més enllà de les accepcions habituals.

Finalment, el Govern valora positivament els terminis continguts a les disposicions finals de la proposició de llei, tant pel que fa al desplegament reglamentari com pel que fa a la presentació al Consell General del marc legal consolidat i la creació de la Comissió Andorrana de Seguiment de l'Estatut de l'Artista. Amb tot, l'adequació de les estructures existents als diferents ministeris per tal de donar compliment a les obligacions legals que es despendran del text requeririen, a parer de l'executiu, que l'entrada en vigor de la llei preveïés un marge de temps suficient abans no sigui plenament efectiva.

Globalment, el Govern valora de manera molt positiva que, tot i les divergències entre models i enfocaments normatius en els països del nostre entorn, s'hagi optat en aquesta proposició de llei per harmonitzar i identificar homogèniament les problemàtiques corresponents. I en aquest mateix sentit, valora l'eliminació dels entrebancs existents fins ara per a l'accés dels col·lectius artístics a les prestacions de la seguretat social i altres eines de protecció i empara, sempre amb l'objectiu d'evitar l'agreujament de la precarietat d'un sector tan indispensable per a la vida cultural andorrana. El Govern considera que aquest serà un gran avenç pel que fa al reconeixement, real i efectiu, del valor social de les persones que es dediquen a la creació artística en alguna de les seves múltiples manifestacions, si bé el camí no s'acaba aquí i, amb el temps, caldrà ampliar els efectes de la present llei, així com introduir-hi les modificacions que es considerin escaients a partir de la seva aplicació. De fet, l'executiu és conscient de la necessitat d'acompanyar els artistes en les diferents fases de la seva carrera i, per tant, caldrà preveure mesures tant per als artistes consolidats com per a aquells que decideixin fer el pas cap a la professionalització.

Per tot l'exposat anteriorment, el criteri de l'executiu en relació amb la proposició de llei de l'Estatut de l'Artista del Principat d'Andorra, registrada el 13 de juliol, és favorable.

Andorra la Vella, 14 de setembre del 2022

5. ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 13 de setembre del 2022, exercint les competències que li atribueix l'article 134 del Reglament del Consell General, ha aprovat la següent:

Resolució

Vist que l'estació de tren més propera al Principat d'Andorra és l'anomenada "*Gare Internationale Andorre - l'Hospitalet*" situada a l'Hospitalet prè l'Andorre, en territori francès, pròxim a la frontera amb Andorra.

Vistes les diverses les trobades, mantingudes al llarg del temps, entre el Govern d'Andorra i la Generalitat de Catalunya i, entre el Govern d'Andorra i el Govern Espanyol.

Atès que Andorra disposa únicament de dos accessos per carretera.

Atès que tant els esdeveniments meteorològics, com moviments populars dels països veïns, han produït talls als accessos per carretera al Principat d'Andorra.

Atès que cal cercar solucions al desenclavament d'Andorra i als problemes de mobilitat.

Atès que cal apostar per una mobilitat més sostenible.

Atès que el Govern ha arribat a un acord amb el Banc Europeu d'Inversions (BEI) per poder accedir als mecanismes de finançament del banc de la Unió Europea.

Atès que una vegada aprovat l'accés d'Andorra, Andorra tindrà accés al finançament per projectes concrets.

El Consell General, en la Sessió del Debat d'Orientació Política del Govern del dia 13 de setembre del 2022

ACORDA

Encomanar al Govern, en col·laboració amb les conselleres i consellers Generals, que en un període de 6 mesos realitzi un estudi de viabilitat i del cost de la implantació d'una línia de tren amb França i/o Espanya; així com un estudi de totes les solucions de comunicació i mobilitat que millorin l'accés a Andorra.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de setembre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 13 de setembre del 2022, exercint les competències que li atribueix l'article 134 del Reglament del Consell General, ha aprovat la següent:

Resolució

Atès que el Consell General en la seva sessió del dia 9 de juny del 2022 va aprovar la Llei 19/2022, del 9 de juny, reguladora de l'impost sobre les estades en allotjaments turístics, de modificació de la Llei 16/2017, del 13 de juliol, general de l'allotjament turístic i de modificació de la Llei 13/2007, del 20 de setembre, de creació de la societat pública Andorra Turisme, SA.

Atès que a partir de l'1 de juliol del 2022, les estades de turistes al Principat d'Andorra, en establiments hotelers, allotjaments turístics i càmpings es troben sotmeses al pagament d'una taxa.

Vist l'increment de turistes que accedeixen al Principat amb vehicles tipus càmping-car, autocaravanes o furgonetes habilitades per dormir.

Vist l'increment de l'acampada lliure d'aquest tipus de vehicles, en espais naturals, pàrquings d'establiments comercials, i altres llocs que no es troben habilitats.

Vist l'impacte sobre el medi ambient d'aquest tipus d'acampada lliure.

Vist que amb aquesta pràctica es realitza competència deslleial.

El Consell General, en la Sessió del Debat d'Orientació Política del Govern del dia 13 de setembre del 2022

ACORDA

Encomanar al Govern, que en un període màxim de 6 mesos:

1.- Avaluï la possibilitat d'establir una taxa que s'apliqui als turistes que accedeixen al Principat amb vehicles tipus càmping-car, autocaravanes o furgonetes habilitades per dormir i que no tenen plaça reservada en un càmping, i que volen pernoctar al Principat d'Andorra.

2.- Obtenir un compromís del Govern perquè, conjuntament amb els comuns, es determinin els indrets del Principat d'Andorra, amb llocs especialment habilitats a l'estacionament de vehicles tipus càmping-car, autocaravanes o furgonetes habilitades per dormir.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de setembre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 13 de setembre del 2022, exercint les competències que li atribueix l'article 134 del Reglament del Consell General, ha aprovat la següent:

Resolució

Vist que l'article 31 de la Constitució del Principat d'Andorra, del 14 de març de 1993, estableix que “és funció de l'Estat vetllar per la utilització racional del sòl i de tots els recursos naturals, amb la finalitat de garantir a tothom una qualitat de vida digna i de restablir i mantenir per a les generacions futures un equilibri ecològic racional en l'atmosfera, l'aigua i la terra i de defensar la flora i la fauna autòctones”.

Vist que “l'administració, la gestió i el govern, en general, dels béns de domini públic comunal i dels béns de domini privat o patrimonials que hagin adquirit, inclòs l'aprofitament i explotació dels recursos naturals que s'hi trobin, com ara tales de boscos, camps de neu, aigües termals, aigües i minerals”, és una competència dels comuns segons la legislació vigent en matèria de delimitació de competències.

Vist que en el dia d'avui, des d'Andorra Recerca + Innovació s'està duent a terme un projecte, sota el títol Inventari Nacional Forestal d'Andorra, que “pretén aportar eines i donar suport als Comuns i a Govern per a millorar el coneixement existent sobre els nostres boscos”.

I amb l'objectiu d'aconseguir una política articulada entre totes les administracions públiques en matèria d'economia circular que permeti maximitzar la creació de valor i nous usos dels residus forestals, en coherència amb els principis de la prevenció, reducció, reutilització i reciclatge, així com el de delimitació de competències.

El Consell General, en la Sessió del Debat d'Orientació Política del Govern del dia 13 de setembre del 2022

ACORDA

1. Instar el Govern i els comuns a crear els parcs naturals necessaris d'acord amb el que preveu la Llei 7/2019, del 7 de febrer, de conservació del medi natural, de la biodiversitat i del paisatge, per aconseguir preservar el nostre medi natural com a actiu principal del nostre país i amb l'objectiu final de poder arribar a declarar parc natural- com a mínim- el 30 % del territori del nostre país respectant les especificitats d'aquella zona.
2. Encomanar al Govern d'Andorra i als comuns l'elaboració d'un programa sectorial sobre gestió forestal dins de l'Estratègia d'economia circular que compti amb la participació de tots els actors implicats en les polítiques de gestió forestal a Andorra.
3. Instar el Govern a estudiar l'enduriment de les sancions i controls que tenen com a finalitat evitar la degradació causada per l'ésser humà pel que fa a la destrucció de l'entorn natural, la biodiversitat i els recursos naturals.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de setembre del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 13 de setembre del 2022, exercint les competències que li atribueix l'article 134 del Reglament del Consell General, ha aprovat la següent:

Resolució

Amb l'anomenat Pla de xoc de la Justícia -projecte de llei presentat el proppassat mes d'abril- i l'aprovació recent d'importantes iniciatives legislatives com el Codi de procediment civil o la Llei de la persona i la família entre altres, es preveu eixugar l'important retard que la Justícia ha acumulat aquests darrers anys, per tal que pugui assolir un "funcionament òptim".

Tot sembla indicar que el desenvolupament en el temps de la normativa esmentada -un cop aprovada- aconseguirà l'efecte desitjat, amb la incorporació de més personal i de noves figures, però el sentit comú aconsella fer un seguiment acurat d'aquestes mesures. Per verificar que aquestes siguin realment efectives. I que els recursos esmerçats hagin estat els necessaris.

En aquest sentit, cal posar de relleu que el mes de novembre de l'any 2020, es va crear una Comissió formada pel Ministeri de Justícia i Interior, el Consell Superior de la Justícia i els principals operadors jurídics: els Col·legis d'advocats i procuradors i la Cambra de saigs.

L'objectiu era analitzar de quina manera es podria millorar el funcionament de l'Administració de justícia. Precisament, fruit de l'anàlisi d'aquesta Comissió, es van poder concretar els mitjans que necessiten a hores d'ara els nostres tribunals.

Precisament aquesta Comissió, en data 14 de febrer de l'any 2021, va acordar la seva continuïtat en el temps, així com el seguiment de les mesures implementades pel Pla de xoc -que en aquell moment encara era només un avant projecte de llei-.

Els grups de la majoria considerem del tot imprescindible, realitzar un seguiment efectiu de l'acompliment i la implementació de les mesures previstes per tal d'agilitzar la Justícia. Sense l'estudi periòdic de la tramitació dels processos judicials, podríem trobar-nos amb el problema de no corregir a temps els possibles errors que es puguin detectar i que dificultin un avanç òptim del dret a una tutela judicial efectiva en la seva vessant d'un judici de durada raonable.

El Consell General, en la Sessió del Debat d'Orientació Política del Govern del dia 13 de setembre del 2022

ACORDA

Instar el Govern a fi que s'asseguri del seguiment efectiu i periòdic del resultat de les accions previstes al Pla de xoc –un cop el projecte de llei hagi estat aprovat pel Consell General- i a la resta de normativa aprovada, mitjançant la comissió creada a l'efecte i composta pel Ministeri de Justícia i Interior, el Consell Superior de la Justícia, el Col·legi d'advocats, el Col·legi de procuradors i la Cambra de saigs, a través de la seva convocatòria periòdica, tot vetllant pel correcte desenvolupament de les reunions.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de setembre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 13 de setembre del 2022, exercint les competències que li atribueix l'article 134 del Reglament del Consell General, ha aprovat la següent:

Resolució

Vist que la Carta Social Europea demana que el salari mínim interprofessional se situï en el 60% del salari mitjà.

Vista la pèrdua de poder adquisitiu que ha sofert la majoria de la població andorrana, i especialment la que viu amb el salari mínim.

Vist que amb les darreres dades el salari mínim equival a un 53% del salari mitjà i està, doncs, 160 euros per sota de la xifra que hauria de tenir.

Vist que l'increment del cost de la vida i l'aplicat als salaris no ha servit perquè el salari mínim s'atansi a l'objectiu irrenunciable d'assolir e què aquest assoleixi el 60% del salari mitjà.

El Consell General, en la Sessió del Debat d'Orientació Política del Govern del dia 13 de setembre del 2022

ACORDA

Encomanar al Govern d'Andorra per tal que segueixi treballant en l'adequació del salari mínim interprofessional per tal que en els millors terminis possibles se situï en el 60% del salari mitjà tal com demana la Carta Social Europea.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de setembre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 13 de setembre del 2022, exercint les competències que li atribueix l'article 134 del Reglament del Consell General, ha aprovat la següent:

Resolució

L'ús de la llengua catalana sempre ha estat un dels símbols diferenciadors del nostre país, com a únic Estat on el català té caràcter d'única llengua oficial. Per continuar mantenint aquest fet diferencial i identitari, cal que es potenciïn les mesures per impulsar i ampliar l'ús

de la llengua catalana a la societat, tant com a llengua oral, així com escrita, donant-li un paper preponderant a l'escena pública.

El Consell General, en la Sessió del Debat d'Orientació Política del Govern del dia 13 de setembre del 2022

ACORDA

- 1) Encomanar al Govern que treballi per reforçar el marc legal actual i dotar-lo de més recursos amb l'objectiu de donar compliment i plena efectivitat a les polítiques lingüístiques sobre el català, la nostra llengua oficial, i que es pugui ampliar així la seva presència en tots els àmbits, públics i privats, així com estendre el seu ús social.
- 2) Encomanar al Govern que lideri les polítiques de visibilització del català en el si dels organismes i entitats internacionals dels quals Andorra en forma part.
- 3) Encomanar al Govern perquè es doti dels mecanismes necessaris per reduir l'ús d'estrangerismes en els programes, activitats i altres iniciatives que organitzin tant el propi Govern com totes les institucions i organismes que en depenen.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de setembre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 13 de setembre del 2022, exercint les competències que li atribueix l'article 133 del Reglament del Consell General, ha aprovat la següent:

Resolució

Vista la pèrdua de poder adquisitiu que ha sofert la majoria de la població andorrana.

Vist l'impacte dels preus dels carburants en el cistell de consum i en l'economia de les famílies i les petites empreses andorranes.

Vist que som a les portes de l'arribada del fred i de la necessitat dels ciutadans d'escalfar-se a les seves llars.

Vista també la repercussió que tenen els preus dels carburants en la cadena logística.

Vist l'efecte psicològic d'augment de preus pel temor a un encariment dels costos que està tenint el fet que els carburants són més cars, en alguns casos, que als països veïns

El Consell General, en la Sessió del Debat d'Orientació Política del Govern del dia 13 de setembre del 2022

ACORDA

Encomanar al Govern d'Andorra que estableixi un programa de bonificació dels carburants de calefacció per als residents i del carburant de locomoció per a empreses i negocis amb seu al Principat, per tal de millorar el poder adquisitiu de la ciutadania i de l'empresariat i per l'efecte positiu que pot tenir per rebaixar l'actual nivell de l'índex de preus de consum (IPC).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 13 de setembre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General